



DEN DANSKE HELSINKI-KOMITÉ FOR MENNESKERETTIGHEDER  
DANISH HELSINKI COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS

14. marts 2022

Til Udlændinge- og integrationsministeriet

e-mail: [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

HØRINGSSVAR vedr. Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder tilslutter sig loven om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og anser den som en vigtig humanitær foranstaltning for de mange personer, som er blevet ramt af Ruslands invasion af Ukraine.

Vi vil dog samtidig gerne stærkt anbefale, at også andre grupper af fordrevne fra krigsramte områder, fx fra Afghanistan, får samme smidige muligheder for midlertidig opholdstilladelse som flygtninge fra Ukraine, så også de hurtigt får mulighed for arbejde, skolegang og andre vigtige bidrag til et normalt liv, ved et lovinitiativ af samme art som den foreslåede lov for flygtninge fra Ukraine. Et sådant lovinitiativ bør også omfatte russiske dissidenter og krigsmodstandere, som søger tilflugt i Danmark, selv om de ikke har haft bopæl i Ukraine.

På Helsinki-komitéens vegne

med venlig hilsen

Karsten Fledelius, formand

**Fra:** [Sertac Onur Filikci](#)  
**Til:** [Sertac Onur Filikci](#)  
**Emne:** VS: Ekstern høring vedr. udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (UIM Id: 1934961)  
**Dato:** 15. marts 2022 10:08:29  
**Vedhæftede filer:** [Høringsbrev.pdf](#)  
[Høringsliste.pdf](#)  
[Lovforslag om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.pdf](#)

