

14. marts 2022

Hermed fremsendes 3F's bemærkninger til *Lovforslag om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine*

**3F har følgende bemærkninger:**

3F mener, at situationen i Ukraine er meget tragisk, hvor der venter millioner af mennesker en usikker og ukendt skæbne. 3F mener naturligvis, at det danske samfund skal byde ukrainere velkomne i tryghed i Danmark. Det er afgørende, at ukrainske flygtninge både får mulighed for et trygt sted at opholde sig, samt at de oplever at blive set som ligeværdige på det danske arbejdsmarked, når de skal i job her.

*Behov for at sikre danske løn- og ansættelsesvilkår*

3F læser lovforslaget således, at ukrainske flygtninge, der meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, sidestilles med vandrende EU-arbejdstagere i Danmark.

Det vil altså sige, at de ukrainske arbejdstagere vil fungere ligesom resten af den vandrende EU-arbejdskraft i Danmark, hvor der i forvejen er massive udfordringer med håndhævelse af reglerne om overholdelse af ILO94 - bestemmelsen om lokale løn- og arbejdsvilkår. Den påbyder, at vandrende arbejdstagere skal arbejde under lokale danske løn- og arbejdsforhold, som lever op til de lokale overenskomster for det pågældende fag.

For 3F er det helt afgørende, at vi sikrer, at de ukrainere, som med særloven får ophold og beskæftigelse på det danske arbejdsmarked, sikres ansættelse på overenskomstmæssige vilkår.

Desværre er der mange kedelige eksempler på, at der for udenlandske borgere, der arbejder i Danmark som vandrende EU-arbejdskraft, sker omgåelse af overenskomsterne. Det suppleres ofte med kreativ anvendelse af beskatningsmetoder samt organiseret ulovlig udleje af arbejdskraft og ikke mindst livsfarligt arbejdsmiljø.

Det er derfor helt afgørende, at man sikrer håndhævelse af nationale, europæiske og internationale regler og overenskomster for den vandrende arbejdskraft med henblik på at identificere, kontrollere og sanktionere virksomheder, der bryder med reglerne for løn- og arbejdsvilkår.

Det er således vigtigt, at den fælles myndighedsindsats mod social dumping sikres tilstrækkelige ressourcer til kontrol, der afspejler omfanget af og udfordringerne med udenlandsk arbejdskraft i Danmark.

Dette er særligt relevant i en situation, hvor personer, der flygter fra krig, kan risikere at blive udsat for udnyttelse af arbejdsgivere, der gerne vil have billig arbejdskraft. 3F har erfaring med, at ukrainere er en efterspurgt arbejdskraft, og vi kan frygte, at nogle arbejdsgivere vil benytte særlovens muligheder til at ansætte ukrainere på flugt fra krig på uacceptable vilkår.

FAGLIGT FÆLLES FORBUND  
Kampmannsgade 4  
DK-1790 København V  
tlf. +45 70 300 300  
fax +45 70 300 301  
e-mail: 3f@3f.dk  
www.3f.dk  
CVR-nr. 31 37 80 28



3F opfordrer derfor endnu engang til, at regeringen indkalder til reelle trepartsforhandlinger, så arbejdsmarkedets parter sammen kan sætte gode og nødvendige rammer for ukrainske flygtninges beskæftigelse i Danmark. Det er vigtigt for at sikre, at beskæftigelsen sker på overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår, så risikoen for social dumping og udnyttelse af personer i nød minimeres.

#### *Vedr. danskundervisning*

3F mener, at alle ukrainske flygtninge, der meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, bør omfattes af gruppen af integrationskursister og derved fritages fra at betale depositum for at kunne påbegynde danskuddannelse.

3F læser lovforslaget således, at det kun er de ukrainske flygtninge, der modtager en ydelse og derfor tilbydes et program efter integrationsloven, der får tilbudt en danskuddannelse som integrationskursister. De ukrainske flygtninge, der er i beskæftigelse, bør også kunne deltage i danskuddannelse uden at betale depositum.

#### *Vedr. mulighederne for opkvalificering*

3F mener, at det er positivt, at de ukrainske flygtninge får mulighed for at deltage i IGU-forløb. Der bør dog være en sikring af, at dette ikke medfører fortrængninger af allerede ordinært ansatte. Det er ligeledes 3F's klare vurdering, at IGU-forløbene ikke kan stå alene.

Derfor mener 3F, at personer omfattet af særloven også skal have mulighed for at tage opkvalificeringskurser på fx AMU kombineret med danskundervisning, således at de erhverver sig de kompetencer, der efterspørges fra arbejdsgiverne. I direkte forlængelse heraf, vil det være oplagt, at 3F's forslag til integrations-AMU (I-AMU-forløb) hurtigst muligt udmøntes, og dermed også kan tilbydes de ukrainske flygtninge.

#### *Oplysning om den danske model og danske forhold på arbejdsmarkedet*

3F mener, at det er vigtigt, at ukrainske flygtninge, der får ophold efter særloven, bliver oplyst om deres rettigheder på arbejdsmarkedet og i samfundet. Desuden bør de oplyses om forholdene på det danske arbejdsmarked og den danske model, herunder fagbevægelsens rolle mm. Det kan også være med til at modvirke udnyttelse af ukrainernes arbejdskraft.

#### *Øvrige bemærkninger*

Slutteligt er 3F uforstående over for, at flygtninge, der flygter fra krig andre steder i verden, skal have ringere muligheder for ophold, bopæl, uddannelse og beskæftigelse, end flygtninge fra Ukraine. I 3F ønsker vi principielt ikke, at der gøres forskel på folk, og det bør derfor være muligt at lave tilsvarende regler for flygtninge, uanset hvor de kommer fra.

Udlændinge og Integrationsministeriet

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



AMNESTY  
INTERNATIONAL  
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5.sal  
1457 København K.

T: 33456565  
F: 33456566

**Amnesty International høringsvar til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (L145)**

København,  
d.14.marts 2022

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail om morgenen den 14. februar 2022 sendt forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, i høring. Amnesty International takker for denne mulighed, men beklager stærkt at tidsfristen for kommentarer til de over 100 siders lovforslag endnu en gang er ekstremt kort, nemlig kl. 9 om morgenen den 15. februar.

L 145 vil være afgørende for dansk modtage- og beskyttelsesindsats de næste år, og adresserer samtidig en af de største fordrivelseskriser i flere årtier i Europa. Dette burde foranledige at der blev givet mulighed for grundige høringsvar med henblik på at skabe de bedst mulige lovgivningsmæssige rammer for denne indsats. I stedet underminerer høringsfristen på mindre end en dag, hvilket kun begrundes med "den helt ekstraordinære situation, som er baggrunden for fremsættelsen af forslaget" helt åbenlyst civilsamfundets mulighed for at give ministeriet et kvalificeret input. Amnesty International beklager derfor den korte høringsfrist.

**Om struktur og fokus i høringsvaret:**

**Kontekst og generelle bemærkninger til lovforslaget:**

Den 24.februar 2022 iværksatte Rusland et større angreb på nabolandet, den tidligere Sovjet-republik, Ukraine med militært fokus på fremrykning især fra de nordlige og østlige grænseregioner. Amnesty International har gennem dets Crisis Evidence Lab, samt researchere, dokumenteret og verificeret adskillige angreb på hospitaler, blogblokke, børnehaver og skoler,<sup>1</sup> samt identificeret hvilken

<sup>1</sup> <https://amnesty.dk/vores-arbejde/mennesker-pa-flugt/beskyt-civile-i-ukraine/>



ammunition og våbentyper, der er blevet brugt.<sup>2</sup> Amnesty International anfører, at disse angreb kan være ulovlige ifølge folkeretten, at det på ingen måde kan retfærdiggøres at kaste klyngebomber i et befolket område, og at sådanne angreb derfor må undersøges som mulige krigsforbrydelser. Amnesty International anser Ruslands invasion af Ukraine som en klar overtrædelse af FN-Pagten og en angrebskrig, hvilket er en forbrydelse ifølge folkeretten, jævnfør Rom-statutten artikel 8 bis(1). Amnesty International bifalder også at anklageren ved FNs Krigsforbryderdomstol har annonceret at iværksætte en undersøgelse af krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden i Ukraine.<sup>3</sup>

UNHCR estimerede den 13.marts 2022, at 2,8 millioner mennesker er blevet fordrevet fra Ukraine siden krigens start den 24.februar 2022, hvilket gør fordrivelsen til en af de største i nyere europæisk historie. I takt med den russiske fremrykning er denne massefordrivelse sket fra de østlige og sydlige egne, med retning mod Ukraines vestlige grænser. I Amnesty Internationals bemærkninger af den 1. marts 2022 til regeringens samlenotat<sup>4</sup> forklares det, hvorledes denne fordrivelse sker oveni et behov for akut nødhjælp blandt 3 millioner mennesker, samt flere allerede eksisterende fordrivelses-dynamikker i landet. Dels af ukrainere efter den russiske annektering af Krim-halvøen i 2014, men også af folk efter Talibans overtagelse af Afghanistan, samt flere andre fordrivelseskriser.<sup>5</sup> Ved Ukraines nabolande var situationen den 13.marts 2022 at Polen havde modtaget 1,720,227 millioner mennesker, Ungarn 255,291, Slovakiet 205,862, Rusland 131,365, Moldova 106,994, og Belarus 1,226 millioner.<sup>6</sup>

Mens Polen allerede huser op til 2 millioner ukrainere, hvoraf en million ankom efter Ruslands 2014-annektering af Krim-halvøen, er der per den 14.marts 2022 registreret 1,575 ukrainske asylansøgere i Danmark siden den russiske invasion. Tallene for fordrivelsen til Ukraines nabolande indikerer, at fordrivelseskrisen og det deraf afledte behov for humanitære indsatser, samt for koordinering af europæiske modtagelse og beskyttelse af de fordrevne er ekstremt nødvendige.

På europæisk plan er Direktivet for midlertidig beskyttelse, der blev skabt i 2001 under krigen i det tidligere Jugoslavien, men aldrig før er blevet brugt, et værktøj, der skal sikre at stater kan yde midlertidig beskyttelse i tilfælde af såkaldt "massetilstrømning," uden at deres asylsystemer af den grund bryder sammen. Direktivet omhandler derved ikke tildelingen af asyl, men kun opholdsgrundlag for midlertidig beskyttelse.

---

<sup>2</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/russian-military-commits-indiscriminate-attacks-during-the-invasion-of-ukraine/>

<sup>3</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/russia-ukraine-invasion-of-ukraine-is-an-act-of-aggression-and-human-rights-catastrophe/>

<sup>4</sup> <https://amnesty.dk/wp-content/uploads/2022/03/SPAIS-Hoeringssvar-1.3.2022.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.unhcr.org/ukraine.html>

<sup>6</sup> <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>



Det nærværende lovforslag L 145, oversendt fra ministeriet, er designet til at sætte rammerne for at den danske regering kan tildele personer, der er fordrevet fra Ukraine en midlertidig opholdstilladelse. L 145 følger efter at Europakommissionen efter et ekstraordinært møde for Ministerrådet for retlige og indre anliggender (RIA) den 27. februar 2022 udfærdigede et forslag sendt den 2. marts 2022, som anbefalede RIA at aktivere Direktivet om midlertidig beskyttelse (2001/55/EF). Dette blev gjort ud fra en betragtning om at fordrivelsen fra Ukraine udgør en massetilstrømning af fordrevne personer til EU's ydre grænser.

Inden disse forhandlinger anmodede Udlændinge- og Integrationsministeriet ved e-mail medlemmerne af Specialudvalget for Asyl og Indvandringssamarbejde (SPAIS) at udarbejde bemærkninger til et samlenotat som regeringen ville referere til under RIA-mødet d.3-4.marts. Amnesty International udarbejdede derfor en række bemærkninger, hvor vi blandt andet understregede, at alle med et akut beskyttelsesbehov skulle have mulighed for at flygte til et sikkert sted, at fordrivelsen fra Ukraine skulle adresseres med pragmatiske og realistiske politiske værktøjer, der blandt andet skulle skabe sikre flugtruter, samt solidaritet og omfordeling blandt de lande, der modtager fordrevne mennesker, således at der ikke skabes flaskehalse i flygtningemodtagelsen. Amnesty International anbefalede desuden, at der ikke diskrimineres mellem fordrevne mennesker på baggrund af race, etniske, religiøse eller politiske tilhørsforhold, således at alles menneskerettigheder vægtes lige højt. Derfor opfordrede Amnesty International den danske regering til at indgå i et meningsfyldt og forpligtende samarbejde med andre EU-medlemslande om at yde midlertidig beskyttelse og omfordeling, at regeringen arbejdede for at Direktivet for midlertidig beskyttelse blev vedtaget på Rådsmødet den 3-4.marts, samt at regeringen tiltrådte Direktivet via en mellemstatslig aftale.<sup>7</sup>

På det planlagte RIA-rådsmøde den 3-4.marts 2022 besluttede medlemslandenes ministre efter forhandlinger, der reviderede aspekter af Kommissionens anbefaling, enstemmigt at aktivere Direktivet via en gennemførselsafgørelse den 4.marts 2022 (EU 2022/382). Regeringen havde forud for Rådsmødet allerede noteret, at forslaget var i overensstemmelse med nærhedsprincippet, samt at Rådsafgørelsen ville være omfattet af det danske retsforbehold, hvorfor Direktivet ikke isoleret set ville have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Samtidig forbereder nærværende lovforslag dog, som anbefalet af Amnesty International, at den danske regering implementerer en form for midlertidig beskyttelse for fordrevne fra Ukraine, der med lovforslagets formulering "indeholder væsentlige lighedspunkter til direktivet og Rådets gennemførselsafgørelse".

---

<sup>7</sup> <https://amnesty.dk/wp-content/uploads/2022/03/SPAIS-Hoeringssvar-1.3.2022.pdf>



### Specifikke kommentarer til lovforslaget:

Amnesty International bemærker, at særloven anviser en række positive tiltag for folk der er fordrevne fra Ukraine, inklusiv muligheden for at bo udenfor centre, få adgang til undervisning, arbejde og uddannelse under deres ophold.

Myndighederne skal også sikre kort sagsbehandlingstid, og siger at der efter den 17.marts 2024 vil være mulighed for alle ukrainere at søge om asyl. Derudover lægger loven op til undervisning i kommunale folkeskoler, samt for muligheden for modersmålsundervisning.

Overordnet set hilser Amnesty International det yderst velkomment, at regeringen med dette lovforslag lægger op til at yde hjælp til nogle af de fordrevne fra Ukraine, samt påtænker at sikre dem en række rettigheder, og en værdig og tryk eksistens under deres midlertidige ophold i Danmark. Vi er dog af den overbevisning, at alle asylansøgere og flygtninge bør have adgang til de samme rettigheder i Danmark, jf. princippet om ikke-diskrimination. Derfor bør tilgangen overfor ukrainerne være en løftestang for andre grupper asylansøgere og flygtninge, så disse tildeles flere rettigheder og muligheder under deres ophold i Danmark.

Samtidig er det værd at bemærke at behovet for en særlov for ukrainere også er opstået fordi det danske asylsystem administreres så restriktivt, at fordrevne fra Ukraine for nuværende formentlig ikke vil kunne få beskyttelse i Danmark, hverken under Udlændingelovens §7.1, §7.2, eller under §7.3. Derudover vil den nye midlertidighed, der er indført selv for folk der er blevet tildelt asyl, også skabe udfordringer hvis konflikten i Ukraine ikke stabiliseres indenfor et par år. Nøjagtigt som den gør i forbindelse med folk der er flygtet fra en række andre humanitære kriser. Eksempelvis som vi har set med flygtninge fra Syrien, som ikke kan vende tilbage i sikkerhed, og hvor vi længe har opfordret den danske regering til at styrke deres rettigheder.

Regeringen lægger sig med særloven op ad direktivet for midlertidig beskyttelse, men det er også den eneste måde hvorved den vil kunne følge op på de mange politiske tilkendegivelser om solidaritet med ukrainske flygtninge.

***Amnesty International hilser initiativet med at yde midlertidig beskyttelse til nogle af de fordrevne fra Ukraine velkomment, men påpeger at særlove for enkelte grupper på flugt ikke adresserer de grundlæggende problemer i dansk asylpraksis, og anbefaler derfor regeringen at gentænke systemet som trygt, sikkert og værdigt for alle.***

I Amnesty International understreger vi vigtigheden af at lovindgreb, inklusiv det danske, til at sikre, at midlertidig beskyttelse er tilgængelig for alle fordrevne fra Ukraine, uanset statsborgerskab eller andre sociale tilhørsforhold.<sup>8</sup> Kommissionens oprindelige forslag inkluderede ukrainske statsborgere,

---

<sup>8</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/eu-temporary-protection-is-needed-for-everyone-fleeing-ukraine/>



statsborgere fra tredjelande, eller statsløse med lovligt ophold i Ukraine, samt familiemedlemmer til disse to kategorier, alle fordrevne efter den 24.februar 2022.

Ved RIA-mødet den 3-4.marts resulterede forhandlingerne mellem medlemslandenes ministre og Kommissionen i at kategorierne af mennesker omfattet af direktivet blev indskrænket. Gennemførelsesafgørelse EU 2022/382 definerer således målgrupperne som: ukrainske statsborgere, ikke-ukrainske statsborgere som havde fået tildelt flygtningestatus eller tilsvarende beskyttelse i Ukraine, samt familiemedlemmer til disse personer, alle fordrevne i Ukraine efter den 24.februar 2022.

Til trods for at den danske regering grundet retsforbeholdet ikke er bundet af RIAs gennemførelsesafgørelse følger den danske særlov L 145 heller ikke Kommissionens oprindelige definition af, hvem der kan tildeles midlertidig opholdstilladelse. Og når det kommer til lovforslagets §1 stk. 2 ses det at definitionen indsnævres yderligere, fordi særlovens paragraf - modsat RIA-afgørelsen - ekskluderer tredjelandsborgere med permanent opholdstilladelse, som siden 24.februar er blevet fordrevet fra Ukraine, fra at opnå midlertidig beskyttelse i Danmark. Dette fravalg indebærer derfor helt konkret at hundrede tusinder af udenlandske studerende, migrantarbejdere samt asylansøgere umiddelbart afskæres fra midlertidig beskyttelse i Europa. Det er særlig problematisk især for de tredjelandsborgere, af forskellige årsager, ikke kan vende tilbage til deres oprindelseslande – eller især statsløse, der ikke har noget land at vende tilbage til.

Selvom særloven, og Direktivet, i første omgang handler om at yde beskyttelse for folk på flugt, er en lige så væsentlig del af dets funktion også aflastningen af asylsystemerne i EU's medlemslande. I Europa véd vi fra erfaring at pludselig masseflugt og fordrivelse alt for ofte har ledt til sammenbrud i asylsagsbehandling, samt til spekulation og konflikter mellem EU-medlemslande, der forsøger på at undgå at modtage eller tage ansvar for folk på flugt. Ved at ekskludere flere hundredetusinder af tredjelandsborgere fra at kunne opnå midlertidig beskyttelse vil den danske regering ikke blot gøre sig skyldig i forskelsbehandling, men risikerer også asylsystemet sættes under unødigt pres, med forsinkelser og overtrådte menneskerettigheder til følge.

***Amnesty International finder det stærkt kritisabelt at særloven ekskluderer langt størstedelen af tredjelandsborgere, inklusiv statsløse, der er fordrevet fra Ukraine, fra at opnå midlertidig beskyttelse. Der mindes om at midlertidig beskyttelse er en pragmatisk måde at imødegå pludselig massefordrivelse på en måde, der sikrer fordrevne en række minimumsrettigheder.***

Særloven går ikke nærmere ind i måderne hvorved folk, der er fordrevne fra Ukraine ankommer til Danmark, eller hvordan de huses i de forskellige kommuner. Den store vilje til at yde beskyttelse har betydet, at mange borgere fra Danmark og andre europæiske lande henter fordrevne fra Ukraine på eget initiativ. Polske civilsamfundsorganisationer melder om mange sager med forsvundne børn og en stigende risiko for seksuelle overgreb og udnyttelse ved grænseovergangene fra



Ukraine.<sup>9</sup> Der meldes også om kvinder, der tilbydes penge og arbejde i Polen, men hvis dokumenter tilbageholdes af privatpersoner, som derefter afpresser kvinderne. UNICEF har oprettet en række såkaldte Blue Dot safe spaces ved nabolandenes grænseovergange til Ukraine, hvor der især er fokus på at tilbyde hjælp til mindreårige der ankommer uledsaget.<sup>10</sup> I denne situation er det afgørende at de enkelte lande træder til og er med til løfte ansvaret for en ordnet, sikker og tryk evakuering af fordrevne, og især de mest sårbare grupper, fra Ukraine og dets grænseregioner. Når folk ankommer til privat indkvartering i Danmark sker det dog oftest uden central koordinering, eller erfaring og ballast i at håndtere akutte psykosociale kriser. Idet det langt fra er alle der vil søge om asyl, er der mange der stræber efter privat indkvartering. Hvis koordineringen og forberedelsen ikke fungerer, kan dette dog betyde at fordrevne enlige, børn eller familier sendes rundt mellem familier via grupper på sociale medier.<sup>11</sup> Der anvises heller ikke retningslinjer for en samlet psykosocial screening, inklusiv torturudredning for potentielle torturoverleverere. Derudover vil mange af de ankomne være ekstremt sårbare, hvilket i sig selv skaber et behov for at sundhedsydelse koordineres fremadrettet.

