



Skatteministeriet

31. maj 2022
J.nr. 2022 - 3181

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 401 af 21. marts 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Christian Rabjerg Madsen (S).

Jeppe Bruus

/ Uffe Mikkelsen

Spørgsmål

Vil ministeren fremsende en opgørelse, der viser den gennemsnitlige årlige skattelettelse i antal kr. til de 1.000 danskere, som har den højeste indkomst, hvis man afskaffer topskatten? Desuden ønskes oplyst, hvilken indkomst de pågældende 1.000 danskere i gennemsnit har hver især årligt i antal kr. Endeligt bedes det oplyst, hvad det vil koste i antal milliarder kroner årligt i tabt skatteprovenu at afskaffe topskatten.

Svar

En afskaffelse af topskatten skønnes i 2025 at medføre et mindreprovenu på ca. 18,9 mia. kr. (2022-niveau) i umiddelbar virkning, ca. 14,6 mia. kr. efter tilbageløb og ca. 10,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Varigt skønnes en afskaffelse af topskatten at indebære et årligt mindreprovenu på ca. 10,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af en afskaffelse af topskatten

Mia. kr. (2022-niveau)	2022	2023	2024	2025	2030	Varigt
Umiddelbar virkning	-18,7	-18,8	-19,0	-18,9	-19,0	-19,0
Efter tilbageløb	-14,4	-14,5	-14,6	-14,6	-14,7	-14,6
Efter tilbageløb og adfærd	-10,7	-10,8	-10,9	-10,9	-10,9	-10,9

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2019 fremskrevet til 2022-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2021.

Det bemærkes, at en afskaffelse af topskatten vil påvirke det såkaldte hovedaktionærproblem. De gældende skatteregler sikrer en omtrentlig balance mellem den højeste marginalskat på lønindkomst og den højeste sammensatte marginalskat på aktieindkomst. Det begrænser hovedaktionærernes mulighed for såkaldt indkomsttransformation, herunder at udbetale løn som udbytteindkomst. En afskaffelse af topskatten vil således skabe væsentlig ubalance mellem de højeste marginalskatter, hvorved hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale udbytteindkomst som lønindkomst vil øges markant. Mulige virkninger heraf er ikke indregnet i provenuskønnene.

De 1.000 danskere med de højeste indkomster har i gennemsnit en bruttoindkomst på ca. 26,3 mio. kr., *jf. tabel 2*. Efter gældende regler betaler denne gruppe i gennemsnit ca. 11,7 mio. kr. årligt i skat, mens den årlige skattebetaling skønnes reduceret til ca. 10,6 mio. kr. ved en afskaffelse af topskatten. Det svarer til en gennemsnitlig skattelempelse på ca. 1,1 mio. kr. årligt for denne gruppe.

Tabel 2. Gennemsnitlig skattelempelse for de 1.000 danskere med de højeste bruttoindkomster ved en afskaffelse af topskatten, 2025-regler

Mio. kr. (2022-niveau)	
Bruttoindkomst ¹⁾	26,3
1) Skattebetaling under gældende 2025-regler	11,7
2) Skattebetaling ved en afskaffelse af topskatten	10,6
Skattelempelse (1 – 2)	1,1

1) Bruttoindkomsten er opgjort som summen af personlig indkomst (før arbejdsmarkedsbidrag), positiv nettokapitalindkomst og positiv aktieindkomst.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2019 fremskrevet til 2022-niveau og 2025-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2021.

Den gennemsnitlige bruttoindkomst for de 1.000 danskere med de højeste indkomster består af godt 60 pct. aktieindkomst, ca. 30 pct. personlig indkomst (før arbejdsmarkedsbidrag) og knap 10 pct. kapitalindkomst. Størrelsen af den gennemsnitlige skattelempelse for denne gruppe skal ses i denne sammenhæng, da en afskaffelse af topskatten ikke umiddelbart har virkning på beskatningen af aktieindkomst.

Det bemærkes, at der over tid er relativ stor udskiftning i gruppen af de 1.000 personer med de højeste bruttoindkomster, ligesom størrelsen af disse personers indkomster kan variere betydeligt fra år til år. Således kan skønnet for den gennemsnitlige skattelempelse også variere alt efter, hvilket år data tager udgangspunkt i.