



Danes Worldwide

## Danes Worldwides temaer på generelle problemstillinger i forhold til familiesammenføringsreformen fra 2018 og administreringen heraf

Danes Worldwide takker endnu en gang for deltagelsen i interessentgruppen til eftersyn af familiesammenføringsreglerne fra 2018.

Vi mener helt generelt, at reglerne fra 2018 var en forbedring for vores medlemmer i forhold til de dagældende regler og herunder tilknytningskravet. Der er dog stadig en del udfordringer for ulandsdanske og deres udenlandske ægtefæller både i reglerne, men også rent praktisk, så der er fortsat behov for forbedringer på området. Vi vil gennemgå hvad vi oplever, som de største udfordringer vi ser hos ulandsdanske nedenfor.

Følgende er en prioriteret liste over udfordringer for ulandsdanske i det gældende regelsæt for familiesammenføring, samt andre erfaringer vi har fra rådgivningen af ulandsdanske, som overvejer eller søger om familiesammenføring.

### 1. Integrationskravet – Den danske ægtefælles 5 års fuldtidsbeskæftigelse i Danmark

Danske som har arbejdet i udlandet, enten som udsendt af en offentlig myndighed eller af en privat virksomhed eller ansat hos en international organisation, som Danmark er medlem af, oplever, at ved familiesammenføring tæller dette arbejde ikke med i de 5 års beskæftigelse i Danmark. Dette er på trods af, at disse personer kan have været registreret med høj vejkode og været fuld skattepligtige til Danmark eller som udsendt til en dansk ambassade i alle andre sammenhænge har været anset, som at arbejde på dansk jord.

Ved beregningen af optjeningen af folkepension (fuld eller brøk) bliver ophold i udlandet i det fem følgende situationer talt med - 1) hyre på et dansk skib, 2) udsendt som repræsentant af dansk offentlig myndighed, 3) som beskæftiget i offentlig dansk interesse, 4) som ansat i et dansk firmas filial eller datterselskab og 5) ophold i udlandet på grund af uddannelse. Hvis dette kan tælle med som ophold/arbejde i forhold til optjeningen af folkepension, bør dette også tælle med i vurderingen af fuldtidsbeskæftigelse i Danmark.

### 2. Vejledning hos Udlændingestyrelsen

Danes Worldwide og vores medlemmer oplever ofte, at kvaliteten af vejledningen fra Udlændingestyrelsen kan afhænge af hvilken medarbejder man får fat i på telefonen. Vores medlemmer har oplevet at ringe ind flere gange med det samme spørgsmål og få forskellige svar hver gang. I forhold til at få skriftlige svar er vores erfaring, at dette kan tage flere uger eller at svaret aldrig kommer. Dette er et problem, da forkert vejledning om eksempelvis opfyldelse af at integrationskrav kan have store konsekvenser for en familie, der måske allerede er flyttet til Danmark og har indgivet ansøgningen herfra.

Selvom nyidanmark.dk i løbet af de seneste år er blevet opdateret og vi klart oplever dette som en stor forbedring, så er der fortsat visse områder, hvor regelsættet og den helt lavpraktiske del om selve ansøgningens processen for familiesammenføring er beskrevet mangelfuldt eller forvirrende. Det er især dokumentationen for opfyldelsen af betingelserne for familiesammenføring, hvor ansøger og ægtefælle er i tvivl om dokumentationen er tilstrækkelig.



Danes Worldwide

Online ansøgningen for familiesammenføring har også fået en overhaling, den er brugervenlig og smart, hvorimod papirudgaven, som de fleste udlandsdanskere bruger pga. manglede digital signatur, ofte skaber forvirring og mange tror, at hvis de gør brug af den engelske udgave af ansøgningen, vil det "trække ned" i vurderingen eller kunne medføre afslag.

### 3. Integrationskravet – Prøve i Dansk 3

Danes Worldwide kan godt forstå hensynet bag, at den danske/herboende ægtefælle skal kunne tale dansk. Vi oplever dog, at en særlig gruppe af vores medlemmer har vanskeligt ved at opfylde kravet om Prøve i Dansk 3. Det gælder især for den gruppe, der kaldes "third culture kids", hvilket er en betegnelse for eksempelvis danske børn, der er født af danske forældre, men som er opvokset i udlandet. Denne gruppe har især vanskeligt ved at opfylde de skriftlige krav i danskprøven, da deres skolegang er foregået i udlandet. Typisk er disse "third culture kids" meget attraktive for Danmark, da de pga. dansk ophav, indsigt og tilknytning er nemt integrerbare i samfundet. Derudover har de typisk en international profil og kan tilbyde international uddannelse og erhvervs erfaring til det danske arbejdsmarked.

Da kravet om Prøve i Dansk 3 er obligatorisk, oplever vi, at denne særlige gruppe af danske statsborgere afskæres fra muligheden for familiesammenføring til Danmark.

### 4. De grundlæggende betingelser – den økonomiske sikkerhed

På grund af hvidvaskreglerne har de fleste danske banker i løbet af de seneste år strammet deres procedure væsentligt og især når det kommer til kunder med udenlandsforhold. Derfor oplever rigtig mange udlandsdanskere at det kan være svært at få en dansk bank til at stille den økonomiske sikkerhed. Især i de tilfælde hvor der er søgt om familiesammenføring fra udlandet oplever mange udlandsdanskere, at det er svært at få en dansk bank til at oprette bankgarantien, mens de forsat er bosiddende i udlandet. De danske banker vil typisk først have personer som bankkunder, når de er bosiddende i Danmark.

Til eksempel havde vi et medlem, som havde boet i tre år i [redacted] hvor han havde opnået familiesammenføring med sin hustru. Parret ville nu flytte til Danmark og nåede også så langt i processen, at Udlændingestyrelsen bad dem om at stille den økonomiske sikkerhed. Manden gik til seks forskellige banker, som alle gav afslag med begrundelsen, at de ikke forstod hans [redacted] skattepapirer. Herefter gav parret op på bankerne, den økonomiske sikkerhed og familiesammenføring efter de danske regler og flyttede til [redacted] for derigennem at opnå familiesammenføring efter EU-reglerne.

Dertil kan det være svært at flytte til Danmark og etablere sig, fx købe fast ejendom, når man skal stille den økonomiske sikkerhed, som kan være bundet i op til 10 år. Vi oplever, at mange synes det er et meget stort beløb på de ca. 100.000 kr., som begrænser parrets økonomiske råderum. Dertil er der alligevel et krav om, at man skal være selvforsørgende, så det giver ikke yderligere sikkerhed mod at parret ikke modtager offentlig støtte.

Udlandsdanskere som kun kortvarigt flytter til Danmark og kun har planer om at opholde sig her i 1-3 år, så børn og ægtefælle kan få kendskab til Danmark, men ikke med henblik på permanent ophold, synes også, at kravet om den økonomiske sikkerhed er voldsomt.



