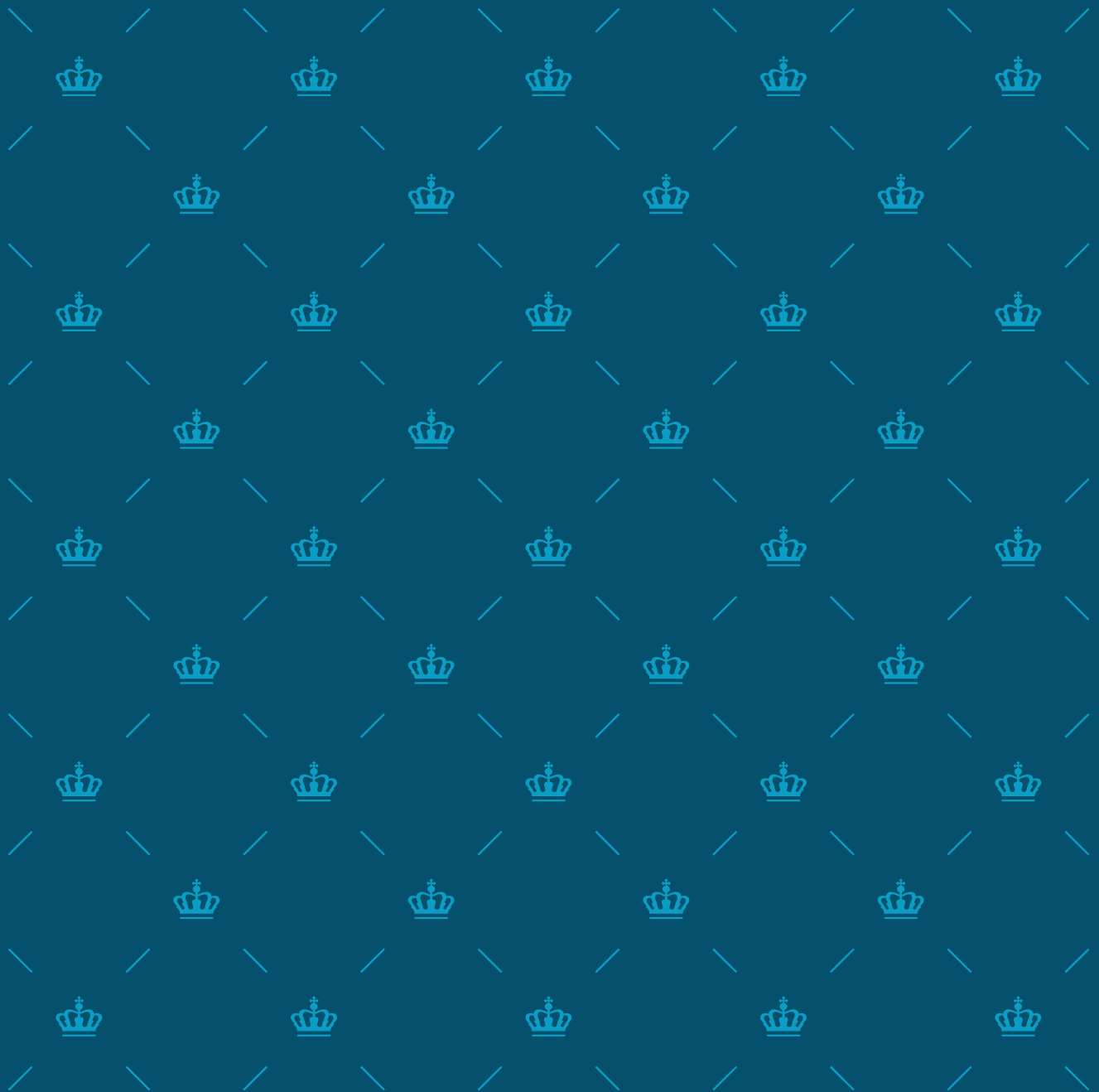




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

# SERVICEEFTERSYN af reglerne i ægtefællesammenføringsreformen fra 2018

Rapport vedrørende interessentgruppens erfaringer med reglerne



## **Rapport vedrørende interessentgruppens erfaringer med reglerne**

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tlf: 6198 4000  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

**August 2022**

---

## 1. Baggrunden for serviceeftersynet

Udlændingelovens regler om ægtefællesammenføring er senest ændret ved ægtefællesammenføringsreformen i 2018, som baserer sig på en aftale af 7. februar 2018 indgået mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti.

Formålet med ægtefællesammenføringsreformen var bl.a. at sætte integrationen i centrum. De, som kommer til Danmark, skal bidrage til sammenhængskraften og understøtte det danske velfærdssamfund. Med reformen blev der således sat fokus på, om der på baggrund af begge ægtefællers forhold er udsigt til en vellykket integration af den ægtefælle, der kommer til Danmark.

Med ændringerne i 2018 blev der indført følgende:

- Nyt integrationskrav, herunder ufravigeligt krav til den herboendes danskudskaber.
- Nyt besøgskrav.
- Skærpelse af de såkaldte overførte betingelser så udlændinge, som har fået tidsubegrænset opholdstilladelse efter tidligere og lempeligere regler, stilles som udlændinge, som har fået tidsubegrænset opholdstilladelse efter de gældende skærpede regler. Herved stilles de samme skærpede regler over for herboende udlændinge, der ønsker en ægtefælle her til landet.
- Skærpelse af boligkravet, kravet om økonomisk sikkerhedsstilling og det danskkrav, der stilles til ansøgeren efter 6 måneders ophold.

Under henvisning til, at der nu er gået snart fire år siden ægtefællesammenføringsreformen, og da der ofte er offentlig debat om konkrete sager, der rejser spørgsmål om, hvorvidt reglerne virker efter hensigten, har den daværende udlændinge- og integrationsminister, Mattias Tesfaye, den 14. januar 2022 igangsat et serviceeftersyn af, om reglerne virker efter den politiske intention, der ligger bag reformen.

Formålet er at afklare, om reglerne fungerer i overensstemmelse med det, der har været hensigten, eller om reglerne i nogle henseender rammer skævt i praksis.

Til brug for serviceeftersynet er der nedsat en interessentgruppe, der skal bidrage til at kortlægge, hvordan reglerne fungerer i praksis.

Partierne bag aftalen af 7. februar 2018 samt Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten har endvidere fået mulighed for at indstille privatpersoner, der kunne fortælle interessentgruppen om deres egne erfaringer med reglerne. Organisationerne i interessentgruppen har fået samme mulighed. Der er indstillet fem privatpersoner, hvoraf fire personer har bidraget til arbejdet, jf. nedenfor.

## 2. Interessentgruppen

Med henblik på at sikre en så bred erfaringsindsamling som muligt er interessentgruppen blevet sammensat af repræsentanter fra både offentlige myndigheder og private organisationer:

---

#### *Advokatrådet*

Advokatrådet fastlægger de overordnede linjer og træffer de overordnede beslutninger for Advokatsamfundet. Det gælder opgaverne med at sikre advokaternes integritet og uafhængighed, sikre advokaternes faglige kompetencer, håndhæve de krav, som advokaterne er underlagt, og at arbejde for at gavne retssikkerheden i samfundet.

#### *Danes Worldwide*

Danes Worldwide er udlandsdanskernes forening og politiske stemme. Danes Worldwide arbejder for at gøre det lettere for danskere at bo og arbejde i udlandet og at vende hjem til Danmark igen.

#### *Foreningen af Udlændingeretsadvokater*

Foreningen af Udlændingeretsadvokater, FAU, er en forening af advokater, der beskæftiger sig med udlændinges rettigheder, og som repræsenterer klienter i bl.a. familiesammenføringsager og hjælper med det basale som f.eks. indlevering af ansøgninger om familiesammenføring.

#### *Institut for Menneskerettigheder*

Institut for Menneskerettigheder er en selvejende statsinstitution, som har mandat til at fremme og beskytte menneskerettigheder og ligebehandling i Danmark og i udlandet.

#### *Kommunernes Landsforening (KL)*

KL er interesseorganisation for de 98 kommunalbestyrelser og arbejder for, at kommunerne har de bedst mulige rammer til at prioritere velfærd og økonomi og til at udvikle kommunen lokalt. KL bidrager til – sammen med kommunerne – at videreudvikle det danske kommunestyre og lokaldemokrati.

#### *Ægteskab Uden Grænser*

Ægteskab Uden Grænser er en frivillig drevet organisation, der arbejder for bl.a. at sikre danske statsborgeres ret til frit at vælge deres ægtefælle og bo sammen i Danmark uanset ægtefællens nationalitet, alder, religion, uddannelse, erhvervs erfaring mm.

#### *Udlændingenævnet*

Udlændingenævnet er et uafhængigt kollegialt domstolslignende forvaltningsorgan. Udlændingenævnet behandler klager over afgørelser truffet af bl.a. Udlændingestyrelsen i første instans vedrørende bl.a. sager om familiesammenføring.

#### *Udlændingestyrelsen*

Udlændingestyrelsen er en myndighed under Udlændinge- og Integrationsministeriet. Udlændingestyrelsen træffer afgørelser i første instans i bl.a. sager om familiesammenføring.

#### *Professor Christian Albrekt Larsen*

Professor Christian Albrekt Larsen, der til dagligt arbejder i Center for Komparative Velfærdsstudier, Aalborg Universitet, står i spidsen for forskningsprojektet "Global

---

flows of migrants and their impact on North European welfare states” (FLOW), der blev gennemført i perioden 2018-2021, og som undersøger fremtidens migrationsstrømme med særlig fokus på klimaforandringernes betydning, indvandringens effekt på de nordeuropæiske velfærdsstater og mulighederne for at forbedre den socioøkonomiske og kulturelle integration af indvandrere.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har modtaget skriftlige bemærkninger fra følgende organisationer i interessentgruppen:

Danes Worldwide, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening (KL) og Ægteskab Uden Grænser.

De modtagne bemærkninger vedlægges som bilag til rapporten.

Nedenfor gengives bemærkningerne så vidt muligt opdelt efter den struktur, der var i lovforslaget om ægtefællesammenføringsreformen<sup>1</sup>. Under hvert emne er der en kort beskrivelse af den relevante bestemmelse og organisationers hovedsynspunkter.

Bemærkninger, der ikke vedrører reglerne mv. fra ægtefællesammenføringsreformen, indgår ikke i oversigten nedenfor. Der er bl.a. udtrykt ønske om at lade EU-opholdsdirektivet gælde for danske statsborgere og fremkommet bemærkninger til selvforsørgelseskravet i udlændingelovens § 9, stk. 5, retsstillingen for voldsramte ægtefællesammenførte kvinder, udlændingemyndighedernes sagsbehandlingstider i familiesammenføringsager og reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse.

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af alle synspunkter henvise til de skriftlige bemærkninger, som er vedlagt som bilag til denne rapport.

Det bemærkes, at Udlændinge- og Integrationsministeriet den 9. februar 2022 afholdt et indledende møde for interessentgruppen, hvor interessentgruppen blev introduceret til rammerne og processen for det kommende arbejde. Udlændinge- og Integrationsministeriet afholdt herefter den 16. marts 2022 en temadag for interessentgruppen. Forud for mødet havde organisationerne mulighed for at indsende bemærkninger med temaer vedrørende generelle problemstillinger, som de ønskede at drøfte eller få belyst nærmere på temadagen. Disse bemærkninger indgår i gennemgangen nedenfor. Der henvises i øvrigt til bilag 1-5.

Organisationerne har efter temadagen den 16. marts 2022 haft mulighed for at indsende supplerende bemærkninger. Disse bemærkninger indgår også i gennemgangen nedenfor. Der henvises til bilag 6-10.

I forbindelse med høringen over Udlændinge- og Integrationsministeriets udkast til nærværende rapport er nogle af organisationerne fremkommet med yderligere bemærkninger. Der henvises til bilag 11-12.

---

<sup>1</sup>Folketingstidende 2017-18, A, L 231 som fremsat (Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Reform af reglerne om ægtefællesammenføring med nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav m.v.)).

### *Privatpersoner*

To af de indstillede privatpersoner deltog i en del af temadagen den 16. marts 2022 og fortalte interessentgruppen om deres erfaringer med ægtefællesammenføringsreglerne. De to privatpersoner har også indsendt skriftlige bidrag, se bilag 13-14. To andre indstillede privatpersoner havde ikke mulighed for at deltage, men har i stedet indsendt et skriftligt bidrag til interessentgruppen, se bilag 15-16.

Som det fremgår af vedlagte bilag, har de indstillede privatpersoner beskrevet deres erfaringer med bl.a. boligkravet, integrationskravet og den økonomiske sikkerhedsstillelse. Bl.a. er det i forhold til integrationskravet beskrevet, at det for ægtefæller/samlevere fra f.eks. lande i Sydamerika og Afrika kan være svært at dokumentere deres uddannelse og beskæftigelse. Endvidere har en udlandsdanske givet udtryk for, at integrationskravene er ude af trit med en global verden, og har på baggrund af egne erfaringer beskrevet bl.a., at beskæftigelseskravet til den herboende person ikke tager højde for globale danskere med international erhvervs erfaring, og at uddannelseskravet til den herboende person rammer danske børn, der flytter fra Danmark, før de er færdige med 1.g og bliver uddannet i udlandet.

Det bemærkes, at de indstillede privatpersoner har givet samtykke til bl.a., at Udlændinge- og Integrationsministeriet kan videregive de skriftlige bidrag til Folketinget, og at bidragene offentliggøres på Folketingets hjemmeside.

## 3. Indkomne bemærkninger

### 3.1. Integrationskravet

#### FAKTABOKS 1 – Integrationskravet

Ved ægtefællesammenføringsreformen i 2018 blev der indført et integrationskrav, som indebærer, at ægtefællerne eller samleverne samlet set normalt skal opfylde mindst fire ud af seks integrationsrelevante betingelser vedrørende uddannelse, beskæftigelse og sprogkundskaber. Heraf er en betingelse vedrørende den herboendes danskundskaber obligatorisk.

Det følger således af udlændingelovens § 9, stk. 8, at opholdstilladelse som ægtefællesammenført, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun kan gives, hvis den herboende person har bestået Prøve i Dansk 3, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau og ægtefællerne eller samleverne opfylder mindst tre ud af følgende betingelser:

- 1) Den herboende person har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed her i landet i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 2) Den herboende person har været under uddannelse her i landet i mindst 6 år, heraf mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 3) Ansøgeren har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau eller en engelskprøve på B1-niveau eller på et tilsvarende eller højere niveau.

- 4) Ansøgeren har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 5) Ansøgeren har bestået et offentligt anerkendt uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med 1 år af en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse.

Integrationskravet stilles ikke i det omfang, det vil være i strid med Danmarks Internationale forpligtelser.

### 3.1.1. Generelle bemærkninger

**Kommunernes Landsforening (KL)** peger på, at nationale og lokale traditioner for registrering af oplysninger om arbejde og uddannelse giver udfordringer i praksis. Mange ansøgerlande har ikke tradition for registrering og dokumentation i samme omfang som Danmark, og det giver vanskeligheder med at leve op til dokumentationskravet i forhold til de tre integrationsbetingelser til ansøgeren. Hvis dokumentation kan fremskaffes, er der ofte lange ventetider. KL finder, at der bør kunne tages tilstrækkeligt hensyn til lokale praksisser for dokumentation, og peger også på, at udfordringerne med dokumentationskravene for ansøger ofte påvirker integrations- og beskæftigelsesindsatsen for den herboende borger, da denne befinder sig i en usikker situation i lang tid.

**Ægteskab Uden Grænser** anfører, at Danmark går glip af potentiel kvalificeret arbejdskraft, som for den udenlandske parts vedkommende ovenikøbet er billig, fordi uddannelsen er taget i udlandet. Integrationskravet er derfor vanskeligt at forsvare, ikke mindst i en tid med stærk mangel på arbejdskraft, herunder højtuddannet arbejdskraft.

### 3.1.2. Den obligatoriske betingelse om den herboendes danskundskaber

**Danes Worldwide** kan godt forstå hensynet bag, at den danske/herboende ægtefælle skal kunne tale dansk, men peger dog på, at især de såkaldte "third culture kids" (dvs. danske børn, der er født af danske forældre, men som er opvokset i udlandet), har vanskeligt ved at opfylde de skriftlige krav i danskprøven, da deres skolegang er foregået i udlandet. Typisk er disse "third culture kids" meget attraktive for Danmark, da de på grund af deres danske ophav, indsigt og tilknytning er nemt integrerbare i det danske samfund. Derudover har de typisk en international profil og kan tilbyde international uddannelse og erhvervs erfaring til det danske arbejdsmarked. Da kravet om Prøve i Dansk 3 er obligatorisk, oplever Danes Worldwide, at denne særlige gruppe af danske statsborgere afskæres fra muligheden for familiesammenføring til Danmark.

**Foreningen af Udlændingeretsadvokater** peger på, at det i forhold til den obligatoriske betingelse vedrørende den herboendes danskundskaber er meget svært at se,

---

hvilke dispensationsmuligheder der er. Stærk ordblindhed med ordblindeattester synes at give mulighed for dispensation, men der er ikke tilstrækkelig vejledning i, hvilke attester der kræves, og hvem der skal udstede dem. Foreningen peger endvidere på, at det er et ganske urimeligt krav at stille over for en dansker, der har boet hele sit liv i Danmark og gået i folkeskolen, men ikke har taget en videregående uddannelse som sådan, men i øvrigt har klaret sig strålende.

**Kommunernes Landsforening (KL)** anfører, at indplacering på Danskuddannelse 3 sker efter indstilling fra sprogcentret, og at man skal have en skolebaggrund svarende til gymnasiet og lignende og være trænet i det latinske alfabet. KL finder, at det er en udfordring, at kravet udelukker herboende borgere indplaceret på Danskuddannelse 1 og Danskuddannelse 2, der ikke har en længerevarende skolebaggrund fra hjemlandet. KL anfører også, at borgeren vil have sværere ved at bestå Danskuddannelse 3, hvis den pågældende har prioriteret at have fuldtidsarbejde og i mindre omfang danskuddannelse, og at dette kan gå ud over motivationen for at tage fuldtidsbeskæftigelse, hvilket i et beskæftigelses- og integrationsperspektiv ikke er hensigtsmæssigt.

**Ægteskab Uden Grænser** oplyser, at mange af deres brugere har svært ved at forstå, hvad der menes med krav om Prøve i Dansk 3 for den herboende ægtefælle. Det er ikke et udtryk, man i almindelighed bruger om dansk skoleuddannelse, og endvidere har den ældre generation sværere ved at se meningen med sprokravet og ikke mulighed for at tage Prøve i Dansk 3. Ægteskab Uden Grænser henviser derudover til, at kravet ifølge Udlændingestyrelsens mundtlige udsagn på det indledende møde i interessentgruppen den 9. februar 2022 kan fraviges ved ordblindhed, men i praksis har organisationen ikke kendskab til, at det gives. Ægteskab Uden Grænser kan heller ikke se det angivet nogen steder, så ansøgere er klar over det, inden de indgiver en ansøgning.

### 3.1.3. Andre dele af integrationskravet

**Danes Worldwide** peger på følgende i forhold til andre dele af integrationskravet:

- Betingelsen om herboendes beskæftigelse: Danskere, som har arbejdet i udlandet, enten som udsendt eller ansat hos en international organisation, som Danmark er medlem af, oplever, at dette arbejde ikke tæller med i de fem års beskæftigelse i Danmark. Dette på trods af, at denne beskæftigelse i andre sammenhænge har været anset som beskæftigelse i Danmark. Nogle former for beskæftigelse i udlandet tæller med ved beregning af optjening til folkepension, og det samme bør kunne gælde ved vurderingen af den herboendes fuldtidsbeskæftigelse i Danmark. Danes Worldwide peger også på, at erhvervserfaring – uanset hvor i verden, den kommer fra – burde anses som et plus i forhold til integrationen i Danmark ved familiesammenføring. Udenlandsk erhvervserfaring vil ofte kunne bidrage med ny viden, udvikling, samarbejdsmuligheder og diversitet til det danske arbejdsmarked samt styrke Danmarks tiltrækningskraft af højt specialiseret arbejdskraft.
- Betingelsen om herboendes uddannelse: Danes Worldwide ser ofte, at det for danske børn, som er opvokset i udlandet, kan være et problem at opfylde kravet om seks års uddannelse i Danmark, hvoraf mindst et år skal være på gymnasialt



---

niveau. Danes Worldwide peger på, at deres medlemmer kan inddeles i to grupper, hvoraf den ene gruppe oftest er født og opvokset i udlandet og derfor har ingen eller kun begrænset skolegang i Danmark. De har måske taget nogle klasse-trin i den danske folkeskole, eller også vender de tilbage til Danmark for at tage en videregående uddannelse. Disse personer kan f.eks. have fem års universitetsuddannelse fra Danmark, men kan netop ikke opfylde kravet om seks års uddannelse her i landet. Den anden gruppe har taget folkeskolen i Danmark eller dele heraf, men er derefter taget til udlandet. De har ofte mellemlange eller lange videregående uddannelser fra udenlandske uddannelsesinstitutioner, som kunne være til gavn for det danske arbejdsmarked.

- Betingelsen om ansøgerens beskæftigelse: Danes Worldwide oplever, at deres medlemmers ægtefæller ofte ikke lever op til beskæftigelseskravet, især hvis den udenlandske partner er en kvinde. I lande som eksempelvis USA er det meget almindeligt, at hustruen er hjemmegående med børnene. Danes Worldwides medlemmer med høje eller internationale stillinger oplever, at der er behov for, at hustruen er hjemmegående for, at privatlivet hænger sammen. Der er også mange lande, som ikke har den samme sædvane for ansættelseskontrakter eller arbejdstid inden for kl. 9-16. Det kan derfor være svært for mange udlændinge at dokumentere ansættelser på samme vilkår som arbejde i Danmark. Danes Worldwide bemærker desuden, at fuldtidsbeskæftigelse for den udenlandske ægtefælle ikke garanterer ansættelse i Danmark eller en hurtigere integration af den pågældende.

**Kommunernes Landsforening (KL)** peger på følgende:

- Betingelsen vedrørende herboendes beskæftigelse: Er borgeren på det ufaglærte arbejdsmarked, som kan være følsomt for sæson og konjunkturudsving, kan kravet om 5 år være særlig vanskeligt at opfylde.
- Betingelsen vedrørende herboendes uddannelse: Det er en udfordring, at kravet udelukker borgere, der ikke er bogligt funderet, eller som af den ene eller anden grund er stoppet med skolegangen i 9. eller 10. klasse.
- Betingelsen vedrørende ansøgerens sprogkundskaber: Der kan være vanskeligheder med at fremskaffe dokumentation for engelskprøve på B1-niveau. Herunder hvis der ikke lokalt benyttes europæisk standardklassificering for engelskprøver. Her vil det på forhånd ikke være muligt at vide, om man lever op til denne betingelse.
- Betingelsen vedrørende ansøgerens beskæftigelse: Kravet er særligt vanskeligt at opfylde for ansøgere, der f.eks. har været hjemmegående og har passeret mindreårige børn. Dette gælder især ansøgere fra lande, hvor brug af dagsinstitutioner ikke er udbredt, eller hvor børnepasning er meget dyr.
- Betingelsen vedrørende ansøgerens uddannelse: Kravet kan udelukke ansøgere, der ikke har haft f.eks. råd/mulighed/evner til at tage en uddannelse på dette uddannelsesniveau.

**Foreningen af Udlændingeretsadvokater** peger på følgende:

- Betingelsen vedrørende herboendes uddannelse: Foreningen af Udlændingeretsadvokater stiller sig undrende over for, hvordan det efterfølgende år af sammenhængende fuldtidsuddannelse skal udmøntes. Der står, at der kræves 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, men der nævnes ikke uddannelser som f.eks. etaten, ØK, Mærsk og lignende. Foreningen bemærker, at det naturligvis ikke kan blive en udtømmende opregning, men det er fortsat ikke klart, hvordan det skal bevises.

**Ægteskab Uden Grænser** peger på følgende:

- Betingelsen vedrørende ansøgerens beskæftigelse: Mange ansøgere forstår ikke, hvad der menes med lovgivningen om beskæftigelseskravet. Beskæftigelseskravet er problematisk for de unge, især studerende, som derved stilles ulige med ansøgere, der har været i fuld beskæftigelse.

### 3.2. Boligkravet

#### FAKTABOKS 2 – Boligkravet

Ved ægtefællesammenføringsreformen i 2018 blev boligkravet skærpet, således at boligen ikke må ligge i et boligområde omfattet af boligkravlisten for ægtefællesammenføring, jf. udlændingelovens § 9, stk. 6, nr. 2.

Det følger således af udlændingelovens § 9, stk. 6, nr. 2, at opholdstilladelse som ægtefællesammenført, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, skal betinges af, at boligen på ansøgningstidspunktet ikke ligger i et boligområde, der er omfattet af den gældende bekendtgørelse om boligkravlisten for ægtefællesammenføring.

Boligområderne optages på boligkravlisten, når de opfylder visse kriterier vedrørende tilknytning til arbejdsmarkedet, kriminalitet, uddannelse og bruttoindkomst.

De boligområder, der er optaget på boligkravlisten for ægtefællesammenføring, svarer til de boligområder, der er optaget på listen over udsatte boligområder, som udstedes af indenrigs- og boligministeren, og som offentliggøres på Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside hvert år den 1. december.

Boligkravet stilles ikke, hvis det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at stille kravet.

**Institut for Menneskerettigheder** finder, at boligkravet kan medføre, at særligt personer med etnisk minoritetsbaggrund og/eller handicap vil være afskåret fra at blive ægtefællesammenført, fordi de bor i et bestemt boligområde. Instituttet anbefaler derfor, at der i forbindelse med serviceeftersynet af reglerne om ægtefællesammenføring gennemføres en egentlig evaluering af boligkravet efter udlændingelovens § 9,

stk. 6, nr. 2, herunder af effekten på integrationen, og hvilken effekt og hvilke udfordringer det har medført i forhold til udsatte gruppers mulighed for at blive ægtefællesammenført.

**Ægteskab Uden Grænser** peger på, at den ændring af boligkravet, der udelukker boliger omfattet af boligkravlisten for ægtefællesammenføring, forekommer at være en krænkelse af individers ret til frit boligvalg. For en del ansøgere vil en lejebolig i et af disse områder være nær den eneste mulighed for at få en bolig, hvis de f.eks. vender hjem fra et længere udlandsophold. Ægteskab Uden Grænser peger endvidere på, at deres målgruppe, som typisk er velfungerende borgere, er med til at løfte disse områder, hvilket er det, man med andre politiske tiltag ønsker at fremme.

### 3.3. Kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse

#### FAKTABOKS 3 – Økonomisk sikkerhedsstillelse

Ved ægtefællesammenføringsreformen i 2018 blev kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse skærpet ved, at beløbet blev hævet fra 50.000 kr. (55.375,27 kr. i 2018-niveau) til 100.000 kr. i 2018-niveau (107.394,25 kr. i 2022-niveau).

Det følger af udlændingelovens § 9, stk. 4, 1.pkt., at opholdstilladelse som ægtefællesammenført, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, skal betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, i en periode på 10 år stiller økonomisk sikkerhed for 100.000 kr. til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven til ansøgeren, jf. stk. 27.

Den økonomiske sikkerhed kan stilles i form af enten en anfordringsgaranti eller en deponeringskonto.

Den økonomiske sikkerhed kan efter ansøgning nedsættes med 21.478,85 kr. (2022-niveau), når ansøgeren har bestået en danskprøve på A1-niveau. Sikkerheden kan nedsættes med yderligere 10.739,42 (2022-niveau), når ansøgeren består en danskprøve på A2-niveau. Endelig kan den økonomiske sikkerhed nedsættes med yderligere 10.739,42 kr. (2022-niveau), når ansøgeren har bestået en afsluttende danskprøve efter lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse stilles ikke, hvis det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at stille kravet.

**Danes Worldwide** peger på, at de fleste danske banker på baggrund af hvidvaskreglerne i løbet af de seneste år har strammet deres procedurer væsentligt, især når det kommer til kunder med udlandsforhold. Derfor oplever rigtig mange udlandsdanskere, at det kan være svært at få en dansk bank til at stille den økonomiske sikkerhed. Det kan være svært at flytte til Danmark og etablere sig, f.eks. købe fast ejendom, når man skal stille den økonomiske sikkerhed, som kan være bundet i op til 10 år. Mange synes, at de ca. 100.000 kr. er et meget stort beløb, som begrænser parrets økonomiske råderum, og der er alligevel et selvforsørgelseskrav, hvorfor det ikke giver yderligere sikkerhed mod, at parret ikke modtager offentlig støtte.

**Kommunernes Landsforening (KL)** peger på, at administrationen af den økonomiske sikkerhedsstillelse er ganske tung for kommunerne. Reglerne skaber ofte undring og misforståelser mellem sikkerhedsstillere, pengeinstitut og kommuner.

**Ægteskab Uden Grænser** peger på, at kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse udgør en meget udbredt barriere for danske statsborgere, da mange ganske enkelt ikke har råd til at stille garantien. Realiteten er derfor, at mindre velpolstrerede familier i praksis ikke ligestilles med dem, der har bedre råd. Bankerne er ikke lovgivningsmæssigt forpligtede til at oprette den krævede deponeringskonto, og bankerne afviser derfor ofte at oprette en deponeringskonto med henvisning til hvidvasklovgivningen. Derfor kan man opleve at stå over for et lovfæstet krav, der ikke er muligt at opfylde i praksis. Under henvisning til Ægteskab Uden Grænseres undersøgelse fra marts 2018 om kommunernes træk på bankgarantien peges også på, at bankgarantien stort set ingen virkning har, men til gengæld koster i administration. Ægteskab Uden Grænser henviser til, at lovgivningen i forvejen sikrer selvforsørgelse i form af f.eks. regler imod modtagelse af kontanthjælp, hvorfor bankgarantien er overflødig og i praksis udgør en usaglig barriere.

### 3.4. Det efterfølgende danskkrav til ansøgeren

#### FAKTABOKS 4 – Det efterfølgende danskkrav til ansøgeren

Ved ægtefællesammenføringsreformen i 2018 blev det danskkrav, der gælder for ansøgeren efter meddelelse af opholdstilladelse, skærpet. Det betyder, at ansøgeren – udover at skulle bestå en danskprøve på A1-niveau efter 6 måneder – også skal bestå en danskprøve på A2-niveau senest 9 måneder fra ansøgerens tilmelding til folkeregistret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelse af tilladelse til familiesammenføring.

Det følger således af udlændingelovens § 9, stk. 35, at opholdstilladelse som ægtefællesammenført, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, skal betinges af, at udlændingen består en danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau, der er etableret af udlændinge- og integrationsministeren. Prøven skal være bestået senest 9 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregistret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter stk. 1, nr. 1. Det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation herfor. Har udlændingen aflagt, men ikke bestået prøven inden 9 måneder, kan omprøve finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af fristen på 9 måneder. Ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Det efterfølgende danskkrav til ansøgeren stilles ikke, hvis det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at stille kravet.

**Danes Worldwide** anerkender behovet for, at den udenlandske ægtefælle lærer det danske sprog, men oplever dog, at mange pensionister og ældre ansøgere frygter, at de ikke kan bestå de to danskprøver inden for de hhv. 6 og 9 måneder efter ankomst til Danmark. De bliver skræmt af risikoen for at flytte til Danmark for derefter måske at dumpe danskprøverne og skulle forlade Danmark igen, efter at de har flyttet hele deres liv hertil.

---

**Kommunernes Landsforening (KL)** anfører, at der kan være flere faktorer, der gør det vanskeligt at overholde fristen, herunder faktorer, som ansøgeren ikke har indflydelse på.