



Skatteministeriet

11. februar 2022
J.nr. 2021 - 6814

Til Folketinget – Skatteudvalget

Til udvalgets orientering vedlægges høringsskema samt de modtagne høringssvar vedrørende L 121 - Forslag til lov om ændring af ligningsloven (Afskaffelse af fradragsret for håndværksydelser efter boligjobordningen).

Jeppe Bruus

/ Rikke Kure Wendel

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<p><i>Dansk Industri (DI)</i></p>	<p>DI anfører, at organisationen støtter, at den midlertidige udvidelse af BoligJobordningen i 2021 rulles tilbage med virkning fra 2022, men beklager, at energigirenderingen af boligjobordningen afskaffes helt pr. 1. april 2022.</p> <p>DI anerkender, at der konjunkturbetinget ikke længere er særlig behov for at understøtte beskæftigelse i håndværksbranchen. Det påpeges imidlertid, at BoligJobordningens håndværksdel har positive strukturvirkninger i form af reduceret sort arbejde og øget arbejdsudbud.</p> <p>DI anfører, at organisationen finder det stærkt kritisabelt, at forligspartnerne bag aftalen om finansloven for 2022 med afskaffelsen af håndværksdelen af BoligJobordningen fjerner et vigtigt privatøkonomisk incitament til at energigirenovere boligen. Der henvises bl.a. til, at det primære formål med BoligJobordningens håndværksdel siden 2016 har været at bidrage til den grønne omstilling ved at målrette fradragsretten mod energigireninger. Det anføres i denne forbindelse, at lovforslagets negative klimakonsekvenser ikke er kvantificeret nærmere, og at aftalpartnerne skylder svar på, hvordan husholdningerne fortsat sikres en</p>	<p>Det følger af aftalen om finansloven for 2022, at håndværksdelen i BoligJobordningen afskaffes med virkning fra 1. april 2022. Afskaffelsen af håndværksdelen skal ses i sammenhæng med den aktuelle situation med høj efterspørgsel efter håndværkere.</p> <p>Skatteministeriets analyse af BoligJobordningen viser, at fradraget for håndværksydelse har væsentligt lavere positive strukturvirkninger end servicedelen samt at de positive strukturvirkninger (målt ved selvfinansieringsgraden) er lavere end hvis andre personskatter blev lempet på en måde, hvor det havde tilsvarende fordelingsvirkninger, jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2021.</p> <p>Skatteministeriets seneste analyse af BoligJobordningen viser, at for håndværksydelse generelt er det en relativt lille andel af brugerne, som svarer, at de ikke ville have fået arbejdet udført, hvis der ikke kunne opnås fradrag for lønomkostninger, jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2021.</p> <p>Desuden er energiafgifterne på rumvarme senest med klimaaftalen fra 2020 blevet øget, hvormed der er et afgiftsmæssigt incitament til energigirening. Herudover er der i regi af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet mulighed for tilskud til en række boligforbedringer, der sparer energi.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>tilskyndelse til at få gennemført samfundsgavnige investeringer som fx afmontering af brændeovne og gamle oliefyre, til fordel for klima og grøn omstilling.</p> <p>DI anfører herudover, at afskaffelsen af fradraget for håndværksydelser pr. 1. april 2022 formentlig vil medføre en vis "hamstring" af opgaver i 1. kvartal 2022, hvilket isoleret set bidrager til et uhenigtsmæssigt stop-and-go-forløb indenfor energirenovering. Effekten forventes dog at være af yderst begrænset betydning.</p> <p>DI anfører endelig, at DI gerne konstruktivt bidrager til fremtidige drøftelser af den mest hensigtsmæssige indretning af ordningen, hvor man bl.a. vil anbefale at arbejde mod en mere simpel ordning med ét samlet fradrag for både håndværks- og serviceydelser.</p>	<p>Hamstringseffekten vurderes at være meget begrænset. Der er dog i vurderingen af de provenumæssige konsekvenser af afskaffelsen taget højde for en vis fremrykningseffekt.</p>
<p><i>Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR)</i></p>	<p>OBR vurderer, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet og har dermed ikke yderligere kommentarer.</p> <p>OBR har i forbindelse med præhøringen af lovforslaget afgivet bemærkninger til Skatteministeriets vurdering af efterlevelsen af principperne for agil erhvervsrettet regulering. OBR har ingen yderligere bemærkninger.</p> <p>OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører</p>	

