



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

9. september 2022

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 384 (Alm. del) af 1. juli 2022 stillet efter ønske fra Rasmus Jarlov (KF)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne af at hæve topskattegrænsen til henholdsvis 600.000 kr., 650.000 kr., 700.000 kr., 750.000 kr., 800.000 kr., 850.000 kr., 900.000 kr., 950.000 kr. og 1 mio. kr. (2022-niveau)? Der bedes angivet følgende effekter i 2030 for hver beregning:

- Provenu (umiddelbart, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd)
- Arbejdsudbud
- BNP
- Antal topskatteydere med ny grænse
- Ændring i antal topskatteydere i forhold til nuværende grænse
- Ændring i antal topskatteydere i forhold til nuværende grænse for ufaglærte+faglærte
- Ændring i antal topskatteydere i forhold til nuværende grænse for følgende faggrupper: sygeplejersker, metalarbejdere, elektrikere, murere, folkeskolelærere og polititbetjente.

Svar

Med gældende regler skal der betales topskat ved en indkomst¹, der overstiger 552.500 kr. (2022-niveau). Topskatten udgør som udgangspunkt 15 pct. af indkomsten over topskattegrænsen. Der er dog forskellige satser for topskattebetalingen af henholdsvis personlig indkomst og af positiv nettokapitalindkomst som følge af skatteloftet for personlig indkomst på 52,07 pct. og for positiv nettokapitalindkomst på 42 pct.

Skatteloftene indebærer, at topskat af en given indkomst er højere i kommuner med en lav skatteprocent (fx Frederiksberg) end i kommuner med en høj skatteprocent (fx Brønderslev). Dertil kommer, at der er en vis tendens til, at skatteydere i kommuner med en lavere skatteprocent ofte har højere indkomster. Det indebærer, at lempelser af topskatten ikke blot har betydning for indkomstfordelingen på tværs af personer, men også har regional betydning.

¹ Beskatningsgrundlaget for topskatten udgøres af den personlige indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst ud over et grundbeløb på 47.400 kr. for ugifte hhv. 94.800 kr. for gifte.

I det følgende baseres beregningerne på befolkningsstørrelse og sammensætning i 2025 og med 2025-skatteregler, idet det ikke umiddelbart er muligt at foretage individopgørelsen i 2030. Opgørelsen i 2025 vurderes dog at være en god approksimation for virkningen i 2030.

En forhøjelse af topskattegrænsen til 600.000 kr. skønnes at give anledning til et umiddelbart mindreprovenu på knap 2,8 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på knap 1,3 mia. kr., *jf. tabel 1*. Skønnet tager højde for afledte virkninger i form af øget arbejdsudbud samt den midlertidige provenuvirkning af øget omlægning til aldersopsparing, *jf. nærmere omtale nedenfor*.

Tabel 1
Økonomiske konsekvenser af en forhøjelse af topskattegrænsen, 2025-regler i 2022-niveau

	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd ¹⁾	BNP-virkning	Arbejdsudbudsvirkning	Fordelevirkning (Gini)	Antal topskatteydere
Forhøjelse af topskattegrænsen til:	----- Mia. kr. -----				Fuldtidspersoner	Pct.-point	
600.000 kr.	2,8	2,1	1,3	2,9	2.500	0,10	345.000
650.000 kr.	5,0	3,8	2,4	5,0	4.100	0,19	265.800
700.000 kr.	6,7	5,2	3,3	6,5	5.200	0,26	208.600
750.000 kr.	8,1	6,2	4,0	7,7	5.900	0,32	167.200
800.000 kr.	9,1	7,0	4,6	8,6	6.500	0,37	135.900
850.000 kr.	10,0	7,7	5,1	9,4	7.000	0,41	112.000
900.000 kr.	10,8	8,3	5,4	10,0	7.400	0,44	93.800
950.000 kr.	11,4	8,8	5,8	10,6	7.700	0,47	79.600
1.000.000 kr.	11,9	9,2	6,0	11,0	7.900	0,50	68.100

Anm.: Opgørelsen er baseret på befolkningsstørrelse og sammensætning i 2025 og med 2025-skatteregler, idet det ikke umiddelbart er muligt at foretage individopgørelsen i 2030. Opgørelsen i 2025 vurderes dog at være en god approksimation for virkningen i 2030. Arbejdsudbudsvirkningen er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner og antal topskatteydere er afrundet til nærmeste 100 personer.