***Amnesty International anbefaler derfor at der fra myndighedernes side udvikles en overordnet styring af evakuering, forberedelse, information og koordineringen af den private indkvartering af fordrevne fra Ukraine.***

Lovforslagets §28, stk. 3, siger at Udlændingestyrelsens afgørelser om afslag på opholdstilladelser, samt afgørelser om inddragelser af samme kan appelleres ved klageadgang til Udlændingenævnet med en frist på 8 uger. Amnesty International anfører dog til dette at der allerede i dag er væsentlig forsinkelse i netop klageadgangen til Udlændingenævnet. Folketingets Ombudsmand fandt i en undersøgelse i første halvår af 2020, at ca.50% af de afsluttede sager havde en sagsbehandlingstid på mellem 1 og 2 år, mens ca. 2% af sagerne havde en sagsbehandlingstid på mellem 2 og 3 år. Samtidig steg antallet af verserende sager ned Nævnet også med ca.25% mellem 1.januar 2019 og d.30.juni 2020.<sup>12</sup>

Særlovens §28, stk. derfor risikerer derfor ikke at kunne blive realiseret indenfor den periode hvor folk fordrevet fra Ukraine ifølge loven kan få ophold. Alternativet vil forsøget på at realisere den korte tidsfrist for folk der falder under særloven indebære endnu større forsinkelser i sager der vedrører alle andre end folk persongrupperne der er fordrevet fra Ukraine. Dette vil være stærkt kritisabelt.

<sup>9</sup> <https://www.theguardian.com/global-development/2022/mar/12/children-going-missing-amid-chaos-at-ukraine-border-report-aid-groups-refugees>

<sup>10</sup> <https://www.unicefusa.org/stories/unicef-blue-dots-providing-critical-support-refugees-ukraine/39605>

<sup>11</sup> <https://politiken.dk/indland/politik/art8663599/»Vi-gjorde-os-nogle-erfaringer-som-jeg-er-bekymret-over-at-vi-slet-ikke-snakker-om«>

<sup>12</sup> [https://www.ombudsmanden.dk/find/nyheder/alle/stigende\\_sagsbehandlings-tider\\_i\\_udlaendingenaevnet/udtalelse/](https://www.ombudsmanden.dk/find/nyheder/alle/stigende_sagsbehandlings-tider_i_udlaendingenaevnet/udtalelse/)





***Amnesty International anbefaler derfor at myndigheder afsætter ressourcer til at nedbringe sagsbehandlingstiden i Udlændingenævnet for alle grupper, uden forskelsbehandling.***

Af lovforslaget fremgår det at en stor del af udgifterne i 2022 vil blive finansieret via §6.3 Bistand til udviklingslandene, og at udgifterne for 2023 ligeledes vil blive indarbejdet i den samlede ramme for §6.3 Bistand til udviklingslande på regeringens forslag til finanslov for 2023.<sup>13</sup> Amnesty International finder at finansieringen af fordrevne fra Ukraine med penge fra den eksisterende udviklingsbistand er bekymrende, især når man påtænker det store eksisterende behov for at adressere store humanitære kriser, såsom Afghanistan eller Yemen. Derudover er finansieret udregnet for modtagelsen af 20.000 fordrevne, men dette tal kan meget hurtigt stige.

***Amnesty International anbefaler at regeringen ikke finansierer modtagelsen af fordrevne fra Ukraine med udviklingsbistand, der ellers skulle bruges til at afhjælpe massive humanitære kriser i verden.***

Amnesty International, 15.marts 2022.

---

<sup>13</sup> <https://politiken.dk/indland/art8669013/Udgifter-til-ukrainske-flygtninge-går-fra-hjælpen-til-verdens-fattigste>

**Fra:** Rikke Wettendorff <rwt@bupl.dk>  
**Sendt:** 14. marts 2022 22:38  
**Til:** UIM Hovedpostkasse; Brit Gotthard Jensen; Jens Edslev Andersen  
**Cc:** Høringssvar; Jens Jakob Christensen; Rikke Eggert Lauth; Susanne Gerner Nielsen  
**Emne:** j.nr. 2022-3807 Høring over udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

### **Høring over Udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine**

Da pædagoger kommer til at spille en central rolle i en vellykket modtagelse af ukrainske børn og familier, som er fordrevet pga. i krigen i deres hjemland, sender BUPL her bemærkninger til *Forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse for personer fordrevet fra Ukraine*.

#### **Pædagogiske hensyn**

De ukrainske børn skal - ligesom alle danske børn - tilbydes gode, trygge rammer med høj faglig kvalitet, uanset om det er i dagtilbud, skole eller fritidsinstitution. Vi ved, at kvaliteten, herunder de fagprofessionelles mulighed for at udøve deres faglighed, afhænger kritisk af normeringerne og pædagogandelen i de enkelte kommuner og institutioner. Når de ukrainske børn skal fordeles på landets kommuner, bør der af hensyn til børnenes tarv – udover de kriterier, der allerede er nævnt i lovforslaget - også lægges til grund, om den pågældende kommune reelt er i stand til at tilbyde den nødvendige kvalitet til de tilkommende børn.

Da vi ved fra forskningen, at det at være en del af betydende sociale fællesskaber, er af stor betydning for børns og unges trivsel, bør det ligeledes være et krav, at kommunerne sikrer friplads i SFO og klubtilbud. På den måde kan de fordrevne børn og unge støttes i hurtigst muligt at blive integreret i de almindelige, sociale fællesskaber sammen med danske børn og unge.

Det er desuden af overordentlig stor betydning, at der lokalt sikres tydelige rammer for pædagogernes modtagelse af og arbejde med de fordrevne børn og unge. Der lægges op til en meget kort sagsbehandlingstid i lovforslaget, hvilket BUPL af hensyn til genetablering af et normaliseret liv for de fordrevne børn og unge, bakker op om, men det er nødvendigt, at alle kommuner allerede nu udarbejder de nødvendige beredskabsplaner, så alle dagtilbud, skoler og fritidsinstitutioner kender de kommunale kommunikations- og beslutningsveje vedr. de ukrainske familier og sikrer, at de ressourcer, der er nødvendige for at løse opgaven, er på plads i tide. Det gælder fx bistand fra tolke og PPR. BUPL opfordrer Udlændinge- og integrationsministeren til at gå i dialog med kommunerne om dette.

#### **Økonomiske hensyn**

Der lægges i den politiske aftale op til, at de nærmere omstændigheder vedr. kompensation til kommunerne for øgede udgifter fastlægges i forhandlingerne mellem stat og kommuner om kommunernes økonomi. Her er det nødvendigt at understrege, at det er af afgørende betydning, at der ikke opstår usikkerhed om, hvorvidt kommunerne reelt får dækket alle merudgifter. Her skæmmer sporene fra coronainsatsen desværre. På trods af at regeringen og kommunerne aftalte, at coronapandemien ikke måtte føre til ringere velfærd, blev mange institutioner kun delvist kompenseret.

BUPL foreslår derfor, at man revurderer tildelingsmodellen, så kommunerne i højere grad bliver kompenseret direkte ud fra den ekstraopgave, de leverer ift. de fordrevne familier fra Ukraine. Helt konkret foreslår BUPL en direkte refusion pr. barn eller ung, der modtages i medfør af det fremsatte lovforslag ud fra en takst for hhv. vuggestue, børnehave, skole og fritid i stedet for en samlet afregning til alle kommuner fordelt ud fra bloktilskudsnøglen. På den måde vil det også være tydeligt for alle, at kommunerne kompenseres på en måde, så velfærden ikke forringes for kommunens øvrige børn og unge som følge af denne helt nødvendige opgave.

#### **Kommunernes mulighed for at fravige gældende regler**

BUPL bakker op om, at kommunerne ikke straffes økonomisk, såfremt situationen gør det umuligt at leve op til pasningsgarantien. BUPL kunne have ønsket sig samme pragmatisk tilgang, da mange institutioner for ganske kort tid siden stod

i en tilsvarende umulig situation grundet det helt ekstraordinære og ekstreme pres fra coronarelateret sygefravær blandt personalet. BUPL foreslår derfor, at de tilføjelser, der er foreslået indskrevet i Dagtilbudslovens § 25 som nyt stykke 4, formuleres på en måde så de også kan bringes i anvendelse i andre ekstreme situationer der medfører kapacitetsproblemer. BUPL opfordrer desuden til, at barnets tarv har førsteprioritet, således at kommunerne sikrer, at de børn, der har størst brug for den pædagogiske indsats i en daginstitution, har fortrinsret i de tilfælde, hvor pasningsgarantien fraviges.

BUPL bemærker yderligere, at det forventes, at kommunerne gives mulighed for at dispensere fra bestemmelserne i aftale om bedre fordeling og obligatoriske læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder.

Med venlig hilsen

**Rikke Wettendorff**

Konsulent

E-mail: [rwt@bupl.dk](mailto:rwt@bupl.dk)

Dir.tlf.: 3546 5272

Mobil: 2287 5815

**BUPL**

Børne- og Ungdomspædagogernes

Landsforbund

Sundkrogskaj 20

2100 København Ø

Tlf: 3546 5000

[bupl.dk](http://bupl.dk)



## HØRINGSSVAR FRA CISU – CIVILSAMFUND I UDVIKLING:

VEDR.: "Forslag til Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine"

Hermed fremsender CISU sit hørings svar til Lovforslag nr. L 145.

CISU som er en sammenslutning af danske foreninger med mere end 275 danske foreninger, der har 1,8 mio. dansker som medlemmer, mere end 500.000 bidragsydere og mere end 300.000 frivillige engageret i internationalt arbejde. Vi og vores medlemsorganisationer er dybt engagerede i humanitært arbejde og i udviklingsindsatser internationalt som hjemme i Danmark og er f.eks. engageret i at levere støtte til Ukraine – både gennem indsatser i Ukraine og for ukrainere, der kommer til Danmark.

### CISUs analyse af lovforslag L145:

Vi har læst Lovforslag nr. L 145 med interesse, og vi og vores medlemmer bakker om at hjælpe ukrainere på flugt. Vi vil gerne benytte anledningen til at udtrykke stærk bekymring for foreslåede finansiering af initiativet. På side 50 af lovforslaget fremgår det, at modtagelse af anslåede 20.000 ukrainere i Danmark skal finansieres gennem nedskæringer i para 6.3 Bistand til udviklingslandene med 2 mia. allerede i 2022 og 648 mio. i 2023.

Dette tager vi af en række grunde, som her grundet den korte tidsfrist er holdt kort, afstand fra:

**Principielt**, da vi mener, at lovgrundlaget for midler på 6.3 Bistand til Udviklingslande bør gå til at hjælpe folk i udviklingslande og ikke til indsatser i Danmark.

**Moralskt**, da vi mener, det er urimeligt, at det er verdens fattige, der allerede er ramt af humanitære-, udviklingsmæssige, klima- og coronakriser, der skal bære byrden for, at Danmark giver midlertidigt asyl i 2 år til ukrainere.

**Praktisk**, da nedskæringer på midler til udviklingslande vil ramme fattige dobbelt hårdt, da fattige folk allerede er ramt af en række alvorlige kriser, samtidig med at inflation og priser på basale dagligvarer stiger eksplosivt. Dette er faktorer der kan ramme hårdt, ødelægge mange års arbejde og drive endnu flere folk på flugt.

**Politisk**, da den enorme og imponerende opbakning danskerne med praktisk og af egne midler at støtte om op modtagelsen af ukrainske flygtninge har udvist de sidste uger

risikerer at blive udhulet, når de finder ud af, at staten finansierer sin del gennem besparelser på udviklingsområdet, som en nylig undersøgelse udført for Udenrigsministeriet fra foråret 2022 viser, at 63% bakker op omkring, 19% er neutrale og blot 16% imod. Der er derfor risiko for, at den offentlige opinion vil ændre sig til en kritik af, at mens danske borgere finansierer deres engagement i Ukraine fra egne lommer, gør staten det ved at lade verdens fattige betale.

**Finansieringsmæssigt** undrer vi os over, at der på side 55 af lovforslaget står, at der ikke forventes nogle positive økonomiske effekter fra lovforslaget. Dette sker i en kontekst, hvor det danske arbejdsmarked har brug for arbejdskraft. Det kan derfor dels undre, at man kan konkludere, at der ikke vil være nogle positive effekter, dels at man ikke har indregnet dynamiske effekter fra ukraineres deltagelse på det danske arbejdsmarked.

**Aftalemæssigt**, har vi noteret os, at det nationale kompromis vedr. Styrkelse af Forsvaret mv. til håndtering af Ruslandskrisen indeholder følgende aftale tekst:

- *“Aftalepartierne er enige om at tage de nødvendige skridt for at sikre, at de nødvendige ressourcer til at håndtere den nuværende sikkerhedspolitiske situation er til stede. Aftalepartierne er derfor enige om at afsætte en generel reserve på 3 5 mia. kr. årligt i 2022 og 2023 i lyset af Ruslandskrisen, herunder til aktuelle økonomiske ubalancer i Forsvaret, forhøjet beredskab, afledte indsatser, styrket diplomati, humanitær indsats mv.*

I lyset af denne tekst, virker det uigennemskueligt, hvorfor man på den ene side ønsker at tilføre 3,5 mia årligt til fx humanitære indsatser og samtidig vil reducere udviklingsbistanden med 2. mia herunder netop til humanitære indsatser.

CISUs anbefalinger:

Mht 2. og 3. behandling af lovforslag L145 i morgen onsdag 16.03.2022 foreslår vi derfor konkret:

Finansiering af lovforslaget genforhandles mhb på at sikre finansiering

- Indregning af dele af de ovenfor nævnte 3,5 mia fra forsvarsforliget
- Indregning af dynamiske effekter fra ukraineres deltagelse på det danske arbejdsmarked
- Samt at det ikke sker gennem besparelser på bistandsområdet

Skulle dette give anledning til yderligere spørgsmål, er I meget velkomne til at kontakte os.

Bedste hilsener

Jeef Bech  
Sekretariatsleder  
CISU.

Udlændinge- og Integrationsministeriet,  
j.nr. 2022-3807  
Att.: uim@uim.dk, bje@uim.dk og jeda@uim.dk  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

## Hørings svar om lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

15. marts 2022  
MBI  
Dok ID: 191070

Dansk Arbejdsgiverforening har den 14. marts 2022 modtaget høring om lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Med lovforslaget får ukrainske statsborgere og personer med status som flygtninge i Ukraine mulighed for at få en midlertidig opholdstilladelse frem til 17. marts 2024 med mulighed for forlængelse.

Lovforslaget giver personer, der søger om opholdstilladelse efter loven, adgang til forsørgelse, sundhedsmæssige ydelser og indkvartering hos Udlændingestyrelsen, med mindre de pågældende vælger at bo uden for asylindekvarteringssystemet.

Kommunerne får ansvaret for at boligplacere personer, der har fået midlertidig opholdstilladelse, senest 4 dage efter at opholdstilladelsen er givet. Fordelingen af personer med ophold efter lovforslaget sker efter en særskilt fordeling, der lægger vægt på kommunernes forholdsmæssige andel, den pågældendes personlige forhold (f.eks. familie) samt forholdene i kommunen. Desuden vil der blive lagt vægt på, om den pågældende allerede har et job eller kan godtgøre at have et tilbud om job.

Personer med opholdstilladelse efter lovforslaget vil således få mulighed for at arbejde og få adgang til uddannelse, sundhed m.m. under deres ophold. De pågældende bliver omfattet af integrationslovens regler. Dog er der fleksibilitet i forhold til tidsfrister for integrationstilbud.

Lovforslaget skønnes at indebære merudgifter for det offentlige på ca. 2,2 mia. kr. i 2022, ca. 2,1 mia. kr. i 2023, 692 mio. kr. i 2024, 6,3 mio. kr. i 2025 og 2,5 mio. kr. i 2026 efter skat og tilbagebetaling. Det er her forudsat, at 20.000 personer vil være omfattet af lovforslaget.

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 17. marts 2022.

Vester Voldgade 113  
1552 København V  
Tlf.: 33 38 90 00  
CVR 16834017  
da@da.dk  
da.dk

## DA's bemærkninger til lovforslaget

Dansk Arbejdsgiverforening er enig i, at der er behov at give midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine. Den russiske militære invasion betyder, at mange ukrainere har måttet flygte ud af landet, og nu enten befinder sig i Danmark eller er på vej hertil. Det er derfor afgørende, at Danmark som nærområde yder hjælp og beskyttelse til disse mennesker. Lovforslaget skaber et godt grundlag for, at de pågældende kan fortsætte deres liv i Danmark herunder at arbejde i Danmark.

DA lægger særligt vægt på, at lovforslaget giver mulighed for, at fordrevne fra Ukraine kan være aktive på arbejdsmarkedet. Tidligere tiders fejlslagne integrationsforsøg viser, hvor vigtig beskæftigelse er for en vellykket integration.

Udgangspunktet for at sikre ukrainerne beskæftigelse er særdeles godt. Der er stor mangel på medarbejdere i Danmark. DA-fællesskabet vil derfor gøre en særlig indsats for, at ukrainerne bliver tilbudt job.

DA har desuden en række specifikke bemærkninger:

Det fremstår lidt uklart i lovforslaget, hvordan ansøgningsprocessen om midlertidigt ophold skal ske, herunder hvordan en tilstrækkelig hurtig sagsbehandling sikres. For at sikre en succesfuld integration af ukrainske flygtninge i Danmark forudsætter det en hurtig sagsbehandling både hos udlændingemyndighederne og kommunerne i forhold til boligtilbud m.v. Efter DA's opfattelse bør det fremgå af lovforslaget, at en ansøgning behandles inden for en rimelig frist, således at der kan skabes adgang til at arbejde, særligt for dem, som har et konkret jobtilbud. DA foreslår, at ansøgning om midlertidigt ophold med samtidig dokumentation for jobtilbud får forrang i et fasttrack spor.

DA finder det positivt, at borgere fra Ukraine kan blive i Danmark efter arbejdsmarkedstilknytningsordningen, hvis de er i et fast ansættelsesforhold med en varighed på mindst 2 år. Dog vil en del ikke kunne leve op til denne regel, hvis de får ansættelse efter den 17. marts 2022, da den midlertidige opholdstilladelse som udgangspunkt kun gælder til den 17. marts 2024. DA mener således, at det bør overvejes at forlænge varigheden af ordningen eller at reducere kravene i arbejdsmarkedstilknytningsordningen.

Endelig undrer det DA, at lovforslaget ud over erhvervsuddannelser, hverken nævner øvrige ungdomsuddannelser eller videregående uddannelser. Hvad er forklaringen på det? Skyldes det, at der ikke er brug for særskilt hjemmel til, at ukrainere med opholdstilladelse efter den nye lov



kan tage en gymnasialuddannelse eller en videregående uddannelse og opnå ret til SU?

Side 3/3

Med venlig hilsen  
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Maria Bille Høeg



15. marts 2022

Sendt til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bje@uim.dk](mailto:bje@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)  
Sagsnr. 2022-3807

### **Hermed DRC Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til det fremsatte forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 14. marts 2022 sendt ovenstående lovforslag i høring med en frist for eventuelle bemærkninger den 15. marts 2022, kl. 9.

DRC Dansk Flygtningehjælp er optaget af, at både Danmark og EU sikrer en hurtig og effektiv modtagelse og beskyttelse af det meget store antal personer, der er og i den kommende tid sandsynligvis vil blive fordrevet fra Ukraine. DRC Dansk Flygtningehjælp er ligeledes optaget af, at det sker på en måde, som ikke unødigt belaster asylsystemerne og skaber store forsinkelser i sagsbehandlingen.

Vi støtter derfor EU's beslutning om at aktivere Direktivet om Midlertidig Beskyttelse, og vi støtter den danske beslutning om at vedtage en særlov, der i det væsentlige afspejler den europæiske gennemførelsesbeslutning af Direktivet om Midlertidig Beskyttelse. Den nuværende ekstraordinære situation kræver, at alle EU-landene løfter i flok og det er positivt, at Danmark på lige fod med de øvrige europæiske lande samlet bidrager til at sikre beskyttelse af personer på flugt.

#### Den omfattede persongruppe

Vi opfordrer til, at statsløse, der har haft bopæl i Ukraine, ligeledes får adgang til opholdstilladelse efter særlovens § 1. Statsløse fra Ukraine vil være særligt udsatte netop fordi de ikke, som andre udlændinge i Ukraine, har en stat, der kan beskytte dem. Deres omstændigheder vil derfor på mange måde være de samme som personer, der er anerkendte flygtninge i Ukraine. I denne sammenhæng bemærkes, at EU's gennemførelsesbeslutning pålægger medlemsstaterne at sørge for, at statsløse får adgang til beskyttelse enten ved at lade dem omfatte af persongruppen for midlertidig beskyttelse eller ved at give dem adgang til en anden lignende beskyttelse.

