



16. september 2022
J.nr. 2022 - 7054

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 713 af 22. august 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rasmus Stoklund (S).

Jeppe Bruus

/ Uffe Mikkelsen

Spørgsmål

Vil ministeren fremsende en opgørelse, der viser den gennemsnitlige årlige skattelettelse i antal kr. til de 10.000 danskere, som har den højeste indkomst, hvis man afskaffer topskatten? Desuden ønskes oplyst, hvilken indkomst de pågældende 10.000 danskere i gennemsnit har hver især årligt i antal kr. Endeligt bedes det oplyst, hvad det vil koste i antal milliarder kr. årligt i tabt skatteprovenu at afskaffe topskatten.

Svar

Efter gældende regler beregnes topskat af 15 pct. af den del af topskattegrundlaget, som overstiger topskattegrænsen på 568.900 kr. (2023-niveau). Topskattegrundlaget udgøres af den personlige indkomst med tillæg af den del af positiv nettokapitalindkomst, som overstiger bundfradraget på 48.800 kr. (det dobbelte for ægtepar). Efter beregning af topskatten foretages en nedsættelse af skatten i henhold til skatteløfterne på 52,07 pct. for personlig indkomst og 42 pct. for positiv nettokapitalindkomst.

En afskaffelse af topskatten (af såvel personlig indkomst som positiv nettokapitalindkomst) skønnes i 2025 at medføre et mindreprovenu på ca. 21,2 mia. kr. (2023-niveau) i umiddelbar virkning og ca. 12,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. En afskaffelse af topskatten alene af personlig indkomst skønnes at medføre et mindreprovenu i 2025 på ca. 12,0 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (2023-niveau).

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af en afskaffelse af topskatten

Mia. kr. (2023-niveau)	2023	2024	2025	2030	Varigt
Umiddelbar virkning	-21,1	-21,2	-21,2	-21,4	-21,6
Efter tilbageløb	-16,3	-16,3	-16,4	-16,5	-16,6
Efter tilbageløb og adfærd	-12,1	-12,1	-12,1	-12,2	-12,3

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2025 opgjort i 2023-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2022 og den mellemfristede fremskrivning fra august 2022.

De 10.000 danskere med de højeste indkomster har i gennemsnit en bruttoindkomst på ca. 7,5 mio. kr., *jf. tabel 2*. Efter gældende regler betaler denne gruppe i gennemsnit ca. 3,4 mio. kr. årligt i skat. Ved en afskaffelse af topskatten skønnes den årlige skattebetaling til 3,0 mio. kr., hvilket svarer til en gennemsnitlig skattelempelse på ca. 0,4 mio. kr. årligt for denne gruppe.

Den gennemsnitlige bruttoindkomst for de 10.000 danskere med de højeste indkomster består af knap 50 pct. aktieindkomst, ca. 45 pct. personlig indkomst (før arbejdsmarkedsbidrag) og knap 5 pct. kapitalindkomst. Størrelsen af den gennemsnitlige skattelempelse for denne gruppe skal ses i sammenhæng hermed, da en afskaffelse af topskatten ikke umiddelbart har virkning på beskatningen af aktieindkomst.

Tabel 2. Gennemsnitlig skattelempelse for de 10.000 danskere med de højeste bruttoindkomster ved en afskaffelse af topskatten, 2025-regler

Mio. kr. (2023-niveau)	
Bruttoindkomst ¹⁾	7,5
1) Skattebetaling under gældende 2025-regler	3,4
2) Skattebetaling ved en afskaffelse af topskatten	3,0
Skattelempelse (1 – 2)	0,4

1) Bruttoindkomsten er opgjort som summen af personlig indkomst (før arbejdsmarkedsbidrag), positiv nettokapitalindkomst og positiv aktieindkomst.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2025 opgjort i 2023-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2022 og den mellemfristede fremskrivning fra august 2022.

Det bemærkes, at der over tid er udskiftning i gruppen af de 10.000 personer med de højeste bruttoindkomster, ligesom størrelsen af disse personers indkomster kan variere fra år til år. Således kan skønnet for den gennemsnitlige skattelempelse også variere alt efter, hvilket år data tager udgangspunkt i.

En afskaffelse af topskatten vil påvirke det såkaldte hovedaktionærproblem. De gældende skatteregler sikrer en omtrentlig balance mellem den højeste marginalskat på lønindkomst og den højeste sammensatte marginalskat på aktieindkomst. Det begrænser hovedaktionærernes tilskyndelse til såkaldt indkomsttransformation, dvs. at udbetale løn som udbytteindkomst eller omvendt. En afskaffelse af topskatten vil skabe væsentlig ubalance mellem de højeste marginalsatter, hvorved hovedaktionærerne vil få en markant øget tilskyndelse til at udbetale udbytteindkomst som lønindkomst. De mulige virkninger heraf er ikke indregnet i provenuskønnene.

Dertil kommer, at en afskaffelse af topskatten på kapitalindkomst vil forskyde balancen mellem den højeste marginalskat på aktieindkomst på 42 pct. og den højeste marginalskat på positiv nettokapitalindkomst, der vil blive reduceret fra 42 pct. til ca. 37 pct.