

Betænkning afgivet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 00. oktober 2021

## Udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v.

[af udlændinge- og integrationsministeren (Mattias Tesfaye)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 10 ændringsforslag til lovforslaget. Radikale Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-6 og nr. 10. Udlændinge- og integrationsministeren har stillet ændringsforslag nr. 7-9.

#### 2. Indstillinger

◇

Liberal Alliance, Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af Radikale Venstre, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I *stk. 5* ændres »ophold,« til: »ophold og«, og »og kan ikke forlænges« udgår  
[Konsekvensrettelse]

#### 2) Som *stk. 6* indsættes

»*Stk. 6.* Opholdstilladelse efter *stk. 1-3* forlænges efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, der ikke er begrundet i konkrete forhold hos den enkelte udlænding. Opholdstilladelser efter *stk. 1-3* forlænges endvidere efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, og der ikke foreligger en endelig afgørelse.«  
[Forlængelse af opholdstilladelse]

Til § 2

#### 3) I *stk. 1* indsættes som *2. pkt.*:

»Ansøgning efter § 1, *stk. 6*, om forlængelse af opholdstilladelse kan indgives efter den 24. november 2021.«  
[Ansøgningsfrist]

4) I *stk. 2, 1. og 2. pkt.*, indsættes efter »ansøgnings«: »efter § 1, *stk. 1-3*«.

[Konsekvensrettelse]

Til § 3

5) I *stk. 2* ændres »ophold,« til: »ophold og«, og »og kan ikke forlænges« udgår.

[Konsekvensrettelse]

#### 6) Som *stk. 3* indsættes:

»Opholdstilladelse efter *stk. 1* forlænges efter ansøgning til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse, hvis betingelserne i § 1, *stk. 6*, er opfyldt.«  
[Forlængelse af opholdstilladelse]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af <>:

Til § 21

7) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 2, stk. 2, nr. 3, ændres »6 eller« til: »6,«.«

[Præcisering]

Til § 26

8) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 2 c, nr. 4, ændres », eller« til: »,«.«

[Præcisering]

Til § 27

9) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 181, stk. 1, nr. 8, ændres », eller« til: »,«.«

[Præcisering]

Af Radikale Venstre, tiltrådt af <>:

Til § 28

10. § 28 udgår.

[Udeladelse af udløbs- og overgangsbestemmelse]

#### B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1.

Efter lovforslagets § 1, stk. 5, meddeles opholdstilladelse efter stk. 1-3 med henblik på midlertidigt ophold, tidsbegrænses til 2 år og kan ikke forlænges.

Det foreslås, at i § 1, stk. 5, ændres »ophold,« til »ophold og«, og at »og kan ikke forlænges« udgår, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1-3 meddeles med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til 2 år.

Det betyder, at en opholdstilladelse efter stk. 1-3 vil kunne forlænges, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Forslaget skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, stk. 6, om forlængelse af opholdstilladelser efter stk. 1-3, hvortil der henvises.

Til nr. 2.

Efter lovforslagets § 1, stk. 5, kan en opholdstilladelse efter § 1, stk. 1-3, ikke forlænges.

Det foreslås, at der i § 1 indsættes et stk. 6, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1-3 forlænges efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, der ikke er begrundet i konkrete forhold hos den enkelte udlænding. Opholdstilladelser efter stk. 1-3 forlænges endvidere efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, og der ikke foreligger en endelig afgørelse.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede ændringsforslag af § 1, stk. 5, hvori det foreslås, at ordene »og kan ikke forlænges« udgår af bestemmelsen.

Efter den foreslåede bestemmelses 1. pkt. vil der kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan.

Ved tvangsmæssig udsendelse forstås en ledsaget udsendelse, hvor Hjemrejsestyrelsen og politiet ledsager en udlænding til Afghanistan, med mulighed for anvendelse af magt eller tvang, da udlændingen ikke medvirker til sin udrejse.

For så vidt angår medvirken til udrejse henvises til hjemrejselovens § 3.

Der vil alene kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter 1. pkt., hvis der generelt ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, f.eks. af udenrigspolitiske årsager. Der vil således ikke kunne ske forlængelse af en udlændings opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis der generelt ikke er noget til hinder for, at der gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, men hvor der grundet konkrete forhold hos den enkelte udlænding ikke kan ske tvangsmæssig udsendelse til Afghanistan af den pågældende. Ligeledes vil der ikke kunne ske forlængelse af en udlændings opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis det alene skyldes praktiske omstændigheder, at der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan.

