



Energistyrelsen

Kontor/afdeling

Varme/Center for Forsyning

Dato

27. januar 2022

J nr. 2021-198

/JMA

Høringsnotat vedrørende lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning har været udsendt i ekstern høring fra den 28. oktober til den 25. november 2021. Lovforslaget implementerer dele af initiativerne vedr. 'Udfasning af individuelle olie- og gasfyr' og 'Grøn fjernvarme' fra Klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020.

Ved fristens udløb var der indkommet 10 høringssvar, heraf har 4 haft selvstændige bemærkninger til udkastet. De høringssvar, der har haft selvstændige bemærkninger er: Kommunernes Landsforening (KL), Sønderborg Kommune, Rådet for Grøn Omstilling og TEKNIQ Arbejdsgiverne (TEKNIQ).

Indledningsvist takker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Indenrigs- og Boligministeriet for de grundige høringssvar fra høringssvarerne.

Der er efter høring foretaget lovtekniske justeringer og lignende mindre ændringer af lovforslaget, der ikke fremgår af høringssnotatet.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets og Indenrigs- og Boligministeriets bemærkninger for hvert emne. Ministeriernes bemærkninger er markeret med kursiv. Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Såfremt høringssvaret giver anledning til ændringer i ændringslovforslaget, vil det fremgå af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger for hver behandling af høringssvaret. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Indhold

1	Afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas	3
1.1	Afskaffelse af eksisterende tilslutningspligter	3
1.2	Brugerøkonomiske konsekvenser af lovforslaget.....	4
1.3	Sammenspil med andre energiaktører og Energinet.....	4
2	Offentliggørelse af oplysninger.....	5
2.1	Udvidelse af bemyndigelse om offentliggørelse til, at omfatte oplysninger om andre virksomheder	5
2.2	Ejerskab, adgang og frisættelse af målerdata	6
2.3	CO ₂ emissioner fra biomasse	6



1 Afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas

Med lovforslaget foreslås det at afskaffe eksisterende tilslutnings- og forblivelsespligter til distributionsnet til fremføring af naturgas fastsat i medfør af lov om varmforsyning og lov om planlægning. De berørte dele af lokalplaner, projektforslag og servitutter med indhold af tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas vil efter lovens ikrafttræden være uden virkning.

Høringsparterne giver generelt udtryk for, at de bakker op om forslaget.

1.1 Afskaffelse af eksisterende tilslutningspligter

Sønderborg Kommune bemærker, at det i visse tilfælde kan være uklart, hvilke tilslutningspligter, der er gældende. Dette er særligt i relation til tilslutningspligt pålagt ved lokalplaner, der ikke angiver, hvilken kollektiv forsyning, der er tilslutningspligt til, og hvor der efter varmforsyningsloven kan godkendes en ny kollektiv forsyningsform i lokalplanområdet. Sønderborg Kommune ønsker det præciseret, hvordan kommunerne identificerer, hvilke tilslutningspligter, der kan afskaffes som følge af lovforslaget.

KL fremhæver, at der kan være kommuner, der har indskrevet noget om tilslutningspligt til naturgas i deres varmeplan. KL mener, at det er vigtigt, at kravene om tilslutningspligt til naturgas ligeledes kan udgå i takt med, at varmeplanerne bliver revideret.

Ministeriernes bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Indenrigs- og Boligministeriet bemærker, at eksisterende bestemmelser, der medfører tilslutningspligt til naturgas, ikke vil have virkning efter ikrafttræden af de foreslåede lovændringer. Således vil f.eks. lokalplanbestemmelser, der specifikt fastlægger en tilslutningspligt til naturgas, være uden virkning og kunne afskaffes. Høringssvaret om virkningen af en generelt fastsat tilslutningspligt for et område, der konverteres til en anden forsyningsform, angår gældende ret, der ikke påvirkes af nærværende lovforslag. Herunder områder, der allerede kan være konverteret til en anden forsyningsform uafhængigt af de foreslåede ændringer.

Energistyrelsen og Bolig- og Planstyrelsen vil i fællesskab se på, hvordan kommunerne bedst vejledes om, hvordan kommunerne skal forholde sig.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet gør opmærksom på, at kommunale varmeplaner fra efter 1990 ikke er bindende, men nærmere har karakter af en vejledning eller hensigtserklæring. Kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til at revidere disse jf. nærværende lovforslag. Hvis en varmeplan eller dele heraf fra før 1990 ikke er blevet erstattet af et projektforslag, der er godkendt i overensstemmelse med projektbekendtgørelsen, vil varmeplanen fortsat være gældende. I sådanne tilfælde vil



bestemmelser om tilslutningspligt til naturgas ligeledes være uden virkning fra lovens ikrafttræden. Disse bestemmelser kan udgå i takt med, at varmeplanen revideres i anden sammenhæng.

