



22. september 2022
J.nr. 2022-6891

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 726 af 25. august 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lars Boje Mathiesen (NB).

Jeppe Bruus

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svar på SAU alm. del – spørgsmål 140 (folketingsåret 2020-21) med de seneste tilgængelige tal? Ministeren bedes endvidere oplyse virkningen i 2035.

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne af de forskellige tiltag er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis grad af usikkerhed forbundet med resultaterne. Ved en fuldstændig afskaffelse af en større skat eller afgift, som fx topskatten eller registreringsafgiften, er resultaterne forbundet med meget stor usikkerhed.

Der er i besvarelsen taget udgangspunkt i de enkelte tiltags provenu- og samfundsøkonomiske effekter i 2035. For de fleste skatter, fx topskatten og selskabsskatten, har det meget begrænset betydning for de skønnede størrelsesordner, om man regner effekter med udgangspunkt i 2035 i stedet for fx 2025. For andre skatter, fx registreringsafgiften og aktie- og kapitalindkomstskatten, har det dog lidt større betydning, jf. selvstændig forklaring under punkt 2 om registreringsafgiften og punkt 4 om aktie- og kapitalindkomstskatten.

Der er i beregningerne ikke taget højde for finansieringen af tiltagene. Det må dog forventes, at en konkret finansiering i den påkrævede størrelsesorden i et eller andet omfang vil have afledte virkninger på arbejdsudbud og den øvrige økonomiske aktivitet i samfundet.

(1) Nedsættelse af topskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse

En reduktion af topskattesatsen med 1 pct.-point skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 1,4 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 0,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Arbejdsudbuddet skønnes øget svarende til i størrelsesordenen 800 fuldtidspersoner, og den heraf afledte aktivitet skønnes at indebære samfundsøkonomiske gevinster svarende til ca. 0,5 mia. kr. Indkomstforskellene skønnes forøget med 0,07 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, jf. tabel 1.

En fuldstændig afskaffelse af topskatten skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 21,1 mia. kr. og skønnes – med meget betydelig usikkerhed – at medføre et mindreprovenu på ca. 12,0 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Arbejdsudbuddet skønnes med betydelig usikkerhed øget svarende til i størrelsesordenen 10.100 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer samfundsøkonomiske gevinster på ca. 4,8 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med knap 1 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Tabel 1. Provenumæssige virkninger samt effekter på samfundsøkonomi, BNP, arbejdsudbuddet og Gini-koefficient ved en reduktion af topskattesatsen, 2023-niveau (2035-effekter)

Topskatte-sats	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	Samfundsøkonomi	Partiel BNP-effekt	Ændring i Gini-koefficienten
<i>Pct.</i>		<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtidspers.</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Pct.-point</i>
14	-1,4	-1,1	-0,7	800	0,5	1,3	0,07
13	-2,9	-2,2	-1,4	1.600	0,9	2,5	0,13
12	-4,3	-3,3	-2,2	2.300	1,3	3,7	0,20
11	-5,7	-4,4	-2,9	3.100	1,7	4,9	0,26
10	-7,2	-5,5	-3,7	3.800	2,1	6,0	0,33
9	-8,6	-6,6	-4,5	4.500	2,4	7,1	0,39
8	-10,0	-7,7	-5,3	5.200	2,8	8,2	0,46
7	-11,4	-8,8	-6,2	5.900	3,1	9,3	0,52
6	-12,9	-9,9	-7,0	6.600	3,4	10,3	0,59
5	-14,3	-11,0	-7,8	7.200	3,7	11,3	0,65
4	-15,7	-12,1	-8,7	7.900	4,0	12,3	0,72
3	-17,2	-13,2	-9,6	8.500	4,2	13,3	0,78
2	-18,6	-14,3	-10,5	9.100	4,5	14,2	0,84
1	-20,0	-15,4	-11,4	9.700	4,7	15,1	0,91
0	-21,1	-16,2	-12,0	10.100	4,8	15,8	0,96

