



21. juni 2022

Grund- og nærhedsnotat

Kommissionens omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen

KOM(2022)231

1. Resume

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen samt forslag til revision af EU's genopretningsfacilitet. Forslaget har til formål at fremme udfasning af russisk fossil energi i EU gennem reformer og investeringer.

Kommissionen lægger op til, at EU-landene skal udvide deres respektive genopretningsplaner med et REPowerEU-kapitel. REPowerEU-kapitlet skal indeholde nye tiltag, der skal bidrage til udfasning af russisk fossil energi. Kommissionen foreslår en samlet finansiel assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) til de nye REPowerEU-kapitler på op mod ca. 280 mia. euro, berunder ved omprioritering af ubrugte lånemidler fra genopretningsfaciliteten (op mod 225 mia. kr.) samt ny direkte støtte (20 mia. euro) finansieret via øget salg af CO₂-kvoter i EU's kvotehandelsystem (ETS).

Forslaget forventes at have negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Det skønnes med betydelig usikkerhed et lavere dansk provenu fra kvotesalg i størrelsesordenen 2 mia. kr. i perioden 2022-2030. Forslaget forventes endvidere at have klimamæssige konsekvenser.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i Kommissionen forslag om en hurtig udfasning af russisk fossil energi og finder, at en udfasning af EU's afhængighed af russisk fossil energi skal ske hurtigst muligt. Regeringen mener, at den aktuelle krise understreger behovet for, at EU accelererer den grønne omstilling og udfasningen af fossile brændsler. Regeringen stiller sig derfor meget skeptisk over forslaget om finansiering via øget salg af CO₂-kvoter i ETS, i lyset af risiko for at underminere klimaindsatsen i EU og betydelige, negative statsfinansielle konsekvenser, samt også skeptisk forslaget om undtagelser fra princippet om "do-no-significant-harm", hvorved der gives mulighed for at understøtte tiltag, der kan skabe unødigt binding til fossil energiinfrastruktur.

2. Baggrund

Kommissionen har 18. maj 2022 fremlagt sin meddelelse om en "REPowerEU-plan", KOM (2022)230, der har til formål at bidrage til udfasning af russisk fossile energi i EU. Planen supplerer Kommissionens klimalovpakke af juli 2021, *Fit-for-55*, og fokuserer på fem hovedemner henholdsvis energibesparelser, diversificering af energiimport, substitution af fossile brændsler og hurtigere udrulning af ren energi, intelligente investeringer samt styrke energiforsyningsikkerheden.¹

¹ Der henvises generelt til grund- og nærhedsnotat om REPowerEU-planen oversendt til Folketingets Europaudvalget af klima-, energi- og forsyningsministeren.

Som led i Kommissionens ”REPowerEU-plan” fremlagde Kommissionen 18. maj 2022 forslag til revision af bl.a. Rådet og Europa-Parlamentets forordning om genopretningsfaciliteten, der skal bidrage til finansiel assistance til REPowerEU-målsætninger om udfasning af russisk fossil energi i EU. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion 25. maj 2022.

For uddybning om genopretningsfaciliteten, som trådte i kraft 19. februar 2021, henvises til samlenotat og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

Kommissionens forslag af 18. maj 2022 indeholder tillige forslag til revision af Rådet og Europa-Parlamentets: *i) forordning 2021/1060 om fælles bestemmelser for samhørighedsmidler mv., ii) forordning 2021/2115 om støtteregler under den fælles landbrugspolitik mv., iii) direktiv 2003/87 om kvotehandelsystemet (ETS), og iv) afgørelse 2015/1814 om markedsstabilitetsreserve under ETS (MSR).*

Forslaget er fremsat med hjemmel i EU-traktatens (TEUF) artikel 175, 177, 192 og 322. Forslaget skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure. Rådet træffer beslutning om forslaget med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fremme udfasning af russisk fossil energi i EU gennem reformer og investeringer fastlagt i udvidede genopretningsplaner, hvor landene skal beskrive nye tiltag (reformer og investeringer), som finansiel assistance fra EU’s genopretningsfacilitet (direkte støtte og lån) skal finansiere. Nedenstående er et prioriteret uddrag af Kommissionens forslag.

