

NOTAT



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri
Departementet

Bæredygtigt Fiskeri

J.nr. 2021-1999

Ref. JSBA

Den 6. oktober 2021

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om hav-, fiskeri- og akvakulturfonden

Udkast til forslag til lov om hav-, fiskeri- og akvakulturfonden har været i offentlig høring i perioden den 27. juli 2021 til den 27. august 2021.

I forbindelse med den offentlige høring er der modtaget hørings svar fra:

- Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO)
- Dansk Akvakultur
- Danske Havne
- Erhvervsstyrelsen
- Forbrugerrådet Tænk
- Datatilsynet

Nedenfor følger resumé af hørings svarene samt Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris kommentarer hertil anført i *kursiv*.

Bemærkninger af generel politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der vedrører tidligere problemstillinger i loven, som ikke fremgår i det fremsatte lovforslag, indgår ikke i høringsnotatet.

DFPO bemærker vedrørende lovforslagets § 7, stk. 1, om obligatorisk digital kommunikation, hvorved "ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra ministeriet om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør heraf, skal foregå digitalt", at DFPO ikke kan anbefale den foreslåede hjemmel til at fastsætte regler om obligatorisk digital kommunikation.

DFPO bemærker yderligere, at DFPO er helt på det rene med, at udviklingen går i retningen af mere digital kommunikation, men DFPO finder det ikke rimeligt at skærpe krav om obligatorisk digital kommunikation.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at der allerede i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden er hjemmel til, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler

om, at kommunikation til og fra ministeriet skal foregå digitalt. Der vurderes på den baggrund ikke at være tale om en skærpelse af kravet om obligatorisk digital kommunikation.

Med henblik på at lette en overgang til digital kommunikation kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri imidlertid også fastsætte bestemmelser om undtagelse fra kravet om digital kommunikation f.eks. for visse gruppers vedkommende eller i tilfælde, hvor materialet på grund af sin særlige beskaffenhed ikke er egnet til digital fremsendelse.

DFPO bemærker vedrørende lovforslagets § 11, stk. 2, om mulighed for at indhente strafferetlig oplysninger om støtteansøgeren, hvorved "ministeren kan til brug for behandling af en ansøgning om støtte i henhold til denne lov og lov nr. 1361 af 16. december 2014 om Hav- og Fiskerifonden, indhente oplysninger om ansøgeres tidligere strafbare forhold fra Rigspolitechefen", at det er DFPO's klare opfattelse, at indhentelse af offentlig straffeattest alene til brug for en antagelighedsvurdering, uden at der er en konkret mistanke, om at ansøgeren har begået en af de relevante overtrædelser, er langt mere indgribende end nødvendigt.

DFPO bemærker yderligere, at det er DFPO's vurdering, at indhentelse af straffeattest i forbindelse med en antagelighedsvurdering alene må ske, hvis der er en begrundet mistanke om ansøgerens eventuelle overtrædelse af den relevante lovgivning.

Det er et krav i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1139 af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændring af forordning (EU) 2017/1004 (herefter forordningen om EHFAF), artikel 11, stk. 1, litra c, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) nr. 861/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011 (herefter forordningen om EHFF), artikel 11, stk. 1, litra d, at ansøgere ikke har begået en af de strafbare handlinger fastsat i artikel 3 og 4 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (herefter miljøstraffedirektivet), EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28.

I forbindelse med ansøgning om støtte skal en støtteansøger indlevere en underskrevet bekræftelse på, at støtteansøgeren opfylder kriterierne for at blive antagelig til støtte i henhold til forordningen om EHFAF, artikel 11, stk. 6, eller forordningen om EHFF, artikel 10, stk. 5, ligesom medlemsstaten skal verificere denne bekræftelse baseret på de tilgængelige oplysninger i det nationale register over overtrædelser af den fælles fiskeripolitik begået af fiskerfartøjer eller alle andre tilgængelige oplysninger. Det er på denne baggrund, at det foreslås, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at indhente oplysninger om ansøgeres tidligere strafbare forhold fra Rigspolitechefen.

I henhold til forordningen om EHFAF, artikel 11, stk. 1, litra c, og forordningen om EHFF, artikel 10, stk. 1, litra d, vedrører forordningskravet om verificering af, at ansøgere ikke har begået en af de strafbare handlinger fastsat i artikel 3 og 4 i miljøstraffedirektivet, udelukkende ansøgninger om

støtte til akvakulturaktiviteter. Ved støtte til akvakulturaktiviteter forstås støtte som angivet i forordningen om EHFAF, artikel 27, og forordningen om EHFF, afsnit, kapitel II.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har på baggrund af høringssvaret fra DFPO og ud fra en proportionalitetsbetragtning afgrænset lovforslagets § 11, stk. 2 til kun at gælde for ansøgninger i forhold til lovforslagets § 1, stk. 2, nr. 2 og lov nr. 1361 af 16. december 2014 om Hav- og Fiskerifonden, § 1, stk. 2, nr. 2. Derved bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri udelukkende til at kunne indhente oplysninger om ansøgers tidligere strafbare forhold fra Rigspolitichefen i forbindelse med ansøgninger om fremme af bæredygtig akvakulturaktiviteter under Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet for 2021-2027 og bæredygtig udvikling af akvakultur under Hav- og Fiskeriudviklingsprogrammet for 2014-2020.

Dansk Akvakultur støtter, at lovforslaget giver mulighed for at kunne gennemføre alle støtteordninger i forordningen om EHFAF med henblik på at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i hele programperioden.

Dansk Akvakultur er enige i, at brugen af finansielle instrumenter, som muliggøres med lovforslaget, kan multiplicere effekten af unionens midler. Derudover vurderer Dansk Akvakultur, at finansielle instrumenter kan have andre fordele:

- Midlerne kan nå ud til flere aktører.
- Finansielle instrumenter sikrer i højere grad, at midlerne går til økonomisk bæredygtige projekter.
- Finansielle instrumenter "rækker længere", fordi ikke-brugte midler kan tilbageføres.
- Finansielle instrumenter er mindre konkurrenceforvridende end direkte tilskud.
- Finansielle instrumenter kan omfatte både driftskapital og investeringer.
- Der vil kunne søges løbende, og ansøger skal ikke afvente ansøgningsrunder.

Ydermere støtter Dansk Akvakultur forslaget om at anvende standardomkostninger i sager, hvor private udfører bygge- og anlægsopgaver. Dansk Akvakultur er enige i, at anvendelsen af standardomkostninger kan give væsentlige effektiviseringsgevinster for støtteansøgere.

Danske Havne havde ingen bemærkninger til lovforslaget.

Erhvervsstyrelsen bemærker, at lovforslaget ikke i sig selv medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsstyrelsen bemærker dog, at lovforslaget giver hjemmel til udstedelse af bestemmelser, som kan medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet, jf. §§ 1-2. Her bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri at fastsætte regler, der er nødvendige for etablering og administrering af de konkrete støtteordninger inden for rammerne af hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet. Ministeren kan med den foreslåede bemyndigelse fastsætte betingelser for ansøgning om støtte – navnlig frist for indsendelse af ansøgning, brug af særligt ansøgningsmateriale og oplysninger, der skal fremgå af ansøgningen, herunder vedlagt dokumentation.

Erhvervsstyrelsen bemærker endvidere, at det er endnu uklart, hvorledes bemyndigelsesbestemmelser vil udmøntes, hvorfor Erhvervsstyrelsen vil foretage en nærmere vurdering af de administrative konsekvenser i forbindelse med den konkrete udmøntning af kravene.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker hertil, at Erhvervsstyrelsen vil blive hørt i forbindelse med den konkrete udmøntning af støtteordninger i relation til lovforslaget.

Forbrugerrådet Tænk bemærker, at lovforslaget ligger uden for Forbrugerrådet Tænks interesseområde og vil derfor undlade at forholde sig hertil. Forbrugerrådet Tænk kan således ikke tages til indtægt for at støtte forslaget eller gøre det modsatte.

Datatilsynet bemærker, at det er særligt er udkastets § 11, som giver anledning til behandling af personoplysninger, herunder oplysninger om strafbare forhold. Datatilsynet har noteret sig, at denne behandling af personoplysninger ses at være foranlediget af krav til godkendelse og kontrol i det underliggende EU-retsgrundlag.

Datatilsynet forudsætter generelt, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med behandling af personoplysninger foranlediget af lovforslaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri understreger, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med behandling af personoplysninger foranlediget af lovforslaget.