---

**Fra:** Foreningen A&S <[foreningen@adoption.dk](mailto:foreningen@adoption.dk)>  
**Sendt:** 14. marts 2022 09:32  
**Til:** Merethe Bjerager <[meh@uim.dk](mailto:meh@uim.dk)>  
**Cc:** Advokatsamfundet <[samfund@advokatsamfundet.dk](mailto:samfund@advokatsamfundet.dk)>; Amnesti Nu <[kontakt@amnesti-nu.dk](mailto:kontakt@amnesti-nu.dk)>; Amnesty International (+ [Lblinkenberg@amnesty.dk](mailto:Lblinkenberg@amnesty.dk) & [cjull@amnesty.dk](mailto:cjull@amnesty.dk)) <[amnesty@amnesty.dk](mailto:amnesty@amnesty.dk)>; Asylret <[info@asylret.dk](mailto:info@asylret.dk)>; Bedsteforældre for Asyl <[styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk](mailto:styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk)>; Børnerådet <[brd@brd.dk](mailto:brd@brd.dk)>; Børns Vilkår <[bornsvilkar@bornsvilkar.dk](mailto:bornsvilkar@bornsvilkar.dk)>; Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU <[info@cfu-net.dk](mailto:info@cfu-net.dk)>; Danes Worldwide <[danesh@danesh.dk](mailto:danesh@danesh.dk)>; Danmarks Biblioteksforening <[db@db.dk](mailto:db@db.dk)>; Danmarks Rejsebureau Forening <[drf@travelassoc.dk](mailto:drf@travelassoc.dk)>; Dansk Arbejdsgiverforening <[da@da.dk](mailto:da@da.dk)>; Dansk Flygtningehjælp <[drc@drc.ngo](mailto:drc@drc.ngo)>; Danske Rederier <[info@danishshipping.dk](mailto:info@danishshipping.dk)>; Dansk Flygtningehjælp Ungdom <[mail@dfunk.dk](mailto:mail@dfunk.dk)>; Dansk Socialrådgiverforening <[ds@socialrdg.dk](mailto:ds@socialrdg.dk)>; Danske Advokater <[mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk)>; Danske Regioner <[regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk)>; Datatilsynet <[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)>; Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder <[main@helsinki-komiteen.dk](mailto:main@helsinki-komiteen.dk)>; Den Katolske Kirke i Danmark, Helle Jørgensen <[hjor@katolsk.dk](mailto:hjor@katolsk.dk)>; Det Kriminalpræventive Råd <[dkr@dkr.dk](mailto:dkr@dkr.dk)>; DIGNITY - Dansk Institut Mod Tortur <[info@dignity.dk](mailto:info@dignity.dk)>; Finansrådet <[mail@finansdanmark.dk](mailto:mail@finansdanmark.dk)>; Flygtningenævnet <[fln@fln.dk](mailto:fln@fln.dk)>; Folkehøjskolernes Forening i Danmark <[kontor@ffd.dk](mailto:kontor@ffd.dk)>; Foreningen af Offentlige Anklagere <[foan@foan.dk](mailto:foan@foan.dk)>; Advokat Jytte Lindgård <[jl@nhglaw.dk](mailto:jl@nhglaw.dk)>; Færøernes landsstyre <[info@tinganes.fo](mailto:info@tinganes.fo)>; Grønlands landsstyre Naalakkersuisut <[govsec@nanoq.gl](mailto:govsec@nanoq.gl)>; Naalakkersuisut <[info@nanoq.gl](mailto:info@nanoq.gl)>; HK/Danmark <[hk@hk.dk](mailto:hk@hk.dk)>; ICORN <[helge@icorn.org](mailto:helge@icorn.org)>; Odense Universitetshospital - Indvandrermedicinsk Klinik <[ode.q@rsyd.dk](mailto:ode.q@rsyd.dk)>; Odense Universitetshospital - Indvandrermedicinsk Klinik <[morten.sodemann@rsyd.dk](mailto:morten.sodemann@rsyd.dk)>; Indvandreradgivningen <[postmaster@indvandreradgivningen.dk](mailto:postmaster@indvandreradgivningen.dk)>; Institut for Menneskerettigheder <[info@humanrights.dk](mailto:info@humanrights.dk)>; International Organization for Migration - IOM <[iomcopenhagen@iom.int](mailto:iomcopenhagen@iom.int)>; Kirkernes Integrationstjeneste <[info@kit-danmark.dk](mailto:info@kit-danmark.dk)>; Kommunernes Landsforening <[KL@KL.DK](mailto:KL@KL.DK)>; [knud@vilby.dk](mailto:knud@vilby.dk); KVINFO <[kvinfo@kvinfo.dk](mailto:kvinfo@kvinfo.dk)>; Kvindernes Internationale Liga for Fred og Frihed <[wilpfdk@gmail.com](mailto:wilpfdk@gmail.com)>; Københavns Byret <[kobenhavn@domstol.dk](mailto:kobenhavn@domstol.dk)>; Landsforeningen Adoption & Samfund / Michael Paaske <[michael.paaske@adoption.dk](mailto:michael.paaske@adoption.dk)>; Landsforeningen af Forsvarsadvokater <[pt@strafferetsadvokaten.dk](mailto:pt@strafferetsadvokaten.dk)>; Landsforeningen Et barn to forældre <[epost@anderschrijensen.dk](mailto:epost@anderschrijensen.dk)>; Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK) <[sekretariat@lokk.dk](mailto:sekretariat@lokk.dk)>; Mellempfolkeligt Samvirke <[ms@ms.dk](mailto:ms@ms.dk)>; Mino Danmark <[info@mino.dk](mailto:info@mino.dk)>; Plums Fond for Fred, Økologi og Bæredygtighed <[plumsfond@plumsfond.dk](mailto:plumsfond@plumsfond.dk)>; PRO-Vest <[vnn@provest.dk](mailto:vnn@provest.dk)>; Vestre Landsret <[post@vestrelandsret.dk](mailto:post@vestrelandsret.dk)>; Østre Landsret <[praesident@oestrelandsret.dk](mailto:praesident@oestrelandsret.dk)>; RED Rådgivning <[info@red-center.dk](mailto:info@red-center.dk)>; Red Barnet <[redbarnet@redbarnet.dk](mailto:redbarnet@redbarnet.dk)>; Reden Stop Kvindehandel <[mm@redeninternational.dk](mailto:mm@redeninternational.dk)>; Refugees Welcome <[kontakt@refugeeswelcome.dk](mailto:kontakt@refugeeswelcome.dk)>; Retspolitisk Forening <[formand@retspolitik.dk](mailto:formand@retspolitik.dk)>; Dansk Røde Kors <[info@rodekors.dk](mailto:info@rodekors.dk)>; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter <[rem@siri.dk](mailto:rem@siri.dk)>; SOS mod Racisme <[sos@sosracisme.dk](mailto:sos@sosracisme.dk)>; Udlændingenævnet <[udln@udln.dk](mailto:udln@udln.dk)>; UNHCR Regional

