



Skatteministeriet

17. maj 2022
J.nr. 2022 - 753

Til Folketinget – Skatteudvalget

Til udvalgets orientering vedlægges høringsskema samt de modtagne høringssvar vedrørende forslag til ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter og ligningsloven (Nedsættelse af den almindelige elafgift, afskaffelse af grøn check for ikkepensionister m.v. og forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag).

Jeppe Bruus

/ Kathrine Waage

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<p><i>BL – Danmarks Almenne Boliger (BL)</i></p>	<p>BL vedlægger en analyse om betydningen af afskaffelsen af den grønne check. I den anledning bemærker BL, at det forhøjede beløb pr. barn ikke kompenserer for det tab, som familierne får som en følge af den grønne checks afskaffelse og det nuværende tillæg for lavindkomstfamilier.</p>	<p>Det følger af <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at den grønne check skal afskaffes for ikkepensionister for indkomståret 2023 og halveres for indkomståret 2022. Afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister skal finansiere den foreslåede nedsættelse af elafgiften.</p> <p>Det er ligeledes en del af <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at den supplerende grønne check for børn fastholdes og forhøjes. Det er ikke formålet med forhøjelsen af den supplerende grønne check, at denne skal modsvare afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister.</p>
<p><i>Dansk Arbejdsgiverforening</i></p>	<p>Ingen bemærkninger.</p>	
<p><i>Dansk Fjernvarme</i></p>	<p>Dansk Fjernvarme anerkender generelt formålet med at sænke forbrugernes energipriser. Det er dog afgørende, at de tiltag, der indføres med henblik på at sænke forbrugernes energipriser, ikke risikerer at bidrage til en udhuling af grundlaget for den udrulning af fjernvarme, som er på vej i mange områder, og som både er samfundsøkonomisk hensigtsmæssig og bliver efterspurgt af forbrugerne. Det er derfor væsentligt for Dansk Fjernvarme, at der med lovforslaget ikke lægges op til en yderligere reduktion af det afgiftsniveau, som pålægges forbrugere med egen</p>	<p>Med lovforslaget lempes afgiften på elektricitet anvendt til almindeligt forbrug. Afgiften på elvarme følger allerede de minimumssatser, der følger af EU's energibeskatningsdirektiv, og disse satser lempes derfor ikke yderligere.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>elvarme (varmepumpe mv.) som primær varmekilde.</p> <p>Dansk Fjernvarme bemærker samtidig, at det er væsentligt, at grænsen på 4.000 kWh til elopvarmede boliger i forhold til reduceret elvarmeafgift fastholdes. Denne grænse bør fastholdes for ikke yderligere at stimulere efterspørgsmål på el, der vil presse elnettet unødigt og bidrage til øget import af el eller fastholdelse af el produceret på russisk gas. Det bemærkes i øvrigt, at sænkningen af den almindelige elafgift også vil stimulere efterspørgslen på el med de samme ugunstige virkninger til følge.</p> <p>Dansk Fjernvarme lægger samtidig til grund, at Skatteministeriet har evalueret, at en eventuel investering i luft-til-luft-varmepumpe til supplerende opvarmning ikke i praksis kommer til at stå i vejen for, at de pågældende forbrugere på et senere tidspunkt vil være villige til at koble sig til fjernvarmenettet i de områder, som allerede er eller indenfor kort tid vil blive udlagt til fjernvarme.</p>	<p>Der er med lovforslaget ikke foretaget ændringer i grænsen for, hvornår husholdninger mv. kan anvende den reducerede afgiftssats for elvarme.</p> <p>Regeringens udspil <i>Danmark kan mere II</i>, der er fremlagt den 19. april 2022, indeholder tiltag, der skal sikre, at flere husholdninger opkobles til fjernvarmenettet.</p>
<p><i>Dansk Industri (DI)</i></p>	<p>DI støtter, at den almindelige elafgift sænkes frem mod 2030. Det skal ses i lyset af, at dansk el både er blandt EU's grønneste og samtidig pålægges den højeste afgift indenfor EU. DI anfører, at den høje afgift står i vejen for den elektrificering af samfundet, som er</p>	

