



FOLKETINGET

Prisen på grisen, hvad koster det?

Forstå en provenuberegning

De økonomiske konsulenter i Folketinget

Obligatoriske konsekvensvurderinger

- **Økonomiske konsekvenser for det offentlige**
- Administrative konsekvenser for det offentlige
- Væsentlige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet
- Væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet
- Administrative konsekvenser for borgerne
- Væsentlige miljømæssige konsekvenser

Juridiske

- Forholdet til EU-retten

Kilde: Vejledning om lov kvalitet fra 26.06 2018, Justitsministeriet.



Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslag

Skatteministeriet
Udkast

J.nr. 2022-13570

Forslag

til

Lov om et loft over indtægter fra elproduktion (indtægtsloftloven)¹

Kapitel 1
Formål

§ 1. Loven gennemfører c tægter fra elproduktion for kapitel II, afdeling 2, i Råde om et nødindgreb for at im gen), jf. bilag 1 til denne lo

§ 2. Betalingspligten ef tægter fra salg og levering i december 2022 til og med produktionsanlæg som defir Rådets forordning 943/201: elektricitet, der anvender fo

- 1) vindkraft
- 2) solenergi (solvarme o
- 3) geotermisk energi
- 4) vandkraft uden reserv
- 5) biomassebrændsel (fa
- 6) affald
- 7) atomkraft

Det skønnes derfor med betydelig usikkerhed, at indtægtsloftet vil medføre et provenu efter tilbageb og adfærd på 0,4 mia. kr., jf. tabel 1. Der er tale om en ny form for beskatningsgrundlag med en meget høj skattesats på 90 pct., hvor der har været begrænset tid til at udvikle en implementerbar metode. Der er ikke et erfaringsgrundlag, der direkte kan anvendes til vurdering af de afledte effekter af den foreslåede model. Desuden er der usikkerhed om opgørelsen af det omfattede grundlag, og der er meget stor usikkerhed om de fremtidige elpriser. De samlede provenukonsekvenser af implementeringen af indtægtsloftet kan dermed kun opgøres med en meget stor usikkerhed.

Ved faktiske elpriser, der svarer til +/- 50 pct. i forhold til gennemsnitsprisen for oktober og november 2022, skønnes det med betydelig usikkerhed, at indtægtsloftet vil medføre et provenu på 0-1,3 mia. kr.

	Faktiske priser	50 pct. over gennemsnitspris for oktober og november 2022	50 pct. under gennemsnitspris for oktober og november 2022
Mia. kr. 2023-niveau			
Umiddelbart provenu	1,8	6,7	0
Provenu efter tilbageb og adfærd	0,7	2,7	0
Provenu efter tilbageb og adfærd	0,4	1,3	0

Ans. Ved bestemmelse på 90 pct. af realiserede priser over indtægtsloftet (inkluderingsniveau). De faktiske priser er opgivet med udgangspunkt i forvekslingspriser per den 19. december 2022. Skønnet er forberedt med betydelig usikkerhed som følge af usikkerhed om udvælgelsen af el-, olie- og gaspriserne samt den forventede adfærd, herunder omfanget af produktionen, der sælges finansielte aktiver, som medfører en realiseret pris under indtægtsloftet. Grænsen for skattemæssigt udvælgelse kan der ikke afvise, at provenuet kan blive mere, mindre eller negativt.

Folketingsssvar

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de provenumæssige konsekvenser af at sænke bo- og gaveafgiften fra 15 pct. og ned til 0 pct. opdelt på effekten pr. pct. der redneres? Svaret bedes opgivet umiddelbart, samt efter tilbageb og tilbageb og adfærd.

Svar

Efter gældende regler er satsen for boafgiften på 15 pct. Ved beregning af boafgiften gives et bundfradrag i afgiftsgrundlaget på 321.700 kr. (2023-niveau). Såfremt en del af arven efter fradrag af boafgiften udloddes til ikke-nærbeslægtede arvinger, skal disse modtage betale en tillægsafgift på 25 pct. af beløbet.

Det indgår i regeringsgrundlaget *Ansvar for Danmark*, at bo- og gaveafgiften ved generationskifte af erhvervsvirksomheder skal nedskrives fra 15 pct. til 10 pct. De nedenstående beregninger tager udgangspunkt i en lempelse af bo- og gaveafgiften inden denne lempelse for erhvervsvirksomheder. Tillægsafgiften på 25 pct. lempes forholdsmæssigt med satsen for bo- og gaveafgiften til nærbeslægtede.

Tabel 1. Mindreprovenu ved trinvis lempelse af bo- og gaveafgiftssatsen fra 15 til 0 pct.

Sats for bo- og gaveafgift til nærbeslægtede	Sats for tillægsafgift ¹⁾	Umiddelbart	Efter tilbageb	Efter tilbageb og adfærd ²⁾
		mia. kr. (2023-niveau)		
14	23,3	0,4	0,3	0,3
13	21,7	0,8	0,6	0,6
12	20,0	1,2	0,9	0,9
11	18,3	1,6	1,2	1,2
10	16,7	1,9	1,5	1,5
9	15,0	2,3	1,8	1,8
8	13,3	2,7	2,1	2,1
7	11,7	3,1	2,4	2,4
6	10,0	3,5	2,7	2,7
5	8,3	3,9	3,0	3,0
4	6,7	4,3	3,3	3,3
3	5,0	4,7	3,6	3,6
2	3,3	5,1	3,9	3,9
1	1,7	5,5	4,2	4,2
0	0	5,9	4,5	4,5

1) Der foretages en forholdsvist tilsvarende lempelse af tillægsafgiftssatsen fra 25 til 0 pct.

2) Ændringerne skønnes ikke at have adfærdsmæssige virkninger af provenumæssig betydning. Kilde: Skatteministeriet.

FX skønnes en lempelse af satsen for bo- og gaveafgiften til nærbeslægtede fra 15 til 7 pct. og en forholdsvist tilsvarende lempelse af tillægsafgiften fra 25 til 11,7 pct. at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 3,1 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageb og adfærd på ca. 2,4 mia. kr. (2023-niveau), jf. tabel 1.