- 1) Omfatter arbejdsudbudsadfærd samt omlægning af pensionsindbetaling i retning af aldersopsparing. Omkring 10 pct. af det indregnede dynamiske provenu kan henføres til øget brug af aldersopsparing, som har karakter af et fremrykket skatteprovenu, mens den resterende del er af permanent karakter, *jf. tabel 2 nedenfor*.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på hhv. 33,3 og 3,3 pct. af befolkningen (Lovmodellens skattemodel).

Forhøjelsen af topskattegrænsen vurderes at bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet, svarende til 2.500 fuldtidspersoner. Arbejdsudbudsvirkningen kan i al overvejende grad henføres til en øget arbejdsindsats blandt nuværende beskæftigede (den såkaldte timeeffekt). Timeeffekten afspejler modsatrettede effekter, idet topskatteydere med en indkomst over den forhøjede topskattegrænse har uændret marginalskat, men opnår en skattelempelse på op til 7.125 kr. Disse personer vil dermed kunne opnå samme forbrug med en lavere arbejdsindsats, hvilket trækker ned i den opgjorte arbejdsudbudsvirkning. Det positive bidrag til arbejdsudbudsvirkningen kommer således fra de knap 120.000, der med den højere grænse slipper for at skulle betale topskat. For disse personer lempes marginalsatten med i

størrelsesorden 13,8 pct.-point, hvilket bidrager til at øge den økonomiske gevinst ved en øget arbejdsindsats.

Den positive arbejdsudbudsvirkning skønnes at afspejle sig i en velstandsstigning på 2,9 mia. kr. målt ved virkningen på BNP.

Det skal i forhold til den opgjorte arbejdsudbudsvirkning og dermed velstandsvirkningen bemærkes, at usikkerheden forbundet med disse opgørelser stiger betydeligt jo større ændringer, der betragtes.

Topskatten bidrager til at udligne forskelle i befolkningens disponible indkomster. En forhøjelse af topskattegrænsen til 600.000 kr. vurderes at være forbundet med en stigning i de opgjorte indkomstforskelle på 0,1 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, som for nuværende udgør omkring 28,5 pct.

Det skal bemærkes, at en del af mindreprovenuets efter tilbageløb og adfærd afspejler et fremrykket skatteprovenu som følge af, at en højere topskattegrænse udvider antallet af personer for hvem indbetaling til aldersopsparring bliver økonomisk attraktivt.² En andel af de personer, der med en højere topskattegrænse ikke længere skal betale topskat, forventes at flytte en del af deres pensionsindbetalinger over på en aldersopsparringsordning. Da indbetalinger til aldersopsparring til forskel fra indbetalinger til fradragsberettigede indbetalinger beskattes på indbetalingstidspunktet frem for på udbetalingstidspunktet, vil øget indbetaling til aldersopsparring give anledning til et øget skatteprovenu på indbetalingstidspunktet. Dette øgede skatteprovenu på indbetalingstidspunktet modsvares af et lavere skatteprovenu på længere sigt, idet personen har færre udbetalinger fra fradragsberettigede ordninger til beskatning på udbetalingstidspunktet.