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>afgørende for at nå målet om 70 pct. CO₂-reduktion i 2030.</p> <p>DI opfordrer samtidig til, at man ser bredere på samspillet mellem de mange ændringer af elafgiften, der er vedtaget i de seneste år. DI foreslår i den anledning, at de foreslåede lempelser samt de lempelser, som blev aftalt i forbindelse med Energifaftalen af 18. juni 2018, fremrykkes, så de alle får effekt fra den 1. juli 2022. Det vil skabe større incitament til elektrificering i form af ladestandere, supplerende elvarme mv.</p> <p>DI opfordrer samtidig til, at den aftalte afskaffelse af elafgiftslovens bilag 1 ligeledes fremrykkes, så afskaffelsen træder i kraft den 1. juli 2022, i stedet for den 1. januar 2023.</p> <p>DI opfordrer også til, at de dele af erhvervslivet, der fortsat betaler almindelig elafgift, herunder lønsumspligtige virksomheder (fx den finansielle sektor) og kulturelle aktiviteter (fx museer, akvarier, zoologiske haver mv.) ligestilles med momspligtige virksomheder, så alle virksomheder skal betale en ensartet elafgift på 0,4 øre/kWh af alt deres elforbrug. Det vil give større tilskyndelse til elektrificering af processer mv. og fjerne behovet for refusionssystemet, der anvendes i dag og er baseret på momssystemet. Forslagene om fremrykning og yderligere</p>	<p>De ændringer, der foreslås gennemført med lovforslaget, udgør en yderligere lempelse i forhold til det, der blev aftalt i forbindelse med Energifaftalen af den 18. juni 2018. Samlet skaber de incitament til elektrificering. En fremrykning af nedsættelserne vil øge finansieringsbehovet.</p> <p>Det er som led i energiaftalen af 29. juni 2018 aftalt at ophæve bilaget til elafgiftsloven fra 2023. En fremrykning af ophævelsen vil øge finansieringsbehovet.</p> <p>Den danske elafgift sonderer grundlæggende mellem momsregistrerede virksomheder, der har adgang til lavere satser, og ikke-momsregistrerede virksomheder (fx lønsumspligtige virksomheder og kulturelle aktiviteter), der ikke har adgang til lavere satser. Ikke-momsregistrerede virksomheder betaler almindelig elafgift for hele deres elforbrug. Den almindelige elafgift lempes med lovforslaget.</p> <p>Momskriteriet er historisk betinget og blev indført som en praktisk metode til at gennemføre lavere satser for erhverv, da elafgiften</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>elafgiftslempelser skal ses i sammenhæng med meromkostninger pga. de høje energipriser.