#### Afgørende at familier holdes samlet

Erfaringen viser, at mange familier sikkert vil blive spredt mere eller mindre tilfældigt blandt landene i Europa nu og i den kommende tid. Det er derfor nødvendigt, at administrationen af både de nye og gældende regler bliver så fleksibel som muligt, så familier kan samles igen uden at støde på bureaukratiske forhindringer.

- Med henblik på at sikre, at familier i videst muligt omfang holdes samlet, skal vi opfordre til, at § 2 udvides til at omfatte børn over 18 år, der ikke har etableret selvstændig familie, samt andre familiemedlemmer, der enten har været under hovedpersonens forsørgelse eller en del af dennes husstand. Udlændingelovens regler bør udvides tilsvarende.
- Opholdstilladelse efter særlovens § 1 bør kunne søges fra udlandet, hvis en ansøger har nære familiemedlemmer i Danmark, fx hvis ansøgers voksne søskende eller voksne børn har opholdstilladelse i Danmark – uanset det er opholdstilladelse efter særloven eller anden lovgivning. Vi foreslår derfor, at der efter § 4, stk. 1 indsættes et nyt stykke, hvoraf det fremgår, at ansøgning om opholdstilladelse efter § 1 kan indgives uden for landet, hvis ansøger har nære slægtninge i Danmark.
- Der bør ligeledes være mulighed for at opnå opholdstilladelse efter særlovens § 1 uanset en person har opnået opholdstilladelse i et andet land, hvis personen har nær familie i Danmark. Vi foreslår derfor, at der i forlængelse af sætningen i § 5, 1. pkt. tilføjes: 'medmindre udlændingen har nære slægtninge i Danmark'.

## Hurtig sagsbehandling

Tilførsel af ekstra ressourcer hos særligt Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet er helt afgørende, hvis man skal nå i mål med at meddele opholdstilladelser efter den foreslåede særlov meget hurtigt, uden samtidig at forøge ventetiden yderligere i fx asylsager, forlængelsessager og familiesammenføringsager.

## Klageregler

Vi skal opfordre til, at der i § 28 sikres hjemmel til, at Udlændingenævnet kan beskikke en advokat under klagesagsbehandlingen svarende til udlændingelovens § 55. Denne mulighed bør i øvrigt også indføres i udlændingeloven for andre grupper af hensyn til retssikkerheden.

## Mulighed for forlængelse af en opholdstilladelse efter særloven

Usikkerheden om hvorvidt der vil blive tale om forlængelse af opholdstilladelser meddelt efter særloven, kan udgøre en stor belastning for de berørte, og kan have en uheldig virkning på både den enkeltes integration og virksomheders villighed til at ansætte de pågældende personer.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder, at hvis forholdene i Ukraine ikke ændrer sig markant inden for de næste to år, bør en opholdstilladelse efter den foreslåede lov kunne forlænges, og dette bør fremgå klart af loven. Samtidig skal vi opfordre til, at der træffes afgørelse om forlængelse i god tid før de meddelte opholdstilladelser udløber.

## Midlertidig indkvartering og forsørgelse

Lovforslaget indebærer, at fordrevne ukrainere, der kommer til Danmark og ansøger om opholdstilladelse efter særloven, kan få indkvartering på et asylindkvarteringssted under Udlændingestyrelsens forsørgelse eller kan være privat indkvarterede med egen forsørgelse. DRC

Dansk Flygtningehjælp vil gerne fremhæve, at flere ukrainere allerede er indkvarterede i kommuner under kommunens forplejning.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil derfor foreslå, at Aktstykke nr. 213 vedrørende Finansudvalgets tilslutning til, at kommunernes udgifter til at tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine forlænges ud over ikrafttrædelse af denne lov den 17. marts 2022.

En sådan forlængelse vil sikre, at de ukrainere, der allerede er indkvarterede rundt i de forskellige kommuner, har mulighed for at blive boende her frem til de modtager en afgørelse om opholdstilladelse og en visiteringsafgørelse fra Udlændingestyrelsen og efterfølgende flytter til visiteringskommunen. Det vil være uheldigt for den enkelte ukrainer at skulle flytte fra kommunens indkvartering til Udlændingestyrelsens indkvartering for en kortere periode, mens en ansøgning om opholdstilladelse efter særloven behandles.

DRC Dansk Flygtningehjælp skal endvidere foreslå, at der skabes hjemmel i særloven til, at kommunerne også fremover kan indkvartere og yde forplejning til fordrevne ukrainere, mens deres ansøgning om opholdstilladelse efter særloven behandles.

## Visitering til kommuner

Det fremgår af lovforslagets § 30, at ukrainere i forbindelse med meddelelse af opholdstilladelse efter særloven skal visiteres til kommunerne hurtigt således, at integrationsansvaret overgår til kommunen senest fire dage fra tidspunktet fra Udlændingestyrelsens afgørelse om visitering.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne fremhæve, at det er meget positivt for den enkelte ukrainer, at de hurtigt visiteres til kommunen, hvor den gode modtagelse og integration kan begynde i praksis. Vi vil samtidig gerne påpege, at det er en ekstraordinær kort tidsfrist for kommunerne, der skal have etableret rammerne om den gode modtagelse og ikke mindst have fundet gode midlertidige boliger til ukrainerne. DRC Dansk Flygtningehjælp kan godt være bekymret for om alle kommuner kan nå at blive klar til en god modtagelse med en så kort tidsfrist og også set i lyset af, at det er uvist, hvor mange fordrevne ukrainere, der vil søge opholdstilladelse efter særloven på både kort og lidt længere sigt.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil derfor foreslå, at kommunerne efter aftale med Udlændingestyrelsen får mulighed for, at personer kan få lidt ekstra tid i indkvarteringssystemet efter meddelelse af opholdstilladelse og visitering. Det kan skabe mere fleksibilitet for kommunerne, hvis de for eksempel kan udvide fristen på fire dage med nogle få ekstra dage, så kommunerne i højere grad kan blive klar til at modtage ukrainere. Hermed vil det også i højere grad kunne sikres, at ukrainere ikke skal flytte flere gange internt i kommunen.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at Udlændingestyrelsen ved afgørelse om visitering til en kommune skal lægge vægt på eventuel nuværende beskæftigelse, et faktisk og reelt jobtilbud eller ganske særlige personlige forhold, herunder nærtstående familiemæssig tilknytning til personer, der bor i Danmark.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil foreslå, at der i forbindelse med Udlændingestyrelsens visitering til kommunerne også tages højde for anden familiemæssig tilknytning eller tilknytning til netværk af særlig personlig betydning. Det vil have en positiv betydning for den gode modtagelse af ukrainerne og deres mulighed for at fortsætte deres liv og komme godt i gang med integrationsindsatsen. Det

vil også ligge i direkte forlængelse af den store indsats civilsamfundet har iværksat for at hjælpe ukrainerne lokalt den seneste tid.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil også gerne fremhæve vigtigheden af, at der i visiteringen til kommunerne tages højde for, at der skal være fornuftig logistik til sprogskole, uddannelse og beskæftigelsesmuligheder.

## Suspendering af integrationslovens bestemmelser om tidsfrister

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at de fordrevne ukrainere bliver omfattet af integrationsloven, men vi vil gerne udtrykke bekymring over, at integrationslovens bestemmelser om tidsfrister på en række områder ifølge lovforslaget suspenderes. Lovforslaget indebærer, at tidsfrister for hvornår kommunen skal give tilbud efter integrationslovens kapitel 3a, 4 og 5 suspenderes i en periode på op til tre måneder og med mulighed for yderligere forlængelse i op til tre måneder i tilfælde af en såkaldt massetilstrømning.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne udtrykke forståelse for, at kommunerne står overfor en ekstraordinær stor opgave i forhold til for eksempel at tilbyde et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, herunder virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse til en større gruppe ukrainere med en meget kort forberedelsesperiode. Vi vil dog samtidig gerne udtrykke bekymring over, at tidsfristen for påbegyndelse af danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud kan suspenderes i tre måneder fra tidspunktet, hvor kommunen overtager integrationsansvaret. Flere ukrainere kan have et behov og/eller et ønske om hurtigt at komme i gang med danskuddannelse og få kommunens hjælp og støtte til at komme i eksempelvis virksomhedspraktik eller løntilskud, hvorfor en venteperiode på op til fire måneder kan være u hensigtsmæssig lang.

## Anvisning af bolig

DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne understrege vigtigheden af, at der anvises værdige midlertidige boliger og indkvartering til ukrainere. Det er vigtigt, at rammerne og standarden af de midlertidige boliger er i orden, og muligheden for et privatliv og et værdigt familieliv sikres trods den ekstraordinære situation i forhold til at sikre mange boliger indenfor en kort tidsfrist. DRC Dansk Flygtningehjælp vil foreslå, at de fordrevne ukrainere så hurtigt som overhovedet muligt får tilbud om en permanent bolig.

## Helbredsmæssig vurdering

Ifølge lovforslaget suspenderes tidsfristen for, hvornår kommunen efter en konkret vurdering skal tilbyde en helbredsmæssig vurdering til den enkelte ukrainer efter integrationslovens kapitel 3a i en periode på op til tre måneder. Det foreslås ligeledes, at der i tilfælde af en såkaldt massetilstrømning med et efterfølgende stort pres på kommunerne, er mulighed for at suspensionsperioden kan forlænges i op til tre måneder yderligere.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil foreslå, at det gøres obligatorisk for kommunerne at tilbyde en helbredsmæssig vurdering til fordrevne ukrainere og alle andre flygtninge ligesom de nugældende regler for kvoteflygtninge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 8. Det er vigtigt at tilbyde en helbredsmæssig vurdering tidligt til alle flygtningegrupper, så eventuelle behov for yderligere

udredning og behandling af fysiske og psykiske helbredsforhold afdækkes. Der kan for eksempel være behov for udredning og behandling i forhold til traumer.

I lyset af, at mange ukrainere ikke vil blive indkvarteret i asylcentre, kan der være et særligt behov for afklaring af behovet for yderligere udredning og behandling.

## Adgang til integrationsgrunduddannelse (IGU)

DRC Dansk Flygtningehjælp er positiv overfor, at fordrevne ukrainere også bliver omfattet af lov om integrationsgrunduddannelse (IGU). Vi vil gerne benytte lejligheden til at foreslå, at målgruppen for integrationsgrunduddannelsen udvides for alle, så personer over 40 år også har mulighed for en integrationsgrunduddannelse.

## Adgang til videregående uddannelse

DRC Dansk Flygtningehjælp er positiv overfor, at personer som meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, bliver omfattet af statstilskuddet til erhvervsuddannelser, så de får samme adgang til erhvervsuddannelser med statstilskud som blandt andre flygtninge og familiesammenførte meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1-3, § 8, stk. 1 eller 2 og § 9 c, stk. 3 nr. 1 eller nr. 2. Ligesom vi finder det positivt, at de får adgang til de samme rettigheder som øvrige elever på erhvervsuddannelser, hvad angår skolepraktikydelse, tilskud og indkvartering på kostafdelinger m.v.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil ligeledes opfordre til, at Uddannelses- og Forskningsministeriet fastsætter regler om, at personer omfattet af dette lovforslag ligeledes vil udløse aktivitetsbestemte tilskud til videregående uddannelser under ministeriet, så de får samme adgang til andre videregående uddannelser på blandt andet universiteter, professionshøjskoler og erhvervsakademier mv. som andre flygtninge og familiesammenførte.

Vi vil ligeledes opfordre til, at Kulturministeriet ændrer bekendtgørelsen om opkrævning af betaling fra udenlandske studerende på de kunstneriske uddannelser under Kulturministeriet, så personer omfattet af dette lovforslag også får ret til uddannelse på de videregående kunstneriske uddannelser under Kulturministeriet uden egenbetaling.

## Øvrige bemærkninger

- Idet personer, der ikke er ukrainske statsborgere eller flygtninge fra Ukraine, men som har haft langvarigt ophold i Ukraine, ikke er tiltænkt at skulle have adgang til opholdstilladelse efter særloven, opfordrer vi til, at der etableres et system, hvor disse fx får tre måneders lovligt eller processuelt ophold i Danmark, samt adgang til indkvartering, rådgivning, hjælp til eventuel ansøgning om andre opholdstilladelser og hjemrejse og evt. Reintegrationsbistand. I denne sammenhæng bemærkes, at EU's gennemførelsesbeslutning pålægger medlemsstaterne at sørge for, at i al fald dele af denne gruppe får adgang til beskyttelse enten ved at lade dem omfatte af persongruppen for midlertidig beskyttelse eller ved at give dem adgang til en anden lignende beskyttelse

- Vi skal videre opfordre til, at Danmark på trods af retsforbeholdet engagerer sig aktivt i EU's solidaritets platform, og at en eventuel ansvarsfordeling vil ske med øje for størst muligt hensyn til at samle familier.
- I denne sammenhæng opfordrer vi desuden til, at de danske myndigheder suspenderer al Dublin-overførsel til nabolande, særligt Polen, som lige nu må antages at bruge alle ressourcer på umiddelbar modtagelse af flygtninge fra Ukraine.
- DRC Dansk Flygtningehjælp er bekymrede over udsigten til, at udgifterne i forbindelse med implementeringen af særloven i høj grad forventes dækket af udviklingsbistanden. Vi anerkender, at OECD DAC-direktivet muliggør opgørelsen af sådanne udgifter som DAC-rapportérbare, men vil gentage den bekymring, som også blev rejst i OECE DAC Peer Review 2016, da Danmark stod overfor lignende udfordringer. Vi betragter anvendelse af udviklingsbistanden til modtagelse af flygtninge i Danmark som en udhuling af udviklingsbistanden. Udviklingsbistand bør altid anvendes med et klart udviklingsperspektiv og fattigdomsbekæmpelse for øje, og bør ikke anvendes i de danske kommuner.
- DRC Dansk Flygtningehjælp henstiller til, at personer, der måtte få afslag eller frafalder en ansøgning om opholdstilladelse efter den foreslåede lov, får mulighed for reintegrationsstøtte efter hjemrejseloven.
- Personer, som har haft opholdstilladelse efter særloven, bør have adgang til arbejdsmarkedstilknyningsordningen allerede efter 12 eller 18 måneders ansættelse. Det samme gælder i øvrigt for personer, som har haft opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v., da muligheden ellers bliver illusorisk for personer med opholdstilladelser, der udløber efter 2 år.
- I modsætning til særloven for evakuerede afghanere fra efteråret 2021, er der ikke i dette forslag lagt op til, at ukrainere med opholdstilladelse efter loven har adgang til støtte efter repatrieringsloven, hvis de vælger at rejse hjem. DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne opfordre til, at der i det mindste laves en særlig ordning for denne gruppe med tilbud om støtte til tilbagevenden, når hjemrejse bliver en bæredygtig løsning.

Venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Asyl og Visum  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
j.nr. 2022-3807.

14. marts 2022

**Danmarks Lærerforenings høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine**

S2017-003869  
D2022-110186

Danmarks Lærerforenings holdning er, at alle elever i Danmark har ret til undervisning i folkeskolen og derfor ikke bør henvises til andre skoletilbud.

Alle flygtningebørn, der kommer til Danmark, har ret til undervisning af uddannede lærere, og har ret til sprogstøtte. Mange skoler er vant til at modtage flygtningebørn, og har dygtige lærere, der dagligt løser denne opgave. Men i mange kommuner er der ikke etableret modtagertilbud for elever med et andet modersmål. Vi ved fra det hyrdebrev, som undervisningsministeren udsendte d. 12.11.2020 "Kravene til basisundervisning i dansk som andetsprog til nyankomne elever i folkeskolen" at alt for mange nyankomne elever, herunder flygtninge, ikke får den sprogstøtte de har behov for og krav på. Det er derfor nødvendigt at have fokus på, hvad denne opgave kommer til at kræve både mht. ekstra lærerressourcer, kompetenceudvikling og ekstra ressourcetræk. De fleste steder vil man mangle tolke, hvilket har stor betydning for, at skolen kan lykkes med at få etableret et tæt samarbejde med flygtningefamilieme. Det er derfor en stor og ressourcekrævende opgave for skoler og kommuner som vi ser ind i, hvis den skal løses kvalificeret. Når flygtningebørn starter i skolen, er der meget nyt de skal forholde sig til og lære ikke mindst et nyt sprog. Det sidste de har brug for, er derfor at blive mødt af test og prøver. Det er derfor foreningens holdning at det på den enkelte skole bliver muligt at tage konkret faglig og pædagogisk stilling til, om det enkelte barn skal deltage i fx test, prøver, fagrække, fraværstatistikker, UPV, uddannelsesplaner mv.

Derudover er det Danmarks Lærerforenings opfattelse, at de børn og unge der enten er i gang med, eller skal i gang med en ungdomsuddannelse, har et akut behov for uddannelsesvejledning. Vejlederne i den kommunale ungeindsats (KUI) bør forestå denne vejledning med kompetent tolkebistand.

Skolerne har brug for hjælp og inspiration, så foreningen vil opfordre undervisningsministeriet til at få etableret en side på emu'en, hvor det er nemt at finde relevant materiale om modtagelse af elever med andet modersmål, etablering af modtagertilbud mv.

Med venlig hilsen  
Formand for undervisningsudvalget  
Regitze Flannov

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

14. marts 2022

J nr. 2022-11-0816  
Dok nr. 456298  
Sagsbehandler  
Rasmus Martens

Sendt til e-mails: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

---

**Udtalelse vedrørende høring over udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er blevet fordrevet fra Ukraine (Udlændinge- og Integrationsministeriets sagsnr. 2022-3807)**

Datatilsynet  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby  
T 33 19 3200  
[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[datatilsynet.dk](http://datatilsynet.dk)  
CVR 11883729

Ved brev af 14. marts 2022 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i udkast til lovforslagets afsnit 3, *Forholdet til databeskyttelseslovgivningen*, oplyst, at reglerne i lovforslagets §§ 22-27 – som er centrale for så vidt angår behandling af personoplysninger – svarer til bestemmelser, som allerede fremgår af udlændingeloven.

Datatilsynet finder på baggrund heraf alene anledning til at bemærke, at det er Datatilsynets umiddelbare opfattelse, at udlændingemyndighederne som følge af lovforslagets bestemmelser vil kunne komme til at behandle oplysninger om strafbare forhold, hvorfor der skal identificeres et behandlingsgrundlag i databeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 8.

Databeskyttelseslovens § 8, stk. 1, vil efter tilsynets opfattelse kunne udgøre udlændingemyndighedernes fornødne behandlingsgrundlag – forudsat at nødvendighedskriteriet i bestemmelsen er opfyldt.

Skulle ovenstående give anledning til spørgsmål, er Udlændinge- og Integrationsministeriet velkommen til at rette henvendelse til undertegnede på telefon 29 49 32 85 og e-mail [ram@datatilsynet.dk](mailto:ram@datatilsynet.dk) eller til Datatilsynet på telefon 33 19 32 00 og e-mail [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk).

Med venlig hilsen

Rasmus Martens

---

<sup>1</sup> Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven)



## Sertac Onur Filikci

---

**Fra:** Natasha Al-Hariri <natasha@dfunk.dk>  
**Sendt:** 14. marts 2022 15:00  
**Til:** Jens Edslev Andersen; Brit Gotthard Jensen; UIM Hovedpostkasse  
**Emne:** J.nr. 2022-3807

Til rette vedkommende.

Tak for fremsendelse af høringsbrevet ang. lov om midlertidig opholdstilladelse til mennesker på flugt fra Ukraine.

Grundet den urimeligt korte høringsfrist på 25 timer har vi ikke mulighed for at bearbejde de 100 siders lovttekst, og skrive et fyldestgørende høringssvar. Vi anerkender til fulde, at situationen kræver hurtig handling, men vi vil dog alligevel anmode om en forlænget høringsfrist, der kan give os mulighed for at bidrage med vores indsigter samt kvalificere ministeriets arbejde og folketingets grundlag for at bearbejde dette lovudkast.

På vegne af DFUNK - Dansk Flygtningehjælp Ungdom,

Natasha Al-Hariri  
Direktør  
+45 29905151  
[natasha@dfunk.dk](mailto:natasha@dfunk.dk)

# DFUNK

**DFUNK - Dansk Flygtningehjælp Ungdom**

Nørrebrogade 110, 1. th

2200 København N

Tlf. 26 77 89 40

[mail@dfunk.dk](mailto:mail@dfunk.dk)

[www.dfunk.dk](http://www.dfunk.dk)

DFUNK - Dansk Flygtningehjælp Ungdom er en landsdækkende ungdomsorganisation, der er her for unge, der er flygtet.

Vi skaber magiske fællesskaber, der bygger på ligeværd, tryghed og mod. Vores vision er, at unge der er flygtet til Danmark, lever et trygt og stabilt ungdomsliv med lige rettigheder, hvor vi udvikler os og handler sammen med andre unge.

