

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om sikkerhed til søs og lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v.

(Justering af bødestørrelser for søulykker, digitalisering af anmeldelse af arbejdsulykker samt ikraftsættelse af alle dele af lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. for Grønland)

§ 1

I lov om sikkerhed til søs jf. lovbekendtgørelse nr. 221 af 11. februar 2022, foretages følgende ændringer:

1. I § 20 indsættes efter stk. 5 som nye stykker:

»Stk. 6. Søfartsstyrelsen har terminaladgang til oplysninger om arbejdsulykker på danske skibe i Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings og Søfartsstyrelsens fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme.

Stk. 7. Søfartsstyrelsen kan, i det omfang det er nødvendigt i kontroløjemed og til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål samkøre anmeldelser om arbejdsulykker på danske skibe anmeldt til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring med anmeldelser om arbejdsulykker på danske skibe anmeldt til Søfartsstyrelsen.

2. I § 28 ændres »der« til: »som«.

3. I § 29, stk. 1, 1. pkt. ændres »der« til: »som«.

4. I § 29, stk. 2, 1. pkt. ændres »der« til: »som«.

5. I § 29 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Ved rederiets, det sikkerhedsansvarlige selskabs eller arbejdsgiverens overtrædelse af § 28 og § 29, stk. 1-2, skal der ved straffens udmåling lægges vægt på virksomhedens størrelse.

§ 2

I lov om ændring af sømandsloven, lov om skibes besætning og lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lov nr. 902 af 16. december 1998, foretages følgende ændring:

1. § 5 affattes således:

»§ 5. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Lovens § 1 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Stk. 3. Lovens § 3 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske henholdsvis grønlandske forhold tilsiger.«.

§ 3

I lov om ændring af sømandsloven og lov om sikkerhed til søs, jf. lov nr. 511 af 17. juni 2008, foretages følgende ændring:

1. § 4 affattes således:

»§ 4. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.«.

§ 4

I lov om ændring af lov om sikkerhed til søs, sømandsloven og forskellige andre love og om ophævelse af lov om forhyring af skibsmandskab, jf. lov nr. 493 af 12. maj 2010, foretages følgende ændring:

1. I § 9, *stk. 3*, ændres »§§ 1, 3, 4 og 5« til: »§§ 1-5«.

§ 5

I lov om ændring af søloven, lov om sikkerhed til søs og sømandsloven, jf. lov nr. 251 af 30. marts 2011, foretages følgende ændring:

1. § 6, *stk. 3*, affattes således:

»§§ 1, 2, 3 og 4, nr. 3, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.«

§ 6

I lov om ændring af lov om sikkerhed til søs, lov om sikkerhedsundersøgelse af ulykker til søs, lov om ændring af søloven og forskellige andre love og lov om søfarendes ansættelsesforhold, jf. lov nr. 724 af 25. juni 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 6, *stk.* 2, ændres »§§ 1-3« til: »§§ 1-4«.

§ 7

I lov om ansættelsesbeviser og visse arbejdsvilkår, jf. lov nr. 501 af 16. maj 2023, foretages følgende ændring:

1. § 17 affattes således:

»§ 17. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog *stk.* 2.

Stk. 2. Lovens § 20 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.
«.

§ 8

Loven træder i kraft den 1. januar 2024.

Stk. 2. Lovens § 1, nr. 5, træder i kraft den 1. januar 2025.

Stk. 3. Erhvervsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af lovens § 1, nr. 1. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte, at dele af loven træder i kraft på forskellige tidspunkter.

§ 9

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog *stk.* 2.

Stk. 2. Lovens § 1 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvist i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets baggrund
3. Lovforslagets hovedpunkter
 - 3.1. Forhøjelse af bødestørrelser
 - 3.1.1. Gældende ret
 - 3.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 3.1.3. Den foreslåede ordning
 - 3.2. Ansættelsesretlige regler for søfarende på grønlandske skibe
 - 3.2.1. Gældende ret
 - 3.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 3.2.3. Den foreslåede ordning
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Klimamæssige konsekvenser
8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at bringe bødestørrelserne for overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen samt at digitalisere de anmeldelser, som Søfartsstyrelsen modtager om arbejdsulykker om bord på danske skibe og sikre, at de kan anmeldes digitalt i Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings anmeldelsessystem.

Formålet med lovforslagets ændringer til love, som ændrer lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. (tidligere sømandsloven) er desuden at tilvejebringe hjemmel til, at ansættelsesretlige regler for søfarende og fiskere kan sættes i kraft for Grønland.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Forhøjelse af bødestørrelser

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 28 i lovbekendtgørelse nr. 221 af 11. februar 2022 om sikkerhed til søs, at den som overtræder §§ 9-13 eller § 19, stk. 2, tilsidesætter vilkår knyttet til en tilladelse, dispensation eller en godkendelse efter loven eller ikke efterkommer påbud eller forbud, der er meddelt i henhold til loven eller i henhold til forskrifter udstedt i medfør af loven, herunder påbud eller forbud udstedt i medfør af § 4, stk. 5, straffes med bøde eller fængsel i indtil 1 år. Bestemmelsen omfatter ikke kun skibsføreren og vagtgående navigatører, men alle personer, der udfører arbejde om bord på et skib. Endvidere omfatter bestemmelsen det rederi, som er ansvarlig for skibets drift, det sikkerhedsansvarlige selskab eller arbejdsgiveren.

Det fremgår af § 29, stk. 1, 1. pkt. i lovbekendtgørelse nr. 221 af 11. februar 2022 om sikkerhed til søs, at den, der foranlediger grundstødning, forlis eller anden søulykke ved grov fejl eller grov forsømmelse i tjenesten, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Af samme bestemmelses stk. 2, 1. pkt. fremgår det, at den skibsfører eller styrmand, der på grov måde eller gentagne gange navigerer eller behandler skibet i strid med godt sømandskab, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder.

I praksis er sanktionen for overtrædelse af søsikkerhedslovgivningen bøde. Det er forudsat i bemærkningerne til lov nr. 493 af 12. maj 2010, jf. Folketings Tidende 2009-10, A, L 100, som fremsat, side 41 og lov nr. 724 af 25.