Danes Worldwide

#### 5. Andet - fælles børn, som er danske statsborgere

Rigtig mange af vores medlemmer spørger ind til betydningen af fælles børn, som er danske statsborgere, når de skal søge om familiesammenføring. Svaret om at børnene ingen betydning har, er en stor overraskelse for mange. Børnene er som oftest født i udlandet og opfylder derfor ikke kravet om en selvstændig tilknytning til Danmark. Mange finder det mærkværdigt at familiesammenføringen er møntet på forholdet mellem ægtefællerne, hvor familien som samlet enhed har begrænset betydning.

I den strikse fortolkningen af Chavez-Vilchez-dommen (C-133/15) og dansk praksis oplever vi, at udlandsdanskere og deres tredjelands ægtefælle, samt fælles danske børn, reelt bliver tvunget til at forlade Danmark/Unionens område. Det er de færreste familier, som vælger at den ene forælder skal bo i Danmark med børnene, mens den udenlandske forælder bor i udlandet. Hertil kunne familien vælge at gøre brug af EU-reglerne til at opnå familiesammenføring til Danmark, så den skærpede fortolkning vil kun besværliggøre flytningen til Danmark og udskyde den midlertidigt. Derfor burde man fortolke dommen til at give tredjelandsforælderen/ægtefællen en afledt opholdsret af de fælles danske børn, så hele familien kan bosætte sig i Danmark.

#### 6. Integrationskravet - Den danske ægtefælles 6 års uddannelse i Danmark

For danske børn, som er opvokset i udlandet, ser vi ofte, at det kan være et problem at opfylde de 6 års uddannelse i Danmark, hvor mindst et år skal være på gymnasialt niveau. Vores medlemmer kan som oftest inddeles i to grupper:

Den ene gruppe er som oftest født og opvokset i udlandet og har derfor ingen eller begrænset skolegang i Danmark. De har måske taget nogen klassetrin i den danske folkeskole eller også så vender de tilbage til Danmark for at tage en videregående uddannelse. Disse personer kan derfor fx have fem års universitetsuddannelse fra Danmark, men netop ikke opfylde kravet om seks år.

Den anden gruppe vi ser har taget folkeskolen i Danmark eller dele heraf, men er derefter taget til udlandet. De har ofte mellemlange- eller lange uddannelser fra udenlandske uddannelsesinstitutioner, som kunne være til gavn for det danske arbejdsmarked. Til illustration vil vi gerne bruge Mads Rønne Almassalkhi, som fremstod i en artikel i Politikken den 17. februar 2022 "*Danmark støder eliteforsker fra sig*", hvor Danes Worldwide i den sammenhæng havde skrevet vi har skrevet om i et indlæg til Politikken (se vedlagte bilag). Dertil den opfølgende artikel også bragt i Politiken, "*Forskerens familie kan blive*" den 20. februar og Mads' deltagelse i programmet Deadline på DR2 den 19. februar.

#### 7. Gebyr og andre udgifter

Sagsbehandlingsgebyret for familiesammenføring er i 2022 på 10.330 kr. Dertil kan der komme et gebyr for optagelse af biometri ved en dansk repræsentation/outsourcing virksomhed, som typisk ligger på et par tusinde kroner. Hvis man ikke bor i nærheden af en dansk repræsentation, kan det godt blive en dagsrejse, som også koster.



Danes Worldwide

Hertil kommer de 100.000 kr. i økonomisk sikkerhed og A1- og A2-prøverne, som hver koster lige knap 3.000kr. Efterfølgende koster en ansøgning om forlængelse af opholdstilladelsen 2.920 kr. Gebyr til forlængelser og sprogsprøver indtil man en dag kan opnå permanent opholdstilladelse vil løbe op i rigtig mange penge.

### Andre erfaringer:

Andet – ligestilling af tredjelandsborgere med opholds- og arbejdstilladelse og medfølgende familie og danskere og udenlandsk familie med job i Danmark, som opfylder betingelserne herfor (beløbsordningen, positivlisterne, forskerordningen osv.)

Udenlandske statsborgere kan få opholdstilladelse i Danmark og tage deres udenlandske partner med sig, hvis en af partnerne finder et arbejde i Danmark, som er omfattet af eksempelvis beløbsordningen, positivlisten eller forskerordningen. Hvis en person, der er dansk statsborger finder et tilsvarende job, giver det ikke personens familie ret til opholdstilladelse i Danmark. På denne måde favoriseres udenlandske statsborgere over danske. I vedlagte bilag findes historien om Mads Rønne Almassalkhi, der er både dansk og amerikansk statsborger og desuden eliteforsker i USA. Selvom han har fået et job, der falder ind under forskerordningen, kan hustruen ikke få opholdstilladelse i Danmark som medfølgende ægtefælle. Havde Mads blot været amerikanske statsborger – og ikke også dansk – ville både han og hustruen kunne bosætte sig i Danmark. Denne favorisering af udlændinge over danske statsborgere medfører, at vigtige ressourcer med kendskab til både danske og internationale forhold begrænses adgang til Danmark.

### Integrationskravet – den udenlandske ægtefælles fuldtidsbeskæftigelse

Danes Worldwide oplever, at vores medlemmers ægtefæller ofte ikke lever op til beskæftigelseskravet, især hvis den udenlandske partner er en kvinde. I lande som eksempelvis USA er det meget almindeligt, at hustruen er hjemmegående med børnene. Vores medlemmer med høje eller internationale stillinger oplever, at der er behov for, at hustruen er hjemmegående for at privatlivet hænger sammen.

### De grundlæggende betingelser – Beståelse af A1 og A2

Danes Worldwide anerkender behovet for, at den udenlandske ægtefælle lærer det danske sprog. Vi oplever dog, at mange pensionister og ældre ansøgere frygter, at de ikke kan bestå de to danskprøver inden for den givne tidsramme på henholdsvis 6 og 9 måneder efter ankomst til Danmark. De skræmmes af at flytte til Danmark for derefter at risikere at dumpe danskprøverne og skulle forlade Danmark igen efter at de lige har flyttet hele deres liv hertil.

### Sprogbrug: "Ansøgerens ægtefælle i Danmark"

På nyidanmark.dk samt i ansøgningsskemaet er den danske ægtefælle beskrevet som "ansøgerens ægtefælle i Danmark", "den herboende ægtefælle" osv. Vores medlemmer, som typisk er danskere bosat i udlandet, har svært ved at genkende sig selv i beskrivelserne, da de ikke er bosiddende i Danmark. Dette medfører, at det kan være vanskeligt for dem at gennemskue reglerne.



**Danes Worldwide**

Ligeledes er der også mange, som kommer til at kigge på reglerne for familiesammenføring til en flygtning i Danmark eller fejlagtigt tror, at deres sag vil blive vurderet på lige fod med en sag hvor en af parterne har flygtninge status.

