



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

10. juni 2022

Orientering til Folketingets Finansudvalg vedrørende statens forbrug af konsulenter i 2021

Det er regeringens klare ambition at reducere udgifterne til eksterne konsulenter i den offentlige sektor med 3 mia. kr. i 2025, så pengene i stedet kan prioriteres til velfærd og den grønne omstilling. Det har fra begyndelsen været regeringens målsætning, at besparelserne særligt skal målrettes brugen af managementkonsulenter.

Med de netop indgåede økonomiaftaler med kommuner og regioner for 2023 har regeringen indfriet sit løfte og har aftalt konsulentbesparelser for 3 mia. kr. i 2025, heraf 1,1 mia. kr. i staten fuldt indfaset.

Finansministeriet har foretaget en opgørelse af statens forbrug af eksterne konsulenter i 2021, hvor besparelsesmålet er 803 mio. kr. I den forbindelse oversendes opgørelsen til Finansudvalgets orientering, *jf. vedlagte bilag 1*.

Opgørelsen viser, at forbruget af managementkonsulenter og øvrige rådgivende konsulenter er faldet med over 940 mio. kr. siden 2019, hvor regeringen tiltrådte. Det svarer til et fald på næsten 60 pct. Der ses til gengæld stigninger i forbruget af hhv. it-konsulenter og juridisk bistand. Statens konsulentforbrug er samlet set faldet med 127 mio. kr. i 2021 sammenlignet med 2019.

Der vurderes at være to ekstraordinære sagskomplekser, der kan forklare niveauet for konsulentforbruget i 2021, og som ikke afspejler den strukturelle nedbringelse af konsulentforbruget på tværs af staten.

Det omfatter *for det første* statens konsulentudgifter på 301 mio. kr. til håndtering af COVID-19 i 2021. Der er tale om ekstraordinære engangsforhold, som har bidraget til at få Danmark godt igennem coronakrisen, og som forventes at aftage.

For det andet omfatter det Skatteministeriets forbrug af juridisk bistand ifm. udbyttetsagen på 518 mio. kr. i 2021. Forbruget har karakter af udgifter afgrænset til et helt særligt og enkeltstående sagskompleks, hvor der arbejdes på at få de formodede svigbeløb tilbage i statskassen. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand ifm. udbyttetsagen vil på den baggrund fremover blive frasorteret i opgørelserne af statens konsulentforbrug.

Såfremt der ses bort fra udgifterne til ovenstående to ekstraordinære sagskomplekser i 2021, er statens konsulentforbrug yderligere faldet med ca. 820 mio. kr. i 2021 og dermed er reduktionsmålet for året realiseret, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Statens forbrug af eksterne konsulenter i 2021, (mio. kr., 2021-pl¹)

Reduktionsmål 2021	- 803
Udviklingen i statens konsulentforbrug 2019-2021	-127
Ekstraordinære udgifter i 2021	819
- heraf COVID-19-relateret konsulentforbrug	301
- heraf Skatteministeriets forbrug på juridisk bistand ifm. udbyttesagen	518
Udviklingen i statens konsulentforbrug 2019-2021 fraserteret ekstraordinære udgifter i 2021	-946

Anm.: Opgørelsen baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen) ekskl. selvejesektoren. I opgørelsen er interne offentlige betalinger og udgifter til lovbundne advokater hos Udlændinge- og Integrationsministeriet og Justitsministeriet fraserteret. Der er ligeledes korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer. Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen og opgørelsen er således behæftet med usikkerhed og vil kunne ændre sig som følge af efterregistreringer mv. Se herudover anmærkninger til tabel 2 i bilag 1.

1) Ved anvendelse af forbrugerprisindekset

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 7. februar 2022)

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

10. juni 2022

Bilag 1. Opgørelse af statens forbrug af eksterne konsulenter i 2021

En opgørelse af statens samlede udgifter til eksterne konsulenter i 2021 fremgår af *tabel 1* fordelt på indkøbskategorier. Af *tabel 2* fremgår udgifterne fordelt på ministerier og af *tabel 3* fordelt på konsulentkategorier og ministerier.

Om opgørelsen

Udgifterne til konsulenter er i lighed med tidligere opgørelser opgjort ved brug af Statens Fakturadatabase. I opgørelsen indgår de fakturaer, som er modtaget og godkendt for 2021.

Opgørelsen er baseret på ministeriernes egne registreringer af udgifter til indkøb. Ministerierne registrerer manuelt deres indkøb på indkøbskategorier, og opgørelsen er dermed behæftet med en vis usikkerhed. Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere ministeriernes kategorisering. Regnskabsmæssige korrektioner og fejlkonteringer, der konstateres i fakturadatabasen, rettes ikke med tilbagevirkende kraft. I den udstrækning Finansministeriet konstaterer betydelige fejlkonteringer, vil Økonomistyrelsen anmode ministererne om at korrigere deres kategorisering fremover.