UDKAST

juni 2014, jf. Folketingstidende 2013-14, B, L 176, som fremsat, side 12, hvilket bødetakster der bør tages udgangspunkt i:

	Rederiet/det sikkerhedsansvarlige selskab/ arbejdsgiveren	Skibsføreren/ navigatøren/ lønmodtageren ¹
Formelle overtrædelser	10.000 kr.	1.000 kr.
Almindelige overtrædelser	20.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlige person- skade eller død. + 10.000 kr. , hvis unge under 18 år er kommet til skade eller er udsat for fare herfor. + 5.000 kr. for <u>hver</u> skærpende omstændighed, dvs. for hvert for- hold knyttet til overtrædelser, der har indebåret potentiel fare eller personskade.	Skibsfører eller anden officer: 5.000 kr. Menige: 1.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædelser har medført alvorlige personskade el- ler død.
Grove overtrædelser <i>Grove overtrædelser kan f.eks. være bevidst negligering af forhold, der in- debærer åbenlys fare.</i> <i>Endvidere kan det tillægges betyd- ning, om flere personer er udsat for fare.</i>	40.000 kr. (ved særligt grove over- trædelser bør bøden dog være på mindst 75.000 kr.) Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlig person- skade eller død. + 5.000 kr. for <u>hver</u> skærpende omstændighed, dvs. for hvert for- hold knyttet til overtrædelser, der har indebåret potentiel fare eller personskade. + 10.000 kr. , hvis unge under 18 år er kommet til skade eller er udsat for fare herfor.	10.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædelser har medført alvorlige personskade el- ler død.

¹ Når der angives bødestørrelser for skibsfører/navigatør/lønmodtager, forudsættes det, at der konkret er noget at bebrejde den pågældende.

UDKAST

Forvoldelse af søulykke ved grov fejl eller forsømmelse eller skibsførerens navigation i strid med godt sømandskab	40.000 kr. (ved særligt grove overtrædelser bør bøden dog være på mindst 75.000 kr.) Bøden fordobles, hvis overtrædelser har medført alvorlige personskade eller død eller hvis unge under 18 år er kommet til skade eller er udsat for fare herfor. (Hvis overtrædelser <u>ikke</u> er begået som led i erhvervsmæssig virksomhed, anvendes bødetaksten for almindelige overtrædelser, jf. LSF 176, 2.2.2.)	10.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædelser har medført alvorlige personskade eller død.
---	---	---

For samtlige overtrædelser gælder, at den endelige fastsættelse af straffen beror på domstolens konkrete vurdering af den enkelte overtrædelse ud fra samtlige omstændigheder i den konkrete sag. Det ovenfor nævnte strafniveau vil således kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger særlige omstændigheder, der taler herfor. Bødeangivelserne forudsætter ligeledes, at der ikke er udvist så grove forhold at frihedsstraf kan komme på tale. Ligesom efter arbejdsmiljøloven er det hensigten, at der skal ske absolut kumulation, således at bøderne for hver overtrædelse lægges sammen.

Begrebet ”alvorlig personskade” kan omfatte f.eks. amputationer, knoglebrud eller sårskader. Skader som forstuvninger samt brud på fingre og tær vil normalt ikke kunne betragtes som alvorlige personskader. Det tilkommer i øvrigt domstolene ved en konkret vurdering at fastslå, om en skade er en ”alvorlig personskade”.

3.1.2 Arbejdstilsynets regler

3.1.2.1 Arbejdstilsynets bødestørrelser for arbejdsgivere

En bøde til arbejdsgivere for en materiel overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen er sammensat af flere elementer. Først fastsættes en grundbøde, som for materielle overtrædelser er 24.600 eller 44.600 kr. afhængig af, hvor grov overtrædelser er. Visse materielle overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen er karakteriseret ved, at overtrædelser har en sådan grovhed, at faren for skade på liv eller helbred eller den mulige skadevirkning generelt er større end ved almindelige materielle overtrædelser. I disse sager er udgangspunktet en grundbøde på 44.600 kr.

Grundbøden kan fordobles, hvis overtrædelsen har medført en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge. Herefter kan bøden forhøjes yderligere, hvis der er skærpende omstændigheder ved overtrædelsen. Bøden forhøjes normalt med 10.000 kr. for hver skærpende omstændighed.

Bøden kan også forhøjes, hvis der er særligt skærpende omstændigheder forbundet med overtrædelsen. Bøden forhøjes normalt med 20.000 kr. for hver særligt skærpende omstændighed.

For arbejdsgivere forhøjes bøden yderligere med 10.000 kr. for hver gang, arbejdsgiveren inden for en 4 års periode tidligere er straffet flere gange for en grov overtrædelse af arbejdsmiljøloven. Hvis der er én tidligere straf, forhøjes bøden alene med 20.000 kr.

Ved udmåling af bøden skal der også lægges vægt på virksomhedens størrelse. Det betyder, at der skal lægges vægt på, hvor mange ansatte der er i virksomheden på tidspunktet for overtrædelsen. Den samlede bøde, det vil sige normalbøden med eventuelle forhøjelser på grund af skærpende og/eller særligt skærpende omstændigheder, bliver differentieret på følgende måde:

- På virksomheder med 0-9 ansatte sker der ingen forhøjelse af den samlede bøde.
- På virksomheder med 10-34 ansatte forhøjes den samlede bøde med 50 pct.
- På virksomheder med 35-99 ansatte forhøjes den samlede bøde med 75 pct.
- På virksomheder med 100 eller flere ansatte forhøjes den samlede bøde med 100 pct.

Reglerne om differentiering af bøder omfatter ikke de såkaldt formelle overtrædelser. Det vil sige overtrædelser, der ikke er direkte forbundet med en sikkerheds- eller sundhedsfare.

Der kan ved særligt grove overtrædelser af arbejdsmiljøloven idømmes bøder, der overstiger det sædvanlige bødeniveau.

Hvis der er begået mere end én overtrædelse, lægger man bøderne sammen. Det gælder både ved flere selvstændige overtrædelser og ved en række overtrædelser, der er begået samtidig. Dette gælder også for arbejdsledere og ansatte.

En bøde til arbejdsgivere for en formel overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen er 10.000 kr. En formel overtrædelse er en overtrædelse, der ikke er direkte forbundet med en sikkerheds- eller sundhedsfare, fx manglende udarbejdelse af en arbejdspladsvurdering (APV).

3.1.2.2 Arbejdstilsynets bødestørrelser for arbejdsledere og ansatte

Grundbøden til arbejdsledere er normalt på 2.000 kr. Hvis overtrædelsen har medført en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge, forhøjes bøden til 6.000 kr.

Bøden til ansatte er som udgangspunkt på 1.000 kr. Hvis arbejdsgiveren har opfyldt alle sine pligter efter arbejdsmiljølovens kapitel 4, og den ansatte har handlet forsætligt eller groft uagtsomt, skærpes bøden til 2.500 kr.

3.1.3 Erhvervsministeriets overvejelser

Bødeniveauet for overtrædelser af arbejdsmiljø- og sikkerhedsbestemmelser til søs bør følge bødeniveauet for arbejdsulykker til lands, jf. Folketings-tidende 1992-1993, Tillæg A, s. 361 ff. (forslag til lov om ændring af lov om skibes sikkerhed m.v. – forløberen for lov om sikkerhed til søs).