#### Administrativt: Sagsbehandlingstiden

Når man er bosiddende i udlandet kan det være en fordel at søge om familiesammenføring fra udlandet, så man undgår at skulle være i Danmark på processuelt ophold, hvor den udenlandske ægtefælle ikke må arbejde og ikke er dækket af den danske sygesikring. Det kan dog være lidt at et sats, hvornår man skal indgive ansøgningen. Sagsbehandlingstiden er officielt på 7 måneder i øjeblikket, så når enkelte sagsbehandlinger tager så kort tid som et par uger, kan familien få travlt med at flytte til Danmark inden fristens udløb.

## DANMARK SPÆNDER BEN FOR SIG SELV

Kronik af Anders Bjarklev, rektor for DTU, og Anne Marie Dalgaard, generalsekretær i Danes Worldwide

Medierne har de seneste måneder påvist en række eksempler på, hvordan dansk-internationale familier ikke kan bosætte sig i Danmark pga. familiesammenføringsreglerne, og en evaluering af de gældende regler lader endelig til at være på vej. Flere og flere politikere har fået øjnene op for problemet og måske kan der endelig blive bragt sund fornuft tilbage i den danske udlænderret.

Vi mener, at Danmark bør ændre fokus og omfavne succeshistorierne og hjælpe alle de udlandsdanskere og udlændinge, som gerne vil og kan bidrage i Danmark. For Danmark står foran store udfordringer, der inddrager udlandet: Vores arbejdsmarked skriger på mere arbejdskraft, der er en voksende ældre generation og der bliver født færre børn – alt imens har globaliseringen fuldt fart fremad, mens Danmark aktivt vælger at holde udlændinge ude.

Et oplagt sted at starte er med en gruppe som på alle måder vil være et kæmpe bidrag for Danmark, nemlig udlandsdanskere og deres ægtefæller og børn.

Da reglerne for familiesammenføring til Danmark for danske statsborgere og personer med permanent opholdstilladelse blev ændret tilbage i 2018 og tilknytningskravet fjernet, var dette en klar forbedring som gjorde, at flere dansk-internationale par ude i verden kunne opnå familiesammenføring til Danmark. Men der er stadig lang vej igen for, at flere danskere kan få deres udenlandske partner til Danmark. Vi ser således, at mange par, der typisk har en attraktiv international uddannelsesbaggrund og/eller erhvervserfaring, der kunne styrke Danmarks innovation og udvikling – aldrig ankommer til Danmark. Kort sagt en *lose-lose* situation.

Lad os tage udgangspunkt i et konkret eksempel som viser, hvordan de nuværende regler aktivt afholder udlandsdanskere fra at få familiesammenføring og vende hjem til Danmark. Mød danske Mads Rønne Almassalkhi, hvis situation udgør et særdeles trist og helt aktuelt eksempel på dansk lovgivning, der spænder ben for både Danmark, det danske arbejdsmarked og danskere:

Mads blev født på Rigshospitalet i 1983 og voksede op sammen med sin far (ingeniør), mor (dansk lærer) og lillebror på Frederiksberg. Men i marts 1999, da han var 16 år gammel, døde hans mor af kræft efter halvandet års sygdomsforløb. Da Mads var i gang med 1.g., valgte hans far i december 1999 i den tragiske situation, at give sine to hårdt ramte drenge en ny start ved at flytte fra Danmark til USA, hvor mange slægtninge på farens side boede. Hvorfor detaljerne her om Mads' skolegang er vigtige, vender vi tilbage til.

Mads har klaret sig særdeles godt i USA. I dag er han uddannet ingeniør og associate professor specialiseret i bæredygtig energi med en ph.d. fra University of Michigan og dertil en succesfuld serie iværksætter specialiseret i grøn omstilling. Mads arbejder kort fortalt på et felt, som med klimakrisen i helt usædvanlig grad optager fagfolk og erhvervsliv i alle verdenshjørner.

Men dét at han som dreng tilbage i 1999 flyttede (eller rettelig af sin far 'blev flyttet') til USA er i dag endt ud i en mærkværdig situation – såvel menneskeligt som forsknings- og arbejdsmæssigt. Mads har nu været i USA i 21 år. Udover flotte forskningsmeritter har det ført til ægteskab med en amerikansk kvinde og siden tre fællesbørn. I foråret 2021 fik Mads tilbud om et gæsteprofessorat på DTUs Institut for Elektroteknologi, og dermed opstod en fantastisk mulighed for, at den internationale familie kunne bo sammen og opleve Danmark i et helt år.

Mads gik straks i gang med at forberede opholdet og troede, at den sværeste udfordring ville blive at finde en lejelejlighed i København med plads til 3 børn i skolealderen. Men nej. En lejlighed fandt han hurtigt – men forude ventede i stedet et kafkask mareridt i processen at ansøge om opholdstilladelse for hans hustru i Danmark.

For Mads kan som dansk statsborger sagtens flytte tilbage til Danmark, og det samme gælder hans tre børn, der ligeledes er danske statsborgere. (Mads har undervejs sørget for, at børnene har lært dansk, og familierejserne er da også regelmæssigt gået til Danmark for bl.a. at bevare og udvikle børnenes tilknytning til fædrelandet og gøre en evt. flytning hertil mulig). Men Mads' hustru og børnenes mor, amerikanske Brittany, kan *ikke* som sin familie bare bosætte sig permanent i Danmark. For det hindrer Danmarks nuværende regler for familiesammenføring, der i 2018 blev vedtaget af et bredt flertal i Folketinget.

*Integrationskravet* i det omfattende regelkompleks dikterer, at et dansk-internationalt par samlet set skal kunne opfylde mindst 4 ud af i alt 6 krav. Der er 3 krav til henholdsvis den danske og den udenlandske ægtefælle, der alle handler om sprogniveau, uddannelsesniveau samt erhvervs erfaring.

Det var i mødet med *Integrationskravet*, at det gik op for Mads, at hans engelsktalende og kandidatuddannede hustru Brittany sammenlagt har status af en '2 ud af 3-point udlænding'. For selvom Brittany selvfølgelig behersker sit modersmål engelsk (+1 point) og dertil har en master i kemi (+1), så lever hun ikke op til kravet om mindst 3 års fuldtidsarbejde indenfor de seneste 5 år. Hun og Mads valgte, at hun tog sig af hjemmefronten da deres første barn kom til – i øvrigt en meget udbredt disposition i amerikanske familier pga. ikke mindst voldsomme udgifter for børnepasning.

Mads har også lært, at han selv, ifølge familiesammenføringsreglerne, kun er en '1 ud af i alt 3 mulige point' dansk statsborger... For Mads optjener ifølge reglerne 1 point for at have bestået sin 9. klasse dengang. Men da han som beskrevet ovenfor pludselig blev taget ud af 1.g for at flytte med sin far og bror til USA, så kan han ikke opfylde kravet om i alt 6 års skolegang i Danmark, hvoraf minimum et år skal have været på gymnasialt niveau. Det samme gælder kravet om mindst 5 års fuldtidsarbejde i Danmark. Arbejdserfaring fra Danmark har Mads desværre heller ikke på sit ellers imponerende cv.