</p> <p>DI støtter afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister. DI opfordrer til, at der på sigt arbejdes i retning af en fuldstændig afskaffelse af den grønne check inkl. den supplerende grønne check for forsørgere og tillægget for lavindkomstgrupper. Alternativt foreslår DI, at aftrapningsintervallet med fordel kan</p>	<p>blev indført i 1977. Denne systematik gælder for elafgiften, men også for energiafgifterne på fossile brændsler. En udvidelse af de nedsatte satser af elafgiften til også at omfatte kulturelle aktiviteter og lønsumspligtige virksomheder, vil derfor bryde med et grundlæggende princip bag den nuværende systematik. Skal systematikken opretholdes, vil afgiften på fossile brændsler til proces derfor ligeledes skulle reduceres for kulturelle aktiviteter og lønsumspligtige virksomheder.</p> <p>En udvidelse af den lempede elafgift til at omfatte ikke-momspligtige virksomheder vil endvidere indebære et behov for et nyt administrationssystem, da lempelsen i dag netop sker igennem refusioner baseret på momssystemet.</p> <p>Udvidelsen vil desuden medføre et mindreprovenu.</p> <p>Der er derfor ikke på nuværende tidspunkt overvejelser om at udvide de nedsatte satser til også at omfatte kulturelle aktiviteter og lønsumspligtige virksomheder.</p> <p>Det følger af <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at den grønne check skal afskaffes for ikkepensionister for indkomståret 2023, og halveres for indkomståret 2022. Afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister skal finansiere den foreslåede nedsættelse af elafgiften.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>fremrykkes, således at checken aftrappes tidligere end i dag. DI bemærker, at provenuet fra en afskaffelse af grøn check, supplerende grøn check og tillægget for lavindkomstgrupper med fordel kan øremærkes en yderligere lempelse af den almindelige elafgift.</p> <p>DI støtter, at grænsen for de maksimale beskæftigelsesfradrag øges. DI ser gerne, at det maksimale beskæftigelsesfradrag forhøjes yderligere i fremtiden.</p>	<p>Det er ligeledes en del af <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at den supplerende grønne check for børn fastholdes og forhøjes.</p> <p>Det følger af <i>Aftale om ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at det maksimale beskæftigelsesfradrag skal forhøjes yderligere. Der skal ned sættes en ekspertgruppe for fremtidig erhvervsstøtte, som bl.a. får til opgave at finde finansiering til forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag.</p>
<p><i>Dansk Metal</i></p>	<p>Dansk Metal hilser en nedsættelse af den almindelige elafgift velkommen.</p> <p>Dansk Metal glæder sig over, at det maksimale beskæftigelsesfradrag øges, hvilket vil gavne alle lønmodtagere og øge gevinsten ved at arbejde. Dansk Metal anfører, at et øget beskæftigelsesfradrag gør det mere attraktivt at arbejde, og at det potentielt kan være med til at flytte mennesker fra kanten af arbejdsmarkedet i job i modsætning til topskattelettelser, som ikke flytter mennesker fra overførselsindkomst i arbejde, men i stedet gør det mere attraktivt at arbejde i flere timer. Dansk Metal anfører, at et øget beskæftigelsesfradrag</p>	