Det opgjorte mindreprovenu forbundet med en forhøjelse af topskattegrænsen vil således stige en smule over tid og vurderes på lang sigt at svare til mindreprovenuets uden indregning af det fremrykkede skatteprovenu fra øget indbetaling til aldersopsparring. Således vurderes en forhøjelse af topskattegrænsen til 600.000 kr. at være forbundet med et mindreprovenu på knap 1,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd på lang sigt, mens mindreprovenuets på kort sigt skønnes at udgøre knap 1,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Samlet mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd af en forhøjelse af topskattegrænsen inkl. og ekskl. fremrykket skatteprovenu sfa. øget omlægning til aldersopsparring, 2025 i 2022-niveau

Mia. kr. (2022-niveau)	Topskattegrænse, kr. (2022-niveau)								
	600.000	650.000	700.000	750.000	800.000	850.000	900.000	950.000	1.000.000
Inkl. øget omlægning til aldersopsparring	1,3	2,4	3,3	4,0	4,6	5,1	5,4	5,8	6,0

² Derudover er fremrykningsprovenuets forbundet med et mindreprovenu på lang sigt som følge af at udbetaling fra aldersopsparring er fritaget for modregning i social pension og andre sociale ydelser i pensionstilværelsen og som følge af mistet skat og modregning af det reale afkast på pension.

Ekskl. øget omlægning til aldersopsparing	1,4	2,5	3,5	4,2	4,8	5,3	5,7	6,0	6,3
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Anm.: Se anmærkning til tabel 1.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på hhv. 33,3 og 3,3 pct. af befolkningen (Lovmodellens skattemodel).

I 2025 skønnes knap 465.000 personer at betale topskat. Heraf er 62.800 ufaglærte og 109.000 er faglærte, *jf. tabel 3*. Således er godt hver 8. topskatteyder ufaglært, mens knap hver 4. topskatteyder er faglært. Det indebærer imidlertid også, at næsten 2/3 af topskatteyderne er personer med en videregående uddannelse.

Tabel 3

Det forventede antal topskatteydere ved gældende regler og reduktion i antal topskatteydere ved en højere topskattegrænse, 2025

	Befolkning	Ufaglærte	Faglærte	Sygeplejersker	Metalarbejdere	Elektrikere	Murere	Grundskolelærere	Politibetjente
<i>Personer</i>									
Udgangspunkt	464.900	62.800	109.000	4.400	6.800	2.100	700	3.400	800
<i>Personer</i>									
Reduktion i antal ved en topskattegrænse på:									
600.000 kr.	119.900	16.500	34.700	2.000	2.700	900	400	1.700	300
650.000 kr.	199.100	26.900	55.600	2.900	4.400	1.400	500	2.400	600
700.000 kr.	256.300	34.100	69.600	3.400	5.300	1.600	600	2.800	700
750.000 kr.	297.700	39.600	79.100	3.800	5.800	1.800	700	3.000	700
800.000 kr.	329.100	43.600	85.800	4.000	6.100	1.900	700	3.100	800
850.000 kr.	352.900	46.700	90.500	4.100	6.300	2.000	700	3.200	800
900.000 kr.	371.100	49.000	93.800	4.200	6.500	2.000	700	3.200	800
950.000 kr.	385.300	50.700	96.500	4.200	6.600	2.000	700	3.300	800
1.000.000 kr.	396.800	52.300	98.400	4.200	6.600	2.100	700	3.300	800

Anm.: Se anmærkning til tabel 1. Ufaglærte omfatter personer med grundskole og gymnasie som højeste fuldførte uddannelse samt personer med uoplyst uddannelse. Sygeplejersker, elektriskere, murere, folkeskolelærere og politibetjente af afgrænset ud fra den arbejdsfunktion, hvorfra personen har den største lønindkomst i løbet af indkomståret.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen (Lovmodellens skattemodel).

Hæves topskattegrænsen til 600.000 kr. reduceres antallet af topskatteydere med omkring 26 pct. Omtrent samme reduktion findes blandt ufaglærte topskatteydere, mens reduktionen blandt faglærte udgør omkring 32 pct.

Der er forholdsvis få murere blandt topskatteyderne og en forholdsvis stor andel af disse har en indkomst, der ikke ligger så langt over topskattegrænsen. Således mere end halveres antallet af topskattebetalende murere ved en forhøjelse af topskattegrænsen til 600.000 kr. og øges topskattegrænsen til 750.000 kr. er der relativt få murere, der er omfattet af topskat.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister