



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Hjemrejsestyrelsen

31. marts 2022

Hjemrejsestyrelsen

Ledelsessekretariatet
Birkerød Kongevej 2
3460 Birkerød

Tel. 30 65 78 00
Mail hjemst@hjemst.dk
Web www.uim.dk

Sags nr. 2022 - 106
Akt-id 12772

Redegørelse til Folketinget om Hjemrejsestyrelsens håndtering af anmeldelser for overtrædelse af kontrol- forpligtelserne siden 1. august 2020

Indhold

1. Indledning.....	3
2. Retsgrundlaget for kontrolforpligtelserne	4
2.1. Meldepligt.....	4
2.2. Opholdspligt	5
2.3. Underretningspligt	6
2.4. Myndighedernes kontrol med overholdelse af pligterne	7
3. Straf for overtrædelse af kontrolforpligtelserne	8
3.1. Straf for overtrædelse af kontrolforpligtelser.....	8
3.2. Strafniveau for overtrædelse af kontrolforpligtelser	8
3.3. Forældelsesfrist	10
4. Det faktiske forløb i forhold til anmeldelsesarbejdet	10
4.1. Perioden frem til 1. august 2020	10
4.2. Perioden 1. august 2020 til 29. september 2020	12
4.3. Den 29. september 2020 til 1. december 2020	13
4.4. Den 1. december 2020 til den 10. januar 2021	14
4.5. Den 11. januar 2021 og frem til uge 7, 2022.....	15

4.6. Uge 7 2022 og frem	22
5. Sagsbehandlingen af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, herunder håndtering af politianmeldelsessagerne før uge 7, 2022	23
5.1. Styrelsens anmeldelsesarbejde	23
5.2. Den midlertidige manuelle kontrols betydning for styrelsens anmeldelsesarbejde	25
6. Antallet af ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne.....	26
7. Håndtering af 'gamle' ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne og 'nye' potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne.	28
7.1. Handlingsplanen og oprydningsprojektet	28
7.2. Tilrettelæggelse af projektet, tidsmæssige forhold og ressourcer	30
7.3. Sagsbehandling af nye sager	31
7.4. Endelig afslutning af projektet	33
7.5. Samarbejde med politiet og anklagemyndigheden	34
8. Håndtering af anmeldelser på Center Avnstrup.....	35
8.1. Kontrol af udlændinges overholdelse af kontrolforpligtelser på Center Avnstrup.....	35
8.2. Behandling af anmeldelsessager i Hjemrejsestyrelsen.....	35
9. Juridiske overvejelser	36
10. Opsummering, herunder de nye tiltag	37
10.1. Hjemrejsestyrelsens ansvar for kontrolforpligtelserne	37
10.2. Baggrunden for det opståede sagsefterslæb	38
10.3. Handlingsplanen fra januar 2022 med det tilhørende oprydningsprojekt	39

1. Indledning

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 10. februar 2022 anmodet Hjemrejsestyrelsen om at udarbejde en samlet redegørelse for alle relevante forhold om Hjemrejsestyrelsens håndtering af anmeldelser for overtrædelse af henholdsvis opholdsplichten, underretningsplichten og meldeplichten fra den 1. august 2020 til den 10. februar 2022.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i den forbindelse anmodet om, at redegørelsen blandt andet indeholder:

- En redegørelse for det faktiske forløb i sagen
- En redegørelse for fremgangsmåden i forbindelse med håndteringen af data fra aflæggelse af kontrolforpligtelserne
- En redegørelse for fremgangsmåden i forbindelse med håndteringen af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne
- En redegørelse for, hvordan anmeldelsessager er blevet håndteret
- En redegørelse over antallet af ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne samt baggrunden herfor
- En redegørelse for, hvorledes Hjemrejsestyrelsen fremadrettet vil håndtere de ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne fra perioden, samt hvorledes sagsbehandlingen af nye potentielle overtrædelser tilrettelægges.

Hjemrejsestyrelsen skal i den forbindelse bemærke følgende:

De såkaldte kontrolforpligtelser – melde-, opholds- og underretningsplichten – i hjemrejselovens §§ 12 og 13 har blandt andet til formål at sikre, at udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig i Danmark, udrejser.

Kontrolforpligtelserne skal således på den ene side bidrage til at motivere udlændinge, der ikke udrejser i overensstemmelse med forpligtelsen hertil, til at medvirke til deres sags behandling og til udrejsen. Derudover understøtter kontrolforpligtelserne myndighedernes kontrol med disse udlændinges opholdssted, således at udsendelsen kan effektueres, så snart udsendelse er mulig. Kontrolforpligtelserne er dermed også med til at sikre en effektiv fuldbyrdelse af udvisningen eller gennemførelse af udrejsen eller udsendelsen.

Kontrolforpligtelsernes betydning for hjemrejsearbejdet er også afspejlet i, at et bredt flertal i Folketinget har besluttet, at overtrædelse af melde-, opholds- og -un-

derretningspligten kan straffes med frihedsstraf – under særligt skærpende omstændigheder kan en overtrædelse af visse af kontrolforpligtelserne straffes med fængsel op til fire år efter straffelovens § 143.

Det er derfor vigtigt, at der effektivt følges op, hvis kontrolforpligtelserne ikke overholdes. Dette forudsætter en systematisk kontrol fra Hjemrejsestyrelsens side, og at overtrædelser af de forskellige forpligtelser konsekvent anmeldes til politiet.

Siden Hjemrejsestyrelsens oprettelse er der løbende foretaget kontrol af udlændinge, der ikke har ret til ophold i Danmark, enten elektronisk eller manuelt, og data herfra er registreret og sikret. Der er imidlertid kommet et efterslæb i anmeldelserne til politiet af overtrædelser af kontrolforpligtelserne. Det betyder, at der er sket en ophobning af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, som styrelsen ikke alle har kunnet nå at vurdere med henblik på anmeldelse. Hjemrejsestyrelsen har overblik over, hvilke sager der kan være berørt af efterslæbet, idet oplysningerne herom hele tiden er blevet løbende gemt. Derfor er Hjemrejsestyrelsen nu i gang med at behandle de ophobede potentielle overtrædelser med henblik på at politianmelde for de overtrædelser, hvor der er grundlag for det.

Hjemrejsestyrelsen skal meget beklage, at der er opstået et efterslæb i anmeldelser af de potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne.

På baggrund af ovenstående har Hjemrejsestyrelsen den 28. januar 2022 iværksat en handlingsplan med en række initiativer, der skal sikre, at alle potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne fremover sagsbehandles løbende og politianmeldes hver 14. dag. Hovedmålet i handlingsplanen angår opstarten af et oprydningsprojekt for afvikling af den opståede sagspukkel. Der er iværksat et målrettet arbejde, således at alle ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, der har fundet sted i perioden fra Hjemrejsestyrelsens etablering den 1. august 2020 og frem til den 21. februar 2022, inden den 24. juni 2022 vil være sagsbehandlet og politianmeldt, såfremt der er grundlag herfor. Hjemrejsestyrelsen er opmærksom på, at anvendelse af AMS som teknisk bevis i straffesager er sat i bero.

2. Retsgrundlaget for kontrolforpligtelserne

2.1. Meldepligt

Et pålæg om meldepligt indebærer som udgangspunkt, at den pågældende skal give møde på bestemte steder i et nærmere angivet tidsrum. Meldepligten kan eksempelvis aflægges på et udrejsecenter, telefonisk til Hjemrejsestyrelsen eller på en politistation. Hvordan meldepligten skal aflægges og hyppigheden heraf, træffer Hjemrejsestyrelsen afgørelse om efter partshøring af den pågældende udlænding.

Det følger af hjemrejselovens § 12, stk. 1, at Hjemrejsestyrelsen, hvis det skønnes hensigtsmæssigt for at sikre udlændingens tilstedeværelse eller medvirken til udrej- sen, kan pålægge en udlænding meldepligt, hvis den pågældende eksempelvis uden rimelig grund udebliver fra en samtale, hvortil den pågældende er indkaldt, eller ud- lænderen ikke medvirker til sin udrejse.

Bestemmelsen indebærer, at udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i lan- det, og som ikke medvirker til deres udrejse, vil kunne pålægges meldepligt. Det er ikke nødvendigvis en betingelse for iværksættelse af meldepligten, at det sker for at sikre udlændingens tilstedeværelse. Meldepligten vil således også kunne iværksættes med henblik på at motivere udlændingen til at medvirke til sagens behandling eller til sin udrejse eller udsendelse af landet.

Det følger af hjemrejselovens § 12, stk. 2, at udlændinge på tålt ophold skal pålæg- ges meldepligt, medmindre særlige grunde taler derimod. Efter hjemrejselovens § 12, stk. 3 og 4, skal udlændinge, der henholdsvis er udvist ved dom på baggrund af kriminalitet, jf. udlændingelovens §§ 22-24, er udvist fordi de er til fare for statens sikkerhed, jf. udlændingelovens § 25, eller hvis opholdsret er bortfaldet efter udlæn- dingelovens § 21 b, stk. 1, pålægges meldepligt, medmindre særlige grunde taler derimod. Meldepligten har i disse tilfælde til formål at sikre henholdsvis en effektiv fuldbyrdelse af bestemmelsen om udvisning eller en effektiv gennemførelse af ud- rejsen eller udsendelsen.

2.2. Opholdspligt

Et pålæg om opholdspligt indebærer, at den pågældende skal tage ophold på et be- stemt indkvarteringssted og som udgangspunkt overnatte på indkvarteringsstedet hver nat. Opholdspligten kan eksempelvis indebære indkvartering på et udrejsecen- ter. Udlændingen er ikke frihedsberøvet og vil derfor også i aften- eller nattetimerne kunne opholde sig og færdes uden for indkvarteringsstedet, eksempelvis for at be- søge venner, bekendte eller lignende uden at skulle være tilbage på indkvarterings- stedet på et bestemt tidspunkt. I disse tilfælde skal underretningspligten dog iagtta- ges, se nærmere herom nedenfor.

Det følger af hjemrejselovens § 13, stk. 1, at Hjemrejsestyrelsen bestemmer, at en udlænding, der ikke medvirker til sin udrejse, skal tage ophold på et bestemt ind- kvarteringssted, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, medmindre særlige grunde taler derimod.

Bestemmelsen indebærer, at udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i lan- det, og som ikke medvirker til deres udrejse, vil kunne pålægges opholdspligt. Det fremgår af lovbemærkningerne, at der i hjemrejseloven fastsættes regler om kontrol-

forpligtelser – dvs. såvel opholds- som underretnings- og meldepligt – for at motivere udlændinge, der ikke udrejser i overensstemmelse med forpligtelsen hertil, til at medvirke til deres sags behandling og til udrejsen. Reglerne herom skal desuden understøtte myndighedernes kontrol med disse udlændinge, der ikke (længere) har ret til at opholde sig her i landet, så der kan ske udsendelse, så snart muligheden herfor opstår, jf. Folketingstidende Tillæg A, 1. samling, FT 2020-21, L 203 som fremsat, side 70, afsnit 3.11.3. Dermed skal opholdspligten være med til at tydeliggøre over for udlændingene, at det er deres pligt at udrejse, når de ikke har ret til at opholde sig her i landet. Opholdspligten er således både en kontrolforanstaltning og en motivationsfremmende foranstaltning.

Det følger af hjemrejselovens § 13, stk. 2, at Hjemrejsestyrelsen, medmindre særlige grunde taler derimod, bestemmer, at en udlænding skal tage ophold på et bestemt indkvarteringssted, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, hvis udlændingen er på tålt ophold, hvis udlændingen er udvist ved endelig dom efter udlændingelovens §§ 22-24 og ikke er varetægtsfængslet efter hjemrejselovens § 14, hvis udlændingens opholdstilladelse eller opholdsret er bortfaldet efter udlændingelovens § 21 b, stk. 1, eller hvis udlændingen er udvist efter udlændingelovens § 25.

2.3. Underretningspligt

Et pålæg om underretningspligt indebærer, at den pågældende skal underrette indkvarteringsoperatøren, hvis udlændingen opholder sig uden for indkvarteringsstedet i tidsrummet mellem kl. 23.00 og kl. 6.00 om morgenen.

Det følger således af hjemrejselovens § 13, stk. 4, at en udlænding, som efter stk. 2 er pålagt at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted, skal give underretning til indkvarteringsoperatøren, hvis udlændingen i tidsrummet mellem kl. 23.00 og kl. 6.00 opholder sig uden for indkvarteringsstedet, med mindre særlige grunde taler derimod. En underretning kan alene omfatte den førstkommende nat eller alene de tidsrum i løbet af den pågældende nat, hvor udlændingen opholder sig uden for indkvarteringsstedet.

Bestemmelsen indebærer, at Hjemrejsestyrelsen kan pålægge en udlænding på tålt ophold, en udlænding udvist ved endelig dom efter udlændingelovens §§ 22-24 og som ikke er varetægtsfængslet efter hjemrejselovens § 14, en udlænding hvis opholdstilladelse eller opholdsret er bortfaldet efter udlændingelovens § 21 b, stk. 1, og en udlænding, der er udvist efter udlændingelovens § 25, underretningspligt.

Formålet med underretningspligten er at sikre en bedre overholdelse af og styrket kontrol med opholdspligten. Underretningspligten udgør således en påmindelse til udlændingen om, at den pågældende skal bo på indkvarteringsstedet og som udgangspunkt overnatte på indkvarteringsstedet hver nat.