Der henvises i øvrigt til definitionerne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (Udsendelsesdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (Frontex-forordningen) for så vidt angår tvangsmæssig tilbagesendelse.

Der vil endvidere ikke kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter det foreslåede 1. pkt., hvis udlændingen vil kunne udsendes, herunder tvangsmæssigt, til et andet land end Afghanistan. Dette vil kunne være tilfældet, hvis den pågældende udlænding (også) er statsborger i andet land end Afghanistan.

Efter den foreslåede bestemmelses 2. pkt. vil der endvidere kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl), og udlændingemyndighederne endnu ikke har truffet en endelig afgørelse i sagen. Der vil således ikke kunne ske forlængelse efter den foreslåede bestemmelse, hvis udlændingemyndighederne har truffet en endelig afgørelse om enten meddelelse af asyl eller afslag på asyl.

Det bemærkes i den forbindelse, at en anmodning om genoptagelse af en endelig afgørelse om afslag på en ansøgning om asyl ikke vil kunne anses som en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7.

Opholdstilladelsen forlænges med 1 år ad gangen. Det betyder, at opholdstilladelse-sens gyldighedsperiode vil kunne

forlænges med 1 år ad gangen, hvis betingelserne i enten 1. eller 2. pkt. er opfyldt.

Til nr. 3.

Efter lovforslagets § 2, stk. 1, skal ansøgning om opholdstilladelse efter § 1 indgives i Danmark, til Udlændingestyrelsen og senest den 24. november 2021.

Det foreslås, at der i *stk. 1* indsættes et 2. *pkt.*, hvorefter ansøgning efter § 1, stk. 6, om forlængelse af opholdstilladelse kan indgives efter den 24. november 2021.

Det betyder, at en ansøgning, der indgives i overensstemmelse med den foreslåede bestemmelse i § 1, stk. 6, om forlængelse af en opholdstilladelse efter lovforslagets § 1, stk. 1-3, vil kunne indgives efter den 24. november 2021.

Den foreslåede ændring skal således ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3, hvortil der henvises.

Til nr. 4.

Efter lovforslagets § 2, stk. 2, 1. pkt., afvises ansøgninger, der indgives efter udløbet af fristen i stk. 1, medmindre der foreligger helt særlige omstændigheder. Efter bestemmelsens 2. pkt. afvises ansøgninger, der indgives efter den 1. december 2021.

Det foreslås, at det i § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt., præciseres, at der er tale om ansøgninger efter § 1, stk. 1-3. Det betyder, at det alene er ansøgninger om opholdstilladelse efter lovforslagets § 1, stk. 1-3, der skal afvises, hvis de ikke indgives inden for de frister, der er angivet i § 2, stk. 2.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3.

Til nr. 5.

Efter lovforslagets § 3, stk. 2, meddeles opholdstilladelse efter stk. 1 med henblik på midlertidigt ophold, tidsbegrænses til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse og kan ikke forlænges.

Det foreslås, at i § 3, *stk. 2*, ændres »ophold,« til »ophold og«, og at »og kan ikke forlænges« udgår, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1 meddeles med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse.

Det betyder, at en opholdstilladelse efter § 3, stk. 1, vil kunne forlænges, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Forslaget skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 3, stk. 3, om forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1, hvortil der henvises.

Til nr. 6.

Efter lovforslagets § 3, stk. 2, kan en opholdstilladelse efter § 3, stk. 1, ikke forlænges.

Det foreslås, at der i § 3 indsættes et *stk. 3*, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1 forlænges efter ansøgning til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse, hvis betingelserne i § 1, stk. 6, er opfyldt.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede ændringsforslag af § 3, stk. 2, hvori det foreslås, at ordene »og kan ikke forlænges« udgår af bestemmelsen.

Den foreslåede ændring skal endvidere ses i sammenhæng med den foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3.

Den foreslåede ændring betyder, at der efter ansøgning vil kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse meddelt efter lovforslagets § 3, stk. 1, hvis betingelserne i det foreslåede § 1, stk. 6, om forlængelse, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, eller hvis udlændinge har indgivet ansøgning om asyl, og der ikke foreligger en endelig afgørelse, er opfyldt. Der henvises til bemærkningerne til § 1, stk. 6. Opholdstilladelsen vil alene kunne forlænges til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse.

Til nr. 7.

I lovforslagets § 21, nr. 1, foreslås »eller« at udgå af integrationslovens § 2 stk. 2, nr. 3, som en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 21, nr. 3, hvori det foreslås at indsætte et nyt nummer 5 i opregningen i integrationslovens § 2, stk. 2. Det foreslås, at lovforslagets § 21, nr. 1, nyaffattes således, at »6 eller« i integrationslovens § 2, stk. 2, nr. 3, ændres til »6,«, hvorefter sætningen afsluttes med et komma.

Baggrunden for ændringen er, at der i integrationslovens § 2, stk. 2, nr. 3, står »eller « to gange, og der derfor kan opstå tvivl om, hvilket »eller« der skal udgå. Der er således alene tale om en lovteknisk ændring for at præcisere, hvilket »eller« der skal udgå af sætningen.

Til nr. 8.

I lovforslagets § 26, nr. 1, foreslås »eller« at udgå af § 2 c, nr. 4, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. som en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 26, nr. 3, hvori det foreslås at indsætte et nyt nummer 6 i opregningen i § 2 c i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Det foreslås, at lovforslagets § 26, nr. 1, nyaffattes således, at », eller« i § 2 c, nr. 4, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. ændres til »,«, hvorefter sætningen afsluttes med et komma.

Baggrunden for ændringen er, at der i § 2 c, nr. 4, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. står »eller« to gange, og der derfor kan opstå tvivl om, hvilket »eller« der skal udgå. Der er således alene tale om en lovteknisk ændring for at præcisere, hvilket »eller« der skal udgå af sætningen.

Til nr. 9.

I lovforslagets § 27, nr. 1, foreslås »eller« at udgå af servicelovens § 181, stk. 1, nr. 8, som en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 27, nr. 3, hvori det foreslås at indsætte et nyt nummer 10 i opregningen i servicelovens § 181, stk. 1. Det foreslås, at lovforslagets § 27, nr. 1, nyaffattes således, at », eller« i servicelovens § 181, stk. 1, nr. 8, ændres til »,«, hvorefter sætningen afsluttes med et komma.

Baggrunden for ændringen er, at der i servicelovens § 181, stk. 1, nr. 8, står »eller« to gange, og der derfor kan opstå tvivl om, hvilket »eller« der skal udgå. Der er således alene tale om en lovteknisk ændring for at præcisere, hvilket »eller« der skal udgå af sætningen.

Til nr. 10.

Lovforslagets kapitel 9 om udløbs- og overgangsbestemmelse indeholder § 28.

Efter lovforslagets § 28, stk. 1, ophæves loven den 1. juni 2024.

Efter lovforslagets § 28, stk. 2, færdigbehandles klager over Udlændingestyrelsens afgørelser efter denne lov, der er påklaget til Udlændingenævnet inden, loven ophæves, i overensstemmelse med loven.

Det foreslås, at § 28 udgår.

Det betyder, at loven ikke ophæves den 1. juni 2024. Der vil således kunne ske forlængelse af opholdstilladelser efter loven, i det omfang betingelserne herfor er opfyldt, jf. de foreslåede bestemmelser i § 1, stk. 6, og § 3, stk. 3.

## 5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. oktober 2021 og var til 1. behandling den 12. oktober 2021. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget.

*Alexander Grandt (S) Birgitte Vind (S) Camilla Fabricius (S) Christian Rabjerg Madsen (S) fmd. Leif Lahn Jensen (S)*

*Julie Skovsby (S) Lars Aslan Rasmussen (S) Rasmus Horn Langhoff (S) Rasmus Stoklund (S) Carl Valentin (SF)*

*Halime Oguz (SF) Anne Sophie Callesen (RV) Kathrine Olldag (RV) Peder Hvelplund (EL) Rosa Lund (EL)*

*Sikandar Siddique (UFG) Mads Fuglede (V) Anne Rasmussen (V) Heidi Bank (V) Kenneth Mikkelsen (V)*

*Marlene Ambo-Rasmussen (V) Morten Dahlin (V) Pia Kjærsgaard (DF) nfm. Marie Krarup (DF) Peter Skaarup (DF)*

*Marcus Knuth (KF) Rasmus Jarlov (KF) Pernille Vermund (NB) Inger Støjberg (UFG)*

Liberal Alliance, Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

## Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

## Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

## Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udlændinge- og integrationsministeren sendte den 17. september 2021 dette udkast til udvalget, jf. UUI alm. del – bilag 172 (folketingssamling 2020-21). Den 7. oktober 2021 sendte udlændinge- og integrationsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

## Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 3 bilag på lovforslaget.

## Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 9 spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Socialdemokratiet (S)	49	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Kristendemokraterne (KD)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Siumut (SIU)	1
Enhedslisten (EL)	13	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Nye Borgerlige (NB)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	8