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>administrative konsekvenser for erhvervslivet og har dermed ikke yderligere kommentarer.</p>	
<p><i>FSR – Danske Revisorer</i></p>	<p>FSR - Danske Revisorer anfører, at udkastet ikke giver organisationen anledning til bemærkninger.</p>	
<p>Landbrug & Fødevarer</p>	<p>Landbrug & Fødevarer anfører, at organisationen i lyset af efterspørgslen på arbejdskraft i byggebranchen overordnet har politisk forståelse for, at man ønsker at regulere fradragsretten for håndværksydelser.</p> <p>Landbrug & Fødevarer havde dog gerne set en mere klimavenlig løsningsmodel, hvor den skattepligtige f.eks. selv kunne vælge at anvende sit fradrag til enten service- eller håndværksydelser samt en udvidelse af de omfattede serviceydelser med reparationsydelser. Der henvises bl.a. til, at der herigennem fortsat ville være et incitament til energiforbedringer og andre ydelser, der tilskynder den grønne omstilling.</p> <p>Landbrug & Fødevarer bemærker vedrørende det foreslåede nye 4. pkt. i ligningslovens § 8 V, stk. 4, at organisationen som udgangspunkt er enige i den foreslåede ændring, da det uanset indkomstårets begyndelse dermed er sikret, at indkomståret 2022 er sidste år med fradrag for håndværksydelser efter BoligJobordningen. Det kan efter</p>	<p>Med aftalen om finansloven for 2022 er regeringen (Socialdemokratiet), Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne bl.a. enige om en permanent afskaffelse af håndværksdelen i BoligJobordningen. Afskaffelsen af håndværksdelen skal ses i sammenhæng med den aktuelle situation med høj efterspørgsel efter håndværkere. Det indgår ikke i aftalen om finansloven at ændre på fradragsretten for serviceydelser.</p> <p>Den foreslåede særlige henførselsregel i § 8 V, stk. 4, skal sikre, at indkomståret 2022 i alle tilfælde er sidste år med fradrag for håndværksydelser efter BoligJobordningen. Uden bestemmelsen vil en person, hvis indkomstår 2023 ikke følger kalenderåret (person med forskudt indkomstår) og påbegyndes den 1. marts 2022, kunne få henført fradrag for</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>Landbrug & Fødevarers opfattelse dog medføre, at skatteydere med bagudforskudt indkomstår inden 1. april stilles dårligere end andre skatteydere, idet der kan opstå situationer, hvor disse skatteydere ikke opnår fradrag for håndværksydelser der er udført i marts 2022.</p> <p>Eksempel: En skatteyder har bagudforskudt indkomstår, så indkomståret 2022 består af perioden 1. marts 2021 – 28. februar 2022. Efter den foreslåede ændring skal fradraget fra arbejde udført i marts 2022 henføres til indkomståret 2022. Hvis denne skatteyder i fx efteråret 2021 har fået udført håndværksydelser omfattet af BoligJobordningen, hvor udgifterne til arbejdslønnen inkl. moms udgør minimum 12.900 kr., vil skatteyderen have opbrugt fradragsmulighederne for indkomståret 2022. Denne skatteyder vil på grund af den foreslåede regel dermed ikke kunne få fradrag for håndværksydelser, der er udført i marts 2022, da disse udgifter også skal henføres til indkomståret 2022, selvom arbejdet først er udført i skatteydernes indkomstår 2023.</p> <p>Eksemplet kan efter Landbrug & Fødevarers opfattelse sammenlignes med den problemstilling der opstod for skatteydere med bagudforskudt indkomstår i forbindelse med L 95 (2015-16), hvor skatteydere med bagudforskudt indkomstår fik mulighed for at vælge, om de for indkomståret 2016 ville anvende beløbsgrænsen, der var</p>	<p>håndværksarbejde udført i en enkelt måned (marts 2022) til indkomståret 2023, hvor ordningen er ophørt for håndværksarbejde.</p> <p>Løsningen er valgt for at sikre, at de – relativt få – personer med bagudforskudt indkomstår, hvis indkomstår 2023 starter allerede den 1. marts 2022, ikke afskæres for fradrag for håndværksarbejde udført i marts 2022, samtidig med at løsningen sikrer, at ordningen ikke for en begrænset persongruppe forlænges til indkomståret 2023. Det vurderes, at der herved er taget et rimeligt hensyn til de pågældende personer med bagudforskudt indkomstår, samtidig med at de administrative udfordringer, muligheden for forskudt indkomstår giver, begrænses.