Det er tilstrækkeligt, at udlændingen meddeler, at denne har til hensigt at opholde sig uden for indkvarteringsstedet. Der er ikke tale om, at myndighederne – i forbindelse med at underretningen modtages – skal give tilladelse til, at udlændingen forlader eller udebliver fra indkvarteringsstedet. Underretningspligten indeholder ikke et krav om, at udlændingen over for indkvarteringsoperatøren skal oplyse, hvor udlændingen i stedet agter at opholde sig eller nærmere skal oplyse om baggrunden for, at udlændingen opholder sig uden for indkvarteringsstedet.

Selvom udlændingen overholder sin underretningspligt, er dette dog ikke ensbetydende med, at udlændingen overholder sin opholdspligt. Opholder udlændingen sig således gentagne gange uden for centeret om natten og kommer først hjem om morgenen til centeret igen, vil dette i udgangspunktet være en overtrædelse af opholdspligten, som udlændingen kan anmeldes og straffes for, selvom udlændingen har opfyldt sin underretningspligt ved at orientere myndighederne om, at denne vil være uden for centeret i det pågældende tidsrum.

Underretningspligten kan alene pålægges udlændinge, der er pålagt opholdspligt, med henblik på at sikre en bedre overholdelse af denne. Ophæves opholdspligten, vil underretningspligten også skulle ophæves.

2.4. Myndighedernes kontrol med overholdelse af pligterne

Det fremgår af afsnit 3.11.3 i de almindelige bemærkninger til hjemrejselovens § 12, jf. Folketingstidende Tillæg A, 1. samling, FT 2020-21, L 203 som fremsat, side 71-72, at meldepligten i praksis vil skulle afvikles på indkvarteringsstedet ved hjælp af en elektronisk meldepligtsløsning, hvormed der kan registreres med nøglekort med fingeraftryksbiometri. I visse tilfælde vil registreringen kunne ske med et kort med et foto og en stregkode. Alternativt vil registreringen kunne ske manuelt. For så vidt angår udlændinge på tålt ophold, der ikke længere er pålagt opholdspligt, men som fortsat er pålagt meldepligt, vil meldepligten ligeledes i praksis skulle afvikles på et indkvarteringssted eller på en politistation i nærheden af det sted, hvor udlændingen har taget fast ophold.

Der vil derudover løbende skulle ske tilstedeværelseskontrol ved eksempelvis daglig tilstedeværelseskontrol ved udlændingens værelse eller ved, at udlændingen møder op på bestemte tidspunkter til tilstedeværelseskontrol.

Det fremgår herudover af bemærkningerne, at Hjemrejsestyrelsen som led i sit virke vil skulle føre kontrol med, at kontrolforpligtelserne overholdes og anmelde overtrædelser af opholds-, underretnings- og meldepligten til politiet, blandt andet på baggrund af oplysningerne fra den elektroniske meldepligtsløsning. Der vil som hid-

til skulle foretages kontrol med overholdelse af opholds-, underretnings- og meldepligten ved tilstedeværelseskontrol på indkvarteringsstedet ved hjælp af enten den elektroniske adgangskontrol eller på baggrund af registreringspraksis, herunder manuel adgangskontrol.

Kontrollen med opholdspligten administreres i praksis ved tilstedeværelseskontrol på indkvarteringsstedet ved hjælp af et elektronisk adgangssystem eller alternativt ved manuel registrering ved udrejsecenterets ind- og udgang. Der foretages derudover løbende tilstedeværelseskontrol ved eksempelvis daglig tilstedeværelseskontrol ved udlændingens værelse eller ved, at udlændingen møder op på bestemte tidspunkter til tilstedeværelseskontrol eller opholdsregistrering. Viser udlændingen tegn på ikke at overholde opholdspligten ved eksempelvis ikke at hente sin post eller sine kontante ydelser eller ved ikke at møde op til indkaldte møder mv., foretages der konkret tilstedeværelseskontrol.

3. Straf for overtrædelse af kontrolforpligtelserne

3.1. Straf for overtrædelse af kontrolforpligtelser

Overtrædelse af et pålæg om meldepligt efter hjemrejselovens § 12, stk. 1, eller et pålæg om opholdspligt efter hjemrejselovens § 13, stk. 1, straffes med bøde eller under skærpende omstændigheder med fængsel indtil 4 måneder, jf. hjemrejselovens § 23, stk. 1.

Overtrædelse af et pålæg om meldepligt efter hjemrejselovens § 12, stk. 2-4, et pålæg om opholdspligt efter § 13, stk. 2, eller et pålæg om underretningspligt efter § 13, stk. 4, straffes med fængsel indtil 2 år, jf. hjemrejselovens § 23, stk. 2.

Efter straffelovens § 143 straffes med fængsel indtil 4 år den, som under særligt skærpende omstændigheder overtræder et pålæg nævnt i hjemrejselovens § 23, stk. 2. Som særligt skærpende omstændigheder anses navnlig et betydeligt antal overtrædelser over en længere periode.

Straffen for overtrædelse af kontrolforpligtelserne kan efter omstændighederne forhøjes i gentagelsestilfælde. Det er en forudsætning for, at der udmåles en forhøjet straf i gentagelsestilfælde, at udlændingen – inden den pågældende på ny overtrådte et påbud om opholds-, underretnings- eller meldepligt – er fundet skyldig i overtrædelse af pålæg om kontrolforpligtelser. Dette følger af straffelovens § 84, stk. 1. Se nærmere om strafniveauet umiddelbart nedenfor.

3.2. Strafniveau for overtrædelse af kontrolforpligtelser

Ifølge forarbejderne til hjemrejseloven, jf. Folketingstidende Tillæg A, 1. samling, FT 2020-21, L 203 som fremsat, side 188, fastsættes strafniveauet for overtrædelse

af et pålæg om meldepligt efter hjemrejselovens § 12, stk. 1, eller et pålæg om opholdspligt efter hjemrejselovens § 13, stk. 1, (afviste asylansøgere m.fl.) i 1.-2. gangstilfælde som udgangspunkt efter følgende strafpositioner:

Antal overtrædelser	
ca. 1-10 overtrædelser	Advarsel
ca. 10-25 overtrædelser	Bøde 1.000 kr.
ca. 26-100 overtrædelser	Bøde 1.500 kr.
ca. 100-400 overtrædelser	Fængsel i 7-10 dage
ca. 500 overtrædelser	Fængsel i 14 dage
ca. 1.000 overtrædelser	Fængsel i 30 dage
ca. 1.200-1.400 overtrædelser	Fængsel i 40 dage

I 3. gangstilfælde og derover skal anklagemyndigheden overveje, om der er grundlag for at nedlægge påstand om fængselsstraf.

Strafniveauet for overtrædelse af et pålæg om meldepligt efter hjemrejselovens § 12, stk. 2 (udlændinge på tålt ophold), et pålæg om opholdspligt efter hjemrejselovens § 13, stk. 2 (udlændinge på tålt ophold, kriminelle udviste mv.), eller et pålæg om underretningspligt efter hjemrejselovens § 13, stk. 4, fastsættes som udgangspunkt efter følgende strafpositioner, jf. Folketingstidende Tillæg A, 1. samling, FT 2020-21, L 203 som fremsat, side 189 og 244:

Antal overtrædelser pr. kalendermåned	1. gangstilfælde	2. gangstilfælde	3. gangstilfælde	4. gangstilfælde
1-2	Fængsel i 7 dage	Fængsel i 14 dage	Fængsel i 40 dage	Fængsel i 60 dage
3-5	Fængsel i 30 dage	Fængsel i 40 dage	Fængsel i 60 dage	Fængsel i 6 mdr.
6-9	Fængsel i 60 dage	Fængsel i 3 mdr.	Fængsel i 6 mdr.	Fængsel i 9 mdr.
10-	Fængsel i 4 mdr.	Fængsel i 6 mdr.	Fængsel i 9 mdr.	Fængsel i 1 år

Hvis antallet af overtrædelser er betydeligt højere end 10 inden for en kalendermåned, vil der kunne fastsættes en højere straf end det, som fremgår af de takstmæssigt fastsatte straffniveauer.

Det bemærkes, at det angivne straffniveau for overtrædelser af pålæg efter hjemrejseovens § 13, stk. 2, finder anvendelse for overtrædelser, der er begået fra og med den 1. juni 2021. For tidligere overtrædelser gælder mildere normalstraffniveauer.

3.3. Forældelsesfrist

Det følger af straffelovens § 93, stk. 1, nr. 1 og 2, at forældelsesfristen er henholdsvis 2 år, når der ikke er hjemlet højere straf end fængsel i 1 år for overtrædelser, og 5 år, når der ikke er hjemlet højere straf end fængsel i 4 år.

Det følger af straffelovens § 94, stk. 1, at forældelsesfristen regnes fra den dag, da den strafbare virksomhed eller undladelse er ophørt. Forældelsesfristen afbrydes, når den pågældende gøres bekendt med sigtelsen, eller når anklagemyndigheden anmoder om rettergangsskridt, hvorved den pågældende sigtes for overtrædelser, jf. straffelovens § 94, stk. 5.

4. Det faktiske forløb i forhold til anmeldelsesarbejdet

4.1. Perioden frem til 1. august 2020

Forud for Hjemrejsestyrelsens oprettelse den 1. august 2020 varetog Udlændingestyrelsen opgaven med at træffe afgørelse om samt politianmelde for overtrædelser af opholds- og underretningspligten.

Udlændingecenter Nordsjælland (UCN) varetog opgaven med at træffe afgørelse om, pålægge og anmelde for overtrædelser af meldepligten frem til den 1. august 2020.

Både Udlændingestyrelsens og UCN's anmeldelsesarbejde tog udgangspunkt i registreringer af ind- og udgange samt meldepligtsafklæggelse foretaget i AMS. AMS (tidligere SALTO) er et elektronisk adgangs- og meldepligtskontrollsystem, som anvendes i Udrejsecenter Kærshovedgård og Udrejsecenter Sjælsmark.

Det er Hjemrejsestyrelsens forståelse, at Udlændingestyrelsens sagsbehandling af anmeldelserne foregik elektronisk, hvor data fra AMS fremgik af en filtreringsløsning, hvorimod UCN behandlede deres anmeldelser blandt andet ud fra fysiske sager og håndholdte, manuelt opdaterede styringsark.

UCN registrerede løbende manuelt i et styringsark (såkaldt "stamdataark") og i politiets sagsstyringssystem (POLSAS), om en udlænding var blevet pålagt meldepligt, herunder hvor ofte. UCN modtog endvidere løbende pr. e-mail oplysninger fra Udlændingestyrelsen om udlændinge, som havde fået tilladelse til at overnatte uden for udrejsecentrene, ligesom UCN modtog dokumentation fra udlændingene vedrørende

øvrige fritagelsesgrunde (eksempelvis lægebesøg, sygehusindlæggelse eller indkaldelse til samtale hos Udlændingestyrelsen). Disse oplysninger registreredes ligeledes manuelt i et særskilt styringsark ("Fritagelsesarket"), sammen med oplysninger om andre fritagelsesgrunde, som UCN i øvrigt måtte være i besiddelse af.

For at udfinde de udlændinge, der ikke havde overholdt deres pålagte meldepligt, konverterede UCN elektronisk data fra det ovenfor nævnte "stamdataark" i forhold til, hvilke *ugedage* udlændingen var pålagt meldepligt, til en liste over, hvilke *datoer* udlændingen var pålagt meldepligt. UCN udarbejdede herefter et udtræk af de relevante oplysninger fra AMS, som viste, hvilke datoer udlændingen havde registreret sin meldepligt. Disse to tabeller blev herefter sammenstillet med det nævnte "fritagelsesark", og der blev på denne baggrund udarbejdet en liste over, hvilke udlændinge der ikke havde overholdt deres meldeligt og på hvilke datoer, jf. UUI, Alm. del. FT 2019-20, Bilag 181.

Da anmeldelsesopgaven i forhold til opholds- og underretningspligt blev varetaget af Udlændingestyrelsen, blev den tilrettelagt således, at Udlændingestyrelsen trak lister (anmeldelseslister) for en 14-dages periode af gangen over potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligten fra en filteringsløsning (QlikView), som Udlændingestyrelsen havde udviklet til opgaven.

Anmeldelseslisten indeholdt en oversigt over potentielle overtrædelser af opholds- og/eller underretningspligten for de udlændinge, der ifølge sagsbehandlingssystemet Public 360 var pålagt opholds- og/eller underretningspligt på henholdsvis Udrejsecenter Sjælsmark eller Udrejsecenter Kærshovedgård, og hvor udlændingens ind- og udgangsregistreringer i den pågældende anmeldelsesperiode, der elektronisk var foretaget i AMS, viste, at udlændingen havde opholdt sig uden for centeret i mere end 24 timer og/eller i et tidsrum, hvor udlændingen var underlagt underretningspligt.

Det forhold, at en udlænding har stået på anmeldelseslisten, har således været en indikation på, at den pågældende kan have overtrådt opholds- og/eller underretningspligten, og listen har dermed givet grundlag for videre undersøgelse af, om dette rent faktisk har været tilfældet.

Hvis de potentielle overtrædelser, der fremgik af anmeldelseslisten, kunne underbygges af Udlændingestyrelsens øvrige oplysninger om den konkrete udlænding i forbindelse med sagsbehandlingen, blev udlændingen politianmeldt for den pågældende overtrædelse.

Den 4. juli 2020 orienterede Udlændinge- og Integrationsministeriet Folketinget om, at Udlændingestyrelsen havde konstateret fejl i logningen af den elektroniske kontrol (AMS) med beboere på Udrejsecenter Kærshovedgård i perioden 9.-10. juni 2020,

og at Udlændingestyrelsen havde iværksat en undersøgelse herom, jf. UUI, Alm. del, FT 2019-20, bilag 150.

Det fremgik herudover, at anmeldelse for overtrædelse af opholds- og underretningspligt midlertidigt var suspenderet, mens undersøgelsen pågik.

Det fremgik herudover, at Justitsministeriet over for Udlændinge- og Integrationsministeriet havde oplyst, at Rigspolitiet ligeledes midlertidigt havde suspenderet anmeldelser om manglende overholdelse af meldepligt, mens Udlændingestyrelsens undersøgelse pågik.

Rigspolitiet har oplyst, at politiet for så vidt angår meldepligt i medfør af udlændingelovens § 34, stk. 4-6, foretog anmeldelse til og med den 14. juli 2020. Disse sager blev gennemgået hver 14. dag.

Rigspolitiet har herudover oplyst, at Hjemrejsestyrelsen efter aftale skulle foretage anmeldelser for hele juli 2020 for så vidt angår meldepligt i medfør af udlændingelovens § 34, stk. 3.

4.2. Perioden 1. august 2020 til 29. september 2020

Da Hjemrejsestyrelsen anvender det samme sagsbehandlingssystem, Public 360, som Udlændingestyrelsen, blev det ved Hjemrejsestyrelsens oprettelse vurderet som mest hensigtsmæssigt, at Hjemrejsestyrelsen tilrettelagde sagsbehandlingen i kontrolsagerne på samme måde, som Udlændingestyrelsen, som nævnt ovenfor, havde håndteret anmeldelsesarbejdet vedrørende potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligt. Det indebar, at de potentielle overtrædelser af meldepligten ligeledes skulle udstilles elektronisk og systematisk i QlikView, således at de potentielle overtrædelser af alle tre kontrolforpligtigelser var samlet og systematisk blev udstillet i ét system. Det krævede dog it-understøttelse at få gjort Udlændingestyrelsens QlikView-løsning klar til brug for sagsbehandling af Hjemrejsestyrelsens sager om anmeldelse af overtrædelser af opholds- og underretningspligt, og udvikling af en ny it-løsning til brug for sagsbehandling af Hjemrejsestyrelsens sager om anmeldelse af overtrædelser af meldepligt, som Hjemrejsestyrelsen havde overtaget fra politiet.

Hjemrejsestyrelsen arbejdede i første omgang, og i samarbejde med Koncern It i Udlændinge- og Integrationsministeriets departement, på en løsning, der bestod i at skabe en såkaldt meldepligtsdatabase, hvor omfanget af den enkelte udlændings meldepligt – dvs. hvor mange dage om ugen meldepligten skulle aflægges – skulle indtastes manuelt i databasen af medarbejderne i styrelsen og løbende opdateres og ajourføres manuelt. Forventningen var primo august 2020, at en første version af meldepligtsdatabasen ville være klar den 1. oktober 2020. Den 28. august 2020 orienterede Hjemrejsestyrelsen Udlændinge- og Integrationsministeriets departement

om, at en egentlig ibrugtagelse af meldepligtsdatabasen forventedes tidligst at kunne ske i november 2020, idet der først, når den tekniske løsning var klar, skulle foretages validering af data og opstilles filtreringsregler mv, før løsningen ville være klar til egentlig sagsbehandling.

Sideløbende med dette arbejde, arbejdede styrelsen i samarbejde med Koncern It i Udlændinge- og Integrationsministeriets departement på at få gjort Udlændingestyrelsens QlikView-løsning klar til brug for sagsbehandling af Hjemrejsestyrelsens sager om anmeldelse af overtrædelser af opholds- og underretningspligt. Hjemrejsestyrelsen oplyste ultimo august 2020 Udlændinge- og Integrationsministeriets departement om, at styrelsen ville påbegynde anmeldelser af overtrædelser, der var foregået i perioden fra og med den 31. juli 2020, når den samlede QlikView-løsning forelå.

Det bemærkes, at mens undersøgelserne om visse forhold omkring registreringer i AMS fortsat pågik, på baggrund af Udlændingestyrelsens redegørelse af 3. juli 2020 om fejl i logningen af AMS på Kærshovedgård og Sjælsmark, var anmeldelserne i sagerne fortsat berostillet, jf. politiets og Udlændingestyrelsens tidligere beslutninger herom. Som konsekvens af denne tidligere berosættelse forud for Hjemrejsestyrelsens oprettelse foretog Hjemrejsestyrelsen i perioden fra den 1. august 2020 til den 29. september 2020 ikke nogen politianmeldelser for overtrædelse af opholds-, underretnings-, og meldepligten.

4.3. Den 29. september 2020 til 1. december 2020

Den 29. september 2020 orienterede Udlændinge- og Integrationsministeriet Folketinget om, at det var ministeriets samlede vurdering, at AMS generelt måtte anses for på tilfredsstillende vis at understøtte opgaven med kontrol af opholds-, underretnings- og meldepligten på udrejsecentrene, og at ministeriet derfor havde bedt Hjemrejsestyrelsen om at genoptage behandlingen af sager om politianmeldelser for manglende overholdelse af opholds-, underretnings- og meldepligt, jf. UUI, Alm. del, FT 2019-20, bilag 181.

Efter den 29. september 2020 genoptog Hjemrejsestyrelsen behandlingen af sager om politianmeldelser for manglende overholdelse af opholds-, underretnings- og meldepligt. Hjemrejsestyrelsen prioriterede herefter og i dialog med anklagemyndigheden at opdatere anmeldelser vedrørende sager, hvor der var berammet retsmøder, og sager, hvor der var sket varetægtsfængsling. Som følge heraf var Hjemrejsestyrelsens sagsbehandling i den første umiddelbare periode fokuseret på disse persongrupper.

Den 21. oktober 2020 blev QlikView taget i brug for sagsbehandlingen af overtrædelser af opholds- og underretningspligten i Hjemrejsestyrelsen

Ved e-mail af 30. oktober 2020 orienterede Hjemrejsestyrelsen Udlændinge- og Integrationsministeriets departement om, at meldepligtsdatabasen nu forventedes færdiggjort ultimo november 2020.

4.4. Den 1. december 2020 til den 10. januar 2021

Den 1. december 2020 besluttede Rigsadvokaten midlertidigt at suspendere brugen af oplysninger fra AMS som teknisk bevis i straffesager, da der i en række konkrete sager var konstateret uregelmæssigheder i systemets data, hvorefter anmeldelsesarbejdet igen måtte sættes i bero, jf. UUI, Alm. del, FT 2020-21, Bilag 42.

Som følge heraf og for fortsat at kunne varetage anmeldelsesopgaven blev det hurtigt besluttet at etablere en midlertidig manuel kontrol, der skulle varetage registreringerne af udlændingenes ind- og udgange samt meldepligtsaflæggelse på Udrejsecenter Sjælsmark og Udrejsecenter Kærshovedgård. I perioden fra den 1. december 2020 frem til den 10. december 2020 arbejdede Hjemrejsestyrelsen på at få etableret den midlertidige manuelle kontrol. Arbejdet bestod blandt andet i at skaffe arbejdsstationer, midlertidige pavilloner på udrejsecentrene, indgåelse af kontrakter med vikarbureauer og i samarbejde med disse at få rekrutteret kvalificeret arbejdskraft til at bemane den midlertidige manuelle opholds- og meldepligtsregistrering i skiftehold af to medarbejdere ad gangen. Den midlertidige manuelle kontrol blev oprettet som en parallel løsning til den elektroniske registrering i AMS, hvor beboernes ind- og udgange samt meldepligtsaflæggelse i den manuelle kontrol konstant bliver noteret ned manuelt af medarbejderne i et registreringsark til formålet.

Den midlertidige manuelle kontrol blev iværksat således, at der som udgangspunkt anvendes bemanning med vikarer, der hele døgnet, året rundt, bemander ind- og udgangsportene på centrene i skiftehold. Meldepligtsregistreringen er bemanded, som udgangspunkt af vikarer, i dagtimerne mellem kl. 9-15 alle ugens dage, året rundt. Ved siden af registreringerne i forbindelse med den midlertidige manuelle kontrol lader udlændingen sig også registrere i AMS, både hvad angår ind- og udgangsregistreringer samt meldepligtsaflæggelse. For så vidt angår kontrollen på Udrejsecenter Avnstrup henvises til afsnit 8 nedenfor.

Den 10. december 2020 var den midlertidige manuelle kontrol etableret af Hjemrejsestyrelsen. Hjemrejsestyrelsen besluttede, at registreringerne (data) fra den midlertidige manuelle kontrol skulle testes i 14 dage, før data var klar til brug for sagsbehandlingen af de potentielle overtrædelser af kontrolforpligtigelserne.

4.5. Den 11. januar 2021 og frem til uge 7, 2022

Den 11. januar 2021 påbegyndte Hjemrejsestyrelsen sagsbehandlingen af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtigelserne på baggrund af data fra den midlertidige manuelle kontrol, der var foretaget fra og med den 24. december 2020 og frem.

Sagsbehandlingen blev af Hjemrejsestyrelsen tilrettelagt således, at anmeldelser af potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligten foregik efter de samme principper, som da sagsbehandlingen lå i Udlændingestyrelsen, dvs. at sagsbehandlingen tog udgangspunkt i de potentielle overtrædelser af opholds- og/eller underretningspligten, der – på baggrund af data fra AMS – blev udstillet i QlikView.

De potentielle overtrædelser fra QlikView blev som udgangspunkt trukket ud på en anmeldelsesliste for en 14-dages periode ad gangen (anmeldelsesperioden).

De dagligt fremsendte registreringer fra den midlertidige manuelle opholds- og meldepligtskontrol blev for denne anmeldelsesperiode konsolideret manuelt af sagsbehandlerne, dvs. at de daglige registreringer blev lagt sammen for den pågældende 14-dages periode i et samlet Excel-ark.

Hjemrejsestyrelsen har således – ved kontrollen med overholdelsen af kontrolforpligtigelserne – efter den midlertidige manuelle kontrols indførelse, opereret med to datasæt, dvs. et datasæt med registreringer fra den manuelle kontrol, der fremgår af et Excel-ark, og et datasæt med registreringer fra AMS, der bliver udstillet i QlikView. De to datasæt bliver holdt op mod hinanden manuelt af sagsbehandlerne i styrelsen i forbindelse med sagsbehandlingen for herved at sikre, at der er overensstemmelse mellem registreringerne i forhold til de registreringer, der skal danne grundlag for politianmeldelsen. Hvis data stemmer overens, og såfremt Hjemrejsestyrelsens øvrige tilgængelige oplysninger understøtter, at der er tale om en overtrædelse af én eller flere af kontrolforpligtigelserne, politianmelder styrelsen den konkrete udlænding for forholdet. Der vedlægges data fra den manuelle kontrol samt øvrige relevante oplysninger til brug for politianmeldelsen. Oplysninger fra AMS anføres som udgangspunkt ikke.

I januar måned 2021 var selve den tekniske del af meldepligtsdatabasen etableret, men den blev ikke taget i brug. Dette skyldtes, at data, der skulle registreres i databasen for, at den blev anvendelig for sagsbehandlingen, fortsat skulle indtastes manuelt af sagsbehandlerne i Hjemrejsestyrelsen på samtlige udlændinge, der var pålagt meldepligt og ligeledes løbende ajourføres manuelt, når meldepligten eksempelvis blev ophævet, sat ned i kadence, eller når nye udlændinge blev pålagt meldepligt. Dette krævede et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, også set i forhold til andre højt prioriterede sagsområder i styrelsen, hvorfor den manuelle opdatering af meldepligtsdatabasen ikke blev igangsat.

Hjemrejsestyrelsens sagsbehandling blev derfor ud fra de givne forudsætninger, der blandt andet bestod i, at de potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligten nu var systematisk udstillet i QlikView, tilrettelagt således, at det i den pågældende anmeldelsesperiode, på typisk 14 dage af gangen, tillige blev undersøgt manuelt af sagsbehandlerne i data fra AMS og den manuelle kontrol, om der forelå overtrædelser af meldepligten, og der blev politianmeldt herfor, såfremt det var tilfældet, og de øvrige oplysninger i styrelsen underbyggede dette. Styrelsens antagelse var, at man herved ville identificere flest mulige udlændinge, der overtrådte deres kontrolforpligtigelser. Herved sagsbehandlede styrelsen sagerne for de udlændinge, der i QlikView fremstod med en potentiel overtrædelse af opholds- og/eller underretningspligten, for alle overtrædelser af kontrolforpligtigelserne i anmeldelsesperioden, herunder meldepligten. Styrelsen fik ved denne fremgangsmåde dog ikke identificeret og dermed sagsbehandlet de udlændinge, der alene overtrådte deres meldepligt i anmeldelsesperioden, dvs. udlændinge der alene er pålagt meldepligt eller der overholdt deres opholds- og underretningspligt ifølge QlikView. Udlændinge, der ifølge QlikView ikke havde en potentiel overtrædelse af deres opholds- og underretningspligt, blev således ikke udfundet. Idet QlikView med den daværende løsning udstillede ubehandlede potentielle overtrædelser af opholdspligten på baggrund af det tidsmæssige forløb siden den seneste udgangsregistrering i AMS, kan der også have været udlændinge, der ikke blev anmeldt, fordi de aldrig er blevet indregistreret på et udrejsecenter, efter de blev pålagt kontrolforpligtigelser.