Ingen i Danmark kender det nøjagtige antal danske børn, der er opvokset helt eller delvist i udlandet. Men Danes Worldwide estimerer, at der er tale om tusinder der, som Mads, står i en

særdeles ufavorabel situation, såfremt de måtte ønske at flytte tilbage til Danmark med deres internationale familie.

Familiesammenføringsreglerne kom i stand med sigte på øget integration, men er ikke udviklet med tanke for denne kategori internationale danskere – og dermed desværre ej heller egnet til at tiltrække dem til det danske arbejdsmarked, der higer efter internationale erfaringer og flere hænder.

Situationen for vores højtuddannede par – gift i 17 år og med 3 dansk-amerikanske børn som pt. klarer sig flot i børnehave og folkeskole i København – er nu, at de tilsammen kun kan opfylde 3 af familiesammenføringsreglernes i alt 6 krav.

Således kan Brittany ikke opnå opholdstilladelse i Danmark, og derfor kan familien ikke bosætte sig i Danmark.

Hvis Mads som 16-årig havde gået bare et halvt år længere i gymnasiet for *21 år siden*, så ville situationen have været helt anderledes – for familien såvel som for DTU.

Hvis Mads kun havde været amerikansk statsborger, skulle han have ansøgt om sin egen opholdstilladelse baseret på forskningsjobbet på DTU. Og dette havde været ligetil, da en opholdstilladelse som gæsteforsker blot kræver, at en aftale mellem det danske og udenlandske universitet er på plads. Der er her ikke engang tale om en ansættelsesaftale eller, at Mads skulle have løn fra DTU. Som en amerikansk statsborger ville Mads kunne få sin udenlandske familie med til Danmark, hvor der nærmest kun er krav om, at familien skal bo sammen i Danmark samt være selvforsørgende – ingen krav om uddannelse for ægtefællen, om erhvervserfaring og dansk kundskaber.

Det virker som om, at den danske udlænderret aktuelt ikke stiller krav om integration til en udenlandsk familie, når én ægtefælle kan give noget værdifuldt til det danske arbejdsmarked. Men for en dansk-amerikansk familie – som i Mads og Brittanys tilfælde – opstilles der krav om, at de nærmest skal være integrerede, *før* de overhovedet er ankommet til Danmark. Det giver ingen pluspoint, at Mads allerede har fundet et job i Danmark, intet plus at Mads har en lang videregående uddannelse, intet plus at alle tre børn er danske statsborgere og intet plus, at børnene også taler dansk. Her sætter Danmark en stopper for egen talenttiltrækning og begrænser innovation og grøn omstilling. Men med hvilken god grund?

Hvis Danmark er lige så seriøs, som landet er ambitiøst om at løse udfordringerne i den grønne omstilling, samt manglen på arbejdskraft i dag og i fremtiden, så bør Christiansborg søge en varig løsning i eget hus, så alle danskere i udlandet, der vil og kan har mulighed for at gavne Danmark. Det er på tide med en grundig forandring af familiesammenføringsreglerne, så Danmark stopper med at spænde ben for sig selv.



Fra Foreningen af udlændingeretsadvokater  
Modtaget pr. mail den 4. marts 2022

**BILAG 2**

**Jytte Lindgård**

---

**Til:** Sabine Skovgård Münzer; ; Øzlem Gencay Akar; Merete Milo  
**Cc:** ek@jklaw.dk; amd@dan.es.dk; karoline@dan.es.dk; Jytte Lindgård; Trine Otto Hansen; info@aegteskabudengraenser.dk; SGL@kl.dk; albrekt@dps.aau.dk; Susanne Topgaard; Anni Fode; Lone Zeuner  
**Emne:** vdr små oplæg til den 16 marts  
**Vedhæftede filer:** doc01461720220223130820.pdf

Kære Udvalg

Hermed mine små cases .

Hvis er er tid vil jeg gerne meget kort redegøre for dem jeg vil spec koncentrere mig om udenlandske ægtefællers problemer.

Det var været svært at nå rettidigt specielt , fordi der var vinter ferie i uge 7 og så fik jeg corona

Jeg kommer den 16. marts

Med mange hilsner

Jytte Lindgård

Jytte Lindgård  
Advokat (H) – Mediator

Niels Hemmingsens Gade 10, 3.  
DK-1153 København K  
Tlf.: +45 33 93 03 30  
E-mail: jl@nhglaw.dk

# ADVOKATERNE

NIELS HEMMINGSENS GADE 10, 3.  
DK 1153 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 93 03 30

JYTTÉ LINDGÅRD (H)

JL@NHGLAW.DK

CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LETT (L)

ABL@ADVOLETT.DK

CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

Ingeniør ansat i et stort dansk ingeniørfirma.

Udstationeret til Østen for at bidrage med vindmøller og grøn teknologi.

Ægtefælle, som han har været gift med i 15 år og har teen-age børn med, er fra Sydamerika.

Ægtefællen havde opholdstilladelse i Danmark som medfølgende ægtefælle, og tog med ud ved udstationeringen. Men en ægtefælle må ikke være væk længere end 3 år. Hun fik dog en dispensation til 1 år mere, men projektet kunne ikke blive færdigt, specielt i disse corona-tider, så hun anmodede om ca. ¾ år ekstra og fik "nej".

Mange klager også gennem Udlændingenævnet, men fik så at vide, at hun skulle rejse medio februar.

På det tidspunkt sad hun og børnene i [redacted] hvor de havde ligesom deres basale udgangspunkt, og han var i [redacted] hvorfra han tog ud til platforme, hvor vindmøllerne blev etableret og kunne ikke komme hjem.

Og hun fik at vide – og vi ved ikke, hvad der er sket nu – at hun ikke kunne komme ind i Danmark.

Det gøres opmærksom på, at han var oprindelig udlænding, men har været dansker i 20 år, at deres to fællesbørn er danske statsborgere.

# ADVOKATERNE

MELLSHØJNINGSVEJ 10, 3  
DK-1058 KØBENHAVN E  
TELEFON 33 02 03 30

JYTTÉ LINDGÅRD (H)

JL@NHGLAW.DK

CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LETT (L)

ABL@ADVOLETT.DK

CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

Afghansk mand været her i 12 år, tidligere gift, skilt for 3 år siden.

På ny gift, har barn på 2 år, ægtefællen har job og studerer.

Han er  og har en virksomhed. Under corona-krisen tjener han ikke meget, men familien er under ingen omstændigheder på offentlig forsørgelse (ægtefællen modtager SU ved siden af sit arbejde).

Han får afslag på fortsat at være i Danmark og kan ikke blive familiesammenført med sin ægtefælle igennem 3 år.