Anm: De skønnede arbejdsudbudsvirkninger er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner og er omfattet af væsentlig usikkerhed, som øges med størrelsen af de betragtede satsændringer. Virkningen på BNP (og samfundsøkonomi) afspejler alene de skønnede virkninger på arbejdsudbuddet, hvilket blandt andet indebærer, at BNP-effekten ikke indeholder en effekt af det automatiske tilbageløb. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i faktorpriser. Beregningerne afspejler en afskaffelse af topskatten på personlig indkomst, men ikke en afskaffelse af topskatten på positiv nettokapitalindkomst. Skønnene i nærværende besvarelse er derfor marginalt lavere end i besvarelsen af SAU alm. del – spm. 713 (2021-22), hvor også topskatten for positiv nettokapitalindkomst. Dette skal ses i sammenhæng med, at der under punkt 4) nedenfor regnes på virkningerne af bl.a. en nedsættelse af den højeste skattesats på positiv nettokapitalindkomst, hvilket også indebærer en afskaffelse af topskatten på positiv nettokapitalindkomst.
Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2025 opgjort i 2023-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2022 og den mellemfristede fremskrivning fra august 2022, samt 2035-regler.

Det bemærkes, at en afskaffelse af topskatten vil påvirke det såkaldte hovedaktionærproblem. De gældende skatteregler sikrer en omtrentlig balance mellem den højeste marginalskat på lønindkomst og den højeste sammensatte marginalskat på aktieindkomst. Det begrænser hovedaktionærernes tilskyndelse til såkaldt indkomsttransformation, dvs. at udbetale løn som udbytteindkomst eller omvendt. En afskaffelse af topskatten vil skabe væsentlig ubalance mellem de højeste marginalsatter, hvorved hovedaktionærerne vil få en markant øget tilskyndelse til at udbetale udbytteindkomst som lønindkomst. De mulige virkninger heraf er ikke indregnet i provenuskønnene.

(2) Afskaffelse af den progressive sats i registreringsafgiften og efterfølgende nedsættelse af registreringsafgiften med 5 procentpoint indtil fuld afskaffelse

I effektberegningerne er der taget udgangspunkt i gældende 2035-regler og en fremskrivning af det faktiske bilsalg i 2021. Registreringsafgiften er nedsat efter følgende procedure:

- Først nedsættes den høje sats fra 150 pct. til 85 pct. (svarende til en afskaffelse af den høje sats).
- Herefter nedsættes både den høje sats og den mellemste sats (som nu begge er 85 pct.) i trin på 5 pct.-point ned til 25 pct. (hvilket svarer til den lave sats i registreringsafgiften).
- Dernæst nedsættes alle tre satser fra 25 pct. til 0 pct. i trin på 5 pct.-point ad gangen, hvor CO₂-tillægget fastholdes på sit eksisterende niveau.
- Efter registreringsafgiften sættes til 0 pct., afskaffes også CO₂-tillægget, så hele registreringsafgiften er fuldt afskaffet.

Der er forskel på de skønnede effekter af en afskaffelse af registreringsafgiften i fx 2023 og effekterne af en afskaffelse af registreringsafgiften i 2035. Det skyldes, at der allerede er vedtaget en række ændringer af bilbeskatningen frem mod 2030. Således er der forskel på de regler, der gælder for bilbeskatningen i dag, og de regler, der vil gælde i 2035. Endvidere forventes sammensætningen af bilsalget i 2035 at være væsentligt anderledes end i dag, ikke mindst ventes fremadrettet en væsentligt større andel elbiler.

En afskaffelse af registreringsafgiftens høje sats skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 3,6 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 2,0 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. øverste række i tabel 2*. Det afledte provenu af ændret adfærd afspejler både ændringer i forbrugsadfærden i form af en stigning i antallet af solgte biler og kvaliteten heraf samt en stigning i arbejdsudbuddet, *jf. også kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*. Afskaffelsen af den høje sats skønnes at medføre en stigning i salget af elbiler, mens salget af konventionelle biler skønnes at falde. Arbejdsudbuddet skønnes (med væsentlig usikkerhed) øget svarende til ca. 1.800 fuldtidspersoner. De ækvivalente indkomstforskelle – dvs. hvor afgiften omregnes til en ækvivalent ændring af den disponible indkomst¹ – skønnes forøget med 0,03 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

En fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften inkl. CO₂-tillægget skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på knap 15 mia. kr. og skønnes – med meget betydelig usikkerhed – at medføre et mindreprovenu på ca. 9,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd samt en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til godt 5.900 fuldtidspersoner. Ved en fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften forventes en stigning i salget af alle drivmiddeltyper, hvor konventionelle biler dog skønnes at opleve den største stigning. Det indebærer alt andet lige øgede CO₂-udledninger.