Støt vores arbejde: [www.dfunk.dk/stoet](http://www.dfunk.dk/stoet)

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet  
Asyl og Visum  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Den 14. marts 2022

Vedrørende sagsnr.: 2022-3807

**Høringssvar vedr. Forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer der er fordrevet fra Ukraine**

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier (DEG) fremgår ikke af høringslisten i forbindelse med ovenstående høring, men da høringen omhandler vores medlemsskolels interessesfære, ønsker DEG med dette høringssvar at tilkendegive sin holdning hertil.

DEG udtrykke sin fulde opbakning til forslaget, herunder forslaget om at personer, der er fordrevet fra Ukraine, får ret til at deltage i voksenundervisning, erhvervsuddannelse og erhvervspraktik.

DEG finder det særligt positivt, at når det gælder personer, der er fordrevet fra Ukraine, så tilsikrer forslaget, at udenlandske elever og lærlinge på erhvervsuddannelser, der er meddelt opholdstilladelse medfører lovforslaget, indgår i tilskudsberegningen efter lov om erhvervsuddannelser og dermed sidestilles med andre elever og lærlinge, som er omfattet af tilskudsberegningen.

Derudover ønsker DEG at gøre opmærksom på de sprogbarrierer, der kan opstå, når elever og kursister starter på erhvervsskolerne uden at kunne dansk. Dette må formodes at kunne blive aktuelt, hvorfor der bør findes løsninger, som kan igangsættes snarest muligt, og som koordineres centralt.

Foruden ovenstående har DEG ingen yderligere bemærkninger.

På vegne af Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier

Mie Hovmark  
Rådgivningskonsulent

# Foreningen af Udlændingeretsadvokater - FAU

---

Formand: Advokat Jytte Lindgård, Niels Hemmingsens Gade 10, 3., 1153 København K.  
Tlf.: 33 93 03 30 - E-mail: [jl@nhqlaw.dk](mailto:jl@nhqlaw.dk)

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Asyl- og Opholdsafdelingerne  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

14. marts 2022

Sagsnr.: 12536 JL/SB  
Sekretær  
Sonja Bjørneboe  
[jl@nhqlaw.dk](mailto:jl@nhqlaw.dk)

E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk); [bje@uim.dk](mailto:bje@uim.dk); [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

**Vedr.: 2022-3807 – FAU's bemærkninger til udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.**

Foreningen af Udlændingeretsadvokater – FAU – kvitterer for modtagelsen af lovforslaget om midlertidig ophold til personer der er fordrevet fra Ukraine – Ukraineloven – og er på trods af de 25 timer, der er givet til at kommentere på loven, glad for at vi har fået mulighed for det.

FAU har, formentlig, som alle de andre organisationer, ingen mulighed for at gennemarbejde hele loven. Det er jo trods alt nærmest samtlige §§ fra udlændingeloven, som nødvendigvis må medtages i den såkaldte Ukrainelov.

FAU ønsker specielt at understrege, at vi hilser loven med glæde og understreger, at forslaget § 1 litra 2 må fastholdes, således at udlændinge, der den 24. februar 2022 havde status som flygtninge i Ukraine, også kan meddeles opholdstilladelse efter Ukraineloven.

Fortolkningen af beskyttelsesværdigt familieliv i § 2, stk. 4 bør være lempelig.

Samtidig har vi også noteret os, at en udlænding, der har nær familiemæssig tilknytning til en udlænding med opholdstilladelse efter lovens § 1, også kan meddeles opholdstilladelse. Samtidig er det vigtigt at fastholde forslaget § 11, hvis de pågældende ikke bor sammen, og hvis dette skyldes, at den herboende person er udrejst til Ukraine med et anerkendelsesværdigt formål.

Hvis personer er kommet ind i Danmark sammen, fordi de opfylder betingelserne i f.eks. Ukrainelovens § 2, stk. 3, bør de ikke kunne blive sendt tilbage til Ukraine, selvom de måtte ophæve samlivet. Det er vigtigt, at der i denne bestemmelse er mulighed for en rimelig og rummelig fortolkning, og ikke kun hvis en udsendelse ikke med sikkerhed vil stride mod internationale regler.

For så vidt angår uledsagede mindreårige er de naturligvis også omfattet af lovforslaget. Men det må samtidig understreges, at de specialregler der gælder generelt for uledsagede mindreårige som personlig repræsentant, eftersøgning af familie, naturligvis også gælder de ukrainske uledsagede mindreårige.

Imidlertid finder FAU, som vi også har gjort tidligere, anledning til at understrege, at i § 6 er der foreslået, at en udlænding ikke kan meddeles opholdstilladelse efter denne lov, hvis udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed.

Udgangspunktet i dette er naturligvis forståeligt, men som vi har påpeget adskillige gange da må en klarere definition af, hvad der forstås med fare for statens sikkerhed.

Ad § 21.

Oplysninger, personer giver under denne lov, bør aldrig kunne videregives, heller ikke til efterretningstjenesterne eller anklagemyndigheden. Dette bør kun ske, hvis de pågældende selv giver tilladelse til at de videregives.

Efter FAU's opfattelse bør loven også omfatte andre, der flygter på grund af den russiske invasion i Ukraine. Der tænkes her specielt på russiske soldater, der deserterer fra den russiske hær, af frygt for at blive sendt til Ukraine. Der bør også åbnes op for, at andre, der flygter på grund af denne invasion, f.eks. journalister og andre pressefolk, også bør tildeles en opholdstilladelse på de lempeligere vilkår.

På FAU's vegne kan jeg oplyse, at på grund af de tidsmæssige rammer kan vi ikke komme med yderligere bemærkninger.

På FAU's bestyrelses vegne



Jytte Lindgård Formand

| FLYGTNINGENÆVNET |  
SEKRETARIATET

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk)  
og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

Dato: 14. marts 2022  
J.nr.: [sDocNr]22/084636  
Sagsbehandler: amca

Ved e-mail af 14. marts 2022 Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet Flygtningenævnet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Flygtningenævnet skal i den anledning oplyse, at nævnet ikke har bemærkninger til indholdet af selve lovforslaget, idet det ikke ses at vedrøre Flygtningenævnets virksomhed.

Der henvises til Udlændinge- og Integrationsministeriets journalnummer 2022-3807.

P. N. V.  
  
Sigt Tøp Henriksen

København

15. marts 2022

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Sendt til pr. mail til uim@uim, bje@uim.dk og jeda@uim.dk  
J.nr. 2022-3807

## HØRINGSSVAR FRA GLOBALT FOKUS:

### VEDR.: Lovforslag nr. L145 "Forslag til Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine"

Hermed fremsendes Globalt Fokus' høringssvar til Lovforslag nr. L 145, og vi takker samtidig for muligheden for at udtale os i denne sag.

Globalt Fokus har læst Lovforslag nr. L 145 med stor interesse. Med den korte svarfrist for indsendelse af høringssvar har vi kun mulighed for at forholde os specifikt til dele af lovforslaget. Vi og vores medlemmer bakker generelt stort op om initiativer til at yde beskyttelse til mennesker på flugt - i denne triste anledning fordrevne borgere fra Ukraine, der er på flugt fra Ruslands invasion. Vi vil dog benytte anledningen til at udtrykke stor bekymring for den foreslåede finansiering af initiativet.

Det fremgår af lovforslaget, at regeringen forventer at finansiere omkostningerne for at modtage fordrevne borgere fra Ukraine med midler fra §6.3 Bistand til udviklingslandene med op til 2 mia. kr. i 2022 og over 600 mio. kr. i 2023. Midlerne skal bl.a. gå til drift og tilpasning af indkvarteringssystemet, som må anses for at være et nationalt anliggende. At OECD DAC direktivet muliggør opgørelsen af sådanne udgifter som DAC-rapporterbare er vi principielt imod, da det er en udhuling af udviklingsbistanden, og vi vil gerne gøre opmærksom på, at OECD DAC i Peer Review 2016, da Danmark stod over for lignende udfordringer, opfordrer Danmark til at stærkt at overveje konsekvenserne for udviklingsbistanden ved at omfordere bistandsmidler til udgifter til flygtningemodtagelse (*in-donor refugee cost*).

I 2022 er der på Finansloven afsat 17,7 mia. kr. til Danmarks samlede udviklingssamarbejde. De 2 mia. kr. vil altså udgøre 11,3 procent af udviklingsbistanden for 2022. Denne finansieringsmetode vil derfor have store økonomiske konsekvenser for Danmarks globale indsats for at skabe fred, bekæmpe fattigdom og ulighed, opnå FN's verdensmål, give støtte til omstilling til klimakrisens ødelæggende konsekvenser og yde humanitær bistand i konflikter og kriser i andre dele af verden.

Hvis Danmark bruger 2 mia. kr. af udviklingsbistanden på modtagelse af mennesker på flugt fra krigen i Ukraine, vil Danmark være den største modtager af sin egen udviklingsbistand (jf. [openaid.um.dk](http://openaid.um.dk)). Udviklingsbistanden bør anvendes i de lav- og mellemindkomstlande, som er fastsat af OECD DAC, hvor ressourcer er knappe og ikke i donorlandene. Verden, Europa og Danmark står lige nu overfor en ekstraordinær situation med krigen i Ukraine. Vi

anerkender, at der er enormt behov for akut hjælp og beredskaber, der kræver svære valg. Men netop også derfor bør Danmark i solidaritet med Ukraine og resten af verden finde midlerne til at finansiere dette lovforslag gennem andre finansieringskilder end udviklingsbistanden.

Af andre finansieringskilder til modtagelse af fordreven ukrainske borgere kan nævnes aftalen "Nationalt kompromis om sikkerhedspolitik", som regeringen netop har indgået sammen med andre partier i Folketinget. Det ville være oplagt at finde dele af midlerne i den aftalte generelle reserve på 3,5 mia. kr. årligt, som bl.a. skal gå til humanitær indsats mv.

Global fattigdom og ulighed har været stigende som konsekvens af corona-pandemien. Klimakrisen rammer verdens fattigste hårdest og forstærker en allerede ulige verden, samtidig er flere og flere mennesker på flugt globalt. Når verdens øjne er rettet mod en bestemt krise - nær eller fjern, er det udviklingssamarbejdets og -bistandens opgave også at være langsigtet og huske helheden og sammenhæng. Der er mange alvorlige kriser og mennesker i nød andre steder i verden, som vi har en solidarisk forpligtelse overfor, og som har lige så meget brug for Danmarks udviklingsbistand i dag som i går. Derfor skal vi i Danmark tage imod og hjælpe fordrevne fra Ukraine, men det skal ikke betales af verdens fattigste og mest efterladte, som fortsat har brug for vores hjælp.

Danmark har råd til at finansiere modtagelse og beskyttelse af mindst 20.000 fordrevne fra Ukraine gennem andre finansieringskilder end gennem udhuling af udviklingsbistanden.

## Vi anbefaler:

- Udviklingsbistand er tilsigtet Danmarks langsigtede udviklingsarbejde og humanitære bistand ude i verden. Danmark skal ikke være modtager af egen udviklingsbistand og bør derfor finde andre finansieringskilder til flygtningemodtagelse end gennem udhuling af udviklingsbistanden og allerede igangværende udviklingsindsatser, der skal bekæmpe fattigdom, ulighed og klimakrisen i verdens fattigste og mest skrøbelige lande.
- Modtagelse og beskyttelse af flygtninge i Danmark er et nationalt anliggende og bør derfor altid finansieres af nationale midler. Vi anbefaler f.eks., at midlerne findes i aftalen "Nationalt kompromis om sikkerhedspolitik".
- Vælger regeringen og Folketinget at anvende udviklingsbistanden til at finansiere modtagelsen af fordrevne borgere fra Ukraine ved at rapportere de DAC-rapporterbare udgifter, bør §6.3 Bistand til udviklingslandene tilføres 2 mia. kr. mere i 2022 end afsat på finansloven 2022, og efterreguleringsmekanismen bør tages ud af brug i forbindelse med disse udgifter, således at udviklingsbistanden i de kommende finanslove ikke formindskes pga. den øgede udgift til ukrainske fordrevne i Danmark. Det samme bør gøre sig gældende for finansloven 2023, hvis de forventede beregninger i lovforslaget bliver en del af §6.3 i Finansloven for 2023

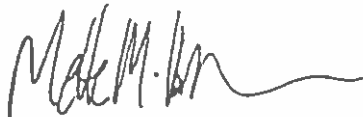
# GLOBALT FOKUS

- Folkelige organisationers udviklingssamarbejde

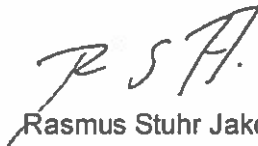
Behovet for at udviklingsbistanden bør blive brugt til det, som altid har været dens raison d'être: "at bekæmpe fattigdom og fremme menneskerettigheder, demokrati, bæredygtig udvikling, fred og stabilitet", som det fremgår af Lov om internationalt udviklingssamarbejde, frem for på udgifter til flygtningemodtagelse (*in-donor refugee cost*).

Vi vil understrege, at dette høringssvar ikke er en kritik af regeringens ønske om at hjælpe mennesker på flugt fra Ukraine, men en kraftig opfordring til, at denne vigtige forpligtigelse ikke finansieres af de andre millioner af udsatte mennesker i verden, som i den grad også har enormt behov for Danmarks udviklingsbistand.

Med venlig hilsen



Mette Müller Kristensen  
Sekretariatschef, Globalt Fokus



Rasmus Stuhr Jakobsen  
Formand, Globalt Fokus



## Sertac Onur Filikci

---

**Fra:** henrik mottlau <post@henrikmottlau.dk>  
**Sendt:** 15. marts 2022 08:57  
**Til:** UIM Hovedpostkasse; Brit Gotthard Jensen; Jens Edslev Andersen  
**Cc:** koordinationsgruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk  
**Emne:** Re: Ekstern høring vedr. udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (UIM Id: 1934961)

med denne lov, der på forbilledlig vis tager imod mennesker i nød, erkender alle de af Folketingets medlemmer, der vil stemme for loven, at gældende asyllovgivning er umenneskelig. Der kan ikke være forskel på mennesker i nød, så få nu ændret de nuværende tilstande for alle andre flygtninge.  
henrik mottlau, med i Bedsteforældre for Asyl

Den 14-03-2022 kl. 07:47 skrev Merethe Bjerager:

Hermed fremsendes høring vedrørende udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er blevet fordrevet fra Ukraine.

Frit for bemærkninger er tirsdag d. 15. marts 2022 kl. 9.00. Bemærkningerne sendes til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk), mailen bedes mærkes 2022-3807.

Med venlig hilsen

Merethe Bjerager  
Chefsekretær  
Asyl- og Opholdsafdelingerne  
Udlændinge- og Integrationsministeriet

Til

Udlændinge- og integrationsministeriet.

København den 14. marts 2022.

Vedr. hørings svar over udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

Folkehøjskolernes Forening takker for muligheden for at afgive hørings svar til nævnte lov.

Højskolerne vil kunne spille en positiv rolle i forbindelse med unge ukrainere, der ønsker ophold i Danmark og skal lære den danske kultur at kende. Vi har i højskoleforeningen fået adskillige henvendelser fra vores medlemsskoler, der er klar til at bidrage med et ophold til disse unge. Vi har også erfaret, at der kommer en del unge uden ledsager til Danmark fra Ukraine og at disse vil kunne tilgodeses med et højskoleophold, herunder på ungdomshøjskoler, hvor alderskravet er 16 ½ år.

Imidlertid siger højskolelovgivningen, at der altid skal være et flertal af danske elever på et højskolekursus – også kaldet udlændingebalancen. Det betyder, at skolerne skal sikre, at denne balance altid overholdes, da statstilskuddet ellers vil bortfalde. Hvis det bliver aktuelt med et stort optag af ukrainske elever på højskolerne, vil dette skabe begrænsninger, hvis ikke Ukrainske elever kan sidestilles med danske statsborgere. I gældende Bekendtgørelse om tilskud m.v. til folkehøjskoler er nævnt, at betingelsen for at udenlandske statsborgere kan sidestilles med danske statsborgere er, at de udenlandske statsborgere har en opholdstilladelse uden tidsbegrænsning.

Vi skal derfor anmode om, at det under en eller anden form sikres, at potentielle ukrainske elever på folkehøjskolerne kan få en opholdstilladelse, der gør, at de kan sidestilles med danske elever..

Med venlig hilsen

Thor West Nielsen  
Konst. Generalsekretær.

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
DIREKTION@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 22/00762-2

15. MARTS 2022

## HØRING OVER FORSLAG TIL LOV OM MIDLERTIDIG OPHOLDSTILLADELSE TIL PERSONER, DER ER FORDREVET FRA UKRAINE

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 14. marts 2022 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, med frist den 15. marts kl. 9. Det betyder, at vores bemærkninger ikke nødvendigvis er fuldt udtømmende.

Instituttet bemærker, at lovforslaget er blevet sendt i høring samtidig med fremsættelsen den 14. marts 2022.

Instituttet har enkelte bemærkninger til lovforslaget.

### INDLEDNING

På få uger har knap tre millioner mennesker i hast måttet forlade Ukraine, der befinder sig i en historisk humanitær krise. En sådan situation fordrer, at det internationale samfund står sammen og udviser den solidaritet, der er nødvendig for at give beskyttelse til disse mennesker, der har været nødtvunget til at forlade deres land.

Institut for Menneskerettigheder hilsner derfor velkommen, at EU har valgt at aktivere rådets direktiv om midlertidig beskyttelse, og at Danmark følger op med lovgivning, der ligeledes giver mulighed for, at fordrevne personer fra krigen i Ukraine kan opnå midlertidig beskyttelse i Danmark, herunder umiddelbart få adgang til det danske samfund.

For at opnå harmoniserede rettigheder i hele EU, der sikrer et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, er det hensigtsmæssigt at Danmark som udgangspunkt ligger sig på samme niveau fsva. beskyttelse og rettigheder som det øvrige Europa.

## **KORT OM LOVFORSLAGETS INDHOLD**

Det foreslås med lovforslaget at indføre en særlov for Ukrainske statsborgere med tidligere bopæl i landet, som er udrejst af Ukraine tidligst den 24. februar 2022 og udlændinge, som senest den 24. februar 2022 var anerkendt flygtninge og som senest er udrejst af Ukraine samme dato eller senere (forslagets § 1). Dertil kan der efter lovens § 2 meddeles opholdstilladelse til en række familiemedlemmer og personer, som hovedpersonen efter § 1 for eksempel har forsørget, hvis den forudsatte relation bestod den 24. februar 2022. Derudover kan ukrainske statsborgere og flygtninge fra Ukraine tillige meddeles opholdstilladelse, hvis de opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022.

Efter loven § 3, er opholdstilladelsen tidsbegrænset til den 17. marts 2024, men kan forlænges indtil den 17. marts 2025.

Ifølge ministeriet, er formålet med loven blandt andet at undgå at det danske asylsystem kommer under så stort et pres, at det ikke kan følge med, som vil medføre en væsentlig ulempe for både ukrainerne og andre personer, der søger om beskyttelse. Det understreges dog i lovforslaget, at personer med opholdstilladelse efter særloven ikke afskæres fra at søge om asyl (lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 1.1).

## **INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER**

Som ministeriet også henviser til i lovforslaget, fremsatte EU-Kommissionen den 2. marts 2022 et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine i henhold til artikel 5 i Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne med hensyn til modtagelse af disse personer og følgerne heraf (direktivet om midlertidig beskyttelse). Rådets gennemførelsesafgørelse blev vedtaget den 4. marts 2022.

Som følge af retsforbeholdet er Danmark hverken bundet af direktivet eller af gennemførelsesafgørelsen.

Instituttet har imidlertid en række bemærkninger om rækkevidden af den danske særlov sammenlignet med EU-direktivet og gennemførelsesafgørelsen, herunder særligt i forhold til persongruppen, som er omfattet af loven.

Instituttet bemærker, at særloven ikke beskytter personer med permanent opholdstilladelse fra Ukraine. Dermed adskiller den danske særlov sig fra EU's implementering af direktivet, hvorefter personer med permanent opholdstilladelse i Ukraine har ret til midlertidig beskyttelse, hvis disse personer ikke kan rejse hjem og har bevis for lovligt ophold i Ukraine. Medlemsstaten kan vælge at give beskyttelse til personer med permanent opholdstilladelse efter gennemførelsesafgørelsen eller efter national lovgivning.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udlændinge- og Integrationsministeriet lader personer med permanent opholdstilladelse fra Ukraine være omfattet af særloven for at afspejle beskyttelsen efter direktivet med henblik på at sikre en lige beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine uanset hvilket medlemsland, der modtager disse.

Instituttet bemærker videre, at særloven ikke forholder sig til spørgsmålet om statsløse i Ukraine. Efter direktivets artikel 7 kan medlemsstaterne udvide beskyttelsen til statsløse personer med lovligt ophold i Ukraine. Instituttet bemærker hertil, at det fremgår af opgørelse fra 10. marts 2022, at der opholder sig mere end 82.000 statsløse personer i Ukraine.<sup>1</sup>

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udlændinge- og Integrationsministeriet lader statsløse personer i Ukraine være omfattet af særloven.