1.2 Brugerøkonomiske konsekvenser af lovforslaget

KL fremhæver, at det af lovforslaget fremgår, at en afskaffelse af eksisterende tilslutningspligt til naturgas ikke har nogen økonomiske konsekvenser, da gasdistributionselskabet Evida i dag ikke opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas.

KL skriver i deres høringssvar, at de ikke er enige i denne betragtning, hvad angår de borgere, der vælger fremadrettet at opvarme med naturgas. KL pointerer, at jo flere borgere, der fravælger naturgas, desto færre borgere er der tilbage til at dække omkostningerne ved kollektiv forsyning.

KL mener, at hvis det scenarie skulle ske, bør der laves en løsning for de mest udsatte forbrugere, der bør kunne få et større tilskud til at få ændret deres varmforsyning, end der er mulighed for i de eksisterende tilskudspuljer, f.eks. en ordning, der minder om den nye varmepakke.

Ministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at baggrunden for, at det i lovforslaget fremgår, at en afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas ikke vurderes at have en egentlig betydning for antallet af gasforbrugere, der fravælger gasforsyning, er, at Evida ikke i praksis opkræver det faste bidrag fra gasforbrugerne. Hermed er tiltaget et understøttende initiativ. Tiltaget vurderes ikke i sig selv at have nogen væsentlig praktisk betydning ift. fastholdelse af eksisterende forbrugere.

Der er imidlertid på baggrund af Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 iværksat en række tiltag til udfasning af individuelle olie- og gasfyr, herunder afsat midler til fire tilskudspuljer. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder det relevant at medtage KLs bekymring for udsatte borgere i det videre arbejde med at udfase olie- og gasfyr.

1.3 Sammenspil med andre energiaktører og Energinet

KL fremhæver, at kommunerne skal vide, om elnettet kan holde til de varmeplaner, som kommunerne skal vedtage. KL pointerer, at kommunerne burde blive officielle høringsspartnere i forhold til de netudviklingsplaner, som netselskaberne skal lave fra 2023 og frem.

Ministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at varmforsyningsloven ikke regulerer elnetvirksomhederne, hvorfor emnet ikke berøres yderligere i nærværende høringssnotat.



Ministeriet anerkender relevansen af et tæt samarbejde mellem kommunerne som varmeplanmyndighed og netvirksomhederne, og bemærker, at kommunerne er forpligtet til at udføre den kommunale varmeplanlægning i samarbejde med forsyningselskaber, jf. projektbekendtgørelsens § 4.

2 Offentliggørelse og videregivelse af oplysninger om produktions- og driftsmæssige forhold m.v.

2.1 Udvidelse af bemyndigelse om offentliggørelse til at omfatte oplysninger om andre virksomheder

TEKNIQ vurderer, at hvis oplysningerne skal give værdi for den enkelte kunde, vil det være nødvendigt, at oplysningerne også indeholder information om f.eks. et landsgennemsnit, så kunderne let kan se, hvordan deres varmeforsyningselskab ligger i forhold til andre varmeforsyningsvirksomheder. TEKNIQ anbefaler konkret

"at lovforslagets alm. bemærkninger udbygges med en beskrivelse af, at oplysningerne også kan omfatte oplysninger om andre varmeforsyningsvirksomheder, så det dermed gøres let for forbrugeren at sammenligne sin varmeforsyningsvirksomhed med andre. [...] På den måde får forbrugerne mulighed for at benchmarke oplysningen for deres fjernvarmeselskab med andre, ligesom nye potentielle kunder har mulighed for at se det konkrete varmeselskabs CO₂-aftryk og sammenligne med alternative opvarmningsmuligheder."

TEKNIQ mener, at der er en række andre oplysninger, der tillige vil kunne understøtte den grønne omstilling såvel som effektivisering i fjervarmeinstallationer i bygningerne, og som man derfor også bør sikre, at varmeforbrugerne oplyses om, f.eks. oplysninger om fremløbstemperatur og afkoblingspris for fjernvarmekunderne. TEKNIQ Arbejdsgiverne fremhæver, at særligt oplysninger om afkoblingspris i dag er svært tilgængelige.

Ministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at formålet med at udvide bemyndigelsen om offentliggørelse primært er at gøre forbrugerne opmærksomme på den enkelte fjernvarmeforsyningsvirksomheds klimapåvirkning. Rangeringen af fjernvarmeforsyningsvirksomhederne sker på baggrund af gennemsnitsdrivhusgasudledning fra varmeforsyningsvirksomhederne og kan derfor også anses som en indirekte sammenligning mellem virksomhederne. Formålet med offentliggørelsesinitiativet og mere specifikt rangeringsmodellen er ikke at sammenligne fjernvarmeforsyningsvirksomheders klimapåvirkning med individuelle varmeløsninger men derimod en generel sammenligning af varmeforsyningsvirksomhederne klimapåvirkning. TEKNIQs forslag vil blive taget med i arbejdet med det kommende energi- og forsyningsudspil.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at der ikke i dag findes en ensartet pris for afkobling fra fjernvarmen, som der gør på gasnettet. På fjernvarmeområdet anvendes begrebet udtrædelsesgodtgørelse for den betaling, der er forbundet med leveringsforholdets ophør. Kravet om udtrædelsesgodtgørelse følger af Forsyningstilsynets praksis. Det er således Forsyningstilsynets praksis, der er afgørende for, hvornår en varmforsyningsvirksomhed kan kræve, at en udtrædende varmforsbruger betaler en udtrædelsesgodtgørelse, herunder hvilke elementer der indgår i udtrædelsesgodtgørelsen. Det er det private forbrugerklagenævn på energiområdet, Ankenævnet på Energiområdet, der har kompetence til at behandle det civile spørgsmål om, hvorvidt betingelserne for at kunne opkræve udtrædelsesgodtgørelse er opfyldt i konkrete tilfælde, hvor en forbruger ønsker at udtræde af leveringsforholdet.

Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet bemærker i øvrigt, at forbrugere, der er pålagt tilslutningspligt til fjernvarme, ikke vil kunne afkoble sig fjernvarmen, men er forpligtet til at betale de faste bidrag, uanset at der ikke aftages fjernvarme.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig bemærkning fra TEKNIQ om, at en række øvrige oplysninger, fx om fjernvarmefremløbstemperatur, ville kunne bidrage til den videre grønne omstilling. Ministeriet bemærker dertil, at der i administrativ praksis er fastsat krav til minimumsfremløbstemperaturer. Den enkelte virksomheds fremløbstemperatur fremgår derudover af virksomhedens tekniske leveringsbetingelser.

2.2 Ejerskab og frisættelse af målerdata

TEKNIQ påpeger, at det i loven stadig er uklart, at forbrugeren ejer målerdata. De foreslår på baggrund heraf, at det i lovforslaget præciseres, hvem der har ejerskab over målerdata. Dertil pointerer de, at det kan være vanskeligt for bl.a. bygningsejere og deres samarbejdspartnere at få adgang til målerdata i realtid, som kan bruges til at effektivisere og dataanalysere på bygningsniveau. Afslutningsvis understreger de generelt vigtigheden af, at fristillet data nemt skal kunne tilgås gennem eksempelvis API-adgang.

Ministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig TEKNIQs bemærkning om, at det ikke klart fremgår af lovforslaget, at målerdata tilhører forbrugeren, og forslaget om, at det præciseres i loven, hvem, der ejer målerdata.

Ministeriet bemærker, at ejerskab og frisættelse af data ikke er omfattet af aftalegrundlaget og dermed ikke af nærværende lovforslag. Ministeriet vil imidlertid gerne kvittere for de mange gode input til det videre arbejde med digitalisering af forsyningssektoren, som vil blive taget med i forberedelserne til det kommende energi- og forsyningsudspil.



2.3 CO₂ emissioner fra biomasse

Rådet for Grøn Omstilling bemærker, at biomasse skal medregnes i nationale og energiselskabers CO₂-emissionsregnskaber. De gør opmærksom på en analyse lavet af Ea Energianalyse, hvor træ med mellemlang og lang CO₂-cyklus bidrager til varig CO₂-koncentration i atmosfæren og dermed har en nettoudledning på 35kg CO₂/GJ.

Ministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig Rådet for Grøn Omstillings ønske om at tilskrive biomasse en CO₂-udledning. Som det fremgik af materialet til første høring vedrørende rapporten Global Afrapportering 2022 om Danmarks globale klimapåvirkning, vil myndighederne med ekstern bistand tilstræbe, gennem en kvantitativ vurdering, at belyse, hvordan atmosfærens indhold af CO₂ påvirkes af det danske forbrug af biomasse til energiformål. Global Afrapportering forventes offentliggjort april 2022.

Det er forventningen, at krav til fjernvarmeforsyningsvirksomhedernes offentliggørelse af CO₂-emissioner vil følge de aktuelle nationale udledningsopgørelser.