Representation for Northern Europe <swest@unhcr.org>; United Nations Childrens Fund (UNICEF) <unicefdk@unicef.dk>; Ældre Sagen <aeldresagen@aeldresagen.dk>; Ægteskab Uden Grænser <info@aegteskabudengraenser.dk>; Aarhus Kommune - Socialforvaltningen <social@aarhus.dk>; 3F <horingshenvendelser@3f.dk>; 3F Privat Service, Hotel og Restauration (3F PSHR) <thorkild.hay@3f.dk>; DUI - Leg & Virke <dui@dui.dk>; Dansk Ungdoms Fællesråd <duf@duf.dk>; Ungdommens Røde Kors <info@urk.dk>; sgl@bupl.dk; Det Danske Spejderkorps <dds@dds.dk>; Danske Handicaporganisationer (DSI) <dh@handicap.dk>; Foreningen Grønlandske Børn <fgb@fgb.dk>

**Emne:** Re: Ekstern høring vedr. udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (UIM Id: 1934961)

Vi har ingrn kommentarer til fremsendte

Sanne

Sendt fra min iPhone

## Sertac Onur Filikci

---

**Fra:** UIM AM & FO  
**Sendt:** 15. marts 2022 10:15  
**Til:** Jens Edslev Andersen; Brit Gotthard Jensen  
**Emne:** VS: HASTER, Problem med særlov for ukrainere

**Fra:** UIM Hovedpostkasse <uim@uim.dk>  
**Sendt:** 15. marts 2022 09:55  
**Til:** UIM AM & FO <udlaendingeafdeling@uim.dk>  
**Emne:** VS: HASTER, Problem med særlov for ukrainere

**Fra:** Helge Hansen <hbhcph@gmail.com>  
**Sendt:** 14. marts 2022 23:28  
**Til:** UIM Hovedpostkasse <uim@uim.dk>  
**Emne:** HASTER, Problem med særlov for ukrainere

Hej

Jeg regner med at min henvendelse kan når dem der arbejder med særloven tidsnok til der kan ændres noget.

Observeret problem:

Jeg har mødt et par Ukrainere, der var på ferie i Letland, med planlagt hjemrejse den 24. eller 25. februar. De blev i tide kontaktet af familien, der sagde de ikke skulle rejse hjem. De er så i marts rejst fra Letland til Danmark, hvor de er blevet indlogeret privat.

Som jeg læser den foreløbige beskrivelse om hvem der kan søge, så er de ikke berettiget, da de ikke er udrejst fra Ukraine den 24 februar eller senere. Kan det virkelig være meningen? I givet fald er det virkelig småligt, og hvorfor skulle vi jage ressourcestærke personer væk?

Med venlig hilsen,

Helge Bruun Hansen  
Mobil 51868076

KL  
Att.: Sara Glahder Lindberg  
Weidekampsgade 10  
2300 København S

**Direktion**  
Stengade 59  
3000 Helsingør  
Cvr nr. 64 50 20 18  
Dato 14.03.2022

**Lars Rich**  
Direktør  
Tlf. 49 28 27 20  
Mobil 41 86 99 14  
[www.helsingor.dk](http://www.helsingor.dk)

## **Vedr. Lovforslag nr. L 145**

På vegne af Helsingør Kommune takker jeg for muligheden for kunne kommentere de dele af loven, der handler om fordeling af ukrainere.

Helsingør Kommune har for nu følgende kommentarer:

### Fordeling

Ift. fordeling vurderer vi ikke, at der er taget højde for nuværende opholdssted i Danmark – medmindre der er tale om ophold hos nærtstående familie, nære relationer eller tilknytning til arbejdsmarkedet. Det betyder, at de ukrainere Helsingør Kommune allerede har modtaget i vores akutcenter, efter al sandsynlighed skal omfordeles igen. Helsingør Kommune respekterer fordelingsprincipperne, men det vil andet lige vil det være en fordel, hvis man kunne have nuværende opholdssted med som parameter i fordelingen, så vi undgår at skulle flytte alle ukrainere rundt i landet. Det er hverken ordentligt eller hensigtsmæssigt.

Der bør være et tættere samarbejde med de kommuner, der allerede har taget flygtninge, som jo netop (for manges vedkommende) måske er her pga. relationer eller som meget hurtigt føler sig hjemme her. Helsingør Kommune er vidende om, at nogle af de mennesker, som er flygtet fra Ukraine og som har taget ophold her, efter registrering som flygtninge vil blive omfordelt til Aalborg mod deres vilje.