Instituttet kan samtidig konstatere, at andre personer, som eksempelvis studerende, med lovligt ophold, ikke er inkluderet i særlovens persongruppe. Hvis disse personer ikke kan vende tilbage til deres hjemland eller hjemregion under sikre og varige forhold, har de behov for beskyttelse. Efter direktivets artikel 7 er det op til medlemsstaterne, om personer med lovligt ophold i Ukraine også skal tildeles opholdstilladelse.

- Institut for Menneskerettigheder opfordrer Udlændinge- og Integrationsministeriet til at overveje at lade personer med lovligt i Ukraine, som ikke kan vende tilbage til deres hjemland eller hjemregion under sikre og varige forhold, være omfattet af særloven.

---

<sup>1</sup> European Network on Statelessness, 10 March 2022, [https://www.statelessness.eu/updates/publications/stateless-people-and-people-risk-statelessness-forcibly-displaced-ukraine?mc\\_cid=4f3cc966c4&mc\\_eid=339b3e75ac](https://www.statelessness.eu/updates/publications/stateless-people-and-people-risk-statelessness-forcibly-displaced-ukraine?mc_cid=4f3cc966c4&mc_eid=339b3e75ac)

Instituttet bemærker videre, at det er enigt med ministeriet i, at en person, der meddeles opholdstilladelse efter særloven, tillige vil have mulighed for at søge om asyl efter udlændingeloven (lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 1).

Instituttet bemærker, at det imidlertid ikke fremgår af lovforslaget, at Udlændingestyrelsen skal vejlede om forskellen mellem at søge om asyl efter udlændingeloven og om opholdstilladelse efter særloven. Ministeriet forholder sig alene til, at Udlændingestyrelsen skal vejlede om mulighederne for at søge om asyl ved afslag efter særloven og dermed ikke hvad forskellen er på de afledte rettigheder af henholdsvis den ene og den anden lovgivning (lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.1. samt 2.5.2).

Selvom en person både kan have opholdstilladelse efter særloven og efter udlændingelovens regler om f.eks. asyl (lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.15.1.2)., vurderer instituttet at det i nogle tilfælde kan være relevant at vejlede om retsstillingen for disse personer når særloven eksempelvis udløber i marts 2024 eller marts 2025.

Instituttet henviser til forvaltningslovens § 7, stk. 1, hvorefter en myndighed har pligt til at yde vejledning og bistand til personer, som henvender sig om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde. Det antages, at myndigheden også har en pligt til at yde vejledning, selvom myndigheden ikke er blevet bedt om det, hvis det vurderes relevant og naturligt, og hvis der er risiko for at den pågældende person f.eks. kan miste rettigheder som følge af manglende kendskab til et forhold.<sup>2</sup>

Det er efter instituttets opfattelse både relevant og naturligt for de pågældende personer, som søger om og opnår opholdstilladelse efter særloven at blive vejledt om forskellen på deres retsstilling alt efter hvilken opholdstilladelse, de får i Danmark. For eksempel er det ifølge instituttet relevant at vejlede om forskellen på retsstillingen for så vidt angår inddragelse af opholdstilladelse efter ændrede forhold i hjemlandet.

Således indeholder forslaget til særloven ikke en bestemmelse om inddragelse af opholdstilladelse ved ændrede forhold i hjemlandet,

---

<sup>2</sup> Folketingets Ombudsmand, myndighedsguiden om vejledningspligt m.m., tilgængelig på:  
[https://www.ombudsmanden.dk/myndighedsguiden/generel\\_forvaltning/veiledningspligt/](https://www.ombudsmanden.dk/myndighedsguiden/generel_forvaltning/veiledningspligt/)

mens en sådan bestemmelse gælder for personer med opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, jf. udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udlændinge- og Integrationsministeriet i lovforslagets bemærkninger indfører, at Udlændingestyrelsen har en pligt til at vejlede om forskellen på at søge om asyl og søge om opholdstilladelse efter særloven og de afledte rettigheder heraf.

Med venlig hilsen

Louise Holck

DIREKTØR



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### KL's bemærkninger til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

KL har modtaget udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine med svarfrist tirsdag den 15. marts 2022 kl. 9.

#### *KL's generelle bemærkninger*

KL er enig med regeringen i, at Danmark skal hjælpe ukrainere i denne ekstraordinære situation, hvor der er krig i Danmarks nærområde. Kommunerne vil tage godt imod ukrainerne og hjælpe dem på den bedst mulige måde. KL er enig med regeringen i, at ukrainerne så hurtigt som muligt skal sikres opholdstilladelse, tilbydes indkvartering, adgang til arbejdsmarkedet, forsørgelsesydelse, daginstitution og skole samt sundheds- og sociale tilbud.

Vi står i en helt ekstraordinær situation, hvor ingen kan forudse, hvor mange ukrainere, der vil søge til Danmark og derfor heller ikke omfanget af den integrationsopgave, som kommunerne står over for. Potentielt set bliver det en kæmpe opgave og vil kræve en tæt og løbende drøftelse af justeringer ift. fordeling, de lovgivningsmæssige rammer samt de økonomiske konsekvenser. Den fælles forståelse for, at situationen kan udvikle sig meget hurtigt og skal følges tæt, fremgår af "Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere", som regeringen og KL indgik den 11. marts 2022.

Det skal samtidig også understreges, at selvom alle kommuner ønsker at hjælpe med denne ekstraordinære opgave, så har kommunerne meget forskellige forudsætninger og muligheder. Derfor er det helt afgørende, at der skabes størst mulig fleksibilitet ift. hvordan kommunerne lokalt finder de bedste løsninger.

#### *KL's specifikke bemærkninger*

##### **Ophold og fordeling**

Det fremgår af regeringens og KL's "Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere", at fordelingen af personer med ophold efter særloven skal ske ved en særskilt fordeling, hvor der tilstræbes en jævn fordeling af den samlede integrationsopgave mellem kommunerne, så opgaven med at tage hånd om ukrainerne kan ske på bedste vis.

Det fremgår af lovforslaget, at Udlændingestyrelsen for hver kommune, fastsætter en forholdsmæssig andel af det samlede antal personer, som

Dato: 14. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01078  
Dok. ID: 3194698

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 8



meddeles opholdstilladelse efter denne lov, som vil skulle boligplaceres i den pågældende kommune i det pågældende år. Endvidere fremgår det, at Udlændingestyrelsen ved afgørelse om visitering vil lægge vægt på kommunernes forholdsmæssige andel, den pågældendes personlige forhold, herunder nærtstående familie, samt forholdene i kommunen mv.

For de kommuner, der allerede har en del ukrainere indkvarteret og har påbegyndt deres integrationsproces, vil det være en fordel, at de forbliver i den pågældende kommune, såfremt antallet kan rummes inden for den beregnede kvote.

Lovforslaget forholder sig ikke til en situation, hvor nogle kommuners forholdsmæssige andel allerede er mere end opfyldt, fx som følge af nyligt ankomne ukrainere, som tager ophold hos herboende slægtninge mv. En ujævn fordeling mellem kommunerne kan medføre særlige økonomiske udfordringer for de berørte kommuner.

KL ønsker, at de pågældende kommuner, der allerede har flere ukrainere boende, end kvoten tilsiger, bliver hørt, inden der træffes en visitationsafgørelse ift. om de ønsker at beholde dem.

Af "Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere" fremgår det, at kommunerne vil overtage integrationsansvaret senest 4 hverdage efter meddelt ophold. I lovforslaget står der 4 dage, dog med en tilføjelse om, at hvis tidspunktet for ansvarets overgang falder i en weekend eller på en helligdag, overgår ansvaret for den pågældende til kommunalbestyrelsen den førstkommande hverdag. KL formoder dette tilrettes til 4 hverdage, jf. aftalen mellem regeringen og KL.

KL forventer, at der tilsvarende oplyses en forventet sagsbehandlingstid ved Udlændingestyrelsen fra ukrainere søger om ophold til de forventeligt får svar på deres ansøgning. Af hensyn til borgerne samt forberedelsen af den videre proces i kommunalt regi, hvor der kun er 4 hverdage til at ansvaret overgår hertil, forventes en sagsbehandlingstid udmeldt.

### **Forsørgelse i sagsbehandlingstiden**

KL har erfaret, at langt de fleste ukrainske fordrevne ikke lader sig indkvartere i asylsystemet, men i stedet bor i kommunerne i midlertidige indkvarteringssteder eller hos private. Når disse ukrainere har indgivet en ansøgning om ophold efter særloven, vil der være en periode, hvor deres sag behandles og hvor aktstykket, hvorefter kommunerne har hjemmel til at yde kost og logi til ukrainerne er bortfaldet.

KL lægger til grund, at ukrainerne har processuelt ophold og dermed har ret til ydelse efter Lov om aktiv socialpolitik. Dette bør dog præciseres i lovforslaget. Se yderligere bemærkninger nedenfor i afsnittet om selvforsørgelses- og hjemrejseydelse. Det bør også præciseres, om kommunerne har hjemmel til at indkvartere ukrainere med processuelt ophold.

KL går ud fra, at Udlændingestyrelsen udsteder et administrativt cpr.nr til de fordrevne ukrainere samtidig med tildeling af opholdstilladelser. Af

Dato: 14. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01078

Dok ID: 3194698

E-mail: SGL@kl.dk

Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 2 af 8

hensyn til mulighederne for at levere ydelser inden de modtager opholdstilladelsen og fordi, der kun er fire hverdage til at forberede modtagelsen af ukrainere, bl.a. udbetaling af ydelse og igangsættelse af program samt tilbud til børnene, mener KL, at det administrative cpr.nr. bør tildeles tidligere end ved tildeling af opholdstilladelsen.

## **Administrative processer i kommunerne efter tildelt opholdsgrundlag**

Kommunerne får en stor meropgave ift. at informere om og hjælpe ukrainere med at ansøge om opholdstilladelse. Desuden er der en række administrative processer og opgaver, som er praksis ved modtagelse af flygtninge i en kommune og som bliver opskaleret væsentligt i den nuværende og kommende situation. Opgaverne er beskrevet herunder.

Kommunerne er forpligtet til at foretage bopælsregistrering af nytilkomne i CPR-registret jfr. CPR-loven. Det er forudsætningen for, at andre myndigheder efterfølgende kan anvende oplysningerne i CPR-registret i f.eks. sundhedsvæsenet, og ved kommunernes tildeling af velfærdsydelser som fx dagtilbud/skole, beskæftigelse og udbetaling af ydelser.

I forbindelse med bopælsregistrering udstedes også sundhedskort og borgeren skal vælge læge. Lægevalget til de mange fordrevne Ukrainere kan blive en udfordring, alene pga. at der flere steder i landet er mangel på praktiserende læger.

Kommunerne varetager endvidere opgaven med at udstede den digitale nationale identitetsgarant for privatpersoner over 13 år – dvs. hhv. NemID og MitID. De anvendes som digital identitet og giver adgang til offentlige og private digitale tjenester. NemID løsningen er under udfasning, og MitID afløser, men i overgangsfasen skal begge digitale identitetsnøgler udstedes.

Ovenstående administrative processer er en uddybning af de nødvendige processer for, at de fordrevne ukrainere kan blive formelt registeret og blive en del af det danske samfund. Opgaven med at foretage disse borgerekspeditioner er ressourcekrævende. Der kræves personligt fysisk fremmøde og et vidne (som ofte er integrationsmedarbejder fra kommunen). Afhængig af, hvor mange ansøgninger, der kommer på én gang, kan det få betydning for, hvor hurtigt borgerne kan være klar til at modtage andre kommunale tilbud og indsatser.

## **Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet**

KL er enig i, at ukrainerne omfattes af integrationsloven og selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet. KL er også enig i, at der gives mulighed for, at kommunerne kan suspendere eller berostille regler og krav i tre måneder. Der ønskes dog en nærmere definition af begrebet "massetilstrømning", der vil kunne forlænge suspensionsperioden i yderligere op til tre måneder. KL mener, at det bør være kommunalbestyrelsens vurdering, hvornår der kan suspenderes i yderligere tre måneder og ikke et begreb, som er udefineret.

Dato 14. marts 2022

Sags ID SAG-2022-01078

Dok. ID 3194698

E-mail SGL@kl.dk

Direkte 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 3 af 8



### **Adgang til forsørgelsesydelse**

Normalt vil en udlænding, der har opnået processuelt ophold og som opholder sig i kommunen have ret til løbende forsørgelse indtil evt. udrejsetidspunkt, jf. § 3, stk. 1 i lov om aktiv socialpolitik.

Hvis en borger har fravalgt asylindkvarteringssted, og bor hos familie/venner i kommunen eller i kommunal indkvartering, og indgiver en ansøgning om opholdstilladelse efter særloven, imens denne bor hos i en kommune, vil borgeren derfor have processuelt ophold, jf. særlovens § 29, stk. 2.

KL vurderer, at borgeren derfor er berettiget til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik (selvforsørgelses- og hjemrejseydelse). KL mener, at dette bør fremgå tydeligt af lovforslaget eller evt. i særskilt vejledning til kommunerne efterfølgende således, at der ikke opstår tvivl om borgernes forsørgelsesgrundlag.

Selv om de berørte borgere som udgangspunkt vil være berettiget til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, vil borgerne stadig skulle opfylde Aktivlovens almindelige bestemmelser om bl.a. formue og indtægter samt gensidig forsørgerpligt for gifte borgere. Normal praksis betyder, at ansøgere om hjælp bl.a. skal kunne dokumentere egne og ægtefælles indtægts- og formueforhold i såvel indland som udland. Det må forventes, at ukrainske statsborgere i praksis ikke har mulighed for at fremskaffe den nødvendige dokumentation fra Ukraine. Derfor er det vigtigt, at Beskæftigelsesministeriet sender et klart signal til kommunerne om, at det i denne særlige situation skal være muligt at modtage hjælp selv om borgerne ikke kan leve op til "normale" krav om dokumentation.

Mange af de ukrainske borgere er gifte kvinder med børn, hvilket betyder, at de som udgangspunkt ikke ville have ret til ydelse som enlig selv om de i praksis er "enlige", så længe ægtefællen i Ukraine ikke har mulighed for at bidrage til forsørgelsen. Derfor vil disse familier i praksis have svært ved at betale en tilstrækkelig stor bolig, hvis de også skal have penge til mad m.v. Derfor bør der sikres mulighed for, at disse familier kan modtage "enligydelse", så længe ægtefællen stadig opholder sig i Ukraine.

### **Indkvartering af ukrainere**

KL vurderer, at det fremsatte forslag om at undtage eksisterende bygninger og transportable konstruktioner fra byggelovens bestemmelser er væsentlig, hvis der skal sikres midlertidig indkvartering med kort varsel. KL bemærker dog også, at der er behov for en præcisering af de nærmere vilkår for den udtalelse, kommunalbestyrelsen skal afgive ift. indkvarteringsens brand- og konstruktionsmæssige forhold. Da kommunerne med privatiseringen af byggesagsbehandlingen i udgangspunktet ikke længere har ansvar for og råder over de tekniske kompetencer, er det relevant at præcisere, hvem der skal vurdere brand- og konstruktionsmæssige forhold, herunder om beredskabet kan forestå brandgodkendelse mv. Det fremgår endvidere af lovbemærkningerne, at de sundhedsmæssige bestemmelser så vidt muligt skal være opfyldt, hvilket med fordel kan præciseres. Endeligt bør det præciseres, hvorvidt der vil være klageadgang ift. kommunalbestyrelsens udtalelse.

Dato: 14. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01078

Dok ID: 3194698

E-mail: SGL@kl.dk

Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 4 af 8

Dato 14. marts 2022

Sags ID SAG-2022-01078  
Dok. ID 3194698

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 5 af 8

For at sikre et administrationsgrundlag for kommunalbestyrelsens udtalelser om de bygningsmæssige forhold fremgår det af lovbemærkningerne, at Bolig- og Planstyrelsen kan udarbejde en vejledning til brug af bestemmelserne. KL opfordrer til at dette arbejde igangsættes, således at vejledningen kan ligge til grund for de forestående sager.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at planlovens § 5u muliggør dispensationer og tilladelser efter Integrationsloven ifm. etablering af midlertidige opholdssteder. KL bemærker i den sammenhæng, at der i nogle kommuner allerede er etableret midlertidige opholdssteder til flygtninge, hvor dispensationer ikke kan forlænges efter gældende lovgivning inden for det kommende år. Såfremt kommunerne skal opretholde denne eksisterende kapacitet, er det således væsentligt, at der gives muligheder for at forlænge de givne dispensationer.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at en lang række ejendomstyper, herunder sommerhuse, kan indgå i indkvarteringsopgaven. Tilsvarende kan almene boliger og almene ældreboliger mv. være nødvendige for den midlertidige indkvartering i nogle sammenhænge. KL opfordrer på den baggrund til at øvrig lovgivning, der regulerer brugen og udlejningen af disse ejendomme tages i overvejelser, således at der sikres den største mulige fleksibilitet, jf. "Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere." I det omfang der er behov for at anvise til almene boliger, er det væsentligt at der skabes mulighed for en regulering, der ikke presser kommunens almene boliganvisning i øvrigt.

Ifølge Integrationslovens §12, stk. 8 fastsætter Udlændinge- og integrationsministeren nærmere regler om betaling fra flygtninge og andre for indkvartering på midlertidige opholdssteder. KL bemærker, at den ekstraordinære situation kan påføre kommunerne merudgifter ift. en normalsituation, når der skal etableres mange midlertidige boliger, hvor betalingen ikke nødvendigvis dækker de faktiske udgifter.

### **Modtagelse af børn og unge**

På børne- og ungeområdet har KL særligt fokus på, at loven skaber tilstrækkelig fleksibilitet, så kommunen kan løse opgaverne i en situation, hvor en kommune modtager et betydeligt antal børn og unge, der er meddelt opholdstilladelse efter lovforslaget.

Derfor ser KL positivt på, at loven giver mulighed for at undlade at forhøje tilskuddet for alle børn i dagtilbud ved manglende overholdelse af pasningsgarantidispensation.

KL vil desuden påpege, at der er behov for en opmærksomhed på eventuelt pres på kommunernes opgaveløsning i forhold til folkeskolelovens §20, stk. 2, hvoraf det fremgår, at "Det påhviler kommunalbestyrelsen at sørge for specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand, jf. § 3, stk. 2, til de i stk. 1 nævnte børn og unge. Endvidere påhviler det kommunalbestyrelsen at sørge for specialpædagogisk bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen." Det bemærkes, at det kan være vanskeligt inden for en

kort tidshorisont at finde det rette meget specialiserede tilbud, som også kan tage højde for den sproglige udfordring.

Der er desuden behov for at kunne dispensere fra § 6 i bekendtgørelse om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog, da kommunerne vil kunne have svært ved at rekruttere de rette kompetencer i tilfældet af, at der kommer mange ukrainske børn og unge til kommunen. Det fremgår af § 6, at "undervisningen i dansk som andetsprog varetages af lærere eller andet undervisende personale, jf. folkeskolelovens kapitel 4, som gennem særlig uddannelse eller på anden måde har kvalificeret sig til opgaven."

### **Kommunernes kapacitet vedr. anbringelser**

KL er bekymret for, at kommunerne kan få svært ved at opfylde deres forsyningsforpligtelse her og nu, hvis der kommer mange børn og unge, der har brug for at blive anbragt uden for hjemmet. Det handler blandt andet om, at der ikke er ledig kapacitet, og at der derfor vil være brug for etablering af fysiske rammer og rekruttering af kvalificeret personale.

Dertil kommer, at eventuelle nyetablerede anbringelsessteder eller udvidelse af antal pladser på eksisterende anbringelsessteder kræver godkendelse i henhold til lov om socialtilsyn. KL vil derfor opfordre til, at der etableres en "fast-track-ordning", hvor socialtilsynene får tilført ressourcer til at kunne gennemføre en hurtig godkendelsesproces.

### **Adoption af børn og unge efter servicelovens regler**

Ifølge servicelovens § 2, stk. 1, har enhver, der har lovligt ophold her i landet, ret til hjælp efter serviceloven. Det betyder, at kommunerne ifølge loven skal handle, hvis et barn eller ung har brug for særlig støtte. Den særlige støtte kan i helt særlige tilfælde, når tungtvejende grunde taler for det, være en tvangsbortadoption.

KL er usikker på, om kommunerne bør kunne iværksætte en tvangsbortadoption henset til, at de ankomne ukrainere ikke forventes at blive i landet.

### **Refusion efter serviceloven**

Det fremgår af særlovens § 41, at der foretages enkelte ændringer i servicelovens § 181 om statens refusion til udlændinge.

KL hæfter sig ved, at der ikke foretages ændringer i servicelovens § 181, stk. 2, hvorefter staten fuldt ud afholder udgifter til en række nærmere bestemte ydelser efter serviceloven, dog undtaget anbringelse uden for hjemmet.

KL vil kraftigt opfordre til, at § 181, stk. 2, justeres, så staten også fuldt ud afholder udgifter til anbringelse af børn og unge, der kommer fra Ukraine.