Forslag til revision af forordningen om genopretningsfaciliteten

Kommissionens forslag til revision af forordningen om genopretningsfaciliteten lægger konkret op til, at lande tilføjer et REPowerEU-kapitel i deres respektive genopretningsplaner. Det foreslåede REPowerEU-kapitel i landenes genopretningsplaner skal beskrive nye tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætninger som fx styrke energiforsyningsikkerhed, -infrastruktur, -effektivitet eller relevant opkvalificering, *jf. også nedenfor.*

Forslaget lægger op til, at gennemførelse af tiltag i REPowerEU-kapitlet på linje med eksisterende tiltag i genopretningsplanerne skal afsluttes inden udgangen af august 2026.

Forslaget lægger også op til, at EU-landene i REPowerEU-kapitlet skal redegøre for tiltag i deres eksisterende genopretningsplan, der forventes at bidrage til REPowerEU-målsætninger samt også relevante tiltag finansieret nationalt eller via anden EU-støtte.

Alle udvidede genopretningsplaner vil skulle vurderes af Kommissionen. Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til forordningsbestemte kriterier, herunder adressering af landespecifikke udfordringer identificeret som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*). Fx energirelaterede landeanbefalinger under det europæiske semester 2022.

Kommissionen lægger i forslaget op til enkelte justeringer af de forordningsbestemte vurderingskriterier, *jf. boks 1 og bilag 1*:

- en undtagelse fra kravet om, at digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. for nye tiltag i REPowerEU-kapitlet.
- en særlig undtagelse fra *do-no-significant-harm*-princippet ifm. energiinfrastrukturtiltag, der understøtter aktuelle energiforsyningsikkerhedsbehov relateret til olie og gas, navnlig til diversificering af energiforsyning.
- et nyt vurderingskriterium om, at tiltag i REPowerEU-kapitlet bidrager til REPowerEU-målsætninger, *boks 1 og bilag 1*

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet, inkl. Kommissionens ændringsforslag (markeret med understrening)

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "*do no significant harm*" (tiltag til styrkelse energiforsyningsikkerhed undtaget)
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitel undtaget)
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætninger

Anm.: For uddybning af de 12 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Bilag V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408, Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen inkl. bilag, KOM(2022)231

Kommission skal for det nye kriterium give enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). Kommissionen lægger i forslaget op til, at en samlet positiv vurdering af en genopretningsplan også skal kræve vurderingen af A for det nye kriterium. Forslaget lægger dermed op til en *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6, 10 og 12 skal alle tildeles vurderingen A², og
- for de øvrige 5 kriterier skal der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

² Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af en genopretningsplan, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For uddybning om implementering af genopretningsfaciliteten, henvises samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg, herunder 30. juni forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Forslag til finansiering af nye REPowerEU-kapitler, herunder nye direkte støtte

Kommissionen lægger i forslaget op til en samlet finansiering til REPowerEU-kapitlerne i EU-landenes genopretningsplaner for op mod ca. 280 mia. euro, *jf. tabel 1.*

Tabel 1		
Kommissionens forslag til finansiering af REPowerEU-kapitler i EU-landenes genopretningsplaner		
Finansieringskilder	Mia. euro (løbende priser)	Relevant retsakt
Omprioritering af lånemidler fra genopretningsfaciliteten	Op til 225	Forordning om genopretningsfaciliteten (RRF)
Lande kan overføre en højere andel (fra 5 til 12,5 pct.) af landekonvolutter under samhørighedsområdet til RRF	Op til 26,9	Forordning til fælles regler til samhørighedsfonde mv. (CPR)
Lande kan overføre en andel (12,5 pct.) af deres landekonvolutter under landdistriktsfonden overføres til RRF målrettet landbrug.	Op til 7,5	Forordning om støtteregele under den fælles landbrugspolitik (CAP)
Ny direkte støtte under RRF for 20 mia. euro finansieret ved salg af flere CO ₂ -kvoter. Fordeles efter landenes RRF-konvolutter, hvor dansk andel er ca. 633 mio. kr.	20	Direktiv vedr. kvotehandelssystemet (ETS) og afgørelse vedr. den markedsstabiliserende reserve (MSR)
I alt	Op til 280	

Kilde: Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. RRF som led i REPowerEU-planen, KOM(2022)231