---

# ADVOKATERNE

NIELS HEMMINGSENS GADJE 10, 3  
DK 1153 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 93 03 30

JYTTIE LINDGÅRD (H)  
JL@NHGLAW.DK  
CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LETT (L)  
ABL@ADVOLETT.DK  
CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

Problemer med ægtefælle og udstationering:

### Ægtefæller

Mand dansk statsborger, 5 danske sørbørn.

Udstationeret først til Kina og senere i Thailand.

Gift med ægtefælle i maj 2017, thailandsk kvinde. Hun har fået opholdstilladelse i Grækenland, fordi de har haft en bopæl også der i forbindelse med ægtefællens arbejde.

Hun har ikke været i Danmark, de har et fællesbarn på 5 år. De vil gerne flytte til Danmark, så han kan komme i skole, men samtidig har den danske mand også brug for at bevare sit job i Thailand, hvorved ægtefællen kommer til at bo alene i kortere eller længere periode i Danmark.

Det kan give problem med ægtefællesammenføring.

# ADVOKATERNE

NIELS HENNINGSEN'S GADE 10, 3.  
DK-1153 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 93 03 30

JYTTE LINDGÅRD (H)

JL@NHGLAW.DK

CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LETT (L)

ABL@ADVOLETT.DK

CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

### Handicap

Mange vil sikkert redegøre for problemer med handicap.

Jeg tillader mig også at gå ud fra, at det ikke kun er ægtefællesammenføring, men generelt familiesammenføring.

Her spille handicaps en meget stor rolle, men det gør det også i ægtefællesammenføring.

En person har haft dansk statsborgerskab i 25 år og har været her i 36 år – næsten 40 år – men kom hertil så sent, at han ikke har gået i nogen dansk folkeskole. Han er en dygtig forretningsmand, ejer flere lejligheder, som han udlejer, og har også en kiosk.

Han taler udmærket dansk, men kan ikke skrive dansk. Han har været oppe 3 – 4 gange og derfor kan hans ægtefælle ikke få en opholdstilladelse i Danmark.

Er det rimeligt?

Hans handicap er så stort, og han har gået adskillige gange på kurser, gået til eksamen, dumpet 4 gange, men bestået den mundtlige prøve udmærket.

### Andre handicaps.

En familie, der for 15 år siden kom til Danmark, forældrene arbejder begge i et rengøringsfirma fuldtids. Bor i en større lejlighed i omegnskommune. Ældste søn er blevet dansk statsborger, uddannet sig som politibetjent, og arbejder i politiet nu.

Yngste søn, som er 19 – 20 år, har et stærkt handicap, har en IQ meget lav, men på grund af den i øvrigt velfungerende familie, har han hele tiden fået noget adækvat undervisning og støtte.

Familien har sammen med kommunen ment, at han nok ville kunne have gavn af et lille bitte job, som han måske kunne mestre.

I den anledning fik han hjælp fra kommunen, hvilket han i forvejen har fået hele tiden, da han altid har gået på specialskoler med hjælp, og de var glade for den støtte de fik til sønnen.

Men da han skulle have en permanent opholdstilladelse, så viste det sig, at den støtte de havde fået betød, at det kunne han ikke få.

Familien betalte derfor de ca. kr. 150.000,00 tilbage, men også ved anden ansøgning om permanent opholdstilladelse blev det oplyst, at han ikke kunne få permanent opholdstilladelse, fordi han havde fået støtte efter lov om aktiv social hjælp, også selvom familien havde betalt den tilbage.

Sagen blev stadfæstet af Udlændingenævnet.

# ADVOKATERNE

NIELS HEMMINGSENS GÅDE 10, 3  
DK-1153 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 93 03 30

JYTTÉ LINDGÅRD (H)  
JL@NIELGLAW.DK  
CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LETT (L)  
ABL@ADVOLETI.DK  
CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

Pizzeria-ejer

Har været i landet i rigtigt mange år.

Forelsket sig i udenlandsk kvinde, men hans stærke ordblindhed gør, at han ikke kan bestå en danskprøve. Men han er god nok til at kunne drive firma, tjene penge og have en fornuftig indkomst.

Men der er ingen mulighed for at ægtefællen kan få ophold i Danmark.

# ADVOKATERNE

NIELS HEMMINGSENS GADE 10, 3.  
DK-1153 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 93 03 30

JYTTIE LINDGÅRD (H)  
JL@NIELSGLAW.DK  
CVR 12 49 42 46

ANNE BIRGITTE LEFF (L)  
ABL@ADVOLETT.DK  
CVR 27 56 36 19

## INDLÆG

(Nyeste sag)

En dansker har arbejdet i Brasilien de sidste 15 år efter hans første kone døde. Han tog dertil med sine sønner, hvor den ene i dag er 19 år, og den anden 17 år.

Han fik en brasiliansk kæreste, som er professor ved universitetet, og de er kærester, han tager tilbage til Danmark, og de ses hele tiden, som de altid har gjort, men han ønskede at drengene skulle få nogle år i Danmark.

Han bliver imidlertid syg, så syg at han bliver indlagt på plejehjem, selv om han ikke er gammel.

Hun tager med det samme orlov fra sit job, og tager til Danmark for at passe ham og også sønnerne.

Det bemærkes, at sønnernes mor ser de ikke, fordi hun er meget psykisk syg.

Hun søger om tilladelse til familiesammenføring og ret til at blive i Danmark, men får afslag. I afslaget står endda, at da den ældste søn er 19 år, er der jo ikke noget pasningsbehov, der står intet om den 17 årige, heller ikke om at hendes syge kæreste fuldstændig er ude af stand til at passe sig.

Hun vil efter sin orlov kunne passe i vidt omfang sit forskningsjob fra Danmark og har en aftale med universitetet herom.



**Sabine Skovgård Münzer**

**Fra:** Trine Otto Hansen <trih@humanrights.dk>  
**Sendt:** 23. februar 2022 16:16  
**Til:** Sabine Skovgård Münzer  
**Emne:** Tematikker til temadag - Institut for Menneskerettigheder

Kære Sabine

På Institut for Menneskerettigheder er vi enige i, at det giver mening, hvis hver interessent holder et kort oplæg vedr. organisationens opmærksomhedspunkter til de gældende regler på området. Det ønsker vi også selv. Vi ønsker ikke at indstille nogle privatpersoner.