Såfremt § 181, stk. 2, ikke omfatter fuld statslig refusion af udgifter til anbringelse, vil det blive en ganske betydelig belastning for kommunernes økonomi, hvis børn og unge, der er ankommet og bor med deres forældre, har brug for at blive anbragt uden for hjemmet. Erfaringer

Dato 14. marts 2022

Sags ID SAG-2022-01078

Dok. ID 3194698

E-mail: SGL@kl.dk

Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 6 af 8

fra tidligere flygtningesituationer viser, at anbringelser ikke er usandsynligt, da forældre kan være traumatiserede og ude af stand til at tage vare på deres børn i hvert fald for en periode. Det kan også være, at der brug for at anbringe barnet eller den unge, hvis børnene og de unge selv er traumatiserede eller på anden vis har brug for særlig støtte.

KL har tidligere reageret på reglerne, da det er svært at se rationale i, at lige netop de dyre anbringelser ikke er omfattet af bestemmelsen.

### **Sundheds- og ældreområdet**

For så vidt angår sundheds- og ældreområdet er KL af den forståelse, at indrejste ukrainere ved meddelelse om ophold, har adgang til ydelser efter sundhedsloven og serviceloven og dermed indsatser i det primære og sekundære sundhedsvæsen samt på ældreområdet på lige fod med herboende danskere.

Præmissen for at kommunerne kan understøtte og sikre rettidig sundhedsfaglig behandling og ældrepleje er, at perioden fra indgivelse af ansøgning til meddelelse om ophold bliver så kort som muligt. Dette mhp. at undgå at sub-akutte tilstande bliver akutte.

Lovforslaget forholder sig ikke til, hvordan de pågældende ukrainere sikres adgang til behandling i sundhedsvæsenet i perioden fra indgivelse af ansøgning til meddelelse af ophold. Der vil i denne periode være behov for både akut og sub-akut behandling i sundhedsvæsenet for den målgruppe af primært kvinder, ældre og børn, som har været på flugt gennem Europa. For KL er det afgørende, at der for overgangsperioden aftales en fleksibel ordning i både det primære og sekundære sundhedsvæsen med henblik på at sikre en rettidig sundhedsfaglig indsats.

I forlængelse heraf forholder lovforslaget sig ikke til de afledte økonomiske konsekvenser fsva. sundheds- og ældreområdet i kommunerne. Både fra det tidspunkt, hvor ansvaret for ukrainerne overgår til kommunalbestyrelsen, men også i perioden fra de fordrevne fra Ukrainere ankommer til landet, indgivelse af ansøgning og til meddelelse af ophold.

Desuden er det afgørende, at sundhedsmyndighederne forholder sig til, hvorvidt ukrainske børn skal tilbydes børnevaccinationsprogrammet inden opstart i dagtilbud og skoler samt voksnes vaccinationsstatus ift. tuberkulose og covid-19. Derudover er det nødvendigt med afklaring af i hvilket omfang og af hvilken part i sundhedsvæsenet, der skal yde medicinsk modtagelse som i det ordinære asylsystem med henblik at sikre hurtig behandling. Fx af posttraumatisk stress, som det må forventes, at en del fordrevne fra krig og krigsflygtningene kommer med.

### **Økonomi**

KL skal bemærke, at håndteringen af de fordrevne ukrainere ikke blot kan anses som demografiske forskydninger, men derimod som en reel meropgave, særligt fordi der med lovforslaget lægges op til, at kommunerne skal løse nogle af de opgaver, der hidtidigt har været løst i asylsystemet.

Dato 14. marts 2022

Sags ID SAG-2022-01078  
Dok. ID 3194698

E-mail SGL@kl.dk  
Direkte 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 7 af 8



KL er imidlertid enig i, at drøftelserne af de økonomiske konsekvenser bør håndteres særskilt, jf. aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere fra den 11. marts. KL imødeser derfor drøftelser med regeringen om de direkte og afledte økonomiske konsekvenser af særloven og presset på de kommunale serviceområder i 2022 og 2023 i forbindelse med forhandlinger om kommunernes økonomi for 2023.

Der tages forbehold for evt. politisk behandling, da KL ikke inden for den givne høringsfrist har haft mulighed herfor.

KL vil nøje følge udviklingen og ser frem til den videre dialog med regeringen om evt. justeringer og tiltag ift. at løse den meget store opgave, det er at modtage og integrere ukrainere, der er fordrevet.

Med venlig hilsen

Camilla Tanghøj

Sara Glahder Lindberg

Dato: 14. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01078  
Dok ID: 3194698

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 8 af 8

## Sertac Onur Filikci

---

**Fra:** Lars Dybdahl <lars@dybdahl.dk>  
**Sendt:** 14. marts 2022 18:03  
**Til:** UIM Hovedpostkasse; Brit Gotthard Jensen; Jens Edslev Andersen  
**Emne:** Re: j.nr. 2022-3807 hørings svar Lovforslag L. 145

Tilføjelse:

Den formular, som er lagt op på [nyidanmark.dk](http://nyidanmark.dk) lægger ikke op til, at man fortsætter sin ansættelse i et ukrainsk firma mens man bor her i Danmark.

Mange IT folk kan arbejde fra Danmark og fortsat få løn fra deres Ukrainske arbejdsgiver, og det er en god idé at de får lov til det, sådan at det ukrainske firma kan fortsætte sin eksistens.

Mange danske virksomheder har ukrainske underleverandører, og det har min IT arbejdsplads også. Min kollega fra ukraine bor hos mig nu, og vi har ikke tænkt os at ansætte hende i Danmark, og håber at få lov til at hun fortsætter med at være ansat i Ukraine, men med lov til at bo i Danmark mere end de 90 dage som Schengen visa-waiver giver lov til.

Så I må gerne sikre, at den konstruktion kan fortsætte, den gør det også nemmere at genopbygge Ukraine bagefter, at virksomhederne fortsætter med at kunne eksportere.

Mvh

Lars.

On Mon, Mar 14, 2022, 12:56 Lars Dybdahl <lars@dybdahl.dk> wrote:

Jeg har to fordrevne ukrainere boende og dermed lidt erfaring med, hvad deres behov er.

Jeg har læst lovforslaget, og har følgende kommentar:

Hvis Ukrainerne er ankommet til Danmark med ukrainsk ID kort, men ikke med biometrisk pas, så har de brug for at få udstedt en form for legitimation, f.eks. Fremmedpas. Det ser ud til, at det især er børn under 18 der har brug for dette. Herunder også mulighed for at få CPR-nummer, NemID/MitID osv.

Den Ukrainske ambassade har lige nu ikke kapacitet til at udstede biometriske pas, så det ville være en stor hjælp.

Med venlig hilsen,

Lars Bunk Dybdahl  
Stokrosevej 6  
3310 Ølsted  
Tlf. 20331241



## Sertac Onur Filikci

---

**Fra:** Hanne Lykke Jespersen <HLJ@prosa.dk>  
**Sendt:** 14. marts 2022 16:00  
**Til:** UIM Hovedpostkasse; Brit Gotthard Jensen; Jens Edslev Andersen  
**Cc:** Jette Baade  
**Emne:** PROSAs hørings svar vedr. forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

### PROSAs hørings svar vedr. forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

PROSA kan støtte formålet med lovforslaget, som er at tilvejebringe et særligt og midlertidigt opholdsgrundlag for personer, der som følge af de russiske væbnede styrkers invasion af Ukraine er fordrevet fra Ukraine.

Meddelelse af opholdstilladelse efter lovforslaget vil betyde, at de pågældende vil have mulighed for at arbejde samt have adgang til undervisning og uddannelse under deres ophold.

PROSA støtter, at de ukrainske flygtninge skal have mulighed for at arbejde. Dog har PROSA den opfattelse, at beskæftigelsen skal være på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. Dette pålægger arbejdsgiverne et særligt ansvar og PROSA vil foreslå, at der igangsættes trepartsforhandlinger med det formål, at de ukrainske flygtninge ansættes på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår, således at risikoen for social dumping undgås.

For eksempel har en del danske virksomheder en afdeling i Ukraine, hvor de har ukrainere ansat. De ansatte i Ukraine har en lavere løn end den løn, som deres danske kollegaer har. Det er jo "plug-and-play" at relokere dem til Danmark og de skal selvfølgelig have den samme løn, som deres danske kollegaer.

Venlig hilsen

Hanne Lykke Jespersen

Næstformand PROSA

Tlf. 2888 1247

**PROSA**

Forbundet af it-professionelle

Vester Farimagsgade 37A

DK-1606 København V

+45 33 36 41 41

prosa@prosa.dk

prosa.dk



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Asyl og Visum  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

København, den 14. marts 2022

**Red Barnets bemærkninger til udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine. (Sagsnr. 2022-3807).**

Ved mail af 14. marts 2022 har Udlændinge- og Integrationsministeriet fremsendt udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og anmodet om Red Barnets eventuelle bemærkninger til udkastet.

Red Barnet takker for muligheden for at kommentere på Lovforslag nr. L 145 - med den korte svarfrist har vi kun haft mulighed for at forholde os til udvalgte dele af lovforslaget.

**Generelle bemærkninger**

Red Barnet finder det meget positivt, at man ønsker at benytte en enkel og hurtig procedure for modtagelse af og hjælp til mennesker på flugt fra krigen i Ukraine, der fra starten giver opholdstilladelse og adgang til sundhedsydelse, skolegang og arbejdstilladelse mv. Børn og voksne, der flygter fra krigen i Ukraine har brug for beskyttelse og for hurtigt at lande i trygge omgivelser.

Jo hurtigere, disse familier og deres børn kan blive hjulpet til en normal tilværelse – for de voksnes vedkommende komme i arbejde eller få tilbudt om undervisning og træning, for børnenes vedkommende at komme ud at møde en normaliseret verden og nye fællesskaber i de lokale skoler og sports- og fritidsklubber – jo bedre.

Der er gennem årene indhentet omfattende dokumentation for de skadelige virkninger, det kan have særligt for børn, med lang ventetid på landets asylcentre i uvished og uden fornemmelse af mål, retning og håb om, at "i morgen bliver det anderledes".

På den baggrund støtter Red Barnet forslaget om at etablere en ordening, som i en hurtig procedure giver børn og voksne, der er flygtet fra Ukraine, beskyttelse og adgang til basale rettigheder i Danmark.

For Red Barnet er det samtidig afgørende at understrege, at de samme hensyn til hurtig afklaring af opholdsgrundlag og adgang til basale rettigheder og lokale fællesskaber bør være principper, der gælder for alle, der søger beskyttelse i Danmark. Dette vil have afgørende betydning ikke mindst for børnenes trivsel og udvikling.

Red Barnet appellerer derfor til, at man med afsæt i principperne fra modtagelsen af mennesker på flugt fra krigen i Ukraine igangsætter en revision af asylsystemet i Danmark, således at det ikke i fremtiden er nødvendigt at vedtage særlove for at gøre det åbenlyst rigtige: At sikre børn og voksne på flugt den rette beskyttelse i trygge omgivelser med adgang til basale rettigheder.

## Konkrete bemærkninger

### Børn skal i skole, børn skal lege

Vi har før set, at en hverdag på midlertidig opholdstilladelse – eller uklar opholdsretlig status – kan opleves usikker og problematisk for børn. Det kunne tale for et mere grundfæstet asylsystem. Men vi står i en situation, hvor vi må erkende, at vi ikke ved, om situationen vil ændre sig om ganske kort tid, eller om det bliver til det værre eller det bedre. Derfor vurderer Red Barnet, at børnenes primære behov er at lande hurtigt og trygt. En tryk landing forudsætter, at børnene hurtigst muligt kommer ud i et hverdagsliv – så normalt som muligt – med skolegang, daginstitutioner, fritidsaktiviteter, forældre i arbejde. Børnene kan godt begynde i de særlige skoler i indkvarteringssystemet, men de bør hurtigst muligt komme over i de almindelige, lokale skoler.

### Hvad gør vi med de mennesker, som er på flugt fra krigen, men som ikke er omfattet af den foreslåede ordning, fordi de ikke er ukrainske statsborgere eller anerkendte flygtninge?

Det fremgår af udkastet, at personer, som ikke er ukrainske statsborgere, men tredjelandsstatsborgere, og som ikke er anerkendt som flygtninge, ikke er omfattet af den foreslåede ordning. De vil ikke få lov til at komme ind i Danmark, men vil blive afvist ved grænsen. Netop fordi ødelæggelserne er så omfattende og uforudsigelige, er det efter Red Barnets opfattelse ikke nok at træffe så vigtige afgørelser alene ud fra en formel betragtning om, at tredjelandsstatsborgere, som ikke har flygtningestatus, uden videre kan afvises ved grænsen uden nærmere undersøgelser. Tredjelandsstatsborgere er lige så udsatte som ukrainske statsborgere og bør derfor have adgang til samme beskyttelse i Danmark.

### Efter opholdstilladelse

Særloven kommer ikke til at regulere modtagelsen af børn ude i kommunerne. Tilbud om sundhedsscreening, psykologbistand etc. er tilbud, som varierer betydeligt fra kommune til kommune. Når familier kommer til Danmark – præget af de skræmmende oplevelser – er de ikke altid bevidste om børnenes tilstand eller om de tilgængelige sundhedstilbud. Red Barnet skal derfor opfordre kommunerne til at gå pro-aktivt ind og undersøge børnenes fysiske og psykiske tilstand.

### Finansiering

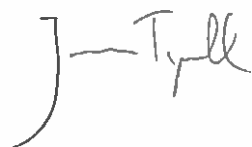
Red Barnet finder det stærkt bekymrende, at man vil finansiere modtagelsen af mennesker på flugt fra krigen i Ukraine med midler fra udviklingsbistanden.

Vi står i en situation, hvor global fattigdom og ulighed er vokset markant i kølvandet på corona-pandemien. Milliarder af mennesker er ramt af fattigdom. Vi oplever pt. et historisk stort antal af humanitære kriser. Behovene andre steder i verden bliver således ikke mindre af, at der er krig i Ukraine. Tværtimod. Vi ser pt. stigende fødevarerpriser som følge af krigen, som vil medføre yderligere forringelser i fødevarsituationen i lande, der i forvejen er hårdt ramt. Der er tale om lande, hvor vi i forvejen igennem adskillige år har set situationen blive værre og værre og hvor mange forældre ikke har råd til at købe nok og ordentlig mad til deres børn.

Danmark bør have råd til at finansiere modtagelse og beskyttelse af mennesker på flugt fra Ukraine gennem andre finansieringskilder end gennem udhuling af udviklingsbistanden.

Vi står som altid til rådighed for uddybende svar på eventuelle spørgsmål, som kan stiles til børneret-tighedsjurist Claus Juul, [ckj@redbarnet.dk](mailto:ckj@redbarnet.dk) eller til politisk chefkonsulent, Inger Neufeld, [in@redbarnet.dk](mailto:in@redbarnet.dk)

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Tynell'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'J' and a long horizontal stroke.

Janne Tynell,  
Stedfortrædende generalsekretær i Red Barnet



## Hørings svar fra foreningen Refugees Welcome

vedr.:

### Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

*Høringsfrist 15. marts 2022*

Refugees Welcome glæder sig over den helt nye og overraskende iver, som vi ser fra danske politikere til at hjælpe flygtninge fra Ukraine, selvom en del udmeldinger har været utilsøret racistiske overfor flygtninge fra andre lande. Befolkningens og civilsamfundets velvilje er vi dog ikke overraskede over, for den møder vi hver dag i det danske samfund, og den så vi også overfor syrerne i 2015, hvor 400 danskere blev anklaget for "menneskesmugling".

Men vi advarer på det skarpeste imod at forskelsbehandle flygtninge alene efter oprindelsesland, og vi er generelt imod særlove, som tager sigte på en særlig gruppe, uanset om de har et positivt eller negativt formål. Den nylige særlov for afghanere var en fiasko, som førte til 7-8 måneders ventetid og en dårligere retsstilling end andre flygtninge.

Den nuværende krisesituation viser med al tydelighed, at der er brug for mere ensartede regler i EU og en effektiv fordelingsnøgle, og at Dublin-forordningen skal gentænkes helt. Her skal Danmark deltage aktivt og konstruktivt.

Krigen i Ukraine udstiller også, at der er brug for humanitær beskyttelse, og ikke kun asyl pga. individuel forfølgelse. Asylretsligt er ukrainere indtil videre ikke i større risiko end andre flygtninge, faktisk tværtimod. Hvis de ukrainske flygtninge skulle have asyl, ville de høre under §7,3 i Udlændingeloven. Den paragraf omfatter netop krigsflygtninge, som ikke har noget individuelt asylmotiv og heller ikke er forfulgt som gruppe – men den forudsætter, at hele hjemlandet er i fuldstændigt kaos uden sikre områder. Ukraine er endnu ikke i den situation, men det nærmer sig. Vurderingen af risikoniveauet bør fortsat ligge hos asyljurister, men national lovgivning kan udvide de humanitære hensyn og sikre bedre inddragelse.

Danmarks skiftende regeringer har i 20 år arbejdet på at gøre forholdene for flygtninge utålelige. Det er positivt, at man nu hilser flygtninge velkomne og arbejder på pragmatiske løsninger uden lange ventetider i asylcentre. Men når det kun kommer til at gælde ukrainere, er det svært at se denne imødekommethed som andet end ren og skær etnisk forskelsbehandling.

*Ukrainere vil være bedre stillet end alle andre flygtninge på følgende områder:*

- lovlig, visumfri adgang til Danmark (uafhængigt af særloven)
- langt bedre muligheder for privat indkvartering
- udvidede kriterier for familie (baseret på husstand og forsørgelse)
- ultrakort og simpel ansøgningsprocedure uden interviews
- kun 4 dages ventetid på at komme ud i kommunerne

- mht. inddragelse gælder samme sikkerhed som for konventionsflygtninge (varige og stabile forbedringer), selvom opholdet har samme baggrund som §7,3, hvor opholdet kan inddrages på et langt mere spinkelt grundlag.

Desuden vil ukrainernes ankomst i praksis **stille asylansøgere og flygtninge fra andre lande endnu ringere** end de var i forvejen, idet de allerede nu bliver flyttet med dags varsel og stuvet sammen i centrene, og ude i kommunerne vil de komme til at vente endnu længere på en anstændig bolig. De ukrainske sager vil også betyde længere ventetider på øvrig sagsbehandling. Klageinstans for de ukrainske sager bliver Udlændingenævnet, hvor ventetiden allerede har været oppe på 2 år siden 2020.

I stedet for en særlov, som ikke kan anvendes fremover, og udgør en positiv særbehandling og dermed voldsom diskrimination overfor alle andre flygtninge, bør man **udvide de humanitære hensyn og desuden fjerne de begrænsende elementer i §7,3**, så den sidestilles med §7,1 og §7,2 med hensyn til familiesammenføring og inddragelse. Samtidig kan man give alle asylansøgere lov til at **bo privat** og modtage grundydelse som i Sverige, og lov til at **arbejde** under ordnede forhold fra ankomsten i stedet for efter 6 mdr. som i dag. Man kan behandle en asylsag indenfor relativt få måneder under hasteproceduren "Åbenbar tilladelse", og i det hele taget indføre en mere fleksibel og rationel tilgang administrativt.

Disse ændringer vil ikke være diskriminerende, og samtidig løse problemet med den relativt lille gruppe syrere med ophold efter §7,3 fra Damaskus og omegn, som får inddraget deres ophold, og har sat Danmark på kollisionskurs med FN og EU, og trukket overskrifter i hele verden. Der er generel opbakning i befolkningen, og særligt blandt den nuværende regerings vælgere, til at Danmark ikke skal udvise syrere så længe FN og EU finder det uforsvarligt. Syrernes sager har også illustreret, at det som regel er illusorisk at kunne sende flygtninge tilbage efter få år, og at der er brug for **langsigtede og holdbare løsninger**.

*Særloven indeholder dog en del andre svagheder udover diskriminationen:*

Udover anerkendte flygtninge bør **statsløse personer**, som har boet i Ukraine frem til krigen samt udlændinge med permanent ophold også omfattes af særloven, navnlig set i lyset af Ukraines hårde asylvurderinger (kun 21% fik asyl i 2021, og der fandtes kun 2.800 anerkendte flygtninge i en befolkning på 43 mio). Det må formodes, at mange har opholdt sig i Ukraine uden at være anerkendt flygtninge, men ikke har et hjemland de kan vende sikkert tilbage til.

**Dublin-tilbageførsler** til Ukraines nabolande bør suspenderes, idet de pågældende lande allerede nu er under et voldsomt pres, som må formodes at blive endnu større.

Ukrainerne bør have mulighed for at **forlænge** deres opholdstilladelse udover de 3 år, som særloven indeholder, hvis situationen ikke er varigt og stabilt forbedret derefter. De ses heller ikke at være omfattet af tilbud om **repatrieringsstøtte**, hvilket forekommer besynderligt.

Med venlig hilsen

**Refugees Welcome**

v/ Michala C. Bendixen

Valhøjvej 12E, 1. 2500 Valby

[www.refugeeswelcome.dk](http://www.refugeeswelcome.dk)

[kontakt@refugeeswelcome.dk](mailto:kontakt@refugeeswelcome.dk)





## RETSPOLITISK FORENING

### HØRINGSSVAR

**Til: Udlændinge- og Integrationsministeriet**

**Høring over udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine**

**Høringsbrev fra 14. marts 2022 med svarfrist 15. marts 2022**

**Svar fremsendt pr. mail til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bjc@uim.dk](mailto:bjc@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)**

**Ministeriets sagsnummer: 2022 – 3807**

Retspolitisk Forening har modtaget og gennemgået ovennævnte udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine og har et par bemærkninger.