Aftaler

Aftale om inflationshjælp

Tabel 1
Økonomioversigt

Mio. kr., 2023-pl	Proventusken
Initiativer	-2.400
Ekstra ælderecheck på 5.000 kr.	-1.120
Ramme til økonomisk udsatte børnefamilier	-300
Civilsamfundspulje: Hjælp til børn i udsatte familier	-100
Udskydelse af betalingsfrister på A-skat og AM-bidrag	-315
Støtte til mindre købmænd og andre energiløstede fødevarerforretninger i små byer	-75
Støtte til udsatte energintensive kulturinstitutioner	-15
Støtte til energiforbedrende tiltag på kulturinstitutionerne	-35
Lempet fradragprocent for dagplejere fra 60 pct. til 68 pct.	-50
Engangsbeløb på 1.000 kr. til SU-handicappiløstede modtagere og enlige forsørgere	-12
Ekstra tilskud til borgere med høje medicinudgifter	-125
Civilsamfundspulje: Hjælp til borgere i udsatte positioner	-25
Afkløbsordning og fjernvarmepulje	-200
Administration	-18
Hjælp til lejere i almene boliger på 350 mio. kr. finansieret af Landsbyggefonden	-
Økonomisk rådgivning af udsættelsestruede lejere	-10
Finansiering	2.400
Gennemførelse af EU-forordningens indtægtsloft	400
Gennemførelse af EU-forordningens solidaritetsbidrag	770
Omprioriteringer og udskydelse	577
Generelle reserver fra det tidligere fremsatte FFL23 fra august 2022	653

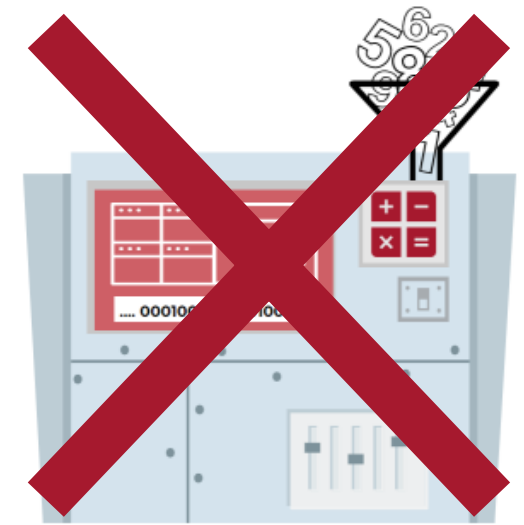


Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. Dynamiske effekter



Der findes ikke en altomfattende regnemaskine



”

En vurdering af de provenumæssige konsekvenser af ændringer i skatte- og afgiftssystemet vil således skulle ske ud fra en *konkret vurdering af de umiddelbare samt de væsentligste og mest direkte afledte provenumæssige konsekvenser*. I den forbindelse tilstræbes naturligvis konsistens, men det kan ikke afvises, at der kan forekomme variationer i beregningsmetoderne og antagelserne bag dem.

”

Kilde: Skatteministeriet (2013): Provenu og metode

Et af de værste tilfælde: Virksomhedernes fradrag for restaurationsmoms

Fuld afløftning af erhvervslivets omkostninger til restaurationsmoms

Mia. kr. 2020-niveau	April 2014	Februar 2015	Juni 2020
Umiddelbart provenu	-2,9	-2,7	-3,6
Efter tilbageløb og adfærd	-1,4	-3,1	-3,6

Kilde: Svar på spørgsmål fra Skatteudvalget nr. 423 af 4. april 2014 (alm. del) , svar nr. 331 af 5. januar 2015 (alm. del), svar på spørgsmål nr. 483 af 22. juni 2020 samt egen beregninger på baggrund af udviklingen i BNP i perioden.



Selskabsskat medregnes ikke altid

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 79 (Alm. del) af 18. januar 2023:

Ifølge "Forslag til Lov om konsekvenser ved afskaffelse af store bededag som helligdag" leder lovforslaget til et merprovenu fra skatter og afgifter svarende til 34 pct. af stigningen i BNP. Ifølge tabel 3C.4 i "Skatteøkonomisk Redegørelse 2021" fra oktober 2021 leder et lavere arbejdsmarkedsbidrag alene til et merprovenu fra dynamiske effekter, der svarer til 26 pct. af stigningen i BNP. Vi ministeren forklare denne forskel?

Svar: De to beregninger er ikke sammenlignelige. Det afspejler bl.a., at virkningen på den strukturelle saldo ved afskaffelse af store bededag, foruden direkte og indirekte skatter og afgifter fra højere lønindkomster, også indeholder afledte virkninger som følge af øget produktion i økonomien, jf. Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 77.



Provenuvalueringen kan inddeles i 6 trin

Provenuvalueringernes 6 trin		
Statiske konsekvenser: Uændret adfærd og uændret grundlag	Trin 1	Umiddelbar provenuvirkning
	Trin 2	Umiddelbar provenuvirkning inkl. virkning på andre konti
	Trin 3	Provenuvirkning inkl. automatisk tilbageløb (Umiddelbar finansieringsevne)
Dynamiske konsekvenser: Ændret adfærd	Trin 4	Provenuvirkning inkl. ændret forbrugsadfærd
	Trin 5	Provenuvirkning inkl. arbejdsudbudseffekter
	Trin 6	Provenuvirkning inkl. andre strukturelle effekter

Kilde: Skatteministeriet (2013): Provenu og metode



Ofte rapporteres kun tre trin

Provenumæssige konsekvenser af forhøjelse af energifgifter for proces, landbrug m.v. og mineralogi mv.

Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	2026	Varigt
Umiddelbar virkning	90	115	385	385	190
Virkning efter tilbageløb	80	105	355	355	170
Virkning efter tilbageløb og adfærd	70	85	260	260	125

Kilde: L15, samling 2022-23 (2. samling). Lov om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om energifgift af mineral-olieprodukter m.v., lov om afgift af bekæmpelsesmidler og forskellige andre love (Forhøjelse af energifgiften på fossile brændsler for erhverv efter Aftale om grøn skattereform af 8. december 2020 og omlægning af pesticidafgiften efter Politisk aftale om sprøjtemiddelstrategi 2022-2026 m.v.)