Konkret har vi en række tematikker og spørgsmål, som vi ønsker svar på til temadagen eller selv ønsker at uddybe, som er følgende:

**Statistik:**

- Statistik over antal af afslag på ægtefællesammenføring opgjort for 2017, 2018, 2019, 2020 og 2021
  - Fordelt på årsag til afslag (hvilke krav er ikke opfyldt)
    - Opgjort over henholdsvis reference og ansøgers nationalitet og etniske oprindelse
- Statistik over antal af tilfælde opgjort for 2019, 2020 og 2021, hvor der er meddelt dispensation på baggrund af Danmarks internationale forpligtelser efter ansøgning om ægtefællesammenføring
  - Fordelt på specifik årsag til dispensation/tilladelse og specifik henvisning til en international konvention

**Andre spørgsmål/tematikker:**

- I integrationskravet er det et ufravigeligt krav at herboende ægtefælle opfylder betingelsen om at have bestået prøve i Dansk 3
  - Er der mulighed for dispensation i disse tilfælde pba Danmarks internationale forpligtelser?
- Er der kendskab til om der vil være en praksisændring efter ØL-dom fra den 14. januar 2022 i spørgsmålet om udlændingelovens § 9, stk. 5?
- Tematik om flygtningekvinder og spørgsmålet om at være fanget i ægteskab – instituttet vil uddybe nærmere om dette emne til temadag (se eksempelvis instituttets rapport herom [https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/media/document/Fastholdt%20-%20n%C3%A5r%20en%20borgerlig%20skilsmisse\\_tilgaengelig.pdf](https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/media/document/Fastholdt%20-%20n%C3%A5r%20en%20borgerlig%20skilsmisse_tilgaengelig.pdf))

Bh  
Trine

INSTITUT FOR  
MENNESKE  
RETTIGHEDER

TRINE OTTO HANSEN  
JURIDISK RÅDGIVER

JURIDISK AFDELING  
WILDERS PLADS 8K | 1403 KØBENHAVN K

TELEFON 3269 8888 | DIREKTE +45 9132 5659

[TRIH@HUMANRIGHTS.DK](mailto:TRIH@HUMANRIGHTS.DK)  
MENNESKERET.DK | HUMANRIGHTS.DK

**From:** Sabine Skovgård Münzer <smz@uim.dk>

**Sent:** 22. februar 2022 15:08

**To:** ek@jklaw.dk; amd@daner.dk; karoline@daner.dk; jl@nhglaw.dk; Trine Otto Hansen <trih@humanrights.dk>;



## KL's input til serviceeftersyn af reglerne for familiesammenføring

Dato: 22. februar 2022

Sags ID:

Dok. ID:

E-mail: SGL@kl.dk

Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 1 af 2

### 1. Udfordringer med krav til herboende:

*Sprogkundskaber: Bestået Prøve i Dansk 3 eller tilsvarende*

- Indplacering på DU 3 sker efter indstilling fra sprogcentret. For at komme på DU3, skal man have en skolebaggrund svarende til gymnasiet og lignende og være trænet i det latinske alfabet. Det er en udfordring, at kravet udelukker herboende borgere indplaceret på DU1 og DU2, der ikke har en længerevarende skolebaggrund fra hjemlandet.
- Har borgeren prioriteret at have fuldtidsarbejde og i mindre omfang Danskuddannelse, vil pågældende have sværere ved at bestå DU 3. Dette kan gå ud over motivationen for at tage fuldtidsbeskæftigelsen, hvilket i et beskæftigelses- og integrationsperspektiv ikke er hensigtsmæssigt.

*Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 5 år i Danmark*

- Er borgeren på det ufaglærte arbejdsmarked, som kan være følsomt for sæson og konjunkturudsving, kan kravet om 5 år være særlig vanskeligt at opfylde.
- Det udfordrer personer, der har korte perioder på ydelse efter lov om aktiv socialpolitik. Det diskvalificerer f.eks. ansøgere, der kun modtager ydelse i en enkelt måned eller to.
- Erfaringer viser dog, at der kan undtages for ydelser af mindre beløbsmæssig størrelse, men det beror på individuel vurdering i den enkelte sag i Udlændingestyrelsen. Det medfører ofte en bekymring for at søge om hjælp i særlige tilfælde (enkelt ydelser). Flere borgere efterspørger et klart svar fra Udlændingestyrelsen før de ansøger om ydelsen i kommunen.

*Uddannelse i mindst 6 år, heraf mindst 1 års uddannelse ud over grundskolen, i Danmark.*

- Det er en udfordring, at kravet udelukker borgere, der ikke er bogligt funderet, eller af den ene eller anden grund og er stoppet med skolegangen i 9. eller 10. klasse.

### 2. Udfordringer med krav til ansøger

*Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 ud af de seneste 5 år*

- Kravet er særligt vanskeligt at opfylde for ansøger, der fx har været hjemmegående, mens man har passet mindreårige børn. Dette gælder især ansøgere fra lande, hvor brug af daginstitutioner ikke er udbredt eller hvor børnepasning er meget dyr.
- Nationale og lokale traditioner for registrering af oplysninger om arbejde og uddannelse giver udfordringer i praksis. Mange ansøgerlande har ikke tradition for registrering og dokumentation i samme omfang, som vi gør i

Danmark, og det giver vanskeligheder med at leve op til dokumentationskravet ift. ansøgers tre integrationsbetingelser. Hvis dokumentation kan fremskaffes, er der ofte lange ventetider. Der bør kunne tages tilstrækkeligt hensyn til lokale praksisser for dokumentation.

- Der kan også være vanskeligheder med at fremskaffe dokumentation for engelsk B1 prøve. Herunder hvis der ikke lokalt benyttes europæisk standardklassificering for engelskprøver. Her vil det på forhånd ikke være muligt at vide, om man lever op til denne betingelse.
- Udfordringerne med dokumentationskravene for ansøger påvirker ofte integrations- og beskæftigelsesindsatsen for den herboende borger, da denne befinder sig i en usikker situation i lang tid.

*Bestået uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse*

- Kravet kan udelukke ansøgere, der ikke har haft fx råd/mulighed/evner for at tage en uddannelse på dette uddannelsesniveau.

*Indføring af krav til den ægtefællesammenførte om at bestå en danskprøve på A2-niveau senest 9 måneder efter opholdstilladelse som betingelse for fortsat ophold*

- Der kan være flere faktorer, der gør det vanskeligt at overholde denne frist, herunder faktorer, som ansøgeren ikke har indflydelse på.

### 3. Udfordringer med boliger

Den herboende er ansvarlig for at sikre bolig til den familiesammenførte, og hvor dette ikke er muligt, står kommunerne med begrænsede handlemuligheder. Ofte erfarer kommunerne, at herboende ikke har passende bolig, og familien risikerer derfor reelt at ende som hjemløse.

Eksempler:

- En ung familie, hvor manden bor på kollegie. Hans kone er blevet familiesammenført men de må ikke bo sammen på kollegiet jf. kollegiets regler. De er ikke berettiget til at tage ophold på kommunens midlertidige opholdssted, hvor de nyankomne normalt bor den første tid, og modtager ikke støtte ift. at få tildelt egen bolig.
- En kvinde, som er blevet familiesammenført med sin søn på 18+, som på det tidspunkt var anbragt udenfor hjemmet jf. Serviceloven § 76 (kom som uledsaget mindreårig og var anbragt i efterværn). Mor og yngre børn kunne selvfølgelig ikke bo på anbringelsesstedet sammen med sønnen, og når han senere flyttede til kommunens midlertidige bosted for nyankomne, var øvrig familie ikke berettiget til at tage ophold der sammen med ham.