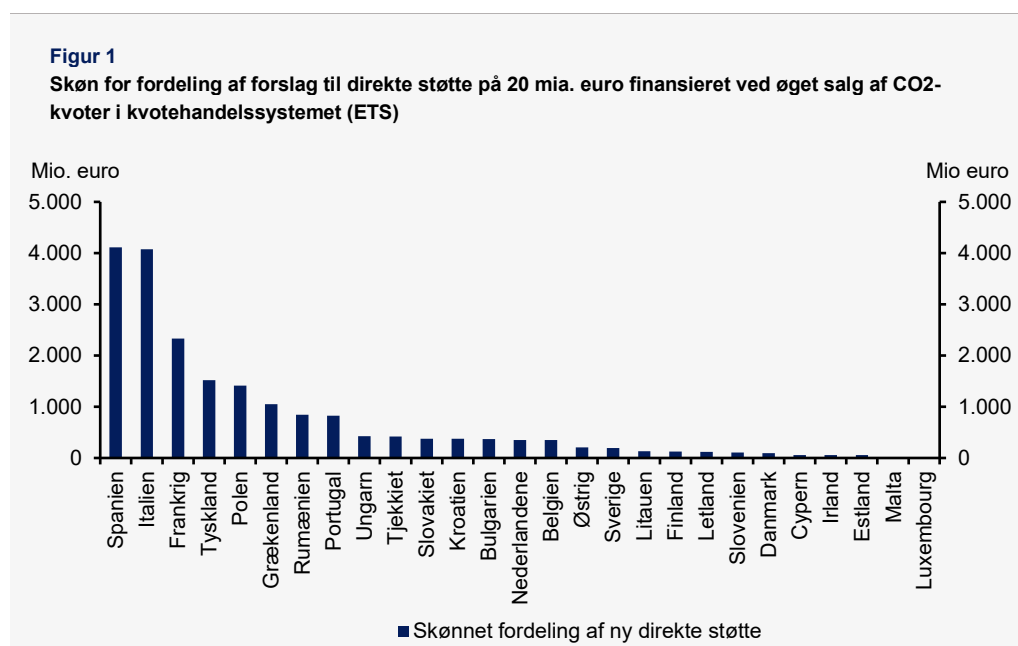
Der lægges op til omprioritering af ubrugte lånemidler fra genopretningsfaciliteten (op til 225 mia. euro) til REPowerEU-kapitler, samt at lande fortsat under ekstraordinære omstændigheder vil kunne tildeles lån fra genopretningsfaciliteten over den forordningsbestemte grænse på 6,8 pct. af et lands BNI i 2019. Lande kan maksimalt anmode om lån svarende udgiftsniveauet af deres genopretningsplaner fratrukket landets samlede tildeling af direkte støtte.

Lande kan i dag allerede frivilligt vælge at overføre 5 pct. af deres landekonvolut under samhørighedsområdet til deres respektive genopretningsplaner. Kommissionen lægger i forslaget op, at lande frivilligt kan vælge at overføre yderligere 7,5 pct. af deres respektive midler under samhørighedsområdet fra 2022 og frem samt 12,5 pct. af deres respektive landekonvolutter under landdistriktsfonden (EARFD) fra 2023 og frem til finansiering af tiltag i deres respektive REPowerEU-kapitler. Overførte landdistriktsmidler skal være fokuseret på landbrugsområdet, og navnlig bidrage til reduceret anvendelse af kunstgødning, øget produktion af vedvarende energi og bæredygtig biometan samt fremme energieffektivitet.

Endelig lægger forslaget op til ny direkte støtte på i alt 20 mia. euro (løbende priser) udelukkende til REPowerEU-kapitler og finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i kvotehandelssystemet (ETS). Konkret foreslås det, at Kommissionen til og med 2026 kan sælge kvoter, der pt. er fjernet fra kvotemarkedet og placeret i den markedsstabiliserende reserve (MSR) i ETS. MSR blev oprettet i 2015 og fjerner årligt

en andel af EU-landenes kvoter for at undgå et overskud af kvoter på markedet. Der lægges dermed op til, at kvoteudbuddet på markedet øges på kort sigt for at finde finansiering på i alt op til 20 mia. euro. Forslaget medfører, at en større mængde af EU-landenes kvoter i efterfølgende år overføres til MSR i stedet for at blive sat til salg.

Den direkte støtte på 20 mia. foreslås fordelt til EU-landene efter fordelingsnøglen under genopretningsfaciliteten, *jf. figur 1*. Den danske tildeling skønnes til ca. 633 mio. kr. (løbende priser).



Anm.: Løbende priser. Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige fordelingsnøgle fastlægges i sommeren 2022 på den faktiske udvikling i EU-landenes BNP 2020-21.

Kilde: Kommissionen, egne beregninger

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets officielle holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget tilfører EU-merværdi på energiområdet til udfasning af russisk fossil energi og respekterer nærhedsprincippet, henset til at formålene med forslagene ifølge Kommissionen bedre kan opnås på EU-niveau frem for EU-landene på egen hånd.