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. **Umiddelbar virkning**
 - Strukturelt provenu
 - Varig virkning eller år til år
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. Dynamiske effekter



Umiddelbar virkning

Provenumæssige konsekvenser af forhøjelse af energifgifter for proces, landbrug m.v. og mineralogi mv.					
Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	2026	Varigt
Umiddelbar virkning	90	115	385	385	190
Virkning efter tilbageløb	80	105	355	355	170
Virkning efter tilbageløb og adfærd	70	85	260	260	125

Kilde: L15, 2022-23 (2. samling)

Provenumæssige konsekvenser ved "Lov om midlertidigt solidaritetsbidrag"				
Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	770	-75	-370	5
Virkning efter tilbageløb	770	-75	-370	5
Virkning efter tilbageløb og adfærd	770	-75	-370	5

Kilde: "Forslag til lov om midlertidigt solidaritetsbidrag", 2022-23 (2. samling).

Umiddelbar virkning:
Den direkte effekt, givet
at alt andet er lige

Eksempler

Satsnedsættelse gange det
nuværende afgiftsgrundlag

eller

Det beløb der forventes opkrævet i
solidaritetsbidrag – netto for andre
skatter

Alt skal med

- også virkningen på andre konti

Den umiddelbare provenuvirkning som en skatte- eller afgiftsændring samlet set medfører på tværs af finanslovskonti

Eksempel 1: Solidaritetsbidraget reducerer indtægterne fra kulbrinteskatten

Eksempel 2: Stort set alle afgifter pålægges moms, når de rammer forbrugerne, derfor leder højere afgifter til øgede momsindtægter.

Det andet trin: Alle direkte afledte provenueffekter skal tælles med

Provenuvurderingernes 6 trin	
Trin 1	Umiddelbar provenuvirkning
Trin 2	Umiddelbar provenuvirkning inkl. virkning på andre konti
Trin 3	Provenuvirkning inkl. automatisk tilbageløb (Umiddelbar finansieringsevne)
Trin 4	Provenuvirkning inkl. ændret adfærd
Trin 5	Provenuvirkning inkl. arbejdsudbudseffekter
Trin 6	Provenuvirkning inkl. andre strukturelle effekter



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
 - Strukturelt provenu
 - Varig virkning eller år til år
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. Dynamiske effekter



Strukturel offentlig saldo

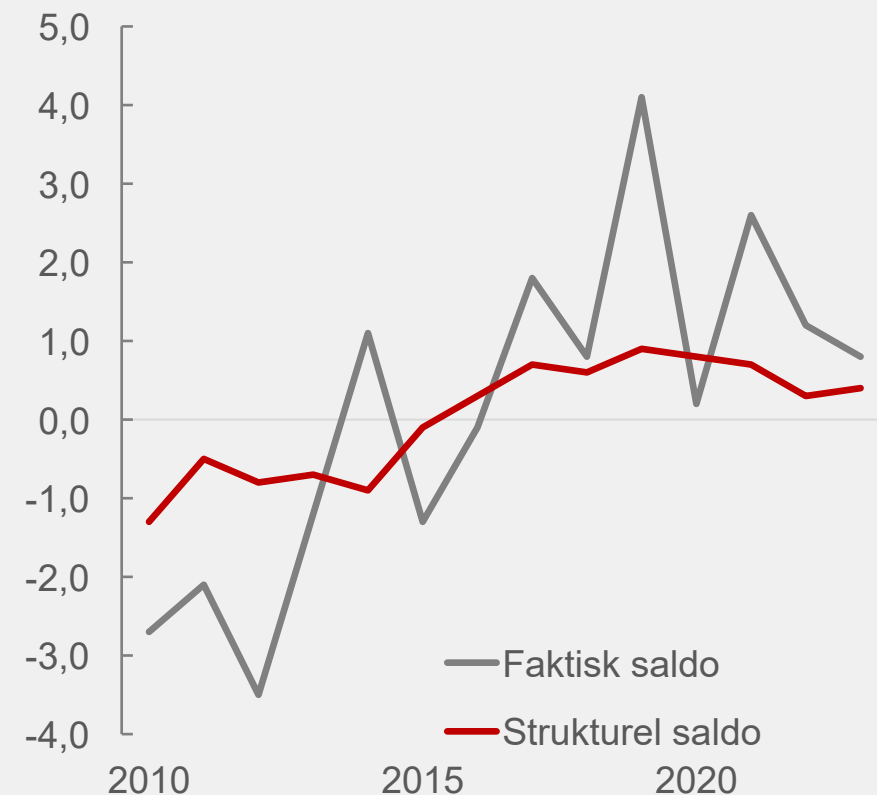
Saldoen i en normal situation uden hverken høj- eller lavkonjunktur (eller andre midlertidige påvirkninger)

BUDGETLOVEN: UNDERSKUD PÅ STRUKTUREL SALDO MÅ KUN I SÆRLIGE TILFÆLDE VÆRE STØRRE END 1 PCT. AF BNP



Faktisk og strukturel saldo

Pct. af BNP



Kilde: Finansministeriet (august 2022): 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026.