</p> <p>Der er med den valgte løsning mulighed for fradrag for håndværksarbejde udført i marts 2022 for alle skattepligtige – også for personer med bagudforskudt indkomstår, der uden den valgte løsning ville kunne få henført fradrag for arbejde udført i en enkelt måned til indkomståret 2023, hvor ordningen er ophørt for håndværksarbejde. De særlige overgangsregler for personer med forskudt indkomstår, der blev indført med L 95 (2015-16), kan ikke umiddelbart sammenlignes hermed.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>gældende for kalenderåret 2015 eller 2016. Det foreslås derfor, at der i lovforslaget tilføjes en bestemmelse der sikrer, at skatteydere med bagudforskudt indkomstår, hvor indkomståret 2023 starter inden 1. april 2022, stadig har ret til fradrag for håndværksydelse, hvor arbejdet er udført i marts 2022.</p>	
<p><i>Ledernes Hovedorganisation (Lederne)</i></p>	<p>Lederne anfører, at organisationen bakker op om, at servicefradraget i ordningen bevares, og ser meget gerne, at det gøres permanent, som det har været tidligere.</p> <p>Lederne foreslår, at servicedraget forbedres ved at fradraget øges markant fra det samlede fradrag på i dag 6.400 kr. (2022) til 40.000 kr. pr. voksen i husstanden, alternativt til 25.000 kr. som i 2021. Tilskuddet til lønudgiften skal endvidere øges fra 26 pct. (2022) til 50 pct., og fradraget bør fratrækkes betalingen med det samme, så man ikke skal vente måneder på at få fradraget tilbagebetalt. Lederne henviser bl.a. til, at et servicefradrag er en vigtig brik i vejen til at få flere kvinder i ledelse, idet servicefradraget - særligt hvis det forbedres - kan bidrage til, at flere kvinder får frigjort mere af deres tid, som kan bruges på arbejdsmarkedet i stedet for.</p>	<p>Frdrag for serviceydelser efter BoligJobordningen vil efter forslaget fremover fortsat være permanent i den forstand, at der ikke er fastsat en udløbsdato for ordningen.</p> <p>Det følger af aftalen om finansloven for 2022, at fradragets ret for håndværksydelser efter BoligJobordningen afskaffes med virkning fra den 1. april 2022. Det indgår ikke i aftalen at ændre på fradragets ret for serviceydelser eller de generelle betingelser for at kunne tage fradrag efter BoligJobordningen.</p> <p>Skatteministeriets analyser viser, at en forøgelse af fradragsværdien til 50 pct. som foreslået vil være forbundet med betydelige negative strukturvirkninger, jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2021. Forslaget vil desuden kræve finansiering. Der er ikke planer om at ændre boligjobordningens administrative løsning, der har fungeret uden særlige systemmæssige eller praktiske problemer.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<p><i>Ældre Sagen</i></p>	<p>Ældre Sagen anfører, at det efter organisationens opfattelse er rigtigt at bevare fradraget for serviceydelser. Det gælder særligt for pensionister, der oplever forringelser i den offentlige hjælp. Samtidig kan servicefradraget være med til at begrænse sort arbejde.</p> <p>Ældre Sagen foreslår, at fradraget for serviceudgifter forbedres ved, at beløbsgrænsen for enliges fradrag fordobles, så der gælder samme fradrag som for par. Der henvises bl.a. til, at med en gennemsnitspris for ”praktisk hjælp” på ca. 450 kr. pr. time, rækker det nuværende fradrag kun til godt 1 times praktisk hjælp om måneden.</p> <p>Ældre Sagen anfører, at det vil være teknisk muligt at forhøje fradraget for enlige, idet der i den sociale lovgivning skelnes mellem enlige og ikke-enlige pensionister, ligesom det er muligt at identificere enlige forsørgere, der er berettiget til børnetilskud. Det er en opdeling, som skattemyndighederne kan anvende, uden at det kræver oplysninger, der ikke allerede findes i Udbetaling Danmark.</p>	<p>Med aftalen om finansloven for 2022 ændres ikke på de almindelige betingelser for at anvende BoligJobordningen, herunder at fradraget gives pr. person over 18 år, uanset antallet af medlemmer i husstanden. Det vurderes, at 450 kr. i timen er et overkantskøn, jf. bl.a. Evaluering af den svenske BoligJobordning fra 2017.</p> <p>Afvigelse af princippet om, at fradraget er ens for alle personer over 18 år, uanset antallet af medlemmer af husstanden, vil komplicere ordningen og medføre administrative udfordringer, der ikke er til stede i dag, hvor fradraget er let at administrere ud fra den enkelte skattepligtiges cpr-nummer.</p>