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Kvotehandelsdirektivet er gennemført i dansk ret gennem lov om CO₂-kvoter. Lov om CO₂-kvoter har følgende tilknyttede bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse af lov om CO₂-kvoter, LBK nr. 62 af 19/01/2021.
- Bekendtgørelse om CO₂-kvoter m.v., BEK nr. 2134 af 21/12/2020.
- Bekendtgørelse om gebyr og anden betaling for ydelser efter lov om CO₂-kvoter, BEK nr. 2133 af 21/12/2020.
- Bekendtgørelse om EU's CO₂-kvoteregister og Det Danske Kyoto-register. BEK nr. 1637 af 18/11/2020.
- Bekendtgørelse om Energistyrelsens opgaver og beføjelser, BEK nr. 1068 af 25/10/2019.
- Bekendtgørelse om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, som anvendes til aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter, BEK nr. 1619 af 15/12/2016.
- Bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser i lov om CO₂-kvoter til Erhvervsstyrelsen, BEK nr. 1357 af 17/12/2012. Bekendtgørelse om forretningsorden for Energiklagenævnet, BEK nr. 664 af 19/06/2006.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er revision af forordninger, som vil være direkte gældende i EU-landene.

En vedtagelse af ændringsforslaget vedr. kvotehandelssystemet (ETS) mv. kan medføre behov for ændring af lov om CO₂-kvoter. En vedtagelse kan desuden medføre behov for ændring af de tilknyttede bekendtgørelser til lov om CO₂-kvoter.

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Forslaget forventes alt andet lige at have negative statsfinansielle og administrative konsekvenser for Danmark.

Forslaget om direkte støtte på 20 mia. euro finansieret at øget salg af CO₂-kvoter medfører, at en større mængde af Danmarks kvoter i efterfølgende år overføres til MSR i stedet for at blive sat til salg. Det vil alt andet lige medføre et betydeligt lavere dansk provenu fra kvotesalg i perioden 2022-2030 i et omfang, som ikke ventes modsvaret af dansk andel af den nye direkte støtte fra genopretningsfaciliteten. Såfremt der tages udgangspunkt de nuværende kvotepriser, skønnes det med betydelig usikkerhed et lavere dansk provenu fra kvotesalg i størrelsesordenen 2 mia. kr. i perioden 2022-2030. I det omfang forslaget om at øge salg af CO₂-kvoter lægger et nedadgående pres på kvoteprisen, vil det sænke dansk provenu fra kvotesalg yderligere.

Såfremt den forslåede øgede fleksibilitet til samhørighedsområdet eller landdistriktsfonden anvendes, kan det potentielt have statsfinansielle konsekvenser via det danske EU-bidrag, i det omfang det medfører, at midler, der enten ville have været annulleret eller faldet til betaling i efterfølgende år anvendes hurtigere.

Forslaget ventes at have administrative konsekvenser i det omfang den danske genopretning skal udvides med et REPowerEU-kapitel samt i lyset af rapporteringskrav fx løbende redegørelse om nationale og andre tiltag, der bidrage til REPowerEU.

De afledte nationale merudgifter som følge af EU-retsakter holdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillinger, *jf. budgetvejledningens pkt. 2.4.1.*

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan på den ene side have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, i det omfang forslaget bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. På den anden side kan det have negative samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, at den nye direkte støtte gør brug af ressourcer, som ellers kunne have understøttet dansk økonomi, herunder til udfasning af russisk fossil energi i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan have erhvervsøkonomiske konsekvenser. De kan potentielt styrke erhvervslivets rammevilkår. Sådanne konsekvenser skal generelt ses i tæt sammenhæng med de mulige statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser

Forslaget vil have klimamæssige konsekvenser. Forslaget kan på den ene side have positive klimamæssige konsekvenser, i det omfang forslaget bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU fx via omstilling fra fossil til vedvarende energi. På den anden side kan forslaget om direkte støtte på 20 mia. euro finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i ETS have negative klimamæssige konsekvenser, idet omfang forslaget svækker investortilliden til ETS på kort og evt. længere sigt. Det vil lægge et nedadgående pres på kvoteprisen, som alt andet lige vil reducere klimaeffekten fra ETS. Hertil kan forslaget om undtagelse fra princippet om ”do-no-significant-harm” give anledning til unødige binding til fossil infrastruktur.