Strukturelt provenu

Sammenhæng mellem saldomålsætning og beregningerne: De årlige økonomiske konsekvenser illustrerer **som hovedregel** effekten på den strukturelle saldo

Strukturelt provenu: Provenuvirkningen i en normal situation uden hverken høj- eller lavkonjunktur (eller andre midlertidige påvirkninger)

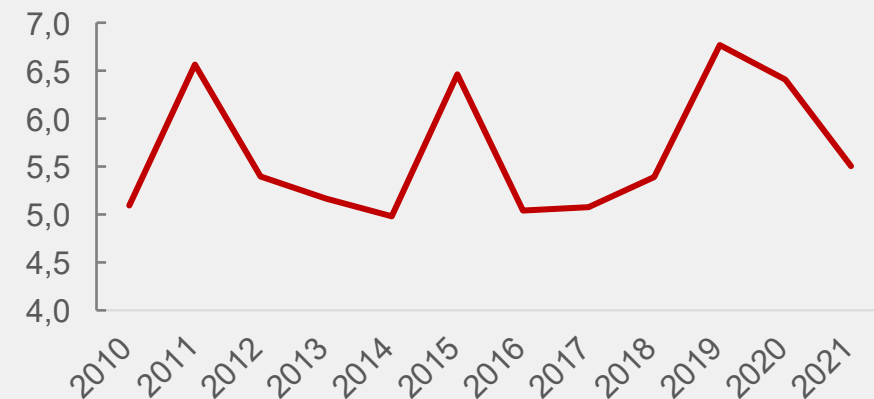
Kilde: Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet, arbejdsnotat 2012



Folketinget

Indtægterne fra bo- og gaveafgiften fluktuerer

Mia. kr. 2022-niveau



Kilde: "Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2025", "Økonomisk redegørelse, december 2021", Finansministeriet og Statistikbanken tabel: SKAT.
Anm.: Fra 2010-2013 er data for provenuet af afgift på dødsboer og gaver fra Statistikbanken

L76: Provenumæssige konsekvenser ved forhøjelse af bo- og gaveafgiften for erhvervsvirksomheder

Mia. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Umiddelbar virkning	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Virkning efter tilbageløb	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Virkning efter tilbageløb og adfærd	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Kilde: L76, samling 2019-20

Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
 - Strukturelt provenu
 - Varig virkning eller år til år
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. Dynamiske effekter



Varig virkning

Provenumæssige konsekvenser af forhøjelse af energifgifter for proces, landbrug m.v. og mineralogi mv.

Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	2026	Varigt
Umiddelbar virkning	90	115	385	385	190

Kilde: L15, 2022-23 (2. samling)

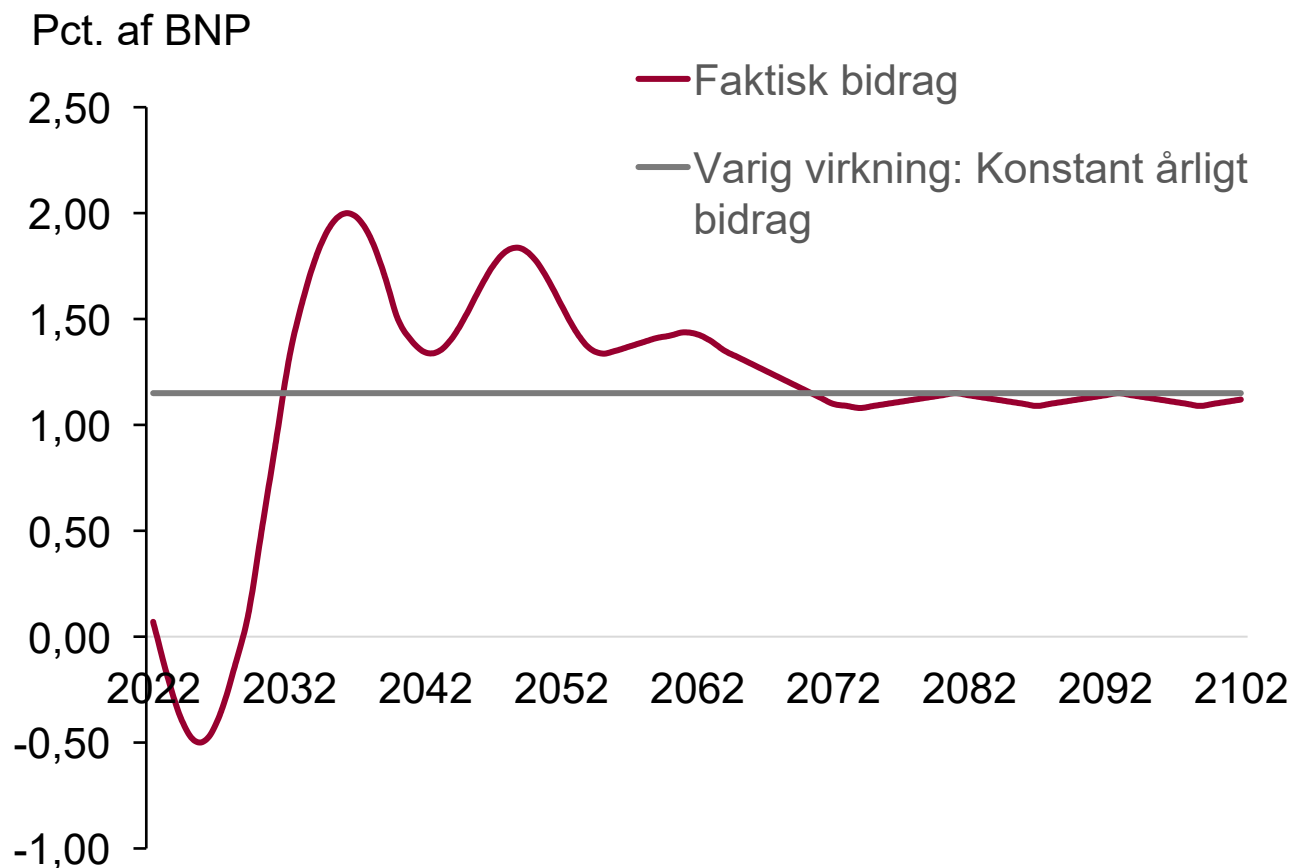
Provenumæssige konsekvenser ved "Lov om midlertidigt solidaritetsbidrag"

Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	770	-75	-370	5

Kilde: "Forslag til lov om midlertidigt solidaritetsbidrag", 2022-23 (2. samling)



Varighedseffekten



Kilde: Egne beregninger, illustration



Folketinget

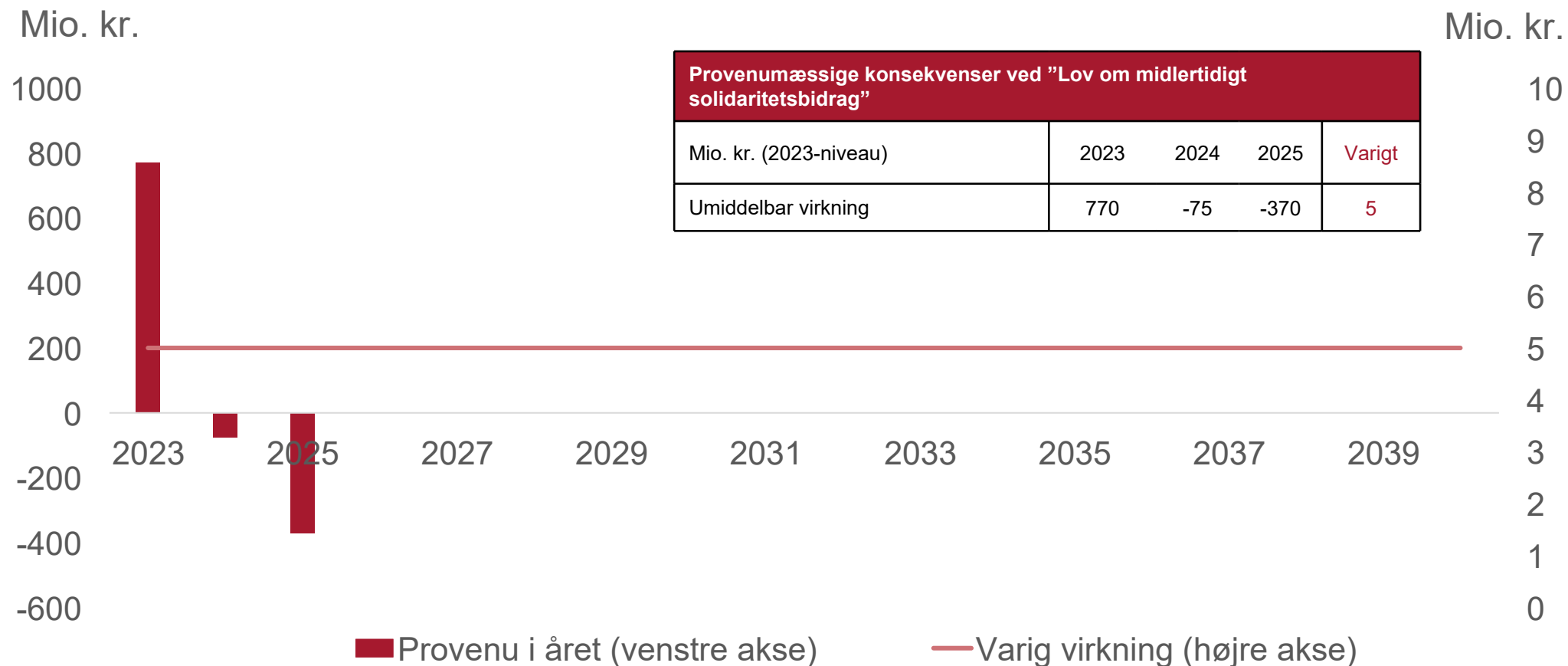
Varighedseffekten

Afspejler tiltagets bidrag til de offentlige finanser, når bidraget opgøres som en konstant andel af BNP i alle år.

Afspejler tiltagets effekt på den finanspolitiske holdbarhed.

Finanspolitisk holdbarhed: De nuværende udgifts- og skatteregler kan fortsætte, uden at den offentlige gæld vil vokse ukontrollabelt.

Lille varig virkning af solidaritetsbidraget



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. **Gruppearbejde**
4. Automatisk tilbageløb
5. Dynamiske effekter



Spørgsmål

En skattestigning giver et mindre provenu i 2023 end på langt sigt. Hvordan er sammenhængen mellem påvirkningen af saldoen i 2023 og den varige virkning?

- A. Den varige virkning er mindre end påvirkningen i 2023
- B. Den varige virkning er større end påvirkningen i 2023
- C. Der er ikke forskel på den varige virkning og effekten på den strukturelle saldo i 2023.

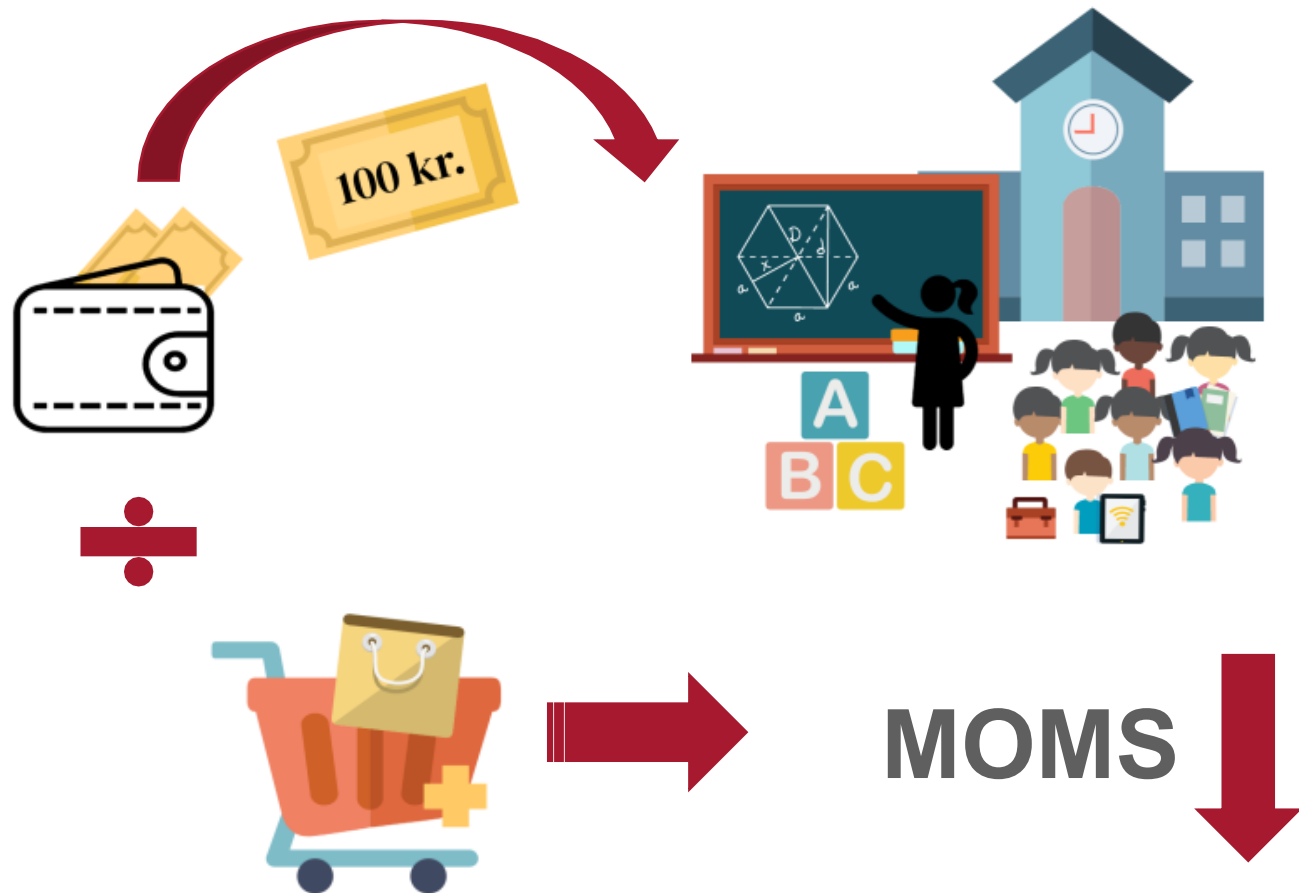


Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. **Automatisk tilbageløb**
5. Dynamiske effekter



Pengene skal passe!



Umiddelbart provenu
er ikke nok!

	Finansiering	Flere penge til folkeskolen
Højere bundskat	100	
Afgifter og moms	-23	
I alt	77	77



Automatisk tilbageløb

Den umiddelbare finansieringsvirkning for de offentlige finanser, når en skatte- eller afgiftsændring ikke kompenseres

Fra "Provenu og metode", www.skm.dk

Provenumæssige konsekvenser ved forhøjelse af bo- og gaveafgiften for erhvervsvirksomheder	
<i>Mia. kr. (2020-niveau)</i>	2025
Umiddelbar virkning	1,3
Virkning efter tilbageløb	1,0
Virkning efter tilbageløb og adfærd	1,0

Kilde: L76, 2019-20 (2. samling)



Folketinget

Nye (standard) tilbageløbsfaktorer

Pct.	Gammel	Ny
Indkomstskatter	24,5	23
Forbrugsafgifter	23	21

Kilde: Faktaark fra Finansministeriet: Opdatering af nettoafgiftsfaktoren og tilbageløbsfaktoren, april 2019

Metoden sikrer, at ”pengene passer”

” Ved beregningsteknisk at antage, at lempelser i skatter og overførsler altid finansieres af lavere offentligt forbrug, sikres det, at den samfundsøkonomiske analyse ikke påvirkes af det faktiske valg af finansiering. ”

*Fra ” Dokumentationsnotat om opgørelse af nettoafgiftsfaktoren”,
www.fm.dk*



Eksempel 1: Til offentligt forbrug

	Finansiering	Flere penge til folkeskolen
Højere bundskat	100	
Afgifter og moms	-23	
I alt	77	-77

Eksempel 2: Til skattelettelse

	Finansiering	Skattelettelse
Højere bundskat	100	
Højere personfradrag		-100
Afgifter og moms	-23	+23
I alt	77	-77

Tilbageløbsfaktor for virksomheder

Er ikke så veldokumenteret som tilbageløbsfaktoren for husholdningerne

Effekten afhænger af hvem, der bærer byrden:

- Hjemmemarkeds virksomheder?
- Eksportorienterede virksomheder?
- Aktionærerne?



Eksempler

Tabel A: Nedsættelse af elafgift for zoologiske haver, akvarier og museer

Mio. kr. i 2021-niveau	2022
Umiddelbart	-15
Efter tilbageløb	-10

Overvæltet i priserne:
(tilbageløb ca. 21 pct.)

Kilde: SAU alm. del - svar på spm. 112

Tabel B: Afskaffelse arbejdsskadeafgiften

Mio. kr. i 2022-niveau	2022
Umiddelbart	-630
Efter tilbageløb	-580

Overvæltet i lønnen:
tilbageløb 8 pct.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Svar på spørgsmål nr. 397 af 22. maj 2017

Tabel C: Indtægtsloft for elproduktion

Mia. kr. i 2023-niveau	2023
Umiddelbart	1,8
Efter tilbageløb	0,7

Gevinst til aktionærer:
Tilbageløb 60 pct.

Kilde: Forslag til "lov om et loft over indtægter fra elproduktion"

Tilbageløb afhænger af bagvedliggende investorer

Pct.	Staten	Indenlandsk beskattet borger			Udenlandske	
		Aktieindkomst høj sats	Aktieindkomst lav sats	Pensionsafkastskat	Porteføljeinvestorer	Direkte investeringer (FDI)
Selskabsskat, A		22	22	22	22	22
Beskatning af udbytter, B		42	27	15,3	15	
Afgifter ved indenlandsk forbrug, C		23	23	23		
Andet, D	100					
I alt, E= A+(1-A)B+(1-A)(1-B)C + D	100	65,2	56,2	49,1	33,7	22



Sammenfatning
 Regeringen har sendt "Lov om et loft over indtægter fra alproduktion" i høring den 27. januar 2023. I Høringssvarerne. Skatteministeriet skaber med betydning usikkerhed, at tilgængen af et loft over indtægter fra alproduktion er præsenteret på mellem 0 og 1,2 mia. kr. Ministeriet har her foreslået, at den umiddelbare indtægt på 1,8-6,7 mia. kr. reduceres med i alt 80 pct. på grund af såkaldt tilbageløb og såfremt. Her følger det såkaldte tilbageløb 60 procentpoint, mens der reduceres 20 procentpoint. Skat over aktionærskat. I dette notat reviderer de økonomiske konsekvenser i Folketinget følgende tre spørgsmål til beregningen af tilbageløbet.