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>også gavner alle lønmodtagere i modsætning til topskattelettelser.</p> <p>Dansk Metal mener, at det er fornuftigt, at den supplerende grønne check fastholdes og forhøjes for børn. Dansk Metal anfører, at det er vigtigt at sikre, at børn i lavindkomstfamilier har de samme reelle muligheder i livet som deres jævnaldrende kammerater, og tilføjer, at børn, som på grund af en stram økonomi i familien ikke har de samme reelle muligheder, som deres jævnaldrende kammerater, har en højere risiko for som voksne at få en dårligere tilknytning til arbejdsmarkedet, en kortere uddannelse, lavere løn og et dårligere job.</p>	
<i>Dansk Retursystem</i>	Ingen bemærkninger.	
<i>Danske Erhvervsskoler og Gymnasier</i>	Ingen bemærkninger.	
<i>FDM</i>	Ingen bemærkninger.	
<i>Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA)</i>	<p>FA mener, at det er positivt, at <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i> både bidrager til at øge arbejdsuddrevet og elektrificeringen af Danmark. Det er vigtigt, at Danmark har en sund økonomi, understøtter grøn omstilling og et arbejdsmarked i balance. FA anfører, at <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i> er et vigtigt skridt på vejen til at få skabt flere hænder</p>	

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>på arbejdsmarkedet og en hurtigere grøn omstilling, men FA havde gerne set en mere ambitiøs aftale.</p>	
<p><i>Forbrugerrådet Tænk</i></p>	<p>Ingen bemærkninger.</p>	
<p><i>Foreningen af Rådgivende Ingeniører</i></p>	<p>Ingen bemærkninger.</p>	
<p><i>Foreningen Rejsearbejdere.dk</i></p>	<p>Foreningen Rejsearbejdere.dk bemærker, at det er vanskeligt at vurdere, hvad der er behov for i 2030. Det foreslås på den baggrund, at man i stedet for en lempelse af elafgiften indretter afgiften på baggrund af indkomstniveauet, så borgere med lav indkomst betaler mindre i elafgift. Det vil mindske den dobbeltadministration, man ser med varmechecken nu.</p> <p>Fsva. afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister bemærker Foreningen Rejsearbejdere.dk, at der i stedet bør gives kompensation til borgerne henset til den nuværende situation med stigende priser. Foreningen Rejsearbejdere.dk foreslår en generel moms-nedsættelse som i Tyskland, hvilket samtidig vil mindske grænsehandlen.</p>	<p>Elafgiften er en punktafgift, som Skattestyrelsen opkræver hos registrerede virksomheder. Disse registrerede virksomheder leverer el til borgere mv., og virksomhederne opkræver i den forbindelse elafgift af den forbrugte strøm. En ændring af afgiftssystemet til at være baseret på en opkrævning hos den enkelte forbrugere baseret på års- eller forskudsopgørelse vil udgøre en grundlæggende ændring af systemet, som vil medføre et væsentligt øget behov for både systemudvikling og administration, hvilket ikke vurderes hensigtsmæssigt.</p> <p>Det følger af <i>Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi</i>, at den grønne check skal afskaffes for ikkepensionister for indkomståret 2023, og halveres for indkomståret 2022. Afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister skal finansiere den foreslåede nedsættelse af elafgiften.</p> <p>Skiftende regeringer har gennem årene fastholdt det danske</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
		<p>momssystem med én momssats på 25 pct. Såvel nedsat moms på specifikke varer og en generel nedsættelse af momssatsen har en række væsentlige ulemper. Ønskes støtte til specifikke brancher eller formål, bør andre værktøjer, der i højere grad kan målrettes det ønskede formål, anvendes. Anvendelse af nedsat moms for at løse de – forhåbentlig – midlertidige udfordringer med stigende priser, vurderes derfor ikke hensigtsmæssig.</p>
FSR	<p>FSR bemærker, at de afgiftssatser (2015), der nævnes i lovforslagets § 1, nr. 1, ikke er de samme afgiftssatser (2015), der oplystes i lovforslagets bemærkninger i tabel 1. FSR opfordrer til at anvende en afgiftssats (2015) konsekvent for at undgå eventuelle misforståelser og tvivl om den kommende afgiftssats.</p>	<p>Afgiftssatserne i § 1, nr. 1, er tilrettet i lovforslaget. De foreslåede afgiftssatser angives i lovforslaget i 2015-niveau. Det vurderes dog hensigtsmæssigt at lade afgiftssatserne fremgå i 2022-priser, hvor der bl.a. henvises til aftaler, hvor lempelse af elafgiften er angivet i 2022-priser. Samtidig viser 2022-priserne den elafgift, der af forbrugerne skal betales i 2022.</p>
<i>Ledernes Hovedorganisation (Lederne)</i>	<p>Lederne bemærker, at det er helt afgørende, at den strukturelle beskæftigelse øges på kort og lang sigt. Derfor bakker lederne op om afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister og forhøjelsen af det maksimale beskæftigelsesfradrag, da begge forslag bidrager hertil.</p>	
<i>Rigsrevisionen</i>	Ingen bemærkninger.	
<i>Ældre Sagen</i>	Ældre Sagen er tilfreds med, at de foreslåede afskaffelser af den	

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>grønne check ikke gælder pensionister.</p> <p>Ældre Sagen har derudover noteret, at der sker en lille nedsættelse af elafgiften, som de håber, vil bidrage til at dæmpe prisstigningerne.</p>	<p>Nedsættelsen af elafgiften skønnes for en almindelig husstand med et forbrug på ca. 4.000 kWh at udgøre ca. 850 kr. (inkl. moms) årligt i 2030.</p>