8. Høring

Meddelelsen om REPowerEU-planen har været i skriftlig høring i Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik. Der henvises til grund- og nærhedsnotat om meddelelse om REPowerEU-planen af 22. juni 2022 for en gennemgang af høringssvarene.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslagets formål om udfasning af russisk fossil energi er generelt blevet positivt modtaget af EU-lande. Flere lande stiller sig dog skeptisk over for fordelingen af midler mellem EU-landene. Denne er baseret på fordelingsnøglen fra genopretningsfaciliteten, der havde til formål at adressere konsekvenserne af COVID-19 og ikke afhængighed af russisk energi. Hertil stiller flere lande sig skeptisk over for forslaget om finansiering ved øget salg af CO₂-kvoter, herunder i lyset forslagets økonomiske konsekvenser samt potentielle konsekvenser for klimaindsatsen i EU.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter overordnet ambitionen i Kommissionen forslag om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen finder, at EU skal være uafhængig af russisk fossil energi hurtigst muligt. Regeringen ønsker en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, der kan realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. CO₂-reduktion i forhold til 1990 samt drive den grønne omstilling både i Danmark og hele EU mod klimaneutralitet senest i 2050.

Regeringen er desuden af den opfattelse, at den aktuelle krise understreger behovet for, at EU accelererer den grønne omstilling og udfasningen af fossile brændsler gennem en ambitiøs udmøntning af *Fit for 55*-pakken, effektiv implementering af afsatte midler til at indfri EU's høje klimaambitioner og udbygning med vedvarende energi som en vej til europæisk energiuafhængighed og klimaneutralitet.

Regeringen stiller sig derfor meget skeptisk over for forslaget om finansiering ved øget salg af CO₂-kvoter i ETS, der risikerer at underminere kvotehandelsystemets troværdighed og effektivitet som instrument til en omkostningseffektiv indfrielse af EU's klimamål. Samtidigt vil det medføre betydelige, negative statsfinansielle konsekvenser i form af tabt kvoteprovenu. Regeringen finder, at evt. finansiering i stedet bør ske inden for eksisterende rammer.

Regeringen stiller sig ligeledes skeptisk over for forslaget om undtagelse fra opfyldelse af ”*do-no-significant-harm*”-princippet, da det herved gøres muligt at understøtte tiltag, der kan skabe unødige og langvarige binding til fossil infrastruktur.

Regeringen støtter derfor den øgede fleksibilitet i anvendelse af landdistrikts- og samhørighedsmidler til REPowerEU-formål, som bl.a. i et især europæisk perspektiv også kan føre til bedre og mere effektiv anvendelse af midlerne. Regeringen finder, at fleksibiliteten i anvendelse af landdistriktsmidler med fordel kan udvides inden for den indeværende flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Regeringen finder det samtidigt vigtigt, at evt. overførsler af landdistrikts- og samhørighedsmidler – som foreslået af Kommissionen – til genopretningsfaciliteten er frivillige.

Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at administrative byrder så vidt muligt mindskes samt at forvaltningen af genopretningsfaciliteten fortsat understøtter overholdelse af EU's grundlæggende værdier, herunder retsstatsprincippet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sag om økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder forslaget om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 19. maj forud for ECOFIN 24. maj 2022.

Samlenotat om økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder forslaget om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i

REPowerEU-planen, blev oversendt Folketingets Europaudvalg 7. juni forud for ECOFIN 17. juni 2022.

Der henvises til grund- og nærhedsnotat om REPowerEU-planen oversendt til Folketingets Europaudvalg af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 2

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet, inkl. Kommissionens ændringsforslag (markeret med fed)

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-significant-harm"-princippet). **Tiltag, der opfylder vurderingskriterie 12(i), er undtaget.**
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen **eksl. udgifter til tiltag i REPowerEU-kapitlet**. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. **REPowerEU-kapitlet i genopretningsplanen skal indeholde tiltag, der bidrager væsentligt til REPowerEU-målsætninger, herunder ved enten i) energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov til energiforsyningsikkerheden relateret til olie og gas, navnlig diversificering af energiforsyning i EU, ii) energieffektivisering af bygninger, de-karbonisering af industrien, øge produktion og brug af bæredygtig biometan og brint, samt øge VE-andele, iii) tiltag til at afhjælpe infrastrukturflasker og grænseoverskridende forbindelser mellem EU-landene, eller nulemissionstransport og -infrastruktur, eller iv) at understøtte i-iii ved opkvalificering af arbejdsstyrken til grønne færdigheder samt også støtte værdikæder inden for centrale elementer og teknologier relateret til grøn omstilling.**

Kilde: Bilag V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408, samt Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen inkl. bilag, KOM(2022)231