Helsingør Kommune ønsker en præcisering af, at de mennesker kommunerne allerede har taget imod, i videst muligt omfang kan blive i den modtagende kommune. Helsingør Kommune påpeger, at vi ønsker at arbejde videre med de mennesker, som allerede er ankommet til kommunen, og at man dermed også vurderer ud fra et humanitært værdisæt.

### Turistvisum contra opholdstilladelse efter den nye særlov

Det bør indtænkes, hvornår en borger fra Ukraine senest skal søge ophold/asyl efter ankomst. Helsingør Kommune er optaget af, at de borgere som bor på vores akutte modtagecenter skal animeres til at søge – og få ophold efter den nye særlov.

### Præcisering af §5

Helsingør Kommune ønsker derudover en præcisering af §5. Når man som borger har dobbelt statsborgerskab og man derfor ikke må være i DK (og hvis der også er krig i ens andet hjemland), bør der være nogle undtagelsesmuligheder af humanitære årsager (som bør være nok med det samlede familiebillede, hvis resten af familien er her og ikke eks. må rejse med til Yemen). Helsingør Kommune har allerede flere eksempler på familier, hvor hustru er fra Ukraine, manden har dobbelt statsborgerskab og de har to fællesbørn.

### Grundtilskud

Helsingør Kommune forventer, at KL prøver at få et forhøjet grundtilskud med ind i lovforslaget. I 2017 og 2018 blev grundtilskuddet sat op med 50 pct. i anerkendelse af, at kommunernes udgifter var højere end det, der kan dækkes af grundtilskuddet. Helsingør Kommune vurderer, at denne her situation burde medføre samme forhøjelse. Der er ganske vist indskrevet formuleringen om, at staten og KL skal se på udgifterne, men der ønskes tydelighed i lovforslaget.

### Øvrigt

Helsingør Kommune ønsker oplyst, hvorvidt det er muligt for forældrene at overtage undervisningsforpligtelsen og hjemmeundervise? Vi oplever ukrainske unge, hvor familien ønsker at følge on-line undervisning i egen klasse i Ukraine.

Med venlig hilsen

Lars Rich

## Supplerende bemærkninger til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

KL var i høringsprocessen opmærksomme på at der kunne være flere dele af boliglovgivningen, der skulle reguleres for at sikre den fornødne fleksibilitet. KL havde dog ikke et udtømmende eller helt kvalificeret overblik, så vi hejste flaget med nedenstående formulering:

*Det fremgår af lovbemærkningerne, at en lang række ejendomstyper, herunder sommerhuse, kan indgå i indkvarteringsopgaven. Tilsvarende kan almene boliger og almene ældreboliger mv. være nødvendige for den midlertidige indkvartering i nogle sammenhænge. KL opfordrer på den baggrund til at øvrig lovgivning, der regulerer brugen og udlejningen af disse ejendomme tages i overvejelser, således at der sikres den største mulige fleksibilitet, jf. "Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere." I det omfang der er behov for at anvise til almene boliger, er det væsentligt at der skabes mulighed for en regulering, der ikke presser kommunens almene boliganvisning i øvrigt.*

Specifikt ift. de almene boliger har KL bl.a. noteret følgende opmærksomhedspunkter fra kommunerne:

- Der kan være behov at kunne dispensere fra målgrupper i almene ungdoms- og ældreboliger og generelt få adgang til udvidet kommunal anvisning til disse.
- Manglende mulighed for midlertidig anvisning i almene boliger er en barriere for at bringe de almene boliger i spil – altså muligheden for at anvise til en bolig med en konkret udløbsdato. Der stilles spørgsmål til om man eks. kan benytte regler for udsøgningsboliger i denne sammenhæng.
- En række kommuner har rettet opmærksomheden mod parallelsamfundslovgivningen som en barriere for at anvise ukrainere til forebyggelsesområder og områder på regeringens udsatteliste, da ukrainere ikke er EØS borgere. Der er dels en lovmæssig barriere ift. anvisningen til områderne, dels en barriere i at de vil tælle med i regeringens opgørelse af områdernes udsathed, hvis de bor i området på opgørelsestidspunktet – også selv om det er midlertidigt. Der er eksempelvis peget på almene boliger i de omfattede områder, der står tomme som led i forestående omdannelsesplaner.
- Der er spurgt til, om der kommer lovmæssige rammer der giver kommunerne mulighed for anvisning, eller det forudsættes at være aftalebaseret mellem boligorganisation og kommune – sidstnævnte vil tage tid.

Dato: 15. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01078  
Dok. ID: 3195191

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 1