Først og fremmest gør Retspolitisk Forening opmærksom på, at vi med den særlig korte høringsfrist, som følge af den ekstraordinære situation i Ukraine, selvsagt ikke kan gå i dybden med et længere høringssvar.

Det er af Retspolitisk Forenings opfattelse, at denne hasteaktion blot dokumenterer og afslører, hvor ringe beskyttelse den i Danmark gældende ordning generelt giver folk, der flygter fra nød og elendighed, uanset herkomst.

Derudover finder Retspolitisk Forening forslaget opsigtsvækkende, idet følgerne bliver en voldsomt diskriminerende forskelsbehandling af i princippet ensartede grupper af mennesker.



København, 15. marts 2022

Bjorn Elmquist

Thea Zachariassen

Formand

Bestyrelsesmedlem

## Høringssvar

14. marts 2022

Til  
Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Sendt til pr. mail til [uim@uim](mailto:uim@uim), [bjc@uim.dk](mailto:bjc@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)  
J.nr. 2022-3807



14-03-2022

### **Røde Kors' høringssvar til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.**

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar til forslag til særlov for fordrevne fra Ukraine.

Det er glædeligt at mærke den meget store opbakning i den danske befolkning til at hjælpe de fordrevne fra Ukraine. Siden den eskalerende humanitære katastrofe i landet har Røde Kors modtaget rigtig mange henvendelser fra frivillige, der ønsker at bidrage til modtagelse af de flygtninge, der kommer til Danmark. Vi er klar til hurtigt at opskalere og tilpasse Venner Viser Vej programmet som vi har etableret i samarbejde med DRC Dansk Flygtningehjælp.

På vores asylcentre har medarbejderne den seneste 1,5 uge taget imod flere end 1000 fordrevne fra Ukraine, og vi har taget nye adresser i brug til indkvartering, og også på dette område er Røde Kors klar til hurtigt at udvide aktiviteterne i takt med indrejsen.

Til den foreslåede særlov har vi følgende overordnede bemærkninger:

- Røde Kors finder det positivt, at der så hurtigt har kunnet skabes en god ramme for at yde beskyttelse til fordrevne fra Ukraine og deres familier
- Henset til, at der er tale om en helt uventet og uforudsigelig situation, skal Røde Kors opfordre til, at bestemmelserne om den omfattede personkreds formuleres, så der skønsmæssigt kan ydes beskyttelse til særligt sårbare
- Der er med forslaget lagt op til, at Danmark i vidt omfang følger EU's direktiv om midlertidig beskyttelse, og Røde Kors bifalder, at der på den måde lægges op til en fælles europæisk løsning

- Det er positivt, at de der får opholdstilladelse efter særloven bliver omfattet af integrationsloven. Det bliver en meget stor opgave for kommunerne, men der er stor velvilje blandt danskerne og civilsamfundet er klar til at hjælpe.
- Røde Kors finder det dog helt forkert, at lovforslaget lægger op til at anvende 2 mia. af udviklingsbistanden til at finansiere modtagelsen af fordrevne fra Ukraine

Derudover har vi følgende specifikke bemærkninger til lovforslaget:

#### *Personkredsen*

Det fremgår af lovforslaget, at personkredsen for særlovens beskyttelse er ukrainske statsborgere og personer med flygtningestatus i Ukraine og medfølgende kernefamilie og andre familieledninger forsørget i samme husstand. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at det forudsættes, at andre tredjelandsstatsborgere bosiddende i Ukraine ikke omfattes af lovforslaget, da de i modsætning til flygtninge må antages at kunne tage ophold i deres hjemland. Efter Røde Kors' opfattelse, er det på nuværende tidspunkt alt for usikkert at sige noget om, og der er stor risiko for, at disse personer på samme måde som ukrainere og personer med flygtningestatus kan være kommet i en uforudsigeligt kritisk situation efter russiske væbnede styrkers militære invasion af Ukraine. Røde Kors opfordrer derfor til, at der i den foreslåede § 1 tilføjes en mulighed for at inkludere andre personer med beskyttelsesbehov efter en individuel vurdering i særlige tilfælde.

I forhold til muligheden for, at familiemedlemmer efterfølgende kan få opholdstilladelse, er det Røde Kors' umiddelbare vurdering, at personkredsen omfattet af den foreslåede §2 giver gode muligheder for, at adskilte familie relationer kan genoptage deres fælles liv i Danmark.

Det er positivt, at omfattede familiemedlemmer gives fleksible muligheder for at indgive ansøgning, idet det foreslås, at de både kan ansøge i Danmark og fra udlandet ved danske repræsentationer og at der vil blive etableret adgang til at indgive ansøgning om opholdstilladelse til Udlændingestyrelsen elektronisk.

#### *Opholdstilladelsens varighed*

Overordnet set finder Røde Kors at det er hensigtsmæssigt, at de danske myndigheder lægger sig op ad EU direktivet om midlertidig beskyttelse, uanset at Danmark ikke er omfattet. Det vil blive nødvendigt, når der for eksempel skal drøftes mulige kriterier for tilbagevenden eller andre fælles tiltag.

Opholdstilladelserne der gives efter loven vil vare i to år, men med mulighed for yderligere et års forlængelse, hvis udlændinge- og integrationsministeren benytter den foreslåede mulighed for at forlænge indtil den 17. marts 2025. Røde Kors skal hertil bemærke, at situationen i Ukraine er ulig noget vi har set i nyere tid, og det derfor er umuligt på nuværende tidspunkt at forudse, hvor længe de fordrevne vil have brug for beskyttelse. Det er Røde Kors' erfaring, at det er belastende for flygtninge at leve i usikkerhed om fremtiden, og at det betyder forringede muligheder for vellykket integration. Vi opfordrer derfor til, at der tilføjes mulighed for, at udlændinge- og integrationsministeren kan forlænge muligheden opholdstilladelse ud over de 3 år, og at hvis det bliver nødvendigt på grund af forholdene i Ukraine at gøre det, at det bliver i form af en permanent opholdstilladelse.

I forhold til bortfald, er det positivt, at der er taget højde for, at ukrainske statsborgere der har opholdstilladelse efter den foreslåede lov kan rejse til Ukraine uden at deres opholdstilladelse bortfalder, når de rejser med et anerkendelsesværdigt formål. Det samme bør gælde 3.landsborgere med flygtningestatus i Ukraine, da de kan have samme anerkendelsesværdige behov for at besøge landet.

#### *Vilkår under indkvartering i asylsystemet*

Det er glædeligt, at rigtig mange kommuner har meldt sig klar til at tage imod fordrevne, men for de, der ønsker at søge asyl med det samme, opstår der den meget u hensigtsmæssige situation, at de med deres asylansøgning samtidig forpligter sig til at lade sig indkvartere på et asylcenter, indtil deres opholdstilladelse i medfør af særloven er på plads, hvis de har brug for at være under Udlændingestyrelsens forsørgelse.

Det fremgår af lovforslaget, at de personer der er indkvarteret på asylcenter under sagsbehandling af deres ansøgning om opholdstilladelse efter særloven vil være berettigede til ydelser svarende til udlændingelovens bestemmelser om ydelser til ansøgere om asyl i fase 2, og at de efter 3 måneder endvidere vil være berettigede til at optjene tillægsydelser.

Røde Kors finder det positivt, at der på denne måde er mulighed for indkvartering og forsørgelse til de, der har behov for det. I tillæg til disse muligheder, foreslår Røde Kors, at muligheden for privat indkvartering forbedres. Der er brug for så mange pladser som muligt i indkvarteringssystemet til de, der ikke har andre muligheder for indkvartering, og det vil være til glæde for ansøgerne at kunne blive privat indkvarteret.

Som det er nu, skal en asylansøger have været asylansøger i 6 måneder før der kan søges om privat indkvartering, hvor forsørgelsesydelse fra Udlændingestyrelsen følger med. I vores modtagecenter Sandholm har vi allerede i løbet af de seneste to uger oplevet flere fordrevne fra Ukraine, der er kommet med ønsket om at søge asyl, men som ikke har ønsket at flytte væk fra en tryk privat indkvartering hos familie eller venner. Efter vores opfattelse, er kravet i bestemmelsen i udlændingelovens § 42 k og l, om at det er en betingelse for at lade sig indkvartere privat, at man har været asylansøger i seks måneder helt utidssvarende og unødvendigt ufleksibel, og vi foreslår, at det krav fjernes fra bestemmelsen.

Af det foreslåede fremgår det, at udlændingelovens regler om forsørgelse og adgang til sundhedsbehandling vil være gældende 'med de fornødne tilpasninger'. Det er Røde Kors' erfaring, at adgang til en aktiv og meningsfuld hverdag betyder meget for asylcenterbeboeres mentale helbred og forberedelse til integration, men vi har forståelse for, at der i en uventet situation som den nuværende kan være behov for midlertidigt at tilpasse tilbuddene i forhold til den forventede korte opholdstid på centrene og i forhold til, hvad der er praktisk muligt at etablere.

Skulle det ske, at det bliver nødvendigt at give færre undervisning- og aktiveringstilbud til de voksne på centrene i en periode, kan de mange frivillige på centrene bidrage med yderligere aktiviteter og oplevelser.

I forhold til børnene, opfordrer Røde Kors til, at undervisningstilbud til børn i den undervisningspligtige alder prioriteres højt. Vi har gode erfaringer med at etablere undervisning på egne skoler og i samarbejde med lokale folkeskoler, og uanset at det kan være for kortere perioder inden overgang til kommunal integration, er skolegang og

undervisning med til at give børnene en oplevelse af struktur i hverdagen og et vigtigt møde med det danske sprog og den danske undervisningsform.

Ud over de allerede nævnte bemærkninger ønsker Røde Kors også at gøre opmærksom på vigtige forhold vedrørende sundhedsbehandling til de fordrevne:

#### *Sundhedsbehandling*

Det er en fast del af modtagelsen i asylsystemet, at alle nyankomne tilbydes medicinsk screening, hvor asylansøgerne har mulighed for at blive undersøgt og fortælle om deres sygdomshistorik, igangværende behandling og eventuelle behov for medicin eller andre behandlingsbehov. For børn er psykologisk screening en del af den procedure, og den viden Røde Kors' psykologer får derfra er værdifuld i forhold til at iværksætte støtte eller behandling til de børn, der har traumer eller andre psykiske udfordringer.

Røde Kors gør opmærksom på, at der i den nuværende situation er behov for at sikre, at den viden om fysisk og psykisk helbred, der normalt kommer frem i forbindelse med disse procedurer, også kommer frem for dem, der flytter direkte til et kommunalt opholdssted eller til familiemedlemmer, og derfor skal der etableres tilbud om det. Der er også risiko for, at nogle vil flytte så hurtigt fra asylcentre til kommunal integration, at den medicinske modtagelse ikke kan nås, og for dem skal det sikres, at de får tilbuddet efter udflytningen. På samme måde oplever vi i asylsystemet, at nyankomne kan have behov for akut krisehjælp, og det skal afklares, hvordan tilbud om det organiseres til de fordrevne fra Ukraine.

Endelig er det vigtigt at være opmærksom på, at 34,5% af befolkningen i Ukraine ifølge WHO er vaccineret mod COVID-19, hvilket er lavt sammenlignet med danske forhold. Derudover er der i Ukraine en høj forekomst af behandlingsresistente tuberkulosestammer og høj forekomst af HIV- og hepatitis B og C smitte. Det er derfor vigtigt at screening for tuberkulose gennemføres, og Røde Kors' virksomhedsansvarlige læge anbefaler også screening for HIV og hepatitis.

#### *Behov for særlig rådgivning*

Med den særlige, midlertidige opholdstilladelse, muligheden for at søge asyl og udsigten til meget hurtigt at kunne flytte ud til integration i en kommune vil alle have stort behov for information og rådgivning. Da der er tale om komplekse regler, anbefaler Røde Kors, at der etableres et udvidet tilbud om rådgivning på individuel basis, herunder særligt rådgivning om alle særlovens elementer og rådgivning om, hvornår det kan være det rigtige tidspunkt at søge asyl, hvordan det foregår, hvis man søger asyl og opholdstilladelse efter særloven samtidig, og om mulighederne for familiesammenføring. Det er vigtigt, at information og rådgivning tilrettelægges, så de der er indrejst direkte kommunale tilbud eller familie og venner også nås.

#### **Integrationsloven**

Røde Kors er meget positiv overfor, at personer som får opholdstilladelse efter lovforslaget, bliver omfattet af Integrationsloven og hurtigt kommer ud at bo i kommunerne og får adgang til integrationsindsatsen, som blandt andet indebærer danskuddannelse, beskæftigelsesrettede aktiviteter mv.

#### *Visitering til landets kommuner*

Røde Kors anerkender, at det er en stor opgave kommunerne står overfor i forhold til at skulle finde passende bolig til mange nyankomne samtidig, og at der derfor kan være brug for at fordele de nyankomne på tværs af landets kommuner. I den sammenhæng er det

også positivt, at der i visiteringen lægges vægt på de pågældende ansøgers eventuelle reelle jobtilbud og andre personlige forhold, såsom familiemæssig tilknytning til personer, der allerede bor i Danmark. Sidstnævnte forhold gælder i særdeleshed også uledsagede mindreårige, hvor hensynet til barnets tarv, herunder tilknytning til familiemedlemmer og nære pårørende, bør være tungtvejende i visiteringen. Derudover er det Røde Kors' erfaring og klare anbefaling, at uledsagede mindreårige i videst muligt omfang bør visiteres til et begrænset antal kommuner. Dette giver mulighed for en mere specialiseret indsats, hvor et antal kommuner opbygger fagprofessionel ekspertise og erfaring med målgruppen og sikrer relevante foranstaltninger og tilbud, der modsvarer målgruppens behov. Ovenstående hensyn er væsentlige, da det vil styrke de nyankomnes muligheder for tidligt at blive en aktiv del af det danske samfund.

#### *Midlertidigt indkvartering*

I bemærkningerne til lovforslaget lægges der op til, at personer, der meddeles opholdstilladelse efter loven, skal overgå til kommunerne allerede efter fire dage. Det er som nævnt positivt, at de fordrevne fra Ukraine hurtigt kommer ud i kommunerne, men med så kort en tidsfrist kan det blive en udfordring at finde en passende bolig.

Røde Kors anerkender, at der med mange nyankomne vil blive brug for midlertidige indkvarteringsmuligheder i kommunerne, men opfordrer til, at disse indkvarteringer kun finder sted i ekstraordinære situationer, og at der i videst muligt omfang arbejdes henimod passende permanente boliger. Fra vores arbejde ved vi, hvor stor betydning boligsituationen har for perspektiver og energien til at kunne påbegynde reel integration. Det er derfor af stor betydning, at der i vurderingen af egnede boliger tages højde for særligt sårbare grupper. I den sammenhæng er det væsentligt, at ibrugtagning af idrætshaller, kaserner, hospitaler og lignende kun sker i meget begrænset omfang, og at dispensation til støjbelastede boliger følges af en forpligtelse til at gøre den midlertidige boligplacering så kort som mulig.

#### *Suspension af kommunens forpligtelser*

Røde kors anerkender den store modtagelses- og integrationsopgave, som landets kommuner står overfor og har derfor forståelse for, at der i lovforslaget indarbejdes en mulighed for at suspendere flere af kommunernes integrationstilbud, så som helbredsmæssig vurdering, beskæftigelsesrettede indsats og tilbud om danskuddannelse og pligt til at udnytte sine arbejdsmuligheder i tre måneder + løbende måned. Med suspensionsmuligheden giver man ikke kun landets kommuner en chance for bedre at sikre en ordentlig og værdig modtagelse af fordrevne fra Ukraine, man giver samtidig også de nyankomne - hvor af vi ved mange vil være enlige mødre, mulighed for at få en rolig start på institutionsliv og skolegang med støtte fra forældre i opstartsperioden.

Nu hvor suspensionsmulighederne er til stede, anbefaler Røde Kors, at der i kommunerne rettes en særlig opmærksomhed på muligheden for at tilbyde en helbredsmæssig vurdering til nyankomne borgere jf. integrationslovens kapitel 3a.

Fordrevne fra Ukraine vil med ophold efter særloven fra dag 1. have adgang til det danske sundhedsvæsen, men vi ved også at ikke alle med PTSD/psykiske traumer vil være opsøgende i forhold til professionel hjælp. Det stiller store krav til den enkelte sagsbehandler at kunne identificere symptomer på PTSD/psykiske traumer, da der ikke længere er obligatorisk helbredsmæssig vurdering. Samtidig vil mange af de nyankomne komme direkte ud i kommunerne uden en helbredsmæssig screening fra asylsystemet, jævnfør bemærkningerne om sundhedsbehandling ovenfor. Denne helbredsscreening kan indeholde afgørende og vigtig information for kommunerne i forhold til, hvilke indsatser

man kan og skal igangsætte og om skal tilbyde en helbredsmæssig vurdering med det samme.

Endvidere er Røde Kors bekymret for, at der kan være betydelig uens praksis i kommunerne. Det er derfor fortsat Røde Kors' anbefaling, at der hurtigst muligt udvikles en vejledning med konkrete vurderingskriterier til de kommunale sagsbehandlere.

#### *Suspension af beskæftigelsesrettede indsats og dansk uddannelse*

Røde Kors har stor forståelse for kommunernes behov for at have arbejdsro til håndteringen af den umiddelbare modtagelse af de fordrevne fra Ukraine. Landets kommuner bør dog samtidig med suspensionsmulighederne bibeholde en fleksibilitet og opmærksomhed på de nyankomne, som kan have et ønske om hurtigt at komme i gang med en beskæftigelsesrettede indsats eller Dansk Uddannelse for hurtigere og bedre at kunne begå sig i det danske samfund.

#### *Adgang til uddannelser*

Røde Kors finder det positivt, at personer som meddeles opholdstilladelse efter lovforslag, får mulighed for at tage en integrationsgrunduddannelse (IGU), da vi ved, at det kan styrke beskæftigelsesmulighederne. Det er også positivt, at målgruppen i lovforslaget bliver omfattet af statstilskuddet til erhvervsuddannelser, så de får samme adgang som udlændinge der har opholdstilladelse efter §7, stk. 1-3, §8, stk. 1 eller 2, og §9c, stk. 3, nr.1 eller 2.

#### *Arbejdsmarkedstilknyningsordning*

Røde Kors finder det positivt, at de der meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, er omfattet af arbejdsmarkedstilknyningsordningen (§ 9a, stk. 2, pkt.12). Med et opholdsgrundlag der som udgangspunkt er sat til to år med mulighed for forlængelse, kan det dog blive en udfordring at benytte sig af ordningen, da den kræver et fast ansættelsesforhold på en varighed af mindst to år.

#### *Hjemrejsestøtte*

Røde kors hæfter sig ved, at personer, der er omfattet af lovforslaget, omfattes af hjemrejselovens §1 og derved også forpligtelsen til at udrejse, hvis den pågældendes opholdstilladelse udløber, inddrages, bortfalder eller på anden vis ophører. Røde Kors bemærker dog, at fordrevne fra Ukraine i lovforslaget fratages muligheden for at modtage hjemrejsestøtte efter hjemrejselovens kapitel 6.

Røde Kors anbefaler, at udlændinge som har opnået opholdstilladelse efter særloven også omfattes af repatrieringsloven og sidestilles med andre flygtningegrupper i Danmark, og derved får mulighed for at modtage økonomisk støtte til at vende tilbage til hjemlandet den dag det bliver muligt.

#### *Finansiering af særloven og tiltag herunder*

Røde Kors finder det helt forkert, at lovforslaget lægger op til at anvende 2 mia. af udviklingsbistanden til at finansiere modtagelsen af fordrevne fra Ukraine. Det skal være Danmark og ikke verdens fattigste, som finansierer modtagelsen i Danmark.

#### *Anbefaling om erfaringsopsamling*

Røde Kors ser positivt på, at de fordrevne fra Ukraine kommer hurtigt ud i kommunerne og bliver en aktiv del af det danske samfund. Generelt giver det os anledning til at opfordre til, at erfaringerne fra den nuværende situation opsamles og bruges til løbende overvejelser af, om der er elementer i Danmarks modtagelse af alle flygtninge, der er uhensigtsmæssige

for flygtningenes muligheder for at bidrage til samfundet med de ressourcer de kommer med. Vi bidrager gerne til en konstruktiv dialog om det.

Venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Adm'.

Anders Ladekarl  
Generalsekretær





15. marts 2022

SOS Racisme  
Nørre Allé 7  
2200 København N.  
[sos@sosracisme.dk](mailto:sos@sosracisme.dk)  
[www.sosracisme.dk](http://www.sosracisme.dk)

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet  
att. [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk); [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk); [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk);

**Hørings svar fra SOS Racisme på:**

**Høring over udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, sagsnr. 2022-3807**

SOS Racisme ønsker alle fordrevne mennesker fra Ukraine velkomne til Danmark, uanset om de ønsker blot at bruge Danmark til gennemrejse for at nå til Sverige, Finland eller Norge, hvis magthavende politikere ikke har en lige så grov retorik mod flygtninge og asylansøgere, som Danmark har, eller om de ønsker at bosætte sig her som krigsflygtninge.