Strafniveauet efter lov om sikkerhed til søs er forhøjet ved lov nr. 493 af 12. maj 2010, hvor bødeniveauet generelt for overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen blev forhøjet. Bødeniveauet blev senere opdateret ved lov nr. 725 af 25. juni 2014, hvor der blev foretaget en mindre justering af straffebestemmelsen i lov om sikkerhed til søs § 29, som omhandler forvoldelse af søulykke og sejlads i strid med godt sømandsskab mv. Samtidig med justeringen gennemføres en skærpelse af strafniveauet for forvoldelse af søulykke og sejlads i strid med godt sømandsskab mv., hvor der er tale om grove fejl og forsømmelser.

Til sammenligning er strafniveauet for overtrædelse af lov om arbejdsmiljø ændret flere gange. Loven er således ændret ved lov nr. 597 af 14. juni 2011, hvor virksomhedsstørrelse blev indført som et parameter ift. bødens størrelse. Loven er tillige ændret ved lov nr. 1869 af 29. december 2015, hvor § 82, stk. 4 og 5, blev ændret, og hvor det blev præciseret, at en differentiering af bødestørrelse sker efter, at normalbøden er blevet forhøjet ved eventuelle skærpende og/eller særligt skærpende omstændigheder. Senest er der sket ændringer ved lov nr. 1554 af 27. december 2019, hvor der er indført en forhøjelse af de såkaldte grundbøder for materielle overtrædelser fra henholdsvis 20.000 kr. til 24.600 kr. og 40.000 kr. til 44.600 kr.

Forslaget skal således ses i sammenhæng med ændringerne af arbejdsmiljøloven. Det er hensigten, at bødeniveauet generelt for overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen – bortset fra overtrædelser af bestemmelserne om spiritussejlads – skal bedømmes lige så strengt som overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen. For at skabe overensstemmelse mellem strafniveauet for overtrædelser af arbejdsmiljø- og sikkerhedsbestemmelser til søs og til land, er der behov for en justering af lov om sikkerhed til søs.

Forslaget indeholder ikke ændringer af bødeniveauet for skibsførere, navigatører og lønmodtagere, da bødeniveauet for disse allerede er på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

3.1.4 Den foreslåede ordning

Som beskrevet oven i afsnit 3.1.2 forekommer der andre og højere straffes rammer for overtrædelser af arbejdsmiljøloven end for overtrædelser af søsikkerhedsloven. Forslaget har til formål at bringe bødeniveauet til søs på højde med niveauet til lands.

Det foreslås derfor, at § 28 og § 29, stk. 1, 1. pkt. og stk. 2, 1. pkt. ændres med henblik på at forhøje bødeniveauet for overtrædelser af lov om sikkerhed til søs, og at der indsættes et nyt stk. 4 i § 29 med henblik på at indføre en ordning i tråd med Arbejdstilsynets, således at det vil være muligt, at en bøde kan differentieres efter alt efter rederiets størrelse.

3.1.4.1 *Forhøjelse af grundbøden*

Det foreslås, at bødeniveauet for materielle overtrædelser begået af rederiet, det sikkerhedsansvarlige selskab eller arbejdsgiveren forhøjes fra henholdsvis 20.000 kr. til 24.600 kr. og fra 40.000 til 44.600. Det vil være overtrædelsens grovhed, der forudsættes at være afgørende for om grundbøden skal være 24.600 kr. eller 44.600 kr.

Anvendelsesområdet for en grundbøde på 24.600 kr. forudsættes at omfatte de overtrædelser, hvor grundbøden i dag udgør 20.000 kr. Anvendelsesområdet for en grundbøde på 44.600 kr. forudsættes at omfatte de overtrædelser, der har en sådan grovhed, at faren for skade på liv eller helbred eller den mulige skadevirkning generelt er større end ved almindelige materielle overtrædelser f.eks. bevidst negligering af forhold, der indebærer åbenlys fare. Dette svarer til de overtrædelsestyper, hvor grundbøden i dag udgør 40.000 kr.

For overtrædelse af bestemmelserne i § 29, stk. 1, 1. pkt. og stk. 2, 1. pkt., om forvoldelse af søulykke og sejlad i strid med godt sømandskab, skal som udgangspunkt anvendes et bødeniveau svarende til det, som anvendes ved de såkaldte almindelige overtrædelser. Ved overtrædelser af disse bestemmelser, som begås som led i erhvervsmæssig virksomhed, bør tages udgangspunkt i det bødeniveau, som anvendes ved grove overtrædelser, hvilket som udgangspunkt vil medføre en fordobling af det almindelige bødeniveau for disse overtrædelser. Det betyder, at udgangspunktet vil være bøder på 44.600 kr. til rederiet/ det sikkerhedsansvarlige selskab/ arbejdsgiveren og 10.000 kr. til skibsofficererne. Bøderne fordobles, hvis overtrædelsen har medført alvorlig personskade eller død, eller hvis andre forhold giver anledning til, at der anvendes et højere bødeniveau, f.eks. hvis unge under 18 år er kommet til skade eller har været i fare herfor.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen bringes på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

3.1.4.2 Forhøjelse af bødestørrelse ved skærpende omstændigheder

Det foreslås, at bøden for skærpende omstændigheder forhøjes med 5.000 kr. til 10.000 kr. pr. skærpende omstændighed. En skærpende omstændighed forekommer, når forholdet har indebåret potentiel fare eller personskade.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen bringes på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

3.1.4.3 Forhøjelse af bødestørrelser ved særligt skærpende omstændigheder

Det foreslås, at bøden for særligt skærpende omstændigheder forhøjes med 10.000 kr. til 20.000 kr. pr. særligt skærpende omstændighed.

En særligt skærpende omstændighed er, når der for unge under 18 år er sket en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge eller er sket skade på liv eller helbred eller fremkaldt fare herfor. Området for særligt skærpende omstændigheder omfatter ligeledes de tilfælde, hvor der for flere personer er sket skade på liv eller helbred eller opstået fare herfor. Skærpelsen vil kunne finde anvendelse, såfremt der er sket skade på liv eller helbred eller opstået fare herfor for to eller flere personer.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen bringes på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

3.1.4.4 Skema over nye bødestørrelser

Eksempler på bødeniveau – som afhængig af sagens konkrete omstændigheder vil kunne fraviges i såvel skærpende som formildende henseende – er angivet i nedenstående skema. Angivelserne i skemaet forudsætter således, at der ikke er udvist så grove forhold, at frihedsstraf kan komme på tale:

	Rederiet/det sikkerhedsansvarlige selskab/ arbejdsgiveren	Skibsføreren/ navigatøren/ lønmodtageren
Formelle overtrædelser	10.000 kr.	1.000 kr.
Almindelige overtrædelser	24.600 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlige person- skade eller død. + 10.000 for hver skærpende om- stændighed + 20.000 for hver særligt skær- pende omstændighed	Skibsfører eller anden officer: 5.000 kr. Menig: 1.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlige personskade el- ler død.
Grove overtrædelser	44.600 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlige person- skade eller død. + 10.000 for hver skærpende om- stændighed + 20.000 for hver særligt skær- pende omstændighed	10.000 kr. Bøden fordobles, hvis overtrædel- sen har medført alvorlige personskade el- ler død.