Dato: 22. februar 2022

Sags ID:

Dok. ID:

E-mail: SGL@kl.dk

Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 2 af 2

**Skriftligt bidrag fra foreningen Ægteskab uden Grænser (ÆUG) til temadag hos udlændinge- og integrationsministeriet om serviceeftersyn af Lov nr. 742 om ændring af udlændingeloven.**

Der kan iflg det indledende møde i ministeriet 9.2.2022 også kommenteres på andre ting ifm. lovgivning, familiesammenføringsprocessen, sagsbehandling mv. på området.

Indledningsvis skal det tilkendegives, at vi som forening ser med tilfredshed og forhåbning på, at Udlændinge- og integrationsministeren har iværksat dette serviceeftersyn. Der har efter vores opfattelse været alt for lidt synlighed omkring og politisk interesse for, hvordan udlændinge-lovgivningen virker i praksis for den **målgruppe**, vi er sat i verden for at tage os af, nemlig **danske statsborgere, der ønsker familiesammenføring med en ægtefælle, der stammer fra et ikke-EU-land**

Uddrag fra Foreningens hjemmeside <https://www.aegteskabudengraenser.dk>.

*Danmark er et dejligt land. Her har vi et stærkt socialt sikkerhedsnet og gode muligheder for at skabe et trygt familieliv. Langt de fleste af os ønsker derfor at leve med vores familie i Danmark. Det er en mulighed for de fleste danske statsborgere, mens andre må kæmpe en hård kamp.*

#### **Indsatsområder**

→ At sikre danske borgeres ret til frit at vælge deres ægtefælle og bo sammen i Danmark uanset ægtefællens nationalitet, alder, religion, uddannelse, erhvervs erfaring mm.

→ At sikre en ordentlig og human behandling under processen med at søge visum, opholdstilladelse og dansk statsborgerskab til den udenlandske ægtefælle og deres børn.

→ At sikre dansk-internationale ægtepar trygge rammer omkring livet i Danmark og den højeste mulige grad af ligebehandling med andre borgere.

→ At bidrage til at skabe respekt omkring dansk-internationale ægtepar.

#### **Baggrund**

Vores målgruppe er således udelukkende danske statsborgere og deres ægtefæller, der stammer fra lande uden for EU. Vi beskæftiger os derfor som forening ikke med andre grupper, der ønsker ophold i Danmark som fx flygtninge, migranter mv. der ikke er gift med en dansk statsborger.

Dette er vigtigt at påpege, eftersom det gennem vores 25-årige arbejde med målgruppens udfordringer er vores erfaring, at den lovgivningsmæssigt såvel som processuelt i familiesammenføringen slås i hartkorn med andre grupper, der ønsker permanent ophold i Danmark. Grupper, som har og udgør andre udfordringer, og hvis interesser vi som forening ikke varetager.

Den efterhånden mangeårige politiske diskurs og lovgivning omkring indvandring til Danmark har helt dominerende drejet sig om, at der var visse grupper af mennesker, hvis indvandring til Danmark man ønskede at begrænse i stadig stærkere grad. Vores målgruppe indgår på trods af sin betragtelige størrelse stort set ikke i den offentlige diskurs og befolkningens generelle informationsniveau om deres faktiske forhold er meget lavt. Således oplever vi jævnligt, at danske statsborgere, som i almindelighed opfatter deres samfund som trygt og med god vilje over for sine borgere, bliver forbløffede, frustrerede og vrede, når det går op for dem, hvor vanskeligt det er for dem at udleve deres ganske almindelige familieliv med børn, arbejde, studier m.v. i deres eget land, blot fordi de har fundet en ægtefælle fra et land uden for EU.

Det var ikke det, de forestillede sig om deres eget land, hvor borgerne alt overvejende opfatter staten som en instans, der vil dem det godt og behandler dem fair og rimeligt. Ja, vi siges endog være det land i verden, hvor borgerne har højest tillid til de offentlige myndigheder og hinanden. Det er desværre ikke det mange danske statsborgere, der ønsker familiesammenføring og permanent ophold i Danmark med deres udenlandske ægtefælle, oplever.

Danmark er også et lille land, der erkender værdien af international erfaring. Derfor rejser tusindvis af danskere hvert år til udlandet for at studere eller arbejde, fx som iværksættere, ansatte i danske eller udenlandske virksomheder. Her opnår de samtidig opnå international viden og indsigt, der er værdifuld for vores lille samfund. Nye venskaber opstår, og nye kæresteforhold blomstrer, som naturligt nok også ofte fører til ægteskab og børn. Det er altså helt almindeligt for danskere at finde kærligheden uden for Danmarks grænser. Faktisk så almindeligt, at **hver 8. dansker gifter sig med en person fra udlandet.**

På et tidspunkt ønsker nogle af disse mennesker at vende hjem til Danmark med deres ægtefælle. Der oplever mange at møde en mur af lovgivning og sagsbehandling, der spænder ben for deres ønsker og en generel atmosfære hos myndigheder, der er præget af mistro og modvilje. Staten opfatter dem tilsyneladende ikke længere som hjemmehørende i Danmark.

Danmark er på mange måder et frit land, og vi er frie til selv at bestemme, hvem vi gifter os med. Men kravene, der stilles til dansk-internationale par, der ønsker at bo i Danmark, gør det nærmest umuligt at leve med den ægtefælle, de selv har valgt. Ydermere, bliver reglerne strammet og ændret så ofte, at det er nærmest umuligt for både almindelige danskere, politikere, ja endda garvede jurister at finde rundt i paragrafferne.

### **Menneskelige samt samfundsrelaterede konsekvenser**

Hos Ægteskab uden Grænser mener vi, at alle danskere skal kunne bo i Danmark med den, de elsker under værdige forhold. Dansk-internationale par tvinges i stedet til at imødekomme urimelige og usaglige krav fra regeringens side. Og prisen er høj både økonomisk, socialt og sundhedsmæssigt. Det gælder i første række den enkelte familie, men på den længere bane betaler det danske samfund også en pris i form af tab af arbejdskraft, tab af ROI på uddannelser, negativ indvirkning på demografien i form af tab af tilføjelse af børn til samfundet samt sundhedsmæssige problemer- og dermed udgifter - hos disse mennesker, der skyldes de forhold, den danske stat byder dem. Det er såvel menneskeligt som samfundsmæssigt en tabersag.