Vi betragter dog ikke Ukraine som vores umiddelbare naboland, da det ligger langt fra grænsen til Danmark. Vi synes det er underligt med en særlov. I hvert fald bør særloven højst eksistere i den tid, det tager, at omskrive Udlændingelovskomplekset for alle flygtninge, der kommer til Danmark. Vi er i den heldige situation at have lovforskrifter fra 1983 og fra 1986, der varetager flygtningenes menneskerettigheder og på mange måder sætter en god ramme, og synes, de bør fremfindes igen. Desuden at Danmark bør gå efter at nye udlændingelove skulle være læselige, forståelige og gennemskuelige - modsat de senere udlændingelove. Og desuden indeholder de gamle udlændingelove et "de facto"-begreb, der gør det muligt at få asyl for personer der åbenbart ville være i fare, hvis de blev sendt tilbage til deres hjemland, eller som havde et humanitært behov, uanset om de ikke ville kunne godtgøre at have været forfulgt i deres hjemland, og uanset om der i landets apoteker en gang imellem ville kunne købes brugbar medicin til deres lidelser.

Om flygtningene fra Ukraine forbliver her, eller om de rejser tilbage efter kort tid, vil formentlig især afhænge af, om der hurtigt bliver fred i landet, eller om krigen fortsætter som langvarig asymmetrisk krig. Men flygtningene skal i hvert fald være velkomne i begge tilfælde, det er forståeligt såvel i Ukraine som i Somalia og Afghanistan, at man tager imod krigsflygtninge! Vi håber de - og alle andre flygtninge - får lov til selv at tage bestemmelse om, hvornår de vil forlade Danmark, og at man kun vil bruge Flygtningekonventionens ophørsklausuler, men ser dog en

Når Folketinget ønsker en ny særlov kun for personer med Ukrainsk statsborgerskab, synes vi udstiller det, at vores eksisterende lovgivning på udlændingeområdet reelt er blevet alt for stram

til at garantere efterlevelse af regler og indhold i Flygtningekonventionen. Specielt paragraffen om midlertidigt beskyttelsesophold, UDL § 7,3, og lovene om midlertidighed i hele de såkaldte "paradigmeskiftelove", det store antal paragraffer, som udlændingeloven + hele komplekset har, om udvisninger (når de ikke står i straffeloven) og om, behandling af mennesker der bryder meldepligt, opholdspligt og underretningspligt på udrejsecentre trænger til at skrottes og tænkes om på ny.

Selve hjemrejseloven og repatrieringsloven er udtryk for de herskende regerings xenofobi stort set siden 2002. Det aktuelle ønske om, at 0 spontane asylansøgere nogensinde kommer til Danmark, og hvor regeringen derfor vil straffe de formastelige med fængsel, indtil de kan transporteres til en asylejr i Rwanda eller et andet afrikansk land, anser vi som direkte sabotage og brud med Flygtninges ret til at søge asyl i et andet land, som er garanteret i Flygtningekonventionen af 1951, og som er en af de vigtigste rettigheder i Verdenserklæringen om Menneskerettigheder fra 1948.

Så vi vil altså foreslå, at man starter forfra på hele udlændingelovgivningen, så den igen kan leve op til menneskerettighedsstandarderne. Herunder foreslår vi, at flygtninge får ret og mulighed for privat indkvartering også mens de søger asyl.

Vi vil også foreslå, at alle flygtninge og asylansøgere får mulighed for at arbejde hurtigst muligt og ikke skal "pacificeres" i asylsystemet og asylejrene.

Og at Flygtningekonventionens ophørsklausuler skal være de eneste gældende i Danmark, at alle udrejsecentre samt Ellebæk-fængslet nedlægges - og at Danmark udtræder af Dublinkonventionen.

Og at alle flygtninge behandles på lige fod med resten af befolkningen i Danmark, og meget hurtigt får permanent ophold og dansk statsborgerskab, så de reelt kan integrere sig reelt med alt det de kan i Danmark.

Mange politikere tænker at kun europæere og "ikke-muslimer" er "integrerbare" i Danmark, og gentager disse ting i uendeligheder og påstår endda at flertallet i befolkningen mener det samme, som de selv. Men det har de aldrig vist. Faktisk er befolkningen delt, og ikke for alle betyder udlændingeområdet så meget. De senere år kan prale af, at Integrationen - også fra de udskældte MENAPT-lande som er ved at erstatte kategorien "ikke-vestlige" og som omfatter områder i Mellemøsten, Centralasien, Østafrika og Nordafrika, kan vi se fremgang på de fleste vigtige områder - både i regeringens eget Integrationsbarometer for "ikke-vestlige" og i nye analyser udført af Copenhagen Facilitation og udgivet af SOS Racisme og CPH Facilitation.

Da mange politikere ikke har lagt mærke til det, har vi tilladt os at vedhæfte publikationen, der viser fremgang for danskere med rødder i alle de ti lande, som er de ti største "ikke-vestlige" befolkningsgrupper der er indvandret eller efterkommere af dem i Danmark. Det er gået meget bedre for dem, der er født i Danmark, end for deres forældres generation, og de ligner hele befolkningen i Danmark på mange punkter. Der er også et link til publikationen her:

<https://drive.google.com/file/d/1rAclrtHW69BCq7cH-vkq1nVK6S8Ntq0c/view> .

**Direkte til det stillede forslag har vi en enkelt bemærkning:**

Det har været ulideligt for en antiracistisk organisation som SOS Racisme at bevidne, at de afrikanere, som flygtede fra Ukraine pga. krigen, blev afvist af Danmark ved grænsen til Tyskland, efter ordre ovenfra. Det er efter vores mening et eksempel på dansk, biologisk racisme. At afvise afrikanere, fordi de har statsborgerskab i et andet land - hvor myndighederne i øvrigt ikke har undersøgt forholdene - er i strid med såvel humanitære hensyn som med Flygtningekonventionen.

Der kan også have været mindretal i Ukraine af anden nationalitet, fx russere, der har haft behov for at flygte, og ikke ønsket at komme til Rusland, fordi de ikke delte Ruslands politiske ideer. Vi kan heller ikke se, hvorfor andre mindretals borgere i Ukraine ikke er i lige så meget fare som ukrainerne - typisk vil de have ingen eller færre familiemedlemmer i - p.t. fredeligere områder i Ukraine, som de kan bo hos.

**Konklusion:**

Alle der flygter fra Ukraine bør pga. krigen have ret til ophold og til at søge asyl i Danmark - ikke kun hvide og ikke kun ukrainere. For os at se vil der herske en § 3-situation i det meste af landet - eller der kan komme til det - i løbet af kort tid. Tilbagesendelse af enhver vil overtræde EMRK § 2 og 3.

Det haster at få skrevet hele den danske udlændingelovgivning om, så den bliver overskuelig, og så den bliver ens for alle. Omskrivningen skal bringe logik, fornuft samt menneskeretlige og humanitære principper tilbage til udlændingelovgivningen åS at der ikke igen skal laves særlove, fordi politikerne ikke vil være dem bekendt, når det pludselig er deres "venner", der flygter fra krig til Danmark.

For SOS Racisme, Danmark

Anne Nielsen

# | UDLÆNDINGENÆVNET |

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Sendt pr. e-mail til [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bj@uim.dk](mailto:bj@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

Dato:	14. marts 2022
Sagsnr.:	22/084248
Sagsbeh.:	slmn

## **Høringssvar vedrørende forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 14. marts 2022 anmodet blandt andet Udlændingenævnet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Udlændingenævnet har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til lovforslag.

Der henvises til Udlændinge- og Integrationsministeriets j. nr. 2022-3807.

Med venlig hilsen



Michael Kistrup



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Email: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [bje@uim.dk](mailto:bje@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

Tirsdag den 15. marts 2022

## **FORSLAG TIL LOV OM MIDLERTIDIG OPHOLDSTILLADELSE TIL PERSONER DER ER FORDRETVET FRA UKRAINE**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 14. marts 2022 anmodet UNICEF om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

I UNICEF har vi fokus på børnene, og vi er glade for at opleve, at der er en stor fælles forståelse for, at det er vigtigt hurtigt at give mulighed for at skabe en hverdag med fritids-, skole- og dagtilbud for børnene og deres familier. Børn på flugt, uanset om det er fra Ukraine, Syrien eller andre steder fra, har brug for og ret til blandt andet uddannelse og fritidsliv og helt generel ret til beskyttelse og omsorg. Det er politikernes ansvar at sikre, at lovgivningen udformes med udgangspunkt i barnets bedste interesse, så den skaber de mest optimale rammer for det arbejde kommunerne står over for i modtagelsen af børn der har måtte flygte fra deres hjemland.

- Modtagelsen bør baseres på et børnesyn, der bygger på barnets perspektiv<sup>1</sup> og fremmer FNs konvention om barnets rettigheder. Det betyder, at indsatsene i kommunerne skal tage hensyn til alle artikler i FN's børnekonvention. Artikel 3 understreger, at alle foranstaltninger vedrørende barnet skal tage udgangspunkt i barnets tarv og alle lovgivningsmæssige og administrative forholdsregler skal sikre barnet den beskyttelse og omsorg, der er nødvendig for dets trivsel.
- UNICEF anbefaler endvidere, at den hurtige indsats målrettet flygtningebørn fra Ukraine, undersøges og evalueres med henblik på at dokumentere eventuelle implikationer og positive effekter for flygtningebørn generelt.

UNICEF vil derudover gerne fremhæve, at der er brug for særlig opmærksomhed på følgende områder.

---

<sup>1</sup> barnets perspektiv betyder, at vi opfatter barnet som et unikt og selvstændigt individ med rettigheder, som skal respekteres. Den grundlæggende forståelse er, at børn er ligeværdige med voksne, men de er ikke ligestillede. Da børn er børn, skal voksne være ved deres side som tydelige og ansvarlige støtter i deres udvikling. Børnekonventionen er ikke kun skrevet for børn, men også for alle voksne – ikke mindst voksne, som arbejder professionelt med børn. Konventionen er en samling bestemmelser, som anviser alle voksne, hvordan vi skal behandle og respektere børn i Danmark. Den forpligter voksne til at give alle børn de bedste opvækst- og livsvilkår ved at lytte og inddrage børn.

### **LOKALE LØSNINGER UD FRA UNIVERSELLE PRINCIPPER**

Det vil være meget forskellige situationer, som kommunerne vil møde de kommende uger og måneder. For at sikre en god modtagelse for alle børn, vil der være behov for at skabe lokale løsninger. Det er vigtigt at kommunerne får mulighed for at gennemføre individuelle vurderinger af børns behov for at sikre den ligebehandling, omsorg og inddragelse, som de har ret til. Vi ved, at børn der er flygtninge og fordrevne er bagud i forhold til at få en uddannelse fordi de ofte mister adgangen til uddannelsen – også i form af sprogbarrierer eller forskelsbehandling i skolesystemet. Børns rettigheder og individuelle behov skal sikres i kommunernes indsatser ud fra universelle principper i børnekonventionen.

### **BØRN MED TRAUMER OG BEHANDLINGSBEHOV**

Der vil være børn og familier der har brug for traumebehandling, hvor det er helt essentielt at sikre, at de fornødne børnefaglige kompetencer er tilgængelige. Derudover vil der være børn som har behov for medicinsk og lægefaglig behandling, ligesom der vil være behov for at sikre, at børn tilbydes børnevacciner og retmæssige adgang til sundhedsydelse. Det er vigtigt at være opmærksom på, at der kan være mange børn, som ikke nødvendigvis registreres ved ankomsten grundet den Visa-frie periode i EU på 90 dage for borgere fra Ukraine, herunder fri bevægelighed over grænserne. Det kan give forsinkelser ift. at sikre den fornødne støtte i form af omsorg, sundhedsydelse, psykologhjælp, uddannelse, som der er behov for.

### **BØRNS BEHOV FOR AT INDGÅ I TRYKKE FÆLLESSKABER**

Børn har brug for en hverdag i en skole eller i en daginstitution med andre børn. Nogle af de initiativer vi fra andre sammenhænge ved virker, er samtalegrupper for børn, lektiecaféer, venskabsfamilier og støtte til deltagelse i fritids- og kulturliv. Det er helt essentielt, at kommunerne medtænker deres fritids- og kulturtilbud i de indsatser, der skal give børn og unge adgang til trykke fællesskaber og en dagligdag på linje med andre børn her i Danmark.

### **BØRN MED SÆRLIGE BEHOV OG ULEDSAGEDE BØRN**

Da krisen brød ud, havde næsten 100.000 børn i Ukraine deres liv og hverdag i en institution, som børnehjem eller kostskole. Omtrent halvdelen af disse er børn har et handicap. Det forventes desuden, at en del af disse vil være uledsagede børn, som enten ikke har forældre eller er blevet adskilt i forbindelse med konflikten. Vi ved fra tidligere erfaringer, at uledsagede også kan forsvinde og gå under radaren for det offentlige. Disse børn befinder sig i en særlig udsat position ift. at blive udsat for trafficking, seksuel udnyttelse og kidnapning. Det er helt centralt at gøre en ekstra indsats for at få registreret alle uledsagede og adskilte børn ved ankomsten, så de kan få den rette støtte og blive omfattet af de grundlæggende rettigheder, de har.

### **LIGEBEHANDLING AF ALLE BØRN**

Indsatser gælder selvfølgelig alle børn, der kommer hertil – uanset børnenes baggrund. Det er helt centralt at arbejde aktivt på at sikre beskyttelse af flygtningebørn og deres familier fra alle former for diskrimination, xenofobi og overgreb. I tråd med Børnekonventionens artikel 1 skal deltagerstaterne respektere og sikre de rettigheder, der er fastsat i konventionen, for ethvert barn inden for deres jurisdiktion, uden forskelsbehandling af nogen art og uden hensyn til barnets eller dets forældres eller værges race, hudfarve, køn, sprog, religion, politiske eller anden anskuelse, national, etnisk eller social oprindelse, formueforhold, handicap, fødsel eller anden stilling.

Med venlig hilsen

Cecilia Decara

National chef, UNICEF Danmark

Mobil: +45 54 33 44 20 / Mail: [cdecara@unicef.dk](mailto:cdecara@unicef.dk)

#### **UDVALGTE CENTRALE ARTIKLER I BØRNEKONVENTIONEN**

- **Artikel 2: alle rettigheder skal anerkendes for et hvert barn uden forskelsbehandling eller diskrimination**
- **Artikel 3 (1): barnets tarv skal være det primære hensyn i alle handlinger vedrørende børn**
- **Artikel 5: respekt for den løbende udvikling af barnets evner**
- **Artikel 6: ret til liv og videst mulig overlevelse og udvikling**
- **Artikel 12: ret til frit at udtrykke synspunkter i alle forhold, der vedrører barnet og respekt for disse synspunkter i overensstemmelse med dets alder; mulighed for at udtale sig i enhver behandling ved dømmende myndighed eller forvaltningsmyndighed af sager, der vedrører barnet**

Østre Landsret  
Præsidenten



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

15. marts 2022

J.nr.: 22/05862-1

Sendt pr. mail til uim@uim.dk, bje@uim.dk og jeda@uim.dk

Sagsbehandler: Stine Dyppe

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved brev af 14. marts 2022 (sagsnr. 2022- 3807) anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

  
Carsten Kristian Vollmer

  
Ellen Busck Porsbo





## Høringssvar fra Aarhus Kommune ang. lovforslag om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

14. marts 2022  
Side 1 af 2

### Perioden frem til meddelelse om opholdstilladelse

Aarhus Kommune oplever, at mange fordrevne ukrainere er indrejst visumfrit og har fundet privat indkvartering. Kommunen har i perioden frem til lovens ikrafttrædelse hjulpet ukrainere, der ikke har fundet privat indkvartering med "overlevelsesshjælp" i form af husly og forplejning eller kontanter hertil.

I aktstykke fra Indenrigs- og Boligministeriet af 10. marts 2022 blev der etableret hjemmel til at kommunerne frem til den forventede ikrafttræden af særloven kunne tilvejebringe og yde denne indkvartering og forplejning til fordrevne ukrainere. Formålet var at sikre, at persongruppen ikke var nødsaget til at søge asyl.

Aarhus Kommune efterspørger, at det tydeliggøres hvilke vilkår og rammer, der gælder for:

- Ukrainere, som kommunerne indtil nu har hjulpet med "overlevelsesshjælp" i form af husly og forplejning, som måtte vælge ikke at ansøge om den nye midlertidige opholdstilladelse
- Ukrainere, som kommunerne indtil nu har hjulpet med "overlevelsesshjælp" i form af husly og forplejning, som vælger at søge om den nye midlertidige opholdstilladelse, men som fravælger indkvartering på et asylindkvarteringssted.

### Særligt vedrørende forsørgelse - bemærkninger til forståelse af § 14, stk. 2 sammenholdt med § 29, stk. 2 i lovforslaget

Det fremgår af § 29, stk. 2 at en udlænding har ret til at blive her i landet under behandlingen af en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingeloven, som kan indgives her i landet, jf. stk. 1 (processuelt ophold).

I lovforslagets specielle bemærkninger til § 14 fremgår det, at udlændinge, der indgiver en ansøgning om opholdstilladelse efter lovforslaget, får udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen, indtil de meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, **såfremt** de lader sig indkvartere på et asylindkvarteringssted. Videre fremgår det, at en udlænding, som er nævnt i § 14 stk. 1, og som er blevet meddelt opholdstilladelse efter særloven, får udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen indtil det tidspunkt, hvor ansvaret for udlændingen overgår til kommunalbestyrelsen, jf. § 30, stk. 2.

Det fremgår videre af de specielle bemærkninger til § 14, stk. 2 i særloven, at en udlænding, der **fravælger** indkvartering på et asylindkvarteringssted ikke er omfattet af Udlændingestyrelsens forsørgelsesforpligtelse.

## SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Fagligt sekretariat  
Aarhus Kommune

### Faglig Service og Implementering

Jægersgården, Værkmestergade  
15 B  
8000 Aarhus C

Direkte telefon: 41 85 43 15

Direkte e-mail:  
loubi@aarhus.dk

Sag: 22/026256-1  
Sagsbehandler:  
Louise Bisgaard



14. marts 2022  
Side 2 af 2

#### *Uklarhed vedr. forsørgelse*

Normalt vil en udlænding, der har opnået processuelt ophold og som opholder sig i kommunen have ret til løbende forsørgelse, indtil evt. udreisetidspunkt, jf. § 3, stk. 1 i lov om aktiv socialpolitik.

Vil ukrainere, der indgiver ansøgning om opholdstilladelse efter den foreslåede lov, og som fravælger asylindkvarteringssted og i stedet bor hos familie/venner/andre private, have processuelt ophold og være berettiget til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, jf. selvforsørgelses- og hjemrejseydelse?

Det bør tydeligt præciseres, hvordan en kommune skal forholde sig i perioden, hvor en ansøgning om opholdstilladelse behandles for en ukrainer, der er privat indkvarteret i den pågældende kommune.

Det fremgår af § 3, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, at enhver, der opholder sig lovligt her i landet, har ret til hjælp efter denne lov. Det fremgår videre af forarbejderne til loven (L 230, Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, sp. 5035) at, "*udlændinges ret til at opholde sig her i landet er reguleret i udlændingeloven. Hvis en udlænding, der opholder sig her i landet og søger om opholdstilladelse, har ret til at blive i landet, til ansøgning er afgjort, foreligger der et lovligt ophold (processuelt ophold). Kommunen kan derfor - forudsat lovforslagets øvrige betingelser er opfyldt - give hjælp til udlændingen indtil det tidspunkt, hvor udlændingen efter udlændingeloven har pligt til at rejse ud af landet.*"

Der er således taget positivt stilling til, at også processuelt ophold betragtes som lovligt ophold, men at retten til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik ophører, når en udlænding har pligt til at rejse ud af landet. Dette fremgår endvidere også af vejledning nr. 39 af 5. marts 1998 til lov om aktiv socialpolitik afsnit 2.3. om Statsborgerskab og bopæl, særligt pkt. 11, 12 og 14.

#### **Hurtigere ansvar for kommunerne for personer, der meddeles opholdstilladelse**

Med lovforslaget lægges der op til, at ansvaret efter integrationslovens § 4, stk. 1, påhviler kommunalbestyrelsen senest 4 dage fra tidspunktet for Udlændingestyrelsens afgørelse om visitering, frem for fra udgangen af den første hele måned fra tidspunktet for afgørelse om visitering. Aarhus Kommune bemærker, at kommunen dermed får meget kort tid til at planlægge overtagelsen af integrationsansvaret.

Aarhus Kommune ser dog positivt på, at kommunerne jf. aftale mellem regionen og KL sikres fleksibilitet i forhold til integrationsindsatsen, således en række regler og krav suspenderes i en periode på op til 3 måneder fra det tidspunkt, hvor kommunen overtager ansvaret for udlændingen.