Forvoldelse af søulykke ved grov fejl eller forsømmelse eller skibsførerens navigation i strid med godt sømandskab	44.600 kr.	10.000 kr.
---	-------------------	-------------------

3.1.4.5 Differentiering efter virksomhedsstørrelse

Endelig forslås det, at der indføres en ordning lig med Arbejdstilsynets, således at bødeniveauet differentieres efter virksomhedsstørrelse.

Ved differentiering af bøden efter virksomhedens størrelse, dvs. antallet af ansatte, sker der en opdeling af virksomhederne i små, mellemstore, store og helt store virksomheder. Der lægges vægt på antallet af ansatte i hele virksomheden på overtrædelsestidspunktet. Det betyder, at selv om en overtrædelse konstateres på f.eks. et skib, hvor kun enkelte af rederiets eller det sikkerhedsansvarlige selskabs ansatte arbejder, så er det antallet af ansatte i hele virksomheden, der lægges vægt på, når bøden skal fastsættes.

Med ”virksomheden” forstås en juridisk enhed som defineret i lov om Det Centrale Virksomhedsregister (CVR). Der differentieres kun ved rederiets, det sikkerhedsansvarlige selskab eller arbejdsgiverens overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen. Differentieringen af bøden omfatter således ikke bøder til skibsfører, vagthavende navigatører m.v.

Den samlede bøde, det vil sige normalbøden med eventuelle forhøjelser på grund af skærpende og/eller særligt skærpende omstændigheder, bliver differentieret på følgende måde:

- På virksomheder med 0-9 ansatte sker der ingen forhøjelse af den samlede bøde.
- På virksomheder med 10-34 ansatte forhøjes den samlede bøde med 50 pct.
- På virksomheder med 35-99 ansatte forhøjes den samlede bøde med 75 pct.
- På virksomheder med 100 eller flere ansatte forhøjes den samlede bøde med 100 pct.

Reglerne om differentiering af bøder omfatter ikke de såkaldt formelle overtrædelser.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen bringes på niveau med overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

3.2. Digitalisering af anmeldelse af arbejdsulykker på danske skibe til Søfartsstyrelsen

3.2.1. Gældende ret

Det følger af § 20, stk. 5, i lov om sikkerhed til søs, jf. lovbekendtgørelse nr. 221 af 11. februar 2022, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om pligt til anmeldelse af arbejdsulykker, forgiftningstilfælde, erhvervssygdomme og andre forhold af sikkerheds- og sundhedsmæssig betydning. Kravet om anmeldelse af arbejdsulykker til Søfartsstyrelsen er reguleret i bekendtgørelse nr. 1246 af 11. december 2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe.

Det følger af bekendtgørelsens kapitel 10, regel 1, punkt 1, at føreren af ethvert skib, bortset fra fritidsfartøjer uden forhyret besætning, skal anmelde arbejdsulykker og forgiftningstilfælde, der er sket om bord i skibet, såfremt ulykken eller forgiftningen har medført uarbejdsdygtighed i 1 dag eller mere ud over tilskadekomstdagen, eller at tilskadekomne ikke har kunnet varetage sit sædvanlige arbejde i 1 dag eller mere ud over tilskadekomstdagen.

Anmeldelsen kan efter kapitel 10, regel 2, punkt 1, ske i elektronisk form eller i papirform på særlige blanketter. Det følger af punkt 3 i samme regel, at anmeldelsesblanketten sendes til Søfartsstyrelsen på den adresse, som er anført blanketten.

Søfartsstyrelsen modtager derfor fysiske anmeldelsesblanketter om arbejdsulykker. De modtages enten pr. e-mail eller med posten. Søfartsstyrelsen indtaster herefter oplysningerne manuelt i Søfartsstyrelsens system MARTHA 1.

3.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Søfartsstyrelsen modtager anmeldelser om arbejdsulykker på fysiske blanketter. Blanketterne modtages enten pr. e-mail eller pr. post. Når Søfartsstyrelsen har modtaget en anmeldelsesblanket, skal oplysningerne indtastes i MARTHA 1, og Søfartsstyrelsen opbevarer herefter anmeldelsesblanketten fysisk i en mappe i Søfartsstyrelsen eller elektronisk i Søfartsstyrelsens journaliseringssystem.

Arbejdsulykker på danske skibe skal i henhold til § 31 i lov om arbejdsskadesikring, jf. lovbekendtgørelse nr. 1186 af 19. august 2022, også anmeldes til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring på lige fod med arbejdsskader, der sker på landjorden. Arbejdsgiveren til personer, der arbejder på danske skibe, har derfor efter lov om arbejdsskadesikring pligt til at anmelde arbejdsulykker til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring.

Arbejdsulykker anmeldes til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring via et elektronisk anmeldelsessystem kaldet *EASY*. Systemet blev organisatorisk placeret i Arbejdsmarkedets Erhvervssikring i forbindelse med, at Arbejdsskadestyrelsens opgaver blev flyttet til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring 1. juli 2016.

Efter reglerne skal arbejdsulykker på danske skibe anmeldes to forskellige steder, og anmeldelsesprocessen er forskellig afhængig af, om det er tale om anmeldelse til Søfartsstyrelsen eller til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, da anmeldelsen til Søfartsstyrelsen sker via en blanket, mens anmeldelsen til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring sker elektronisk via et system.

Det vil være hensigtsmæssigt, at arbejdsgiveren fremadrettet kun skal foretage anmeldelse et sted, hvorfor det foreslås, at anmeldelser af arbejdsulykker til Søfartsstyrelsen kobles på Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings elektroniske anmeldelsessystem. Det er teknisk muligt at koble Søfartsstyrelsen på systemet, men da systemet administreres af Arbejdsmarkedets Erhvervssikring skal Søfartsstyrelsen have en terminaladgang til systemet, som skal være hjemlet ved lov.

På den baggrund skal der skabes hjemmel i lov om sikkerhed til søs.

3.2.3. Den foreslåede ordning

For at arbejdsskader, der anmeldes til Søfartsstyrelsen kan kobles på Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings elektroniske anmeldelsessystem, skal det sikres, at der ved lov skabes hjemmel til, at Søfartsstyrelsen kan få terminaladgang til systemet.

Den foreslåede ændring i lov om sikkerhed til søs om terminaladgang vil give Søfartsstyrelsen terminaladgang til det elektroniske anmeldelsessystem ”EASY”.

Terminaladgangen er nødvendig, da Søfartsstyrelsen i henhold til bekendtgørelse nr. 1246 af 11. december 2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen

A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe stiller krav om anmeldelse af de arbejdsulykker, der anmeldes til det fælles anmeldelsessystem. Søfartsstyrelsen har derfor behov for at kunne tilgå oplysningerne direkte med henblik på en fleksibel og effektiv behandling af oplysningerne til forebyggelses- og analyseformål, statistiske formål, både i arbejdsmiljøfaglig sammenhæng og i arbejdsskadessammenhæng, og i kontroløjemed i forbindelse med Søfartsstyrelsens opgavevaretagelse.

Ændringen vil endvidere give Søfartsstyrelsen adgang til, at kunne samkøre Søfartsstyrelsens anmeldelser af arbejdsulykker på danske skibe med de anmeldelser af arbejdsulykker på danske skibe, som Arbejdsmarkedets Erhvervssikring modtager med henblik på at sikre, at Søfartsstyrelsen faktisk bliver opmærksom på alle ulykker og på den måde kan indrette tilsynsvirksomheden herefter.

3.3. Ansættelsesretlige regler for søfarende på grønlandske skibe

3.3.1. Gældende ret

Sømandsloven blev udstedt på ny i 1973 ved lov nr. 420 af 13. juni 1973. I den forbindelse blev § 77 indsat i loven. Det fremgår af denne bestemmelse, at loven ved en kongelig anordning kan sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger. Ved en lovændring i 2010 blev lovens titel ændret til lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v.

Loven er siden 1973 ændret 30 gange, hvoraf 24 af ændringslovene kan sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning. Seks af ændringslovene kan ikke sættes i kraft for Grønland, herunder ændringen fra 2010, som ændrer lovens titel og implementerer den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) konvention om søfarendes arbejdsforhold (MLC), samt ændringen fra 2011, som implementerer ILO's konvention nr. 188 om arbejdsforhold i fiskerisektoren. Det skyldes, at der er taget forbehold for Grønland i forbindelse med Danmarks tiltrædelse af konventionen om søfarendes ansættelsesforhold og konventionen om arbejdsforhold i fiskerisektoren.

Lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. kan derfor ikke i sin helhed sættes i kraft for Grønland.

3.3.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. er ikke sat i kraft for Grønland. Det skyldes, at kompetencen til at fastsætte bestemmelser om løn- og ansættelsesforhold på det private arbejdsmarked i Grønland blev hjemtaget i 1985.

Det har hidtil været rigsmyndighedernes opfattelse, at hjemtagelsen også vedrørte det ansættelsesretlige forhold for søfarende og fiskere.

Det har ikke været muligt at identificere hjemtagelsessagen fra 1985, hvorfor det ikke har været muligt at konstatere, hvorvidt det ansættelsesretlige område inden for søfarten faktisk blev hjemtaget i 1985 sammen med det ansættelsesretlige område på landjorden. Grønland har fremsat ønske om, at det ansættelsesretlige område på søfartsområdet ikke betragtes som værende hjemtaget.

Det er på den baggrund nødvendigt, at der skabes den fornødne hjemmel til, at lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i sin helhed skal kunne sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

3.3.3. Den foreslåede ordning

For at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland ved en kongelig anordning, foreslås det, at der indsættes hjemmel hertil i de seks ændringslove, som ikke indeholder anordningshjemmel.

De foreslåede ændringer vil give mulighed for at sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Det vurderes, at lovforslaget ikke har økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner. Lovforslaget vil for den del, der vedrører anordningshjemler have implementeringsomkostninger for staten på 4,1 mio. kr., som navnlig vedrører skibsinspektion i Grønland. Der vil blive taget stilling til finansieringen heraf i forbindelse med FFL24.

Det vurderes, at lovforslaget har implementeringskonsekvenser for staten. Det skyldes, at lovforslaget vil medføre, at lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i sin helhed kan sættes i kraft for Grønland, herunder regler, der implementerer den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) konvention om søfarendes arbejdsforhold (MLC), samt regler, der implementerer ILO's konvention nr. 188 om arbejdsforhold i fiskerisektoren. Særligt disse regler vil få konsekvenser for Søfartsstyrelsen, fordi der på baggrund af reglerne skal udføres syn på og udstedes certifikater for skibe med hjemsted i Grønland. Det har Søfartsstyrelsen ikke tidligere gjort.

Lovforslaget forventes for den del, der vedrører digitalisering af anmeldelse af arbejdsulykker på danske skibe, have beskedne implementeringsomkostninger og vedligeholdelsesomkostninger for staten, som kan finansieres af Søfartsstyrelsens eksisterende bevilling. Anmeldelser af arbejdsulykker på danske skibe, som skal anmeldes til Søfartsstyrelsen, skal derefter anmeldes via det digitale anmeldelsessystem *EASY*.

Det vurderes dog, at lovforslaget for den del ikke har negative implementeringskonsekvenser for staten. Derimod vil det have positive implementeringskonsekvenser, fordi Søfartsstyrelsen ikke længere manuelt skal indtaste oplysninger om arbejdsulykker i Søfartsstyrelsens system MARTHA 1.

Lovforslaget har ikke implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget del om bødestørrelser har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslagets del om digitalisering af anmeldelse af arbejdsulykker på danske skibe, herunder om Søfartsstyrelsens terminaladgang til det digitale anmeldelsessystem, har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Arbejdsulykker på danske skibe skal allerede i henhold til reglerne i lov om arbejdsskadesikring anmeldes til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring via det digitale system. Det vil derfor blive en administrativ lettelse for erhvervet, at anmeldelse fremadrettet kun skal ske i et system, uanset om det er anmeldelse til Søfartsstyrelsen eller anmeldelse til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring.

Lovforslagets del om ændringer til love, som ændrer i sømandsloven og i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. præciserer, at ansættelsesretlige regler for søfarende og fiskere ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland. Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger foretages alene for danske virksomheder.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgere.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatsamfundet

Advokatrådet

Arbejdstilsynet

Assuranceforeningen SKULD (Gjensidig)

Beskæftigelsesministeriet

Brancheforeningen Dansk Kollektiv Trafik

By & Havn

CO-Søfart

Danmarks Fiskeriforening

Danmarks Fritidssejler Union

Danmarks Skibskredit A/S

DanPilot

Dansk Arbejdsgiverforening (DA)