Spørgsmål 1.
 Ministeren bedes redegøre for, hvorfor tilbageløbet er 0 pct. i vurderingen af procenten af "Lov om midlertidigt udbyttebeskatning" sendt i høring d. 27. januar 2023, mens tilbageløbsfaktoren i gennemsnitsberegningen af "Lov om et loft over indtægter fra alproduktion", sendt i høring d. 27. januar 2023, følger 60 pct.

Spørgsmål 2.
 Af "Lov om et loft over indtægter fra alproduktion", sendt i høring d. 27. januar 2023, fremgår det, at ministeriet regner med en såkaldt tilbageløbsfaktor på 60 pct. Kan ministeren komme med eksempler på andre tilfælde, hvor ministeren har anvendt en tilbageløbsfaktor, der er større end 60 pct.?

Spørgsmål 3.
 Af "Lov om et loft over indtægter fra alproduktion", sendt i høring d. 27. januar 2023, fremgår det, at ministeriet regner med en såkaldt tilbageløbsfaktor på 60 pct. Ministeren bedes redegøre for de vilkår, der ligger bag denne sats, herunder hvor stor en andel af de berørte virksomheder, der foresættes at være ejere af udenlandske aktionærer eller virksomheder.

Finansudvalget 2023-24 (2. sætning)
 15. januar 2023
 Hans, 168 844 0000/168 844 0000

31. januar 2023
 Cathrine Lange
 Udenrigsministeriet
 c.lange@um.dk
 41 13 13 13

Pengene var under alle omstændigheder blevet beskattet

	Indtægtsloft	Andre skatter	I alt
Lovforslag, A	1,8		1,8
Gældende regler, B		1,1	1,1
I alt, C = A-B			0,7

Tilbageløbet har ofte stor betydning

Provenumæssige konsekvenser ved implementeringen af et indtægtsloft for el-producenter	
Mia. kr. (2023-niveau)	2023
Umiddelbar virkning	1,8
Virkning efter tilbageløb	0,7
Virkning efter tilbageløb og adfærd	0,4

Kilde: "Lov om et loft over indtægter fra elproduktion", 2022-23 (2. samling)

Provenumæssige konsekvenser ved "Lov om midlertidigt solidaritetsbidrag"				
Mio. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	770	-75	-370	5
Virkning efter tilbageløb	770	-75	-370	5
Virkning efter tilbageløb og adfærd	770	-75	-370	5

Kilde: "Forslag til lov om midlertidigt solidaritetsbidrag", 2022-23 (2. samling)



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. **Dynamiske effekter**
 - **Overordnet om dynamiske effekter**
 - Traditionelle effekter: af ændringer i skatter og afgifter
 - Gruppearbejde
 - Produktivitet og den offentlige saldo



Dynamiske effekter kaldes også adfærdseffekter

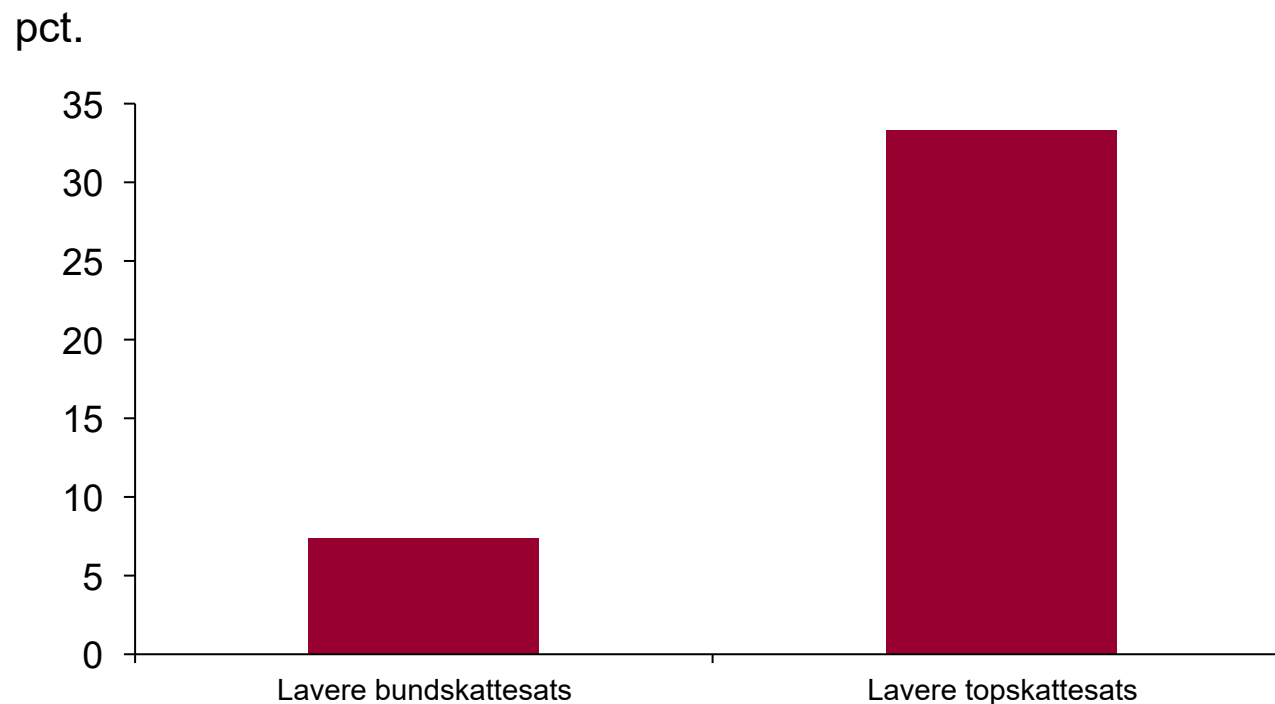
Provenuvurderingernes 6 trin		
Statiske konsekvenser: Uændret adfærd og uændret grundlag	Trin 1	Umiddelbar provenuvirkning
	Trin 2	Umiddelbar provenuvirkning inkl. virkning på andre konti
	Trin 3	Provenuvirkning inkl. automatisk tilbageløb (Umiddelbar finansieringsevne)
Dynamiske konsekvenser: Ændret adfærd	Trin 4	Provenuvirkning inkl. ændret forbrugsadfærd
	Trin 5	Provenuvirkning inkl. arbejdsudbudseffekter
	Trin 6	Provenuvirkning inklusive andre strukturelle effekter