Fordelingsvirkningerne af en fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften skønnes at svare til en ækvivalent forøgelse af indkomstforskelle med ca. 0,10 pct.-point målt ved Gini-koefficienten. Den relativt begrænsede virkning på de ækvivalente indkomstforskelle skal ses i sammenhæng med, at biler er et varigt forbrugsgode, der ofte skifter ejer. Det er beregningsteknisk forudsat, at den samlede registreringsafgift afskrives på samme måde

¹ Afgiftsbetalinger indgår ikke i opgørelsen af den disponible indkomst og påvirker dermed ikke direkte indkomstforskellene (i de disponible indkomster) målt ved Gini-koefficienten. Fordelingsvirkninger af afgiftsændringer afspejler således beregningsteknisk, hvor meget Gini-koefficienten påvirkes af en ækvivalent ændring i den disponible indkomst, der svarer til den marginale ændring i afgiftsbetalingen (hvor der i øvrigt ses bort fra betalingen af andre afgifter).

som bilens samlede værdi i takt med, at bilen bliver ældre. Dermed får fremtidige ejere også andel i en nedsættelse af registreringsafgiften.

Tabel 2. Provenumæssige virkninger samt effekter på arbejdsudbud, samfundsøkonomi, BNP og ækvivalent ændring i Gini-koefficient ved en reduktion af registreringsafgiften, 2023-niveau (2035-effekter)

Registreringsafgift	Umid- delbart pro- venu	Provenu efter til- bageløb	Provenu ef- ter tilbage- løb og ad- færd	Arbejds- udbud	Sam- funds- økonomi	BNP- effekt	Ækvivalent ændring i Gini-koeffi- cient
<i>Pct.</i>		<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtids- pers-</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Pct.-point</i>
85	-3,6	-2,9	-2,0	1.800	0,8	1,9	0,03
80	-4,7	-3,7	-2,8	2.200	0,9	2,2	0,04
75	-5,7	-4,5	-3,6	2.600	1,1	2,5	0,05
70	-6,6	-5,2	-4,2	3.000	1,2	2,8	0,05
65	-7,5	-5,9	-4,9	3.300	1,4	3,1	0,06
60	-8,3	-6,6	-5,6	3.600	1,5	3,3	0,07
55	-9,1	-7,2	-6,2	3.900	1,7	3,5	0,07
50	-9,7	-7,6	-6,6	4.100	1,8	3,7	0,08
45	-10,1	-8,0	-6,8	4.300	1,8	3,8	0,08
40	-10,5	-8,3	-7,1	4.500	1,9	4,0	0,08
35	-10,9	-8,6	-7,3	4.600	1,9	4,1	0,08
30	-11,3	-8,9	-7,5	4.800	2,0	4,2	0,09
25	-11,6	-9,2	-7,7	4.900	2,0	4,3	0,09
20	-12,2	-9,6	-7,9	5.100	2,0	4,4	0,09
15	-12,6	-10,0	-8,2	5.200	2,1	4,5	0,09
10	-13,1	-10,3	-8,4	5.400	2,1	4,6	0,09
5	-13,5	-10,7	-8,6	5.500	2,1	4,7	0,10
0	-13,9	-11,0	-8,8	5.600	2,2	4,7	0,10
Afskaffelse af CO ₂ -tillæg	-14,9	-11,8	-9,5	5.900	2,3	4,9	0,10

Anm.: Beregningerne baserer sig på fjernelse af registreringsafgiften for personbiler og tager udgangspunkt i gældende 2035-regler og en fremskrivning af det faktiske 2021-salg til 2035. I samfundsøkonomien er der indregnet ændringen i eks-terne omkostninger over levetiden på 15 år for nyregistreringsårgangen 2035. Opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningen og ændring i Gini-koefficienten tager udgangspunkt i den metode, der er dokumenteret i kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2018 og er baseret på data for 2018. BNP-effekten tager udgangspunkt i den metode, der er dokumenteret i kapitel 4 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2021, hvilket blandt andet indebærer, at BNP-effekten indeholder en afledt effekt af automa-tisk tilbageløb. Arbejdsudbudsvirkningerne er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner. Den samfundsøkonomiske virk-ning er opgjort i faktorpriser.

1) Angiver ændring i Gini-koefficienten, hvis den ændrede registreringsafgift indregnes som en ækvivalent ændring af de disponible indkomster, og hvor der ses bort fra øvrige afgiftsbetalinger.

Kilde: Egne beregninger baseret på Skatteministeriets bilmodel samt en fuldtælling af befolkningens indkomster og bilejer-skab for 2018.

Den relativt store arbejdsudbudsvirkning – også set i forhold til virkningen på de ækviva-lente indkomstforskelle – skyldes herudover, at den observerede sammenhæng mellem indkomst og bilforbrug bliver ”forbrugskorrigeret” (eller opsparingskorrigeret) for at tage højde for, at personer med relativt lav indkomst har en højere forbrugskvote (kan være

over én) end personer med relativt høj indkomst. Dermed bliver sammenhængen mellem indkomst og bilforbrug stærkere efter forbrugskorrekturen, hvilket bidrager positivt til den skønnede arbejdsudbudsvirkning. Det bemærkes, at aftalen om grøn omstilling af vejtransport vil medføre flere el- og plug-in hybridbiler i fremtiden. Med den nuværende fremskrivning betyder det, at der i 2035 vil være flere biler, der betaler registreringsafgift efter den højeste sats og derfor er omfattet af lempelsen, end det ville have været tilfældet ved en afskaffelse af registreringsafgiften i 2023. Derfor forventes mindreprovenu at være større i 2035 end ved en tilsvarende beregning for eksempelvis 2023.

(3) Nedsættelse af selskabsskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse

En reduktion af selskabsskattesatsen med 1 pct.-point skønnes med usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 3,2 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 1,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Der skønnes en stigning i arbejdsudbuddet svarende til 300 fuldtidspersoner og samfundsøkonomiske gevinster svarende til ca. 1,0 mia. kr., *jf. første række i tabel 3.*

En lavere selskabsskat forventes at øge investeringsniveauet og produktiviteten i private virksomheder. En højere produktivitet vil på sigt afspejle sig i højere lønninger, hvilket har en afsmittende virkning på lønningerne i den offentlige sektor samt på reguleringen af de satsregulerede overførsler. En nedsættelse af selskabsskattesatsen antages på den baggrund at indebære en omtrent proportional stigning i indkomstniveauet generelt, hvilket indebærer, at indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten antages at være stort set upåvirkede.

En fuldstændig afskaffelse af selskabsskatten skønnes med usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 70,4 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 56,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at være 4.900 fuldtidspersoner. En fuldstændig afskaffelse af selskabsskatten skønnes desuden at indebære samfundsøkonomiske omkostninger på ca. 0,8 mia. kr., *jf. sidste række i tabel 3.*

Den samfundsøkonomiske virkning af en selskabsskattenedsættelse afspejler overordnet set fire typer effekter: Øgede investeringer og arbejdsudbud, udlændinges andel af selskabsskattenedsættelsen samt indkomstransformation i form af flytning af virksomhedsoverskud fra udlandet til Danmark.

Øgede investeringer og øget arbejdsudbud indebærer en samfundsøkonomisk gevinst, som er stigende med størrelsen af selskabsskattenedsættelsen – dvs. jo større reduktion, desto højere samfundsøkonomiske gevinster.

Udlændingenes andel af en selskabsskattenedsættelse indebærer derimod en samfundsøkonomisk omkostning, der tilsvarende er stigende med størrelsen af selskabsskattenedsættelsen.

Indkomstransformation er udtryk for, at virksomhederne ved en nedsættelse af selskabsskattesatsen i Danmark vil flytte en del af virksomhedsoverskuddet fra beskatning i

udlandet til beskatning i Danmark. Det har isoleret set en provenuvirkning for det offentlige – i form af øget dansk selskabsskat af indkomsttransformationen – der opgøres som en samfundsøkonomisk gevinst. Ved en begrænset nedsættelse af selskabsskatten vil der være en betydelig samfundsøkonomisk gevinst forbundet med indkomsttransformation. Men i takt med yderligere nedsættelser af selskabsskattesatsen reduceres provenugevinsten for det offentlige, og ved en fuld afskaffelse af selskabsskatten bortfalder den samfundsøkonomiske gevinst af indkomsttransformation helt.

Tabel 3. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP, samfundsøkonomi, arbejdsudbud og Gini-koefficient ved reduktion af selskabsskatten, 2023-niveau (2035-effekter)

Sats	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbage- løb	Provenu efter tilbage- løb og adfærd	Arbejds- udbud	BNP	Sam- funds- økonomi	Ændring i Gini-koeffi- cient
<i>Pct.</i>		<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtids- pers.</i>		<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.-point</i>
21	-3,2	-2,8	-1,5	300	2,9	1,0	0,00
20	-6,4	-5,5	-3,1	500	5,7	1,9	0,00
19	-9,6	-8,3	-4,9	800	8,4	2,7	0,00
18	-12,8	-11,1	-6,7	1.000	11,2	3,5	0,00
17	-16,0	-13,8	-8,6	1.300	13,8	4,1	0,00
16	-19,2	-16,6	-10,7	1.500	16,4	4,6	0,00
15	-22,4	-19,4	-12,8	1.800	19,0	5,0	0,00
14	-25,6	-22,1	-15,0	2.000	21,5	5,3	0,00
13	-28,8	-24,9	-17,4	2.200	24,0	5,5	0,00
12	-32,0	-27,7	-19,8	2.500	26,4	5,6	0,00
11	-35,2	-30,4	-22,4	2.700	28,8	5,7	0,00
10	-38,4	-33,2	-25,0	2.900	31,1	5,6	0,00
9	-41,6	-36,0	-27,8	3.100	33,4	5,4	0,00
8	-44,8	-38,7	-30,6	3.300	35,7	5,1	0,00
7	-48,0	-41,5	-33,5	3.500	37,9	4,8	0,00
6	-51,2	-44,3	-36,6	3.700	40,1	4,3	0,00
5	-54,4	-47,0	-39,7	3.900	42,3	3,8	0,00
4	-57,6	-49,8	-43,0	4.100	44,4	3,1	0,00
3	-60,8	-52,6	-46,3	4.300	46,5	2,4	0,00
2	-64,0	-55,4	-49,8	4.500	48,6	1,5	0,00
1	-67,2	-58,1	-53,3	4.700	50,6	0,6	0,00
0	-70,4	-60,9	-56,9	4.900	52,6	-0,8	0,00

Anm.: Arbejdsudbudsvirkningen er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner. Provenuvurderingen, de samfundsøkonomiske konsekvenser og BNP-effekterne er forbundet med betydelig usikkerhed specielt ift. store ændringer af selskabsskattesatsen. Beregningerne er foretaget i 2022-niveau, der efterfølgende er opregnet til 2023-niveau med udviklingen i det skønnede strukturelle niveau for selskabsskatten fra Økonomisk Redegørelse, august 2022. Det er antaget, at selskabsskatteprovenuet udvikler sig med udviklingen i BNP, og derfor er tallene i nærværende tabel identiske med besvarelsen af SAU alm. del – spm. 729 (2021-22). Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i faktorerpriser.
Kilde: Besvarelsen af SAU alm. del – spm. 729 (2021-22).

Det bemærkes, at der er relativ stor forskel på den samfundsøkonomiske virkning og BNP-effekten af en lempelse af selskabsskatten. Det skyldes blandt andet, at de afledte virkninger på størrelsen af kapitalapparatet og lønniveauet mv. via ændrede investeringer har en større effekt på BNP end på samfundsøkonomien, fordi den samfundsøkonomiske virkning heraf alene afspejler virkningen på skatteprovenuet, mens effekten på BNP

afspejler hele ændringen i virksomhedernes bruttooverskud inkl. afskrivninger og øget lønsum.

Der er i svaret ikke taget højde for den nye OECD-aftale om minimumsbeskatning, som Danmark har tilsluttet sig 8. oktober 2021. Aftalen indebærer bl.a., at multinationale koncerner, der omsætter for mere end 750 mio. euro om året, efter reglerne mindst vil skulle betale en effektiv minimumsskat på 15 pct. af deres globale aktiviteter, uanset om disse aktiviteter er placeret i lavskattelande. Aftalen betyder således, at andre lande vil kunne øge deres beskatning op til 15 pct. af store danske koncerners både indenlandske og udenlandske aktiviteter, hvis selskabsskatten i Danmark afskaffes, og Danmark ikke anvender muligheden for at indføre den kvalificerede indenlandske top-op skat.

For disse selskaber vil en afskaffelse af selskabsskatten således primært medføre, at beskatningsretten flytter fra Danmark til udlandet, og at de positive effekter i form af øgede investeringer reduceres eller udebliver. Dette vil trække i retning af, at ovenstående mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd er undervurderet.

(4) Nedsættelse af den højeste aktieindkomst- og kapitalindkomstsats til 25 pct.

Det er i besvarelsen lagt til grund, at beskatningen af negativ nettokapitalindkomst er uændret, og der regnes effekter med udgangspunkt i 2035. Renteniveauet skønnes højere i 2035 end i dag, hvormed kapitalindkomsten – såvel positiv som negativ – numerisk set skønnes højere i 2035 sammenlignet med i dag. Det indebærer alt andet lige større effekter af en nedsættelse af aktie- og kapitalindkomstskatten i 2035 sammenlignet med i dag.

Nedsættelse af den højeste aktie- og kapitalindkomstskattesats til 25 pct. skønnes med meget stor usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 11 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 6,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Forslaget skønnes at øge indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med 0,51 pct.-point, *jf. tabel 4*.

Tabel 4. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP og Gini-koefficient ved reduktion af højeste aktieindkomst- og kapitalindkomstskat til 25 pct., 2023-niveau (2035-effekter)

Kapital- og aktieindkomstskattesats	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	Partiel BNP-effekt	Partiel samfundsøkonomisk effekt	Ændring i Gini-koefficient
Pct.		Mia. kr.		Fuldtids-pers.		Mia. kr.	Pct.-point
25,0	-11,0	-8,5	-6,4	3.400	4,4	2,3	0,51

Anm.: Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct., hvoraf arbejdsudbudseffekten beregningsteknisk er forudsat at udgøre 15 pct.-point. Den afledte BNP-virkning og samfundsøkonomiske virkning afspejler alene den isolerede virkning af den skønnede ændring i arbejdsudbuddet, hvilket blandt andet indebærer, at BNP-effekten ikke indeholder en effekt af det automatiske tilbageløb. De skønnede arbejdsudbudsvirkninger er afrundet til nærmeste 100 fuldtids-personer og er omfattet af en væsentlig usikkerhed, som øges med størrelsen af de betragtede satsændringer. Der er ikke taget højde for, at nedsættelsen af aktieindkomstskatten øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale overskud som aktieudbytte i stedet for som lønindkomst. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i faktorpriser.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2019 fremskrevet til 2022-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2022. Udviklingen i kapitalindkomst (herunder renteudgifter) er fremskrevet med forudsætningerne i den mellemfristede fremskrivning fra august 2022.

Det bemærkes, at de skønnede afledte adfærdsvirkninger er baseret på et meget summarisk adfærdsskøn, som blandt andet antages at afspejle den afledte forøgelse af arbejdsudbuddet ved en nedsættelse af de højeste skattesatser for aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst, men ikke bygger på en systematisk kortlægning af de forventede effekter. Med de anvendte beregningsmæssige forudsætninger indebærer nedsættelsen af beskattningen af aktie- og kapitalindkomst til 25 pct. en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til godt 3.400 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer samfundsøkonomiske gevinster svarende til ca. 2,3 mia. kr. Der er dog betydelig usikkerhed om størrelsesordenen af effekten på arbejdsudbuddet, BNP og samfundsøkonomien.

En reduktion af aktie- og kapitalindkomstskattesatsen antages at have afledte effekter på såvel arbejdsudbudsadfærden som på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning. Gevinsten ved at arbejde med henblik på fremtidigt forbrug stiger, hvilket antages at øge arbejdsudbuddet og den aktuelle indkomst. Den øgede gevinst ved opsparing antages også at øge opsparingen på længere sigt. Aktie- og kapitalindkomst er relativt hårdere beskattet end afkastet af andre investeringsformer, fx bolig og pensionsopsparing. En nedsættelse af skatten på aktie- og kapitalindkomst forventes derfor isoleret set at mindske tilskyndelsen til at spare op i fx bolig og pension.

Reduktionen af beskattningen af aktieindkomst vil desuden isoleret set øge hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale en større del af virksomhedsoverskud som udbytte fremfor som arbejdsindkomst. Der er ikke taget højde for dette i de skønnede virkninger, selv om der kan forventes at være tale om betydelige effekter.