Ægteskab uden Grænser's egne undersøgelser viser, at de konstante stramninger og ændringer er direkte årsag til, at stress og depression er dobbelt så udbredt blandt familiesammenførte end i resten af befolkningen, og at 1/10 får konstateret stress med lægeerklæring. For dem der giver op, mister vi en

De love og regler, der skal beskytte os, skaber således et usikkert familieliv, hvor forelskelse og parforhold drukner i papirarbejde, børn mistrives, familier skilles fra hinanden osv. Nygifte par, der står på tærsklen til at starte et nyt liv sammen i Danmark, tvinges til at bruge hele opsparinger eller optage lån til at stille unødvendigt store økonomiske sikkerhedsstillelser og betale tårnhoje ansøgningsgebyrer. Blot for retten til at leve sammen som familie. Penge de har brug for til at etablere sig i den nye hverdag, de nu skal til at udleve sammen.

Tusindvis af danskere tager afsked med familie, venner og jobs og flytter til andre lande for at være sammen med den, de elsker. Enten fordi de ikke kan opfylde de absurde krav, der stilles til deres parforhold, eller fordi de ikke tør lægge deres fælles fremtid i hænderne på en lovgivning, der konstant strammes, forandres, og i sidste ende kan skille dem ad.

### **Ægteskab Uden Grænser's arbejde i praksis**

\* Vi rådgiver medlemmer i alt fra familiesammenføring til visum pr. mail og telefon, via medieplatforme eller personligt til åbne rådgivningsdage. Denne rådgivning er hyppig og omfattende, og den har derfor givet os et grundigt indblik hvilke tvivlsspørgsmål, barrierer og menneskelige konsekvenser den til enhver tid givne lovgivning – samt de hyppige ændringer (typisk stramninger) lovgivningen præsenterer for par, der ønsker familiesammenføring eller hvor den udenlandske ægtefælle har opnået midlertidig opholdstilladelse.

\* Vi holder os ajour med ændringer i lovgivningen, retssager og domme på området.

Vi beskæftiger os samtidig med vilkårene for familiesammenførte, der endnu ikke har opnået permanent opholdstilladelse eller statsborgerskab og udfører opsøgende arbejde med det formål at forbedre vilkårene for mennesker, der lever med midlertidige opholdstilladelser eller endnu ikke har opnået statsborgerskab.

\* Vi udvikler, planlægger og afholder små som store events i medlemmernes eller foreningens interesse. Vores events kan enten have til formål at kommunikere vores arbejde til omverden eller skabe trivsel, integration og netværk på tværs af dansk-internationale familier.

\* Vi producerer rapporter om forhold af relevans for vores målgruppes forhold. De kan findes på vores hjemmeside <https://www.aegteskabudengraenser.dk/rapporter-og-undersogelser>.

Her kan f.eks. nævnes:

**Juni 2021: Residence permit through relationships or family in Denmark, The United Kingdom, The Netherlands, Germany and France**

**April 2021: Comparing Nordic countries family residence permit laws**

Over the past decades Family reunification has become increasingly politicized and the rules has changed and been tighten numerous times in many European countries.

Scandinavia is no exception. However, the Scandinavian Citizen Law does grant some the opportunity to reunify in another Scandinavian country.

This document showcases and compares the rules for family reunification in the Scandinavian countries to better give Nordic-non-EU couples and families an overview of their options to relocate in another Scandinavian country than Nordic part's native one.

We also hope that it might motivate Scandinavian lawmakers to loosen up on some of the unreasonably tough requirements.

### Marts 2018: Undersøgelse om kommuners træk på bankgarantien

Ægteskab Uden Grænser har undersøgt, hvor ofte kommunerne trækker på den bankgaranti, der stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring. Samt hvilke omkostninger det har for kommunerne at administrere ordningen.

Resultatet af undersøgelsen er, at kommunerne i gennemsnit trak 126 kroner om året fra hver aktiv garanti i årene 2015-2017 men brugte 470 kroner på administration.

På baggrund af resultaterne er det Ægteskab Uden Grænser's vurdering, at ordningen medfører krænkelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14 (diskriminationsforbud) i forening med artikel 8 (ret til respekt for familieliv). Vi anbefaler derfor, at ordningen afskaffes.

### Sept. 2016: Sporgeskemaundersøgelse om familiesammenførtes trivsel

Besvarelser fra den danske ægtefælle i ægtepar, der har brugt eu-reglerne for fri bevægelighed til at opnå familiesammenføring.

Juni 2013: Whats love got to do with it?, Speciale om familiesammenføring fra kandidatuddannelsen i pædagogisk antropologi ved Århus Universitet. Sommer 2013.

Ægteskab uden grænser udtaler sig således på en **meget bred baggrund af kendskab til forhold af relevans for familiesammenføring for danske statsborgeres ægtefæller**, når vi i det følgende giver vores kommentarer i forbindelse med dette Serviceeftersyn.

### **Frigørelse fra udlændingelovgivningen og ligestilling med EU-reglerne**

Danmarks regler for familiesammenføring er strammere end EU-reglerne. Dette har bl.a. ført til en livlig trafik af danske statsborgere, der for en periode tager ophold i et andet EU-land med deres ægtefælle, hvorefter de kan søge – og også ofte opnå - familiesammenføring på lempeligere regler end de danske. Det indebærer den bizarre og diskriminerende situation, at f.eks. en franskmand med en ægtefælle uden for EU lettere kan opnå opholdstilladelse og permanent ophold i Danmark end en dansk statsborger. Det er absurd, uværdigt og stressende, hvilket vi har bevidnet gennem mange år gennem bl.a. vores rådgivning masser af dansk/internationale par, der søger familiesammenføring.

Principielt mener Ægteskab uden Grænser, at **danske statsborgeres udenlandske ægtefæller bør taget helt ud af udlændingeloven**. Som reglerne er nu, er det vanskeligt for politikere og den øvrige befolkning at sondre mellem de forskellige udlændingegrupper, og derfor bliver vores målgruppe klemmt. Et modargument kan være, at der ikke må diskrimineres. Vores svar herpå er, at danske statsborgere skal have samme betingelser for deres udenlandske ægtefæller, børn og stedbørn som øvrige EU-borgere i Danmark, jf EU's opholdsdirektiv, ellers vil danske statsborgere netop være diskrimineret, som vi oplever, at de er nu.

Danske statsborgere bør som minimum være ligestillet med øvrige EU-borgere i Danmark. Alt andet er uacceptabelt og indebærer at danske statsborgere er diskriminerede og EU-borgere favoriseres.

EU's opholdsdirektiv har mange fordele:

- Objektive krav, der skal være opfyldt af den danske statsborger
- Ingen diskrimination af danske statsborgere
- Lettest at administrere, netop pga. objektivitet. Dermed kan der frigøres ressourcer til mere fokus på andre grupper.
- Der kan stadig stilles betingelser, såsom:
  - Krav til selvforsørgelse for den udenlandske statsborger
  - Ægteskab skal være lovligt også efter danske regler
  - Den udenlandske statsborger må ikke have begået alvorlig kriminalitet
- Beskæftigelse samt øget arbejdskraft, da