Dansk Rib Charter Brancheforening

Dansk Sejlunion

Dansk Vandski & Wakeboard Forbund

Dansk Yacht Union

Danske Advokater

Danske Havne

Danske Lodser

Danske Maritime

Danske Rederier

Danske Regioner

Danske Shipping- og Havnevirksomheder

Datatilsynet
 Departementet for Boliger og Infrastruktur (Grønland)
 Duelighedsklubben
 Erhvervsstyrelsen
 Erhvervsstyrelsens Området for Bedre Regulering
 Fagbevægelsens Hovedorganisation
 Fagligt Fælles Forbund - 3F Sømændene
 Fair Maritim
 Finansministeriet
 Fiskeriets Arbejdsmiljøråd
 Fiskernes Forbund
 FOA - Fag og Arbejde
 Foreningen til Langturssejladens Fremme
 Forsvarsministeriet
 Færgesekretariatet
 Gorrissen Federspiel
 Grønlands Hjemmestyre (Rigsombudmanden)
 Gudenåkomitéens Sekretariat
 HORESTA
 Indenrigs- og Sundhedsministeriet
 Justitsministeriet
 Kommunernes Landsforening
 Lederne Søfart
 Maskinmestrenes Forening
 Metal Maritime
 Offentligt Ansattes Organisationer
 Radiotelegrafistforeningen af 1917
 Sammenslutningen af Mindre Erhvervsfartøjer
 Skibstilsynsrådet
 Småøernes Færgeselskaber
 Statsministeriet
 Transportministeriet

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for	Ingen	Lovforslaget vil have implemente- ringsomkostninger for staten på 4,1

UDKAST

stat, kommuner og regioner		mio. kr., som navnlig vedrører skibsinspektion i Grønland. Der vil blive taget stilling til finansieringen heraf i forbindelse med FFL24. Det vurderes, at lovforslaget ikke har økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner. Lovforslaget vil for den del, der vedrører digitalisering af anmeldelse af arbejdsulykker på danske skibe have beskedne implementeringsomkostninger og vedligeholdelsesomkostninger for staten, som vedrører den tekniske opkobling til Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings digitale anmeldelsessystem. Anmeldelser af arbejdsulykker på danske skibe, som skal anmeldes til Søfartsstyrelsen skal derefter anmeldes via det digitale anmeldelsessystem <i>EASY</i>.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Det vurderes, at lovforslaget har implementeringskonsekvenser for staten. Det skyldes, at lovforslaget vil medføre, at lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i sin helhed kan sættes i kraft for Grønland, herunder regler, der implementerer den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) konvention om søfarendes arbejdsforhold (MLC), samt regler, der implementerer ILO's konvention nr. 188 om arbejdsforhold i fiskerisektoren. Særligt disse regler vil få konsekvenser for Søfartsstyrelsen, fordi der på baggrund af reglerne skal udføres syn på og udstedes certifikater for skibe med hjemsted i Grønland.

UDKAST

		Det har Søfartsstyrelsen ikke tidligere gjort. Lovforslaget har ikke implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Nej	Nej

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter reglerne i kapitel 10 i bekendtgørelse nr. 1246 af 11. december 2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe modtager Søfartsstyrelsen anmeldelse om arbejdsulykker om bord på danske skibe, via en blanket, som sendes enten pr. e-mail eller med fysisk post til Søfartsstyrelsen.

Efter reglerne i lov om arbejdsskadesikring, jf. lovbekendtgørelse nr. 1186 af 19. august 2022 modtager Arbejdsmarkedets Erhvervssikring også anmeldelser om arbejdsulykker på danske skibe, via deres elektroniske anmeldelsessystem *EASY*.

Forslaget om, at anmeldelser til Søfartsstyrelsen ikke længere skal foretages via Søfartsstyrelsens anmeldelsesblanket, men i stedet via anmeldelsessystemet *EASY* skal ses i sammenhæng med, at arbejdsulykker på danske skibe allerede skal anmeldes til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, og at arbejdsgiverne derfor allerede skal benytte systemet. Det er derfor hensigten at skabe en situation for arbejdsgiverne, hvor de faktisk kun skal foretage anmeldelse i ét system, uanset om det er anmeldelsen til Søfartsstyrelsen eller til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, som de foretager.

Hvis anmeldelser af arbejdsulykker, der sker til Søfartsstyrelsen, skal ske via *EASY*, skal Søfartsstyrelsen med hjemmel i lov have en terminaladgang til anmeldelsessystemet.

Terminaladgangen er nødvendig, da Søfartsstyrelsen har behov for at kunne tilgå oplysningerne direkte med henblik på en fleksibel og effektiv behandling af oplysningerne både i arbejdsmiljøfaglig sammenhæng og i arbejdsskadesammenhæng, og i kontroløjemed i forbindelse med Søfartsstyrelsens opgavevaretagelse. Ydermere har Søfartsstyrelsen også behov for at kunne tilgå oplysningerne, når Søfartsstyrelsen skal registrere arbejdsulykker i EMCIP (European Marine Casualty Information Platform).

Forslaget om, at Søfartsstyrelsen kan samkøre de anmeldelser af arbejdsulykker på danske skibe, som Arbejdsmarkedets Erhvervssikring modtager,

med de anmeldelser, som Søfartsstyrelsen modtager om de samme arbejdsulykker, er nødvendig for at sikre, at Søfartsstyrelsen bliver opmærksom på samtlige arbejdsulykker på danske skibe og på den måde kan målrette sin indsats på det arbejdsmiljøfaglige område.

Til nr. 2

Efter § 28 i lovbekendtgørelse nr. 221 af 11. februar 2022 om sikkerhed til søs kan den, som overtræder §§ 9-13 eller § 19, stk. 2, tilsidesætter vilkår knyttet til en tilladelse, dispensation eller en godkendelse efter loven eller ikke efterkommer påbud eller forbud, der er meddelt i henhold til loven eller i henhold til forskrifter udstedt i medfør af loven, herunder påbud eller forbud udstedt i medfør af § 4, stk. 5, straffes med bøde eller fængsel i indtil 1 år.

Forslaget om en forhøjelse af bødeniveauet efter lov om sikkerhed til søs skal ses i sammenhæng med arbejdsmiljøloven, idet forslaget har til formål at skabe grundlaget for et tilsvarende bødeniveau for overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen. Det er således hensigten, at bødeniveauet generelt for overtrædelser af søsikkerhedslovgivningen – bortset fra overtrædelser af bestemmelserne om spiritussejlad – skal bedømmes lige så strengt som overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen.

Det er ligeledes hensigten, at der fremover skal ske differentiering efter virksomhedsstørrelse, dvs. efter antal ansatte. Det betyder, at den samlede bøde inkl. forhøjelsen med henvisning til gentagelsestilfælde bliver forhøjet yderligere med 50 pct. for mellemstore virksomheder (9-34 ansatte), med 75 pct. for store virksomheder (35-99 ansatte) og med 100 pct. for meget store virksomheder (100 eller flere ansatte).

Som tilfældet er efter arbejdsmiljøloven, vil det være domstolene, der fastlægger de endelige straffe ud fra en bedømmelse af samtlige omstændigheder i de konkrete sager. Det almindelige bødeniveau – som afhængig af sagens konkrete omstændigheder vil kunne fraviges i såvel skærpende som formildende henseende – er angivet i ovenstående skema jf. afsnit 3.1.5.4. Angivelserne i skemaet forudsætter således, at der ikke er udvist så grove forhold at frihedsstraf kan komme på tale.