Kilde: Skatteministeriet (2013): "Provenu og metode"



Adfærdseffekter påvirker ”prisen” for et politisk tiltag

Selvfinansieringsgrader ved hypotetiske skattelempelser

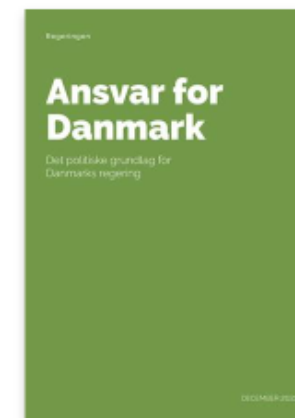


Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. **Dynamiske effekter**
 - Overordnet om dynamiske effekter
 - **Traditionelle effekter: af ændringer i skatter og afgifter**
 - Gruppearbejde
 - Produktivitet og den offentlige saldo



Aktuelt eksempel: Indførelse af ”top-topskat”



Effekten på arbejdsudbuddet kan opdeles i

- 1) Timeeffekt
- 2) Deltagelseeffekt

Provenumæssige konsekvenser ved indførelse af ”top-topskat”

Mio. kr. (2023-niveau)	
Umiddelbar provenuvirkning	1.000
Provenuvirkning efter tilbageløb	770
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	700

Kilde: SAU Alm. del –svar på spm. 50 (2022-23).



Samlet effekt af skattelettelse er et empirisk spørgsmål



Timeeffekten ved en skattelettelse kan dekomponeres i to modsatrettede effekter

1. Substitutionseffekten ("gulerod"): **Negativ**

Den økonomiske gevinst ved at arbejde falder => antallet af arbejdstimer falder.

2. Indkomsteffekten ("hængekøje"): **Positiv**

For at opretholde samme realindkomst kræves flere arbejdstimer => antallet af arbejdstimer stiger.

Kritik af beregning af adfærdsvirkning af ”top-topskat”

” Hvis man arbejder i sin egen virksomhed, kan man i stedet for løn få udbetalt aktieudbytte, som vil være lempeligere beskattet. Top-topskatten indebærer en marginalskat på 60,5 procent, mens aktieudbytte beskattes med samlet 55 procent.”

Kilde: Kommentar af Mads Lundby Hansen, CEPOS i Berlingske (26. december): SMV-regeringens millionærskat bryder med årtiers skattepolitik.



Folketinget



Regeringens økonomiske politik. (U) Prime Minister Mette Frederiksen, (M) Finance Minister Hans Ege, and (R) Minister of Economic Affairs Bjarne Laugesen. Photo: Mads Claus Andersen/Blitz

Virksomhedsejere kan styre uden om ny toptopskat

Med tre forskellige toptopskattesatser løslører man til problemer, vurderer DI. Skatteminister er ”bevidst” om vigtig balance

Skat og aktieudbytte vil være det samme i en bølge, og så den løsning er ”få gennemført og snart”.

Mads Lundby Hansen, økonomisk rådgiver i CEPOS, advarer om, at det nu bliver sværere at sænke aktieudbyttet, fordi det ikke vil være spændende.

60,5

DI: 55 pct. aktieudbytte beskattes med samlet 55 pct. i 2024. 60,5 pct. aktieudbytte beskattes med samlet 60,5 pct. i 2025.

Skatteminister Bjarne Laugesen er i en skillevangst med DI. Bjarne Laugesen, der er skatteminister, siger til DI, at han er bevidst om den vigtige balance mellem skat og aktieudbytte. Han siger, at han er bevidst om, at det er svært at sænke aktieudbyttet, fordi det ikke vil være spændende.

Skatteminister Bjarne Laugesen er i en skillevangst med DI. Bjarne Laugesen, der er skatteminister, siger til DI, at han er bevidst om den vigtige balance mellem skat og aktieudbytte. Han siger, at han er bevidst om, at det er svært at sænke aktieudbyttet, fordi det ikke vil være spændende.



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. **Dynamiske effekter**
 - Overordnet om dynamiske effekter
 - Traditionelle effekter: af ændringer i skatter og afgifter
 - **Gruppearbejde**
 - Produktivitet og den offentlige saldo



Spørgsmål

Regeringen har annonceret, at de vil lempe topskattesatsen for personer med indkomster op til 750.000 kr. Hvordan vil det påvirke indkomst- og substitutionseffekten for en person, der betaler topskat og tjener under 750.000 kr.?

- A. Substitutionseffekten er negativ og indkomsteffekten er positiv
- B. Substitutionseffekten er positiv og indkomsteffekten er negativ.



Dagsorden

1. Overordnet om provenuvurderinger
2. Umiddelbar virkning
3. Gruppearbejde
4. Automatisk tilbageløb
5. **Dynamiske effekter**
 - Overordnet om dynamiske effekter
 - Traditionelle effekter: af ændringer i skatter og afgifter
 - Gruppearbejde
 - **Produktivitet og den offentlige saldo**



Øget produktivitet er typisk provenuneutralt ved fx. lempelse af indkomstskatter

- Ændringer i produktiviteten i den private sektor er omtrent provenuneutral for de offentlige finanser. **Hvorfor?**



Vismændene: Der mangler empiri

- I nogle tilfælde kan politiske tiltag føre til en bedre allokering af ressourcer mellem sektorer og dermed en stigning i produktivitet, timelønnen og arbejdsudbuddet uden at det øger værdien af fritid
- I disse tilfælde vil de offentlige finanser blive styrket





FOLKETINGET

Tak for ordet

Birgitte Lange

Det Internationale Sekretariat

Tlf. 3335

E-mail: Birgitte.Lange@ft.dk

Kathrine Lange

Det Internationale Sekretariat

Tlf. 3323

E-mail: Kathrine.Lange@ft.dk