Sideløbende hermed blev der arbejdet intensivt på at få anmeldelsesarbejdet på baggrund af AMS-data tilbage i almindelig drift. Det blev i den forbindelse besluttet, at der var behov for en ekstern uvildig undersøgelse og validering af dels systemets tekniske funktion og dels den praktiske anvendelse af systemet. Dette med henblik på en vurdering af validiteten af data fra systemet og for at identificere eventuelle tiltag, der kunne styrke/genoprette validiteten i data i nødvendigt omfang. PriceWaterhouseCoopers (PwC) gennemførte på den baggrund en undersøgelse af AMS på udrejsecentrene Kærshovedgård og Sjølsmark. Undersøgelsen blev gennemført i perioden fra den 25. januar til den 16. april 2021. Der foreligger endnu ikke en endelig undersøgelsesrapport, men blandt andet Hjemrejsestyrelsen modtog i maj 2021 en foreløbig rapport. Den foreløbige rapport afdækker en række observationer vedrørende AMS. Der er herefter fra udlændingemyndighedernes side iværksat et omfattende arbejde for at få udredt de punkter, den foreløbige rapport fra PwC påpeger. Der har endvidere været afholdt møder om sagen mellem Udlændinge- og Integrationsministeriets departement og Justitsministeriets departement, som har inddraget Rigspolitiet og Rigsadvokaten i arbejdet

Arbejdet med opfølgningen på den foreløbige PwC-rapport pågår fortsat, herunder om oplysninger fra AMS igen kan indgå som teknisk bevis i straffesager.

Ved e-mail af 9. juni 2021 anmodede Udlændinge- og Integrationsministeriets departement Hjemrejsestyrelsen om at levere et overblik over de sager, der versererede, og som var relevante i forhold til en vurdering af genoptagelse af brugen af data fra AMS opgjort for henholdsvis opholds- og meldepligtsovertrædelser.

Udlændinge- og Integrationsministeriets departement anmodede desuden om at få tilsendt et overblik over:

1. I hvilke perioder, der var anmeldt sager
2. Perioden for hvilken der ikke var anmeldt sager

Ved e-mail af 15. juni 2021 fremsendte Hjemrejsestyrelsen et notat af samme dato om ”diverse oplysninger til brug for Udlændinge- og Integrationsministeriets departements drøftelser med Justitsministeriet og Rigsadvokaten om AMS på baggrund af PwC’s rapport” til Udlændinge- og Integrationsministeriets departement.

Det fulgte af notatet, at Hjemrejsestyrelsen på grund af berostillelserne havde henholdsvis 3.989 ubehandlede potentielle overtrædelser af opholdspigten og 9.103 ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten fra udrejsecentrene Kærshovedgård og Sjælsmark, i perioden 1. juli 2020 frem til december 2020, hvor anmeldelserne på baggrund af de manuelle registreringer blev genoptaget. Grundet datakvaliteten var opgørelsen vedrørende meldepligt behæftet med en vis grad af usikkerhed.

Hjemrejsestyrelsen oplyste herudover, at styrelsen – med den bemanning, der ville være pr. 1. august 2021 – forventede at ville kunne behandle de løbende indkomne potentielle anmeldelsessager. Hvis sager fra juli 2020 til december 2020 ligeledes skulle behandles, ville det forudsætte yderligere ressourcer. Styrelsen påpegede, at det i den forbindelse kunne overvejes at etablere et taskforce-forløb. Ovenstående skal læses med henblik på den situation, hvor brugen af data fra AMS blev genoptaget. Der henvises i den forbindelse til, at notatet udgør svar på de spørgsmål, der fremgik af e-mail af 9. juni 2021, og som var stillet i forhold til en vurdering af genoptagelse af brugen af data fra AMS.

Herudover fremgik det, at det for så vidt angik ubehandlede potentielle overtrædelser, hvor Hjemrejsestyrelsen både havde adgang til oplysninger fra AMS og manuelle registreringer, bemærkedes, at dette ikke var et større antal sager, idet Hjemrejsestyrelsen siden primo 2021 løbende havde anmeldt overtrædelser af pligter på baggrund af den manuelle kontrol på Udrejsecenter Sjælsmark og Udrejsecenter Kærshovedgård. Afsnittet skal læses med henblik på den situation, hvor brugen af data fra AMS blev genoptaget. Afsnittet afspejler således en vurdering af muligheden for at

sagsbehandle eventuelle ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, hvis kontrollen igen kunne foretages med udgangspunkt i AMS-data.

Det var samtidig fortsat Hjemrejsestyrelsens intention at få etableret en funktionel meldepligtsdatabase, hvorfor der sideløbende også blev arbejdet hermed.

Ved e-mail af 24. november 2021 anmodede Udlændinge- og Integrationsministeriets departement, som opfølgning på et statusmøde om AMS den 19. november 2021, Hjemrejsestyrelsen om at udarbejde scenarier for genoptagelse af anmeldelsessagsbehandlingen bagudrettet. Som led heri blev Hjemrejsestyrelsen bedt om at udarbejde et sagsoverblik nedbrudt på kategorier af sager, for eksempel ikke-behandlede anmeldelsessager og allerede anmeldte sager.

Som svar på e-mailen af 24. november 2021 fremsendte Hjemrejsestyrelsen ved e-mail af 10. december 2021 et notat af 10. december 2021 om scenarier for genoptagelse af anmeldelsessagsbehandlingen bagudrettet vedlagt sagsoverblik og beskrivelse af perioder for berostillelse. Det fremgik blandt andet af notatet, at Hjemrejsestyrelsen – ud fra oplysninger trukket fra styrelsens sagsbehandlingssystem – havde behandlet 418 potentielle enkeltstående overtrædelser af opholdspligten, mens 7.493 potentielle enkeltstående overtrædelser af opholdspligten var ubehandlede. Det bemærkes, at tallene 418 og 7.493 beklageligvis var udtryk for slåfejl. Der skulle rettelig have stået, at Hjemrejsestyrelsen havde behandlet 4.014 potentielle enkeltstående overtrædelser af opholdspligten, mens 7.468 potentielle enkeltstående overtrædelser af opholdspligten var ubehandlede.

Hjemrejsestyrelsen oplyste herudover, at en gennemsnitlig sagsbehandler – ved fuld bemanning i det team, der behandlede sagerne og med den nuværende sagskomplexitet (særligt sammenhold af manuelle registreringer med datasæt fra AMS) – behandlede 60 potentielle overtrædelser af opholdspligt pr. måned, samt tilhørende overtrædelser af melde- og underretningspligt. Det fremgik herudover, at dette, med den daværende bemanning, svarede til ca. 65 pct. af de potentielle overtrædelser af opholdspligt, hvor tålte og udviste kriminelle blev prioriteret. Hjemrejsestyrelsen opstillede samtidig en række scenarier for nedbringelse af antallet af ubehandlede potentielle overtrædelser af opholdspligten.

Det fremgik herudover af notatet, at meldepligtsdatabasen endnu ikke var etableret, og at Hjemrejsestyrelsen derfor ikke kunne opgøre antallet af ubehandlede meldepligtsovertrædelser. Disse blev afdækket og behandlet i forbindelse med opholds-overtrædelserne. Det bemærkes, at der med 'etableret' skal forstås, at databasen ikke var klar til anvendelse, fordi der ikke var tilført de fornødne data.

Efter konstateringen af, at der var 'gamle' ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, som ikke blev behandlet i forbindelse med den løbende gennemgang af sagerne, besluttede Hjemrejsestyrelsen ultimo november 2021 at omlægge sagsbehandlingen i sagerne, således at det fremover i forbindelse med gennemgangen af én personsag blev undersøgt, om der var ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, der ikke tidligere var blevet politianmeldt. Dette blev meldt ud til de relevante sagsbehandlere den 26. november 2021. Hvis det ved gennemgangen blev konstateret, at der var tidligere overtrædelser, blev de politianmeldt. Det tidligere udgangspunkt for sagsbehandlingen med at gennemgå potentielle overtrædelser i en 14-dages-periode, og dernæst at anmelde for de overtrædelser, der havde fundet sted inden for denne periode, blev herefter forladt. I stedet igangsatte Hjemrejsestyrelsen med udgangspunkt i de potentielle overtrædelser inden for en 14-dages-periode nu, at en udlænding, der skulle vurderes nærmere, blev vurderet; ikke bare for 14-dages-perioden, men også bagud i tid, så udlændingen blev anmeldt for alle overtrædelser tilbage til den manuelle kontrols indførelse.

Det bliver herved sikret, at der ved gennemgangen af en personsag bliver fulgt op på samtlige bagudrettede potentielle overtrædelser, herunder overtrædelser af meldepligten. Dette har samtidig gjort Hjemrejsestyrelsens sagsbehandling af de enkelte anmeldelsessager umiddelbart mere tidskrævende, da der nu "samles" op for alle de dage eller perioder, hvor der er grundlag for at skulle ske politianmeldelse, men dette ikke er sket.

Samtidig med denne ændring blev det klart, at ikke alle potentielle overtrædelser af meldepligten indgik i Hjemrejsestyrelsens igangværende sagsbehandling, idet der fortsat ikke var en IT-understøttelse til brug for sagsbehandling af Hjemrejsestyrelsens sager om anmeldelse af meldepligt. Sagsbehandlingen havde således ikke selvstændigt fokus på overtrædelser af meldepligten for udlændinge, der ikke samtidig, i den pågældende anmeldelsesperiode, havde haft en potentiel overtrædelse af opholdspligten og /eller underretningspligten ifølge QlikView.

Hjemrejsestyrelsen besluttede i december 2021, at den oprindeligt tænkte løsning med meldepligtsdatabasen ikke var optimal at arbejde videre med, både ud fra resourcehensyn og validitetssikkerhed af oplysningerne heri. Hjemrejsestyrelsen valgte derfor at gå efter en filtreringsløsning i QlikView, som trækker data fra Public 360. Filtreringsløsningen blev igangsat i januar 2022, og var færdigudviklet og klar til sagsbehandling i uge 7, 2022, jf. nærmere nedenfor.

Ved e-mail af 17. december 2021 anmodede Udlændinge- og Integrationsministeriets departement Hjemrejsestyrelsen om en udtalelse om Hjemrejsestyrelsens anmeldelser af meldepligtsovertrædelser. Udlændinge- og Integrationsministeriets departement henviste i den forbindelse til, at Hjemrejsestyrelsen på en workshop om AMS

den 14. december 2021 havde oplyst, at der ikke på det tidspunkt skete anmeldelser af meldepligten, når disse optrådte alene, dvs. hvor der ikke samtidig var en overtrædelse af opholdspligten, og hvor dette endvidere var begrundet i manglende teknisk understøttelse af data til brug for sagsbehandlingen.

Ved e-mail af 5. januar 2022 oplyste Udlændinge- og Integrationsministeriets departement, at Hjemrejsestyrelsen den 3. januar 2022 havde leveret et bidrag til brug for besvarelsen af UUI alm. del, spørgsmål nr. 137. Af Hjemrejsestyrelsens bidrag – der vedrører en konkret udlænding på tålt ophold, hvis opholdspligt er ophævet, og som derfor alene er pålagt melde- og orienteringspligt – havde Hjemrejsestyrelsen oplyst, at ”Hjemrejsestyrelsen siden oprettelsen den 1. august 2020 ikke [har] haft teknisk understøttelse af detektering af overtrædelse af pligter for personer, der alene er pålagt meldepligt uden samtidig at være pålagt andre pligter, herunder nærværende sag. Konstatning af overtrædelse har således beroet på en manuel gennemgang af data. Hjemrejsestyrelsen har af effektivitetshensyn prioriteret behandling af sager, der har teknisk understøttelse af detektering af overtrædelse af pligter.”

Udlændinge- og Integrationsministeriets departement anmodede på den baggrund om at få oplyst, om dette skulle forstås således, at Hjemrejsestyrelsen ikke havde ført selvstændig kontrol med meldepligten i alle sager, hvor en udlænding var pålagt meldepligt – uanset om der var tale om sager, hvor udlændingen var pålagt både opholds- og meldepligt, eller sager hvor udlændingen alene var pålagt meldepligt, fordi opholdspligten var ophævet.

Ved e-mail af 5. januar 2022 til Udlændinge- og Integrationsministeriets departement oplyste Hjemrejsestyrelsen, at styrelsen løbende havde prioriteret at politianmelde for potentielle overtrædelser af meldepligten, når udlændingen samtidig havde haft en potentiel overtrædelse af opholds- og/eller underretningspligten, der udstilledes i QlikView. Denne prioritering var begrundet i, at størstedelen af udlændingene med kontrolforpligtigelser både er pålagt opholds- og meldepligt, og at en overtrædelse af opholdspligten ofte vil være kædet sammen med en overtrædelse af meldepligten. Prioriteringen var endvidere begrundet i, at disse anmeldelsessager var IT-understøttet af QlikView og dermed gav både sikkerhed og den mest effektive sagsbehandling ud fra de givne ressourcer.

Hjemrejsestyrelsen oplyste herudover, at styrelsen i løbet af 1. kvartal 2022 ville prioritere at gennemgå de personsager, hvori der alene var pålagt meldepligt, herunder de udlændinge, der aflagde meldepligt i en politikreds, på et udrejsecenter og telefonisk, med henblik på at politianmelde for potentielle overtrædelser. Gennemgangen af disse udlændinge ville ske manuelt og bagud i tid tilbage til 1. august 2020, dog med undtagelse af de udlændinge, der aflagde meldepligt på et udrejsecenter, hvor styrelsen ville gå tilbage til december 2020, hvor den manuelle kontrol blev

indført. Det blev også oplyst, at sagsområdet herefter fremover ville indgå i den generelle prioritering af sager om potentielle overtrædelser af opholds-, underretnings- og meldepligten.

Ved e-mail af 7. januar 2022 stillede Udlændinge- og Integrationsministeriets departement supplerende spørgsmål til Hjemrejsestyrelsens behandling af meldepligtssager.

Ved e-mail af 13. januar 2022 fremsendte Hjemrejsestyrelsen notat om Hjemrejsestyrelsens håndtering af meldepligtanmeldelser. Det fremgik blandt andet heraf, at Hjemrejsestyrelsen aktuelt var ved at identificere og politianmelde for potentielle overtrædelser af meldepligten i følgende tre kategorier, hvor udlændingen alene var pålagt meldepligt: 1. udlændinge med telefonisk meldepligt, 2. udlændinge med meldepligt i en politikreds, og 3. udlændinge, der alene har meldepligt på et udrejsecenter. Det fremgik herudover, at arbejdet forventedes færdigbehandlet inden udgangen af 1. kvartal 2022.

Den 20. januar 2022 blev der afholdt møde mellem Hjemrejsestyrelsen og Udlændinge- og Integrationsministeriets departement om sagen. På mødet tilkendegav Hjemrejsestyrelsen, at styrelsen ville udarbejde en handlingsplan for det videre arbejde med opholdspligts-, underretningspligts- og meldepligtssagerne.

Ved e-mail af 28. januar 2022 fremsendte Hjemrejsestyrelsen en handlingsplan for opholds-, underretnings- og meldepligtsanmeldelsessagerne i Hjemrejsestyrelsen. Styrelsen oplyste i den forbindelse blandt andet, at styrelsen på daværende tidspunkt, med den daværende bemanning, nåede omkring 1/3¹ af de potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligten, der udstilledes i QlikView. Videre bemærkedes det, at tallene ikke var endeligt validerede.

Hjemrejsestyrelsen igangsatte i januar 2022 en filtreringsløsning for så vidt angår meldepligtsområdet. Denne var færdigudviklet og klar til sagsbehandling i uge 7, 2022. Filtreringsløsningen er sat op således, at denne kan udstille potentielle overtrædelser af meldepligten fremadrettet og bagudrettet i tid på baggrund af oplysninger fra AMS og Hjemrejsestyrelsens sagsbehandlingssystem, Public 360.

Hjemrejsestyrelsen opstillede som mål at have færdigbehandlet potentielle overtrædelser af meldepligten i de tre ovenfor nævnte kategorier inden udgangen af 1. kvartal 2022. Det bemærkes, at dette mål efterfølgende er opfyldt.

¹ Det bemærkes, at der her er tale om 1/3 af ubehandlede potentielle overtrædelser af pligter, og at tallet ikke kan overføres til, hvor mange personer der i alt er blevet anmeldt.

Sideløbende med den fokuserede indsats på alle typer af meldepligtsovertrædelser blev det, som det fremgår oven for, klart, at der var behov for en yderligere indsats på anmeldelsessagerne generelt. Årsagen hertil var, at Hjemrejsestyrelsen i forbindelse med den daværende sagsbehandling ikke kunne nå at behandle alle de potentielle overtrædelser af kontrolforpligtigelserne, der kom ud på anmeldelseslisterne via QlikView. Dette skyldtes forskellige administrative forhold, herunder særligt den øgede kompleksitet i opgaveløsningen, særligt som følge af den midlertidige manuelle kontrol og den deraf følgende betydeligt højere sagsbehandlingstid. Den midlertidige manuelle kontrol havde dog i januar 2022 stået på i et år, hvilket nødvendiggjorde iværksættelsen af nogle mere holdbare løsninger for sagsbehandlingen på baggrund heraf.

På baggrund heraf iværksatte styrelsen den 28. januar 2022 en handlingsplan for hele området med håndtering af overtrædelser af kontrolforpligtelser. Denne handlingsplan blev således iværksat sideløbende med den allerede iværksatte indsats på meldepligtsområdet.

4.6. Uge 7 2022 og frem

I uge 7, 2022, var den nye filtreringsløsning klar til brug for sagsbehandlingen af de potentielle overtrædelser af meldepligten. Filtreringsløsningen er sat op i QlikView, hvor den blandt andet trækker oplysninger ind fra Public 360 om meldepligtens omfang, fritagelsesperioder for meldepligtsaflæggelse etc. Disse data interagerer i QlikView med data fra AMS om meldepligtsregistreringer foretaget heri, og udstiller på den måde de ubehandlede potentielle meldepligtsovertrædelser. Disse krydsrefereres med den midlertidige manuelle kontrol, som danner grundlag for en eventuel efterfølgende anmeldelse til politiet.

Hjemrejsestyrelsen har dermed nu fået en løsning til systematisk, på baggrund af data fra AMS, at få udstillet potentielle overtrædelser af meldepligten. Løsningen kan både vise nye potentielle overtrædelser og potentielle overtrædelser tilbage til, at AMS blev indført på de respektive udrejsecentre. Hjemrejsestyrelsen har dermed fået overblik over det potentielle antal af sager med personer, der har ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten, og kan behandle disse tilbage fra og med den 24. december 2020, hvor data fra den midlertidige manuelle kontrol var klar til brug for sagsbehandlingen.

Validiteten af de udstillede potentielle meldepligtsovertrædelser, der vises i QlikView, er afhængig af, at der er registreret korrekt i det underliggende sagsbehandlingssystem, Public 360.

Hjemrejsestyrelsen har, i forbindelse med test af den nye meldepligtsløsning og trækning af fejllister, erfaret, at der har været en ufuldstændig og inkonsistent registreringspraksis i Public 360, hvad angår alle tre kontrolforpligtigelser. De ufuldstændige registreringer vedrører blandt andet allerede anmeldte perioder, idet der forud for oprydningsprojektets igangsættelse alene blev oprettet én anmeldelsessag i Public 360 for anmeldelse af opholdspligten, til trods for, at der blev anmeldt for alle tre kontrolforpligtigelser, og der dermed skulle have været oprettet tre selvstændige anmeldelsessager. Meldepligtsfiltreringsløsningen angiver derfor en lang række meldepligtovertrædelser som ubehandlede potentielle overtrædelser, selvom disse allerede er anmeldt, fordi der i forbindelse med en tidligere samlet anmeldelse for overtrædelse af alle tre forpligtigelser ikke er oprettet en meldepligtsanmeldelsessag.

Den ufuldstændige registrering omhandler også sager, hvor Hjemrejsestyrelsen har gennemgået sagerne og vurderet, at der ikke var grundlag for politianmeldelse, såkaldte "ej anmeldte perioder" – det kan for eksempel være perioder, hvor den pågældende har været fritaget for meldepligt (eksempelvis ved overnatningstilladelser) og perioder, hvor udlændingens meldepligtsafklæggelse er suspenderet (eksempelvis i perioder hvor udlændingen er frihedsberøvet eller hospitalsindlagt).

Den mangelfulde registrering betyder blandt andet, at QlikView har vist et ukorrekt og højere antal ubehandlede potentielle overtrædelser af både opholds-, underrettings- og meldepligten, samt hvor mange udlændinge disse overtrædelser omfatter, end hvad der reelt er tilfældet. Hjemrejsestyrelsen er derfor i gang med et omfattende oprydningsarbejde i forhold til at få opdateret og lavet registreringerne korrekt i Public 360, således at de data, der trækkes ind herfra til QlikView, alle er korrekte.

5. Sagsbehandlingen af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, herunder håndtering af politianmeldelsessagerne før uge 7, 2022

5.1. Styrelsens anmeldelsesarbejde

Hjemrejsestyrelsen havde, som beskrevet ovenfor, først i uge 7, 2022, en filtreringsløsning klar, der systematisk og hurtigt kunne udstille potentielle overtrædelser af meldepligten i QlikView. Som følge heraf var det forud herfor ikke uden videre muligt for Hjemrejsestyrelsen systematisk at identificere de udlændinge, der alene overtrådte deres meldepligt. Dette ville kræve en manuel, omfattende og løbende gennemgang af samtlige ca. 1.100 udlændinge i udsendelsesposition², der var pålagt

² Det bemærkes her, at det samlede tal for udlændinge i udsendelsesposition aktuelt udgør ca. 1.500 udlændinge, hvoraf ca. 800 er afviste asylansøgere. Det skal bemærkes, at ikke alle 1.500 udlændinge kan pålægges kontrolforpligtelser. Endvidere skal det bemærkes, at antallet af udlændinge med kontrolforpligtelser kan være højere end antallet af udlændinge med verserende udsendelsessager. Det skyldes, at udlændinge, der er forsvundet og efterlyst i kriminalregistret, fortsat vil have verserende kontrolforpligtelsessager, således at de fortsat vil kunne straffes for manglende overholdelse af kontrolforpligtelser i den periode, de er udeblevet.

meldepligt, som skulle ske ved en gennemgang af al data for perioden for hver enkelt udlænding fra AMS og den manuelle kontrol.

Sagsbehandlingen blev i stedet tilrettelagt således, at udlændingene, der blev gennemgået i Hjemrejsestyrelsens løbende anmeldelsesarbejde, blev identificeret på den såkaldte anmeldelsesliste ved, at de fremstod med en potentiel overtrædelse af opholds- og/eller underretningspligten i QlikView, idet de ifølge registreringerne i AMS havde været uden for indkvarteringscenteret i mere end 24 timer eller i perioder, hvor underretningspligten træder i kraft (mellem 23-06). Denne praksis indebar således, at Hjemrejsestyrelsen ikke havde fokus på de udlændinge, der alene overtrådte meldepligten.

I forbindelse med sagsbehandlingen i de potentielle sager om overtrædelse af opholds- og underretningspligten skulle sagsbehandlerne manuelt gennemgå rådata fra AMS i anmeldelsesperioden, typisk på 14 dage af gangen, for herved at identificere og politianmelde udlændingen for overtrædelse af alle tre kontrolforpligtelser, dvs. inklusiv meldepligten. På baggrund af opsætningen af filtreringsreglerne i QlikView var det styrelsens antagelse, at man med denne fremgangsmåde i sagsbehandlingen ville være i stand til at identificere og behandle flest mulige potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne. Efter oprydningsprojektet er iværksat, en stor mængde sager er blevet behandlet og registreringspraksis er blevet gennemgået, har denne antagelse vist sig korrekt, idet gruppen af personer, der alene har potentielle opholds- og/eller underretningspligtsovertrædelser, er væsentlig mindre end gruppen af personer, der alene har potentielle meldepligtsovertrædelser. Der var dog stadig tale om en prioritering, hvorved ikke alle ubehandlede potentielle kontrolforpligtelsesovertrædelser blev identificerede. Det er først i forbindelse med det nuværende oprydningsprojekt, at der bliver skabt et fuldt overblik.

Det bemærkes i den forbindelse, at udlændinge med ret til overnatningstilladelse uden for centeret ligeledes vil komme på den såkaldte anmeldelsesliste³ i den periode, hvor de overnatter ude, idet de som udgangspunkt her vil have været uden for centeret i mere end 24 timer. En person med benyttet overnatningstilladelse, der overholder sin opholdspligt og underretningspligt, vil derfor alligevel fremgå af anmeldelseslisten i den periode, hvor overnatningstilladelsen er benyttet, hvorfor det i forbindelse med en efterfølgende kontrol heraf vil kunne konstateres, hvis den pågældende ikke har overholdt sin meldepligt i den pågældende anmeldelsesperiode.

³ Anmeldelsesliste: Anmeldelseslisten er en oversigt over udlændinge med potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelser inden for en afgrænset 14. dages periode. Af oversigten fremgår navne, person-id og persongruppe. Anmeldelseslisten er baseret på et udtræk fra QlikView. Hjemrejsestyrelsen anmelder herefter ud fra en gennemgang af anmeldelseslisten.

Denne praksis har som udgangspunkt været fulgt, siden QlikView var klar til brug for sagsbehandlingen af de potentielle overtrædelser af opholds- og underretningspligten den 21. oktober 2020, og frem til meldepligtsløsningen i QlikView var klar til brug for sagsbehandlingen i uge 7, 2022.

5.2. Den midlertidige manuelle kontrols betydning for styrelsens anmeldelsesarbejde
Indførelsen af den midlertidige manuelle kontrol medførte, at Hjemrejsestyrelsens anmeldelsesarbejde blev besværliggjort samt blev mere ressourcekrævende.

Efter den midlertidige manuelle kontrols indførelse var (og er) sagsskridtene i hovedtræk som følger:

- Konsolidering af data fra den manuelle kontrol vedrørende opholds- og meldepligt i den ønskede anmeldelsesperiode.
- Træk af anmeldelsesliste fra QlikView for den ønskede anmeldelsesperiode.
- Herefter at hver udlænding, der har en potentiel overtrædelse af en pligt, konkret gennemgås ved blandt andet at sammenholde data fra den manuelle kontrol med data fra QlikView pr. dag.
- Opslag i Public360 for blandt andet at se, om der har været registreret driftsforstyrrelse på dage, hvor der kan foreligge en potentiel overtrædelse, og kontrol af om der foreligger sager med oplysninger om lovligt fravær for udlændingen, eksempelvis tilladelse til overnatning uden for centeret, eller oplysninger i øvrigt om lovligt fravær.
- Opslag i Indkvarterings- og Ydelses Beregnings Systemet (IBS) for at identificere yderligere oplysninger om, at udlændingen eksempelvis har været hospitalsindlagt, fængslet eller har flyttet center i den pågældende periode, der kan være årsag til, at udlændingen ikke har kunnet overholde sine kontrolforpligtelser
- Efter vurdering af ovenstående oplysninger oprettes der dernæst i Public 360 en anmeldelsessag pr. pligt, der politianmeldes for. Politianmeldes der ikke, fordi der ikke er grundlag herfor, oprettes der ligeledes en ej-anmeldelsessag pr. pligt.
- Politianmeldelsen udarbejdes herefter. Efter godkendelse sendes anmeldelsen til politiet med relevant data fra den manuelle kontrol og øvrige relevante dokumenter.

Der er flere sagsskridt efter den midlertidige manuelle kontrols indførelse, der er blevet mere besværlige. Det sagsskridt, der som følge heraf er administrativt tungest, er, at Hjemrejsestyrelsen efter den midlertidige manuelle kontrols indførelse skal holde to datasæt op mod hinanden (data fra den midlertidige manuelle kontrol og data fra AMS) for at sikre overensstemmelse mellem data. Hvis data ikke stemmer

overens, politianmelder Hjemrejsestyrelsen efter fast praksis ikke udlændingen for det pågældende forhold, medmindre der foreligger andre valide oplysninger for styrelsen, der klart understøtter, at udlændingen har overtrådt sine kontrolforpligtelser i det pågældende tidsrum.

Data fra den midlertidige manuelle kontrol bliver sendt med som dokumentation sammen med politianmeldelsen til politiet. Data skal dermed fremgå kvalitetsmæssigt korrekt og ordentligt, idet data kan fremlægges i retten, og således har afgørende betydning for anmeldelsesarbejdet. Oplysninger fra AMS anføres som udgangspunkt ikke til politiet og anklagemyndigheden.

I sager, hvor der foretages politianmeldelse, stiller politiet og anklagemyndigheden ofte spørgsmål til Hjemrejsestyrelsen om grundlaget for politianmeldelsen, herunder datagrundlaget. Med indførelsen af den midlertidige manuelle kontrol har der således vist sig at være flere potentielle fejlkilder, der skal undersøges, og dermed flere datasæt, der skal holdes op mod hinanden. Besvarelsen af de spørgsmål, der er afledt heraf, har også gjort denne del af sagsbehandlingen ressourcetung hos Hjemrejsestyrelsen.

6. Antallet af ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne

Hjemrejsestyrelsen kan oplyse, at der i perioden fra styrelsens oprettelse den 1. august 2020 til 21. februar 2022, pr. 31. marts 2022, fremgår i alt 1.060 personer i QlikView, der har ubehandlede potentielle overtrædelser af opholds-, underretnings- eller meldepligt, se nærmere om opgørelsen af dette tal under afsnit 7.4 nedenfor. Det bemærkes, at opgørelsen for så vidt angår meldepligtssagerne er beregnet fra 24. december 2020, hvor den midlertidige manuelle kontrol var iværksat og i almindelig drift. Dette skyldes som nævnt tidligere, at anklagemyndigheden i december 2020 suspenderede brugen af AMS. Hjemrejsestyrelsens oprydningssaktion omfatter således som udgangspunkt de 1.060 personer.

Den identificerede gruppe på de 1.060 personer, der har ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, er alene et udtryk for den mængde af sager, der skal gennemgås. Antallet er således ikke ensbetydende med, at alle 1.060 personer har overtrædelser af deres kontrolforpligtelser, som ikke er anmeldt til politiet.

Hjemrejsestyrelsen har eksempelvis i forbindelse med afviklingen af sagspakken udrædt, at der ikke i alle tilfælde er foretaget korrekt registrering af anmeldelsessagerne i Public 360. Der har således vist sig at være flere sager, hvor der er foretaget anmeldelse for overtrædelse af kontrolforpligtelserne, herunder meldepligt, men hvor dette ikke er registreret korrekt i sagsbehandlingssystemet. Det medfører, at de pågæl-

dende potentielle overtrædelser i QlikView urigtigt fremstår som ubehandlede. Ligeledes ses tallet at indeholde flere tilfælde af personer, der har fået suspenderet deres kontrolforpligtelser som følge af, at de er blevet frihedsberøvet, men hvor dette ikke er registreret korrekt i sagsbehandlingssystemet i forhold til interaktionen med QlikView. Også her fremstår disse udlændinge ukorrekt i QlikView med ubehandlede overtrædelser i perioden, hvor de reelt har siddet frihedsberøvet.

Hjemrejsestyrelsen har derfor sat et arbejde i gang med at få skabt og sikret procedurer for en korrekt registreringspraksis i sagsbehandlingssystemet Public 360, så oplysningerne interagerer korrekt med QlikView, ligesom det fremadrettet vil være en integreret og løbende del af arbejdet i styrelsen.

Herudover omfatter de 1.060 personer også personer, der er forsvundet fra deres opholdscenter – dette kan eksempelvis være udlændinge, der er udrejst af landet uden at orientere de danske myndigheder herom – og er eftersøgt af politiet. Efter praksis har sådanne sager været holdt åbne i op til 3 år. I denne periode vil de potentielle overtrædelser af udlændingens pligter fremstå som ubehandlede overtrædelser i QlikView.

I denne type sager, hvor udlændingen er udeblevet, og udsendelsessagen er lukket med en efterlysning i kriminalregistret, vil udlændingen i forhold til overtrædelse af opholdspligten blive anmeldt for overtrædelse af opholdspligten med en såkaldt åben anmeldelse.

Dette betyder, at der anmeldes for overtrædelse af opholdspligten, som udgangspunkt med start fra den dato, hvor udlændingen senest er gået ud af centeret, og hvor udlændingen i forlængelse heraf ikke har haft tilladelse til overnatning eller anden form for lovligt fravær. Anmeldelsen indeholder ikke en slutdato for overtrædelsen af opholdspligten. Det anføres i anmeldelsen, at Hjemrejsestyrelsen senere vil lukke perioden for overtrædelsen, hvis styrelsen bliver bekendt med, at den pågældende genopdukker.

Hvad angår overtrædelse af meldepligten og eventuelt også underretningspligten, vil udlændingen samtidig med den åbne anmeldelse af overtrædelse af opholdspligten blive anmeldt for de eventuelle overtrædelser af melde- og underretningspligt, der er konstateret i den aktuelle anmeldelsesperiode.

Disse åbne anmeldelser er tillige omfattet af det igangværende oprydningssprojekt, og der vil således i projektet også ske anmeldelse af efterlyste udeblevne udlændinge.

Den ufuldstændige registreringspraksis og interaktionen med QlikView har medført, at antallet af ubehandlede potentielle overtrædelser af særligt underretnings- og meldepligten, der udstilles i QlikView, er højere, end det reelle antal ubehandlede overtrædelser af pligterne. Når oprydningsarbejdet med fejlretninger og manglende registreringer er gennemført, vil Hjemrejsestyrelsen have et retvisende tal for, hvor mange potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, samt hvor mange udlændinge, der er omfattet her, der fremgår af QlikView af denne grund.

Det er Hjemrejsestyrelsens vurdering, at det højere tidsforbrug i sagerne særligt skyldes:

- Indførelsen af den midlertidige manuelle kontrol i december 2020, hvorved der som konsekvens nu er tilført ekstra datasæt, der skal gennemgås i forbindelse med gennemgang af potentielle overtrædelser.
- Sagsefterslæbet som følge af berostillelserne i perioden forud for Hjemrejsestyrelsens oprettelse og i august, september og december 2020.
- Afklaring af spørgsmål fra politiet og anklagemyndigheden om forhold af betydning for anmeldelsen, herunder i forhold til indholdet af den fremsendte anmeldelse, det anvendte datasæt, nye oplysninger, der tilgår sagen, eller opklarende spørgsmål der opstår i forbindelse med politiets og anklagemyndighedens behandling af oplysningerne fra Hjemrejsestyrelsen som led i retssagen, herunder spørgsmål fra forsvarerside.

7. Håndtering af 'gamle' ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne og 'nye' potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne.

7.1. Handlingsplanen og oprydningsprojektet

Hjemrejsestyrelsen har den 28. januar 2022 igangsat en handlingsplan og et omfattende oprydningsprojekt med flere sideløbende arbejdsspor, der alle indgår som en essentiel del af afviklingen af sagspuklen, og som alle bidrager til, at Hjemrejsestyrelsen fremadrettet sikrer en hurtig og effektiv sagsbehandling.

Hjemrejsestyrelsen har med oprydningsprojektet igangsat et arbejde, der indebærer oprydning af sagspuklen af 'gamle' sager og hurtig og effektiv sagsbehandling af 'nye' sager.

Derudover indeholder oprydningsprojektet en gennemgang af registreringspraksis i kontrolforpligtelsessagerne, samt optimering af det statistiske grundlag, således at der skabes et korrekt og opdateret sagsoverblik.

De 'gamle' sager er defineret som ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten i perioden fra 24. december 2020 til 21. februar 2022, samt sager hvor der per 1. august 2020 var ubehandlede potentielle overtrædelse af opholds- og underretningspligten og efterfølgende overtrædelser frem til 21. februar 2022. Hjemrejsestyrelsen anmelder disse overtrædelser, hvor det er muligt, men er opmærksom på, at anvendelse af AMS som teknisk bevis i straffesager er sat i bero.

'Nye' sager er defineret som sager, der ikke er omfattet af puljen med 'gamle' sager, og hvor der er potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne i perioden efter 21. februar 2022.

Ved handlingsplanens iværksættelse fremgik der 1.042 personer med ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten af QlikView⁴. Som nævnt ovenfor er dette tal ikke ensbetydende med, at der er 1.042 personer, der har overtrådt meldepligten og ikke er blevet anmeldt til politiet for overtrædelsen, ligesom tallet på ubehandlede potentielle overtrædelser dermed er et statistisk, ikke valideret bruttotal.

Persongruppen udgør dog den overordnede ramme for, hvilke sager der er omfattet af handlingsplanen. En afvikling af samtlige disse sager vil således sikre, at alle potentielle meldepligtsovertrædelser behandles. Hertil kommer en gruppe personer, der ikke har overtrådt meldepligtsforpligtelsen, men alene opholds- eller underretningsforpligtelsen.

Idet samtlige de personer, der fremstår med ubehandlede potentielle overtrædelser, alle er genstand for en manuel gennemgang i projektet, prioriteres det, at hver person kun gennemgås én gang og bliver sagsbehandlet til fulde, dvs. efterregistreret for eventuelle allerede anmeldte perioder, anmeldt for eventuelle ikke anmeldte perioder, eller får oprettet sager vedrørende perioder hvor der ikke skal ske anmeldelse. Idet disse sagsskridt foretages, når en personsag gennemgås, finder der ikke en indledende oprydningsovelse sted, hvorfor Hjemrejsestyrelsen ikke før projektet er afsluttet, vil have al efterregistrering for allerede anmeldte perioder på plads.

Ud over afvikling af de 'gamle' sager har Hjemrejsestyrelsen fokus på, at der tilrettelægges processer for at sikre, at 'nye' sager bliver sagsbehandlet rettidigt og effektivt. Det er derfor et centralt led i handlingsplanen, at der sideløbende med afviklingen af bunksagerne vil ske løbende anmeldelse af 'nye overtrædelser', som beskrevet nedenfor.

⁴ De 1.042 personer, der fremgik af denne liste pr. 21. februar 2022, er således personer, der er eller har været indkvarteret på Udrejsecenter Kærshovedgård eller Udrejsecenter Sjælsmark, og listen fremviser udelukkende ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten.

7.2. Tilrettelæggelse af projektet, tidsmæssige forhold og ressourcer

For at sikre en effektiv og hurtig gennemførelse af handlingsplanen er der allerede – og vil der løbende – blive tilført ressourcer, både i form af midlertidigt ansatte, der skal fokusere på afvikling af sagsefterslæbet, ligesom der er igangsat pålagt samt frivilligt merarbejde blandt styrelsens øvrige ansatte. Der bliver herudover løbende afholdt særlige indsatsaftener og –weekend dage.

Ved handlingsplanens opstart i uge 8, 2022, indgik der 8 fuldtidsmedarbejdere i anmeldelsesarbejdet. I uge 9, 2022, blev 2 årsværk, der i hele oprydningsprojektets forløb skal beskæftige sig med anmeldelsesopgaven, rokeret internt i Hjemrejsestyrelsen.

Kontoret i Hjemrejsestyrelsen med ansvaret for håndtering af anmeldelsessagerne har fra uge 7 været pålagt over-/merarbejde i 1. kvartal, samt i hele 2. kvartal af 2022, med henblik på at yde bistand til anmeldelsesarbejdet.

Hertil kommer, at der henholdsvis den 14. og 21. marts 2022 startede i alt 16 midlertidigt ansatte, der efter opstarten har modtaget én uges intensivt oplæringsforløb.

De nævnte fulde årsværk er suppleret af 20 interne medarbejdere, som har ønsket at tilmelde sig projektet, herunder at lægge 15 merarbejdstimer i første kvartal 2022 samt 30 merarbejdstimer i 2. kvartal 2022, med mulighed for udvidelse af timeantal under respekt for øvrige opgaver. Disse er for de flestes vedkommende oplært i uge 9 og 10, og indgår således som 'producerende' medarbejdere umiddelbart efter deres oplæring.

Endelig er en gruppe på 8 chef- og specialkonsulenter hos Hjemrejsestyrelsen blevet udpeget som godkendere af anmeldelserne, inden disse indgives til politiet. Dette skal både sikre tilstrækkelig kadence i fremsendelsen af anmeldelserne, idet der produceres flere anmeldelser i takt med medarbejdertilførslen, og sikre at anmeldelserne har en tilstrækkelig høj kvalitet, således at spørgsmål fra politiet og anklagemyndigheden begrænses mest muligt.

Således kan antallet af tilknyttede fulde årsværk og sagsafvikling skitseres således:

Uge	Antal faste årsværk i projektet	Sagspulje ved ugens start
8	8	1.042 ⁵
9	10 (rokerede årsværk)	1.012

⁵ Det bemærkes, at der herudover er et antal yderligere sager, der også er omfattet af oprydningsprojektet, og som også vil være færdigbehandlet inden 24. juni 2022, jf. afsnit 6.

10	10	994
11	18 - Opstart af første hold midlertidige	972
12	26 - Opstart af andet hold midlertidige	945
13	26 - Opstart af godkendere	861
<i>Herunder angives prognosetal</i>		
14	26 – Pålagt merarbejde i hele Hjemrejsestyrelsen	825
15	26	750
16	26	675
17	26	600
18	26	525
19	26	450
20	26	375
21	26	300
22	26	225
23	26	150
24	26	75
25	26	25

Det er på baggrund heraf Hjemrejsestyrelsens forventning, at alle personer med ubehandlede potentielle kontrolforpligtelsesovertrædelser omfattet af oprydningssprojektet er behandlet senest den 24. juni 2022 (fredag i uge 25).

I forbindelse med afviklingen af det opståede sagsefterslæb vil Hjemrejsestyrelsen holde fokus på at afvikle sagerne med en høj kvalitet, således at tilbageløb mellem myndighederne så vidt muligt undgås.

Hjemrejsestyrelsen er desuden opmærksom på, at politiet og anklagemyndigheden skal have rimelig tid til at behandle sager med henblik på eventuel afbrydelse af forældelsesfristen i de sager, hvor der måtte være risiko herfor.

Derfor tilrettelægger Hjemrejsestyrelsen anmeldelsesarbejdet på en sådan måde, at de ældste ubehandlede potentielle overtrædelser behandles så tidligt som muligt i projektafviklingen, således at politiet og anklagemyndigheden har mulighed for at behandle sagerne i rimelig tid inden udløbet af forældelsesfristen.

7.3. Sagsbehandling af nye sager

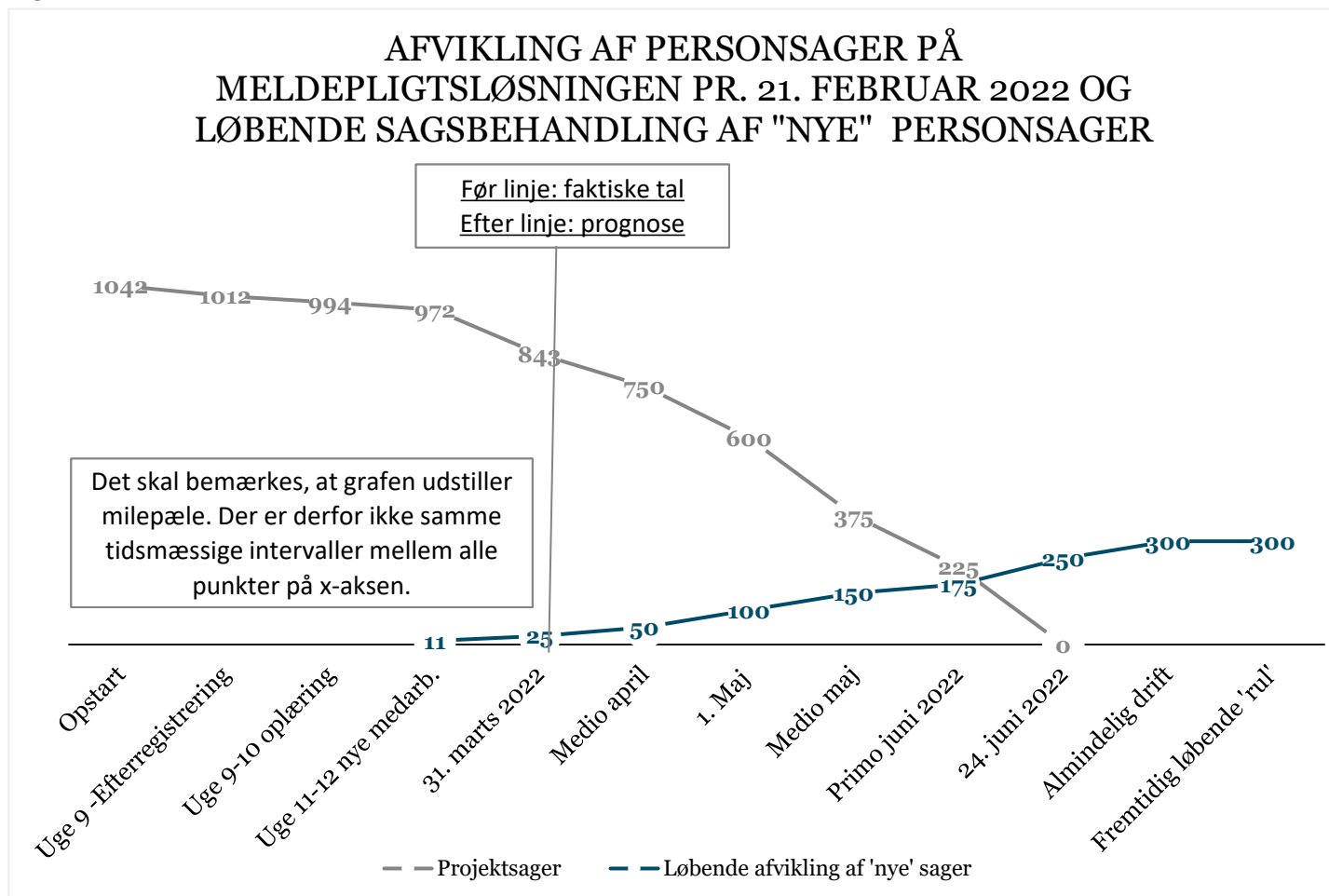
Sideløbende med afviklingen af de 'gamle' sager prioriteres det at få behandlingen af 'nye' sager i god gænge, dvs. indgå i en løbende effektiv sagsbehandling på området. Hjemrejsestyrelsen vil således fremover løbende behandle overtrædelser af

alle tre kontrolforpligtelser i 14-dages-rul. Det vil sige, at der hver 14. dag trækkes en liste over, hvilke personer der potentielt har overtrådt deres kontrolforpligtelser i perioden, og denne liste vil således udgøre rammen for anmeldelsesarbejdet.

Det første 14-dages rul på nye sager blev startet op mandag den 14. marts 2022, og dækkede over potentielle overtrædelser af alle tre kontrolforpligtelser i perioden fra den 21. februar 2022 til den 9. marts 2022, og som ikke fremgår af listen med gamle sager. Datoen den 9. marts 2022 skyldes, at Hjemrejsestyrelsen torsdag modtager de manuelle lister, som konsolideres fredag, hvormed anmeldelsesarbejdet påbegyndes mandag. Det første 14-dages rul indeholdt 11 'nye' sager, der alle er sagsbehandlede. Det næste 14-dages rul påbegyndtes den 28. marts 2022 og indeholdt ca. 25 personer.

Når afviklingen af gamle sager er gennemført, og alle ubehandlede potentielle kontrolforpligtelsesovertrædelser skal behandles i løbende 14-dages rul, forventer styrelsen at skulle gennemgå potentielle overtrædelser vedrørende ca. 300 personer hver 14. dag.

Grafisk fremstilling over afvikling af sagspakken, samt løbende anmeldelse af 'nye sager'⁶



I den ovenstående graf udstilles med grå linje afviklingen af personsagerne, der danner grundlag for styringen af projektafviklingen. Disse personsager skal behandles én gang, hvorefter den pågældende persons eventuelle efterfølgende nye overtrædelser skal indgå i det løbende arbejde med 14-dages anmeldelsesrul. Den blå linje skitserer således den løbende sagsbehandling, hvor hver person, der ikke længere fremgår af listen over gamle sager, anmeldes for eventuelle overtrædelser i den givne 14-dages periode.

7.4. Endelig afslutning af projektet

Idet Hjemrejsestyrelsen ved projektets tilrettelæggelse alene var i besiddelse af den samlede liste over ubehandlede potentielle meldepligtsovertrædelser, er projektets

⁶ Det bemærkes, at der herudover er et antal yderligere sager, der også er omfattet af oprydningssprojektet, og som også vil være færdigbehandlet inden 24. juni 2022, jf. afsnit 6.

afvikling baseret på de 1.042 personer, der fremgik heraf. Således har Hjemrejsestyrelsen løbende noteret tal for afviklingen af personer på meldepligtslisten, og disse tal danner derfor grundlag for historisk afviklingsdata.

Som en del af arbejdet med at afklare registreringspraksis samt det statistiske grundlag for det videre arbejde, er listen over personer med ubehandlede potentielle meldepligtsovertrædelser i projektperioden blevet suppleret med personer, der alene har overtrådt opholds- og underretningspligterne fra 1. august 2020 til 21. februar 2022. Det samlede tal for personer med ubehandlede potentielle overtrædelser for alle tre kontrolforpligtelser, og som er indkvarterede på Udrejsecenter Kærshovedgård eller Udrejsecenter Sjælsmark, udgjorde pr. 31. marts 2022 1.060 personer. Samtidig udgjorde antallet af personer med ubehandlede potentielle overtrædelser af meldepligten den 31. marts 2022 843 personer. Hjemrejsestyrelsen har således på nuværende tidspunkt gennemgået 199 af disse personsager. Hertil kommer et mindre antal sager, der ligeledes indgår i oprydningssprojektet.

Projektet er først fuldt afviklet, når samtlige de personer med ubehandlede potentielle overtrædelser af en eller flere af kontrolforpligtelserne er afviklet, hvilket forventes gennemført per 24. juni 2022.

7.5. Samarbejde med politiet og anklagemyndigheden

Siden Hjemrejsestyrelsens opstart den 1. august 2020 har der været et nært samarbejde med politiet og anklagemyndigheden om anmeldelsesarbejdet i styrelsen vedrørende kontrolforpligtelserne. Dette samarbejde er blevet intensiveret i forbindelse med iværksættelsen af oprydningssprojektet. Hjemrejsestyrelsen afholdt således møde med Midt- og Vestjyllands politi den 4. marts 2022 for at præsentere planen og for at advisere, at politikredsen kunne se frem til at modtage en større mængde anmeldelser som led i Hjemrejsestyrelsens realisering af delelementerne i oprydningssprojektet. Midt- og Vestjyllands politi har ansvaret for anmeldelsessagerne for udlændinge på Udrejsecenter Kærshovedgård.

Mødet havde endvidere til formål at afklare eventuelle uafklarede praksisspørgsmål samt at drøfte, om Hjemrejsestyrelsen kunne optimere indholdet af anmeldelserne til politiet. Sigtet hermed er et løbende samarbejde, hvor Hjemrejsestyrelsens anmeldelser har den fornødne kvalitet til at danne grundlag for politiets og anklagemyndighedens sagsbehandling. Det indebærer en forlænget sagsbehandling, hvis politiet og anklagemyndigheden har behov for at vende tilbage til Hjemrejsestyrelsen med supplerende spørgsmål.

Den 8. marts 2022 deltog Hjemrejsestyrelsen endvidere i et samarbejds møde med Københavns politi, hvor blandt andet anmeldelsesarbejdet blev drøftet.

Hjemrejsestyrelsen har i øvrigt udarbejdet en blanket, der beskriver sagsbehandlingen i anmeldelsessagerne hos Hjemrejsestyrelsen, samt redegør for, hvilken sagsbehandling og vurdering der går forud for, at Hjemrejsestyrelsen vælger at anmelde eller ikke at anmelde for en given potentiel overtrædelse. Formålet hermed er, at beskrivelsen kan bidrage til at oplyse om Hjemrejsestyrelsens sagsbehandling i forbindelse med anmeldelse til politiet.

Der er også gennemført et intensiveret samarbejde på sagsbehandlerniveau med Midt- og Vestjyllands politi, blandt andet således, at der den 28. marts 2022 er afholdt oplæg for de medarbejdere i Hjemrejsestyrelsen, der håndterer anmeldelser. Fuldmægtige fra Hjemrejsestyrelsen vil herudover komme på besøg hos Midt- og Vestjyllands politi for at overvære sagsklargørelsen ved anklagemyndigheden og retsmøder.

8. Håndtering af anmeldelser på Center Avnstrup

8.1. Kontrol af udlændinges overholdelse af kontrolforpligtelser på Center Avnstrup
Regeringen besluttede i december 2019, at børnefamilier, der tidligere havde været indkvarteret på Udrejsecenter Sjælsmark, skulle flyttes til Center Avnstrup. Center Avnstrup blev i den forbindelse omdannet til et udrejsecenter for børnefamilier. Det er i beslutningen forudsat, at der ikke skal være hegn og adgangskontrol på børnefamiliecenteret.⁷

En del af de indkvarterede udlændinge på Center Avnstrup er derfor udlændinge i udsendelsesposition, som er pålagt melde-, opholds- og underretningspligt. For at kunne føre kontrol med de af udlændingene, der er pålagt kontrolforpligtelser, er der etableret en manuel kontrol på Center Avnstrup.

På baggrund af den manuelle kontrol på Center Avnstrup sendes der løbende oversigter over registreringerne til Hjemrejsestyrelsen. På baggrund af disse oversigter fra Center Avnstrup konsoliderer Hjemrejsestyrelsen herefter de modtagne data i såkaldte anmeldelseslister, som dernæst udgør grundlaget for Hjemrejsestyrelsens behandling af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelser.

8.2. Behandling af anmeldelsessager i Hjemrejsestyrelsen

Fra Hjemrejsestyrelsens oprettelse den 1. august 2020 til november 2020 har Hjemrejsestyrelsen kontrolleret, om pålagte kontrolforpligtelser på Center Avnstrup er blevet overholdt. Hjemrejsestyrelsen har herefter sendt politianmeldelser til Midt-

⁷ Der henvises til orientering til Folketinget af 2. juli 2020: UUI, Alm. del - 2019-20 - Bilag 142: orientering til Udlændinge- og Integrationsudvalget om administration af kontrolforpligtelser på Center Avnstrup, fra udlændinge- og integrationsudvalget / Folketinget (ft.dk)

og Vestsjællands Politi med henblik på at indlede straffesager for de udlændinge boende på Center Avnstrup, der har ikke har overholdt en eller flere pligter.

Fra november 2020 til november 2021 opstod der ligeledes en sagsophobning i forhold til sagerne fra Center Avnstrup. Det har betydet, at Hjemrejsestyrelsen ikke kontinuerligt har behandlet potentielle anmeldelsessager på Center Avnstrup i denne periode. Hjemrejsestyrelsen igangsatte i november 2021 en gennemgang af alle personsager for perioden fra Center Avnstrup. Dette skete på baggrund af konsolidering af data fra Center Avnstrup for perioden 23. november 2020 til 10. november 2021 og omfattede i alt 139 udlændinge, som herefter er sagsbehandlet. Hjemrejsestyrelsen har således gennemgået og behandlet alle personsager vedr. kontrolforpligtelser på Center Avnstrup frem til og med den 10. november 2021

Hjemrejsestyrelsen er nu som led i oprydningsprojektet i færd med at vurdere alle potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelser på Center Avnstrup fra og med den 11. november 2021. Disse forventes færdigafviklet med udgangen af april måned.

Hjemrejsestyrelsen vil endvidere fremover løbende gennemgå alle nye potentielle overtrædelser, således at der også i forhold til Center Avnstrup etableres en gennemgang hver 14. dag af alle udlændinge med potentielle overtrædelser af deres pligter.

9. Juridiske overvejelser

Hjemrejsestyrelsen er opmærksom på, at de potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, der endnu ikke er behandlet af styrelsen, på et tidspunkt vil kunne rejse spørgsmål om forældelse. Hjemrejsestyrelsen bemærker, at data om de potentielle overtrædelser løbende er gemt i serveren, hvor registreringerne fra AMS bliver opbevaret, og kan findes frem via QlikView.

Hjemrejsestyrelsen skal hertil bemærke, at der tidligst vil kunne ske forældelse af potentielle overtrædelser af pålæg om kontrolforpligtelser efter 2 år fra overtrædelser blev begået eller det strafbare forhold er ophørt, jf. straffelovens § 93, stk. 1, nr. 3.

På grund af berossættelserne i 2020 har Hjemrejsestyrelsen et antal sager med ubehandlede potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, der vedrører perioden fra juli 2020 til december 2020. Eventuelle overtrædelser af pålæg om melde-, opholds-, og/eller underretningspligt, begået i eller siden juli 2020, vil tidligst kunne være forældet fra den 1. juli 2022. Som der også er redegjort for under afsnit 3 oven for, er det en generel forudsætning for afbrydelse af forældelsesfristen, at den pågældende gøres bekendt med sigtelsen, eller at anklagemyndigheden anmoder om rettergangsskridt, hvorved den pågældende sigtes for overtrædelser, jf. straffelovens

§ 94, stk. 5. Derfor tilrettelægger Hjemrejsestyrelsen anmeldelsesarbejdet på en sådan måde, at de ældste ubehandlede potentielle overtrædelser behandles så tidligt som muligt i projektafviklingen, således at politiet og anklagemyndigheden har mulighed for at behandle sagerne i rimelig tid inden udløbet af forældelsesfristen.

Det kan ikke udelukkes, at sagsefterslæbet kan have betydning for strafudmålingen i nogle kommende straffesager. Det kan således ikke udelukkes, at strafudmålingen ville kunne være blevet skærpet, hvis der var sket løbende anmeldelse og domfældelse for overtrædelser af kontrolforpligtelserne, jf. straffelovens § 84 om gentagelsesvirkning. Det kan efter strafudmålingspraksis også have betydning, at der sker en samlet behandling af flere overtrædelser af kontrolforpligtelserne.

Hjemrejsestyrelsen anslår, at ca. 2/3 af personerne omfattet af oprydningsprojektet – på et eller flere tidspunkter i styrelsens levetid – er blevet politianmeldt for overtrædelse af pligter. I disse sager vil der derfor kunne være grundlag for udmåling af en højere straf som følge af gentagelsesvirkning. Det skal i den forbindelse bemærkes, at antallet af anmeldte sager eller færdigvurderede personsager reelt kan være højere. Der henvises i den forbindelse til afsnittene 4.6 og 6.

10. Opsummering, herunder de nye tiltag

10.1. Hjemrejsestyrelsens ansvar for kontrolforpligtelserne

Hjemrejsestyrelsen blev oprettet i august 2020 og overtog ansvaret for hjemrejseopgaver fra politiet. Det er herefter Hjemrejsestyrelsen, der skal sikre, at udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig i Danmark, udrejser. Herudover overtog styrelsen ansvaret for kontrolforpligtelserne over for blandt andet afviste asylansøgere, udlændinge på tålt ophold og domsudviste. Det drejer sig om melde-, opholds- og underretningspligten, som alle har til formål at sikre, at udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig i Danmark, udrejser. Herudover skal kontrolforpligtelserne understøtte myndighedernes kontrol med udlændingenes opholdssted i Danmark, således at udsendelse kan effektueres umiddelbart, så snart der er mulighed herfor.

Hjemrejsestyrelsen har siden oprettelsen gennemført denne kontrol på alle udrejsecentre. Kontrollen er foregået enten elektronisk eller manuelt, og data herfra er sikret og opbevaret, og kan anvendes af Hjemrejsestyrelsens medarbejdere i den videre sagsbehandling, hvor der skal tages stilling til, om der i tilfælde af overtrædelse af kontrolforpligtelserne skal ske anmeldelse til politiet.

Der er desværre sket et efterslæb af potentielle overtrædelser af kontrolforpligtelserne, som styrelsen ikke alle har formået at anmelde løbende. Dette gør sig gældende for alle tre udrejsecentre: Kærshovedgård, Sjælsmark og Avnstrup. Dette er meget beklageligt.

10.2. Baggrunden for det opståede sagsefterslæb

Sagsefterslæbet kan henføres til flere forhold.

For det første har Hjemrejsestyrelsen siden januar 2021, hvor man har baseret anmeldelser til politiet på baggrund af oplysninger fra den manuelle kontrol, måttet introducere en meget detaljeret og tung sagsgang, fordi data fra den manuelle kontrol skal holdes op mod data fra det elektroniske registreringssystem, ligesom det fortsat er nødvendigt at indhente oplysninger fra et tredje registreringssystem, Indkvarterings- og Ydelses Beregnings Systemet, for at identificere eventuelle oplysninger om forhold, der ud fra retssikkerhedsgrunde bør føre til, at der ikke sker anmeldelse til politiet, eksempelvis fordi udlændingen har været hospitalsindlagt eller har fået tilladelse til at flytte center eller lignende. Endelig er det nødvendigt at indhente oplysninger fra sagsbehandlingsregisteret på udlændingeområdet, Public 360, for at tjekke, om der på udlændingens sag er oplysninger, der igen ud fra en retssikkerhedsbetragtning må føre til, at der ikke skal ske anmeldelse, eksempelvis fordi den pågældende har fået tilladelse til ophold - eksempelvis overnatning - uden for centeret. Der kan også foreligge andre oplysninger på sagen, der viser, at et fravær har været lovligt.

For det andet har Hjemrejsestyrelsen været alt for længe om at udarbejde en meldepligtdatabase, som kunne have givet styrelsen mulighed for sikkert og hurtigt at identificere de udlændinge, der havde overtrådt deres meldepligt. En sådan filtreringsløsning baseret på QlikView forelå først klar til anvendelse i starten af 2022.

For det tredje har styrelsen i de perioder, hvor man har kunnet anvende oplysninger fra det elektroniske registreringssystem AMS, haft udfordringer med at skabe den rette dokumentation til brug for straffesagsbehandlingen. Der har været rejst spørgsmål om anvendeligheden af de tekniske data som bevis i straffesager. Endvidere har brugen af oplysninger fra AMS i lange perioder været suspenderet som teknisk bevis i straffesager. Hjemrejsestyrelsen har i stedet måtte anmelde sager på baggrund af den midlertidigt indførte manuelle kontrol i december måned 2020.

For det fjerde burde Hjemrejsestyrelsen allerede i løbet af 2021 have identificeret sagsefterslæbet på alle tre udrejsecentre og prioriteret en afvikling heraf. En handlingsplan med henblik på denne oprydning blev først iværksat i starten af 2022. Styrelsen har i forbindelse hermed samtidig identificeret en mangelfuld registreringspraksis. Den mangelfulde registreringspraksis har ikke i sig selv betydning for, at der er sager, der ikke er behandlet. Som nævnt har Hjemrejsestyrelsen overblik over, hvilke sager der kan være berørt af efterslæbet, og oplysninger herom er hele tiden blevet løbende gemt. Men havde der været en korrekt registreringspraksis i sagerne,

havde styrelsen løbende haft et langt bedre overblik over sagsområdet og dermed bedre og mere effektivt kunne få overblik over og tilrettelægge arbejdet med afvikling af sagerne.

Selvom der således også er andre omstændigheder, der til en vis grad har påvirket mulighederne for en effektiv sagshåndtering på området i negativ retning, må Hjemrejsestyrelsen meget beklage, at man ikke langt tidligere identificerede sagsefterslæbet og iværksatte effektive sagsbehandlingsskridt til håndtering heraf, herunder især fik færdiggjort en elektronisk database til overblik over meldepligtovertrædelserne.

Hjemrejsestyrelsen skal endvidere beklage, at styrelsen ikke på et tidligere tidspunkt fyldestgørende har orienteret Udlændinge- og Integrationsministeriets departement om udfordringerne ved behandlingen af anmeldelsessagerne, og om omfanget af sagsefterslæbet.

10.3. Handlingsplanen fra januar 2022 med det tilhørende oprydningsprojekt

Hjemrejsestyrelsen har den 28. januar måned 2022 iværksat en handlingsplan med henblik på at få overblik over samt ekspedere de sager, der kan være ubehandlede. Handlingsplanen omfatter alle kontrolforpligtelserne: melde- opholds- og underretningsskridtene. Handlingsplanen indeholder en række administrative tiltag i styrelsen, herunder over- og merarbejde, tilførsel af nye medarbejdere samt tilførsel af flere chefressourcer med henblik på godkendelse af sagerne til anmeldelse. De nævnte tiltag betyder, at styrelsen forventer at have gennemgået alle ubehandlede sager senest den 24. juni 2022, og der vil være foretaget politianmeldelse i de sager, hvor der er grundlag for det. Der vil altså ikke være sager, der ikke bliver anmeldt som følge af sagsefterslæbet.

I det projekt, der følger op på handlingsplanen, iværksættes en effektiv og sikker sagsbehandling af ”nye sager”. Nye medarbejdere på området gennemgår et grundigt introduktions- og uddannelsesforløb. Sagsbehandlingen baseres på en sikker registreringspraksis, og sagerne behandles i 14-dages-perioder med henblik på løbende anmeldelser for overtrædelser af alle kontrolforpligtelserne. Man har i den forbindelse iværksat et tæt samarbejde med Midt- og Vestjyllands politi, som varetager ansvaret for anmeldelsessagerne for udlændinge på Udrejsecenter Kærshovedgård.

Hjemrejsestyrelsen har stor opmærksomhed omkring, hvorvidt et sagsefterslæb kan have betydning for strafudmåling i straffesager. Der bliver fremover arbejdet med 14-dages-perioder med fuld sagsoprydning af anmeldelser for alle kontrolforpligtelserne inden for hver enkelt periode.