Ligesom efter arbejdsmiljøloven er det hensigten, at der skal ske absolut kumulation, således at bøderne for hver overtrædelse lægges sammen.

Til nr. 3

Det fremgår af § 29, stk. 1, 1. pkt. i lov om sikkerhed til søs, at den, der foranlediger grundstødning, forlis eller anden søulykke ved grov fejl eller grov forsømmelse i tjenesten, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Det er hensigten, at der fremover ved udmåling af bøder i forbindelse med overtrædelser af § 29, stk. 1, 1. pkt., som begås i forbindelse med erhvervs-mæssig virksomhed, skal anvendes det højere bødeniveau, som der er omtalt i pkt. 3.1.5.4 ovenfor. Det er endvidere hensigten, at der som udgangspunkt altid bør anvendes fængselsstraf ved sejladsmæssige overtrædelser af den karakter, som er beskrevet i afsnit 2.2.2. Dette gælder såvel i forbindelse med erhvervs- som fritidssejlad. Det bemærkes, at fængselsstraf for overtrædelse af § 29, stk. 1 og stk. 2, 1. pkt., efter en konkret bedømmelse også vil kunne anvendes i andre situationer. I den forbindelse bør de potentielle skader, som er forbundet med den pågældende adfærd, tillægges særlig vægt.

Fastsættelsen af straffen vil derudover fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne straffniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder.

Til nr. 4

Det fremgår af § 29, stk. 2, 1. pkt. i lov om sikkerhed til søs, at den skibsfører eller styrmand, der på grov måde eller gentagne gange navigerer eller behandler skibet i strid med godt sømandskab, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder

Det er hensigten, at der fremover ved udmåling af bøder i forbindelse med overtrædelser af § 29, stk. 2, 1. pkt., som begås i forbindelse med erhvervs-mæssig virksomhed, skal anvendes det højere bødeniveau, som der er omtalt i pkt. 3.1.5.4 ovenfor.

Fastsættelsen af straffen vil derudover fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne straffniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder.

Til nr. 5

Bestemmelsen i § 29, stk. 4, er ny og indebærer, at der ved straffens udmåling lægges vægt på virksomhedens størrelse, dvs. antallet af ansatte. Det

tilsigtes, at der lægges vægt på antallet af ansatte i hele virksomheden på overtrædelsestidspunktet. Det betyder, at selv om en overtrædelse konstateres på et skib, hvor kun enkelte af virksomhedens ansatte arbejder, så er det antallet af ansatte i hele virksomheden, der lægges vægt på, når bøden skal fastsættes. Ved juridisk enhed forstås juridisk enhed som defineret i lov om Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

Det er hensigten, at bøde for overtrædelse af søsikkerhedslovgivningen sammensættes således: Først fastsættes »grundbøden« ud fra overtrædelsens grovhed, Herefter foretages en eventuel fordobling af grundbøden, hvis overtrædelsen har fx medført en ulykke med alvorlig personskade eller dødsfald til følge.

Dette udgør »normalbøden« for den pågældende overtrædelse, som foreslås differentieret i forhold til virksomhedens størrelse, dvs. antal ansatte. Der skal herefter lægges vægt på virksomhedens størrelse - dvs. antal ansatte.

Det foreslås, at differentieringen af bøderne sker på følgende måde:

- Ved små virksomheder med 0-9 ansatte fastholdes bøderne på det eksisterende niveau (»normalbøden«).
- Ved mellemstore virksomheder med 10-34 ansatte forhøjes »normalbøden« med 50 procent.
- Ved store virksomheder med 35-99 ansatte forhøjes »normalbøden« med 75 procent
- Ved helt store virksomheder med 100 ansatte eller flere forhøjes »normalbøden« med 100 procent.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af § 5 i lov nr. 902 af 16. december 1998 om ændring af sømandsloven, lov om skibes besætning og lov om beskyttelse af havmiljøet, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at lovens § 3, som vedrører ændringer til lov om beskyttelse af havmiljøet, ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, der følger af de særlige færøske eller grønlandske forhold.

Lovens § 1, som vedrører ændringer til sømandsloven, kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 5 affattes på ny. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 2 vil medføre, at § 1 i lov nr. 902 af 16. december 1998 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 3

Til nr. 1

Det fremgår af § 4 i lov nr. 511 af 17. juni 2008 om ændring af sømandsloven og lov om sikkerhed til søs, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at lovens § 2, som vedrører ændringer til lov om sikkerhed til søs, ved kongelig anordning kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Lovens § 1, som vedrører ændringer til sømandsloven, kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 4 affattes på ny. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 3 vil medføre, at § 1 i lov nr. 511 af 17. juni 2008 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 4

Til nr. 1

Det fremgår af § 9, stk. 3, i lov nr. 493 af 12. maj 2010 om ændring af lov om sikkerhed til søs, sømandsloven og forskellige andre love og om ophævelse af lov om forhyring af skibsmandskab, at lovens §§ 1, 3, 4 og 5 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens § 1 vedrører lov om

sikkerhed til søs, § 3 vedrører lov om skibes besætning, § 4 vedrører lov om skibsmåling og § 5 vedrører søloven.

Lovens § 2, som vedrører ændringer til sømandsloven herunder ændring af lovens navn til lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 9, stk. 3, ændres. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 4 vil medføre, at § 2 i lov nr. 493 af 12. maj 2010 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 5

Til nr. 1

Det fremgår af § 6, stk. 3, i lov nr. 251 af 30. marts 2011 om ændring af søloven, lov om sikkerhed til søs og sømandsloven, at lovens §§ 1 og 2 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens § 1 vedrører søloven og § 2 vedrører lov om sikkerhed til søs.

Lovens § 3 og § 4, nr. 3, som vedrører ændringer til sømandsloven, kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 6, stk. 3, ændres. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 5 vil medføre, at § 3 og § 4, nr. 3, i lov nr. 251 af 30. marts 2011 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 6

Til nr. 1

Det fremgår af § 6, stk. 2, i lov nr. 724 af 25. juni 2014 om ændring af lov om sikkerhed til søs, lov om sikkerhedsundersøgelse af ulykker til søs, lov om ændring af søloven og forskellige andre love og lov om søfarendes ansættelsesforhold, at lovens §§ 1-3 ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens § 1 vedrører lov om sikkerhed til søs, § 2 vedrører lov om sikkerhedsundersøgelse af ulykker til søs og § 3 vedrører søloven.

Lovens § 4, som vedrører ændringer til lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 6, stk. 2, ændres. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 6 vil medføre, at § 4 i lov nr. 724 af 25. juni 2014 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 7

Til nr. 1

Det fremgår af § 17 i lov nr. 501 af 16. maj 2023 om ansættelsesbeviser og visse arbejdsvilkår, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Lovens § 20, som vedrører ændringer til lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., kan ikke sættes i kraft for Grønland ved en kongelig anordning.