Opgørelsen omfatter ikke selskaber og selvejende institutioner mv., da selvstændige offentlige virksomheder og selvejende institutioner ikke har pligt til at kategorisere deres indkøb eller til at indrapportere deres indkøb til Finansministeriet.

Forbruget af eksterne konsulenter er opgjort for hhv. managementkonsulenter og øvrige rådgivende konsulenter, it-konsulenter samt juridisk bistand.

Tabel 1**Statens forbrug af eksterne konsulenter fordelt på kategorier i 2019-2021, (mio. kr., 2021-pl)**

	2019	2020	2021
Management- og øvrige konsulenter, i alt	1.596,6	826,0	653,3
It-konsulenter, i alt	3.187,1	3.441,8	3.764,9
Juridisk bistand, i alt	824,6	985,7	1.063,0
Konsulentforbrug, i alt	5.608,3	5.253,5	5.481,3

Anm.: I opgørelsen er interne offentlige betalinger og udgifter til lovbundne advokater hos Udlændinge- og Integrationsministeriet og Justitsministeriet frasorteret. Der er ligeledes korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer. Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er således behæftet med usikkerhed og vil kunne ændre sig som følge af efterregistreringer mv. Se herudover anmærkninger til tabel 2.

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 7. februar 2022 og valideret i ministerierne efterfølgende)

Tabel 2**Statens forbrug af eksterne konsulenter fordelt på ministerier 2019-2021, (mio. kr., 2021-pl¹)**

Ministerium	2019	2020	2021
Beskæftigelsesministeriet	124,8	151,8	126,1
Børne- og Undervisningsministeriet	217,2	152,3	149,1
Erhvervsministeriet	325,6	272,4	310,7
Finansministeriet	258,7	247,6	159,2
Forsvarsministeriet	379,3	295,2	217,6
Indenrigs- og Boligministeriet*	42,1	35,8	55,7
Justitsministeriet	370,0	314,9	376,7
Kirkeministeriet	1,3	0,7	1,5
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	207,7	103,2	103,0
Kulturministeriet	74,8	51,5	46,0

Miljøministeriet	139,7	144,9	109,2
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	190,2	155,0	169,7
Skatteministeriet	1.978,9	2.270,4	2.463,3
Social- og Ældreministeriet	139,7	82,5	72,2
Statsministeriet	1,1	0,9	0,1
Sundhedsministeriet	360,7	332,7	482,7
Transportministeriet	375,7	237,0	311,5
Uddannelses- og Forskningsministeriet	88,0	68,9	73,1
Udenrigsministeriet	234,7	217,6	146,0
Udlændinge- og Integrationsministeriet	98,2	118,4	107,7
Total	5.608,3	5.253,5	5.481,3

Anm.: Opgørelsen baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen) ekskl. selvejesektoren. På grund af afrundinger kan der være forskel mellem de opgjorte totaludgifter og summen af de anførte udgifter fordelt på ministerierne. Økonomistyrelsen kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Køb indgår efter fakturadato. Tallene påvirkes ikke af regnskabsmæssige korrektioner, hvilket betyder, at fejlkonteringer, der opdages senere, ikke rettes i databasen med tilbagevirkende kraft. Tallene kan variere grundet opgørelsestidspunktet og kan dermed afvige fra tidligere eller senere opgørelser. Kreditnotaer er fratrukket. Interne offentlige betalinger er frasortet. Lovbundne advokatydelse under Justitsministeriet og Udlændinge og Integrationsministeriet er frasortet. Der er korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer, mens statens andel af forbruget indgår. Konsulentforbrug relateret til Rigsombudsmanden på Færøerne og Rigsombudsmanden i Grønland indgår ikke i opgørelsen. Udgifter til ekstern rådgivning, herunder især juridisk og finansiel rådgivning, relateret til Finansministeriets arbejde med ejerskabsvaretagelsen af statens selskaber er efter vanlig praksis ikke medtaget i opgørelsen. Forbruget hos Forsvarets Efterretningstjeneste og Forsvarets udenlandske leverandører er ikke medtaget i opgørelsen. Transportministeriets forbrug varierer fra tidligere opgørelser af statens konsulentforbrug, hvilket kan henføres til konstateret fejl i dataforsendelse mellem ministeriets koncern og Økonomistyrelsen. Det vurderes, at et begrænset konsulentforbrug indgår i kategorien "ukendt indkøbskategori" og derfor ikke indgår i opgørelsen.

*Etableringen af Indenrigs- og Boligministeriets data efter ressortomlægningen d. 21. januar 2021 er under konsolidering. Der kan derfor forekomme ændringer i opgørelsen af ministeriets forbrug. 1) Ved anvendelse af forbrugerprisindekset.

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 7. februar 2022).

Tabel 3

Forbruget af eksterne konsulenter i staten 2019-2021 fordelt på kategorier (mio. kr., pl-2021)

Ministerium	2019	2020	2021
Beskæftigelsesministeriet	124,8	151,8	126,1
IT konsulenter	78,1	135,3	110,6
Juridisk bistand	7,4	2,2	1,7
Management- og øvrige konsulenter	39,3	14,3	13,9
Børne- og Undervisningsministeriet	217,2	152,3	149,1
IT konsulenter	141,7	123,7	118,2
Juridisk bistand	5,5	2,7	2,2
Management- og øvrige konsulenter	70,0	25,8	28,7
Erhvervsministeriet	325,6	272,4	310,7
IT konsulenter	224,1	226,2	271,5
Juridisk bistand	12,9	20,4	23,5
Management- og øvrige konsulenter	88,7	25,8	15,7
Finansministeriet	258,7	247,6	159,2
IT konsulenter	186,9	226,8	148,0
Juridisk bistand	11,9	9,1	7,4
Management- og øvrige konsulenter	59,8	11,6	3,8
Forsvarsministeriet	379,3	295,2	217,6
IT konsulenter	246,0	197,0	152,9
Juridisk bistand	51,0	44,2	47,9
Management- og øvrige konsulenter	82,3	53,9	16,8

Indenrigs- og Boligministeriet	42,1	35,8	55,7
IT konsulenter	35,0	33,7	47,8
Juridisk bistand	0,4	0,3	1,2
Management- og øvrige konsulenter	5,5	1,8	6,7
Justitsministeriet	370,0	314,9	376,7
IT konsulenter	236,8	239,6	302,5
Juridisk bistand	52,4	35,6	38,8
Management- og øvrige konsulenter	80,8	39,8	35,4
Kirkeministeriet	1,3	0,7	1,5
IT konsulenter	0,0	0,1	-
Juridisk bistand	0,1	0,1	1,0
Management- og øvrige konsulenter	1,2	0,6	0,5
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	207,7	103,2	103,0
IT konsulenter	71,3	54,0	79,2
Juridisk bistand	6,8	8,2	12,8
Management- og øvrige konsulenter	129,6	40,9	11,1
Kulturministeriet	74,8	51,5	46,0
IT konsulenter	38,4	34,0	29,1
Juridisk bistand	4,8	6,3	6,1
Management- og øvrige konsulenter	31,6	11,2	10,7
Miljøministeriet	139,7	144,9	109,2
IT konsulenter	64,2	91,9	76,7
Juridisk bistand	4,9	5,5	3,5

Management- og øvrige konsulenter	70,6	47,5	29,0
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	190,2	155,0	169,7
IT konsulenter	119,8	126,3	110,7
Juridisk bistand	42,0	10,9	28,1
Management- og øvrige konsulenter	28,4	17,8	30,9
Skatteministeriet	1.978,9	2.270,4	2.463,3
IT konsulenter	1.142,8	1.334,4	1.527,6
Juridisk bistand	552,7	752,4	791,3
Management- og øvrige konsulenter	283,4	183,7	144,5
Social- og Ældreministeriet	139,7	82,5	72,2
IT konsulenter	24,8	19,4	20,5
Juridisk bistand	16,1	17,1	13,7
Management- og øvrige konsulenter	98,8	46,1	37,9
Statsministeriet	1,1	0,9	0,1
IT konsulenter	0,7	0,8	0,1
Juridisk bistand	0,2	0,1	0,0
Management- og øvrige konsulenter	0,1	0,0	-
Sundhedsministeriet	360,7	332,7	482,7
IT konsulenter	231,6	224,1	315,9
Juridisk bistand	16,6	35,1	36,9
Management- og øvrige konsulenter	112,6	73,6	129,9
Transportministeriet	375,7	237,0	311,5

IT konsulenter	136,6	143,4	236,9
Juridisk bistand	29,6	24,3	29,7
Management- og øvrige konsulenter	209,5	69,3	44,9
Uddannelses- og Forskningsministeriet	88,0	68,9	73,1
IT konsulenter	64,0	63,0	68,5
Juridisk bistand	1,6	1,3	2,8
Management- og øvrige konsulenter	22,4	4,6	1,9
Udenrigsministeriet	234,7	217,6	146,0
IT konsulenter	70,9	69,7	50,7
Juridisk bistand	5,6	6,7	8,6
Management- og øvrige konsulenter	158,3	141,2	86,7
Udlændinge- og Integrationsministeriet	98,2	118,4	107,7
IT konsulenter	73,5	98,6	97,7
Juridisk bistand	2,0	3,3	5,8
Management- og øvrige konsulenter	22,7	16,5	4,2
Total	5.608,3	5.253,5	5.481,3

Anm.: Se anmærkning til tabel 2.

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 7. februar 2022)