Lovens § 17 affattes på ny. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 7 vil medføre, at § 20 i lov nr. 501 af 16. maj 2023 ved en kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Formålet med ændringen er at kunne sætte lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. i kraft for Grønland i sin helhed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 8

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2024 med de undtagelser, der følger af stk. 2.

Det foreslås i stk. 2, at § 1, nr. 5 om virksomhedens størrelse, træder i kraft den 1. januar 2025 af hensyn til virksomhedernes berettigede forventninger og mulighed for at indrette sig.

Det foreslås i *stk. 3*, at erhvervsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af lovens § 1, nr. 1. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte, at dele af loven træder i kraft på forskellige tidspunkter.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med, at de foreslåede ændringer i § 1, nr. 1 først er relevant, når arbejdsulykker på danske skibe, der skal anmeldes til Søfartsstyrelsen anmeldes via Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings digitale anmeldelsessystem, ”EASY”, hvilket forudsætter tekniske tilpasninger.

Til § 9

Den foreslåede § 9 angiver lovens territoriale gyldighedsområde. Det foreslås i stk. 1, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland., jf. dog stk. 2.

Det foreslås i stk. 2, at § 1 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. **Bilag 1**

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I lov om sikkerhed til søs, jf. lov-bekendtgørelse nr. 221 af 11. fe-bruar 2022, foretages følgende æn-dringer:
§ 20. Erhvervsministeren kan fast-sætte regler om indberetningspligt i forbindelse med skibes anløb af danske eller udenlandske havne. <i>Stk. 2.</i> Politiet kan standse et fritids-fartøj og lade det undersøge for fejl og mangler, herunder fornødent ud-styr, samt kontrollere, at skibsføre-ren lovligt kan føre fartøjet. Opfyl-der fartøjet ikke bestemmelserne i loven eller de regler, der er udstedt i medfør af loven, kan politiet for-byde anvendelse af fartøjet, indtil forholdene er lovliggjorte. <i>Stk. 3.</i> Politi, toldmyndigheder, ar-bejdstilsyn og havnemyndigheder, som får kendskab til forhold, der strider mod denne lov eller regler fastsat i medfør af loven, skal un-derrette Søfartsstyrelsen herom. Vedkommende myndighed kan fastsætte nærmere regler herom. <i>Stk. 4.</i> En læge, der konstaterer eller får mistanke om, at en person har været udsat for skadelige påvirk-ninger i forbindelse med sit arbejde	1. I § 20 indsættes efter stk. 5 som nye stykker: »<i>Stk. 6.</i> Søfartsstyrelsen har ter-minaladgang til oplysninger om ar-bejdsulykker på danske skibe i Ar-bejdsmarkedets Erhvervssikrings og Søfartsstyrelsens system til an-meldelse af arbejdsulykker og er-hvervssygdomme. <i>Stk. 7.</i> Søfartsstyrelsen kan, i det omfang det er nødvendigt i kontrol-øjemed og til analyse- og forebyg-gelsesformål samt statistiske for-mål samkøre anmeldelser om ar-bejdsulykker på danske skibe an-meldt til Arbejdsmarkedets Er-hvervssikring med anmeldelser om arbejdsulykker på danske skibe an-meldt til Søfartsstyrelsen.

om bord i et skib, skal underrette Arbejdstilsynet herom. Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 5. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om pligt til anmeldelse af arbejdsulykker, forgiftningstilfælde, erhvervssygdomme og andre forhold af sikkerheds- og sundhedsmæssig betydning.

§ 28. Med bøde eller fængsel i indtil 1 år straffes den, der
1-3) ---

§ 29. Den, der foranlediger grundstødning, forlis eller anden søulykke ved grov fejl eller grov forsømmelse i tjenesten, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. ---

Stk. 2-3. ---

§ 29. ---

Stk. 2. Den skibsfører eller styrmand, der på grov måde eller gentagne gange navigerer eller behandler skibet i strid med godt sømandskab, straffes med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder. ---

Stk. 3. ---

2. I § 28 ændres »der« til: »som«.

3. § 29, *stk. 1, 1. pkt.* ændres »der« til: »som«.

4. I § 29, *stk. 2, 1. pkt.* ændres »der« til: »som«.

5. I § 29 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Ved rederiets, det sikkerhedsansvarlige selskabs eller arbejdsgiverens overtrædelse af § 28 og § 29, stk. 1-2, skal der ved straffens udmåling lægges vægt på virksomhedens størrelse«.

	§ 2 I lov om ændring af sømandsloven, lov om skibes besætning og lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lov nr. 902 af 16. december 1998, foretages følgende ændring:
§ 5. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men § 3 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for disse lande med de afvigelser, der følger af de særlige færøske eller grønlandske forhold.	1. § 5 affattes således: »§ 5. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2 og 3. <i>Stk. 2.</i> Lovens § 1 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. <i>Stk. 3.</i> Lovens § 3 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske henholdsvis grønlandske forhold tilsiger.«.
	§ 3 I lov om ændring af sømandsloven og lov om sikkerhed til søs, jf. lov nr. 511 af 17. juni 2008, foretages følgende ændring:
§ 4. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men § 2 kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.	1. § 4 affattes således: »§ 4. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.«.
	§ 4 I lov om ændring af lov om sikkerhed til søs, sømandsloven og forskellige andre love og om ophævelse af lov om forhyring af skibsmandskab, jf. lov nr. 493 af 12. maj 2010, foretages følgende ændring:

UDKAST

§ 9. --- <i>Stk. 3.</i> §§ 1, 3, 4 og 5 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.	1. I § 9, stk. 3, ændres »§§ 1, 3, 4 og 5« til: »§§ 1-5«.
	§ 5 I lov om ændring af søloven, lov om sikkerhed til søs og sømandsloven, jf. lov nr. 251 af 30. marts 2011, foretages følgende ændring:
§ 6. --- <i>Stk. 3.</i> §§ 1 og 2 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.	1. § 6, stk. 3, affattes således: »§§ 1, 2, 3 og 4, nr. 3, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.«
	§ 6 I lov om ændring af lov om sikkerhed til søs, lov om sikkerhedsundersøgelse af ulykker til søs, lov om ændring af søloven og forskellige andre love og lov om søfarendes ansættelsesforhold, jf. lov nr. 724 af 25. juni 2014, foretages følgende ændring:
§ 6. --- <i>Stk. 2.</i> §§ 1-3 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.	1. I § 6, stk. 2, ændres »§§ 1-3« til: »§§ 1-4«.
	§ 7 I lov om ansættelsesbeviser og visse arbejdsvilkår, jf. lov nr. 501 af 16. maj 2023, foretages følgende ændring:

§ 17. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.	1. § 17 affattes således: »§ 17. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2. <i>Stk. 2.</i> Lovens § 20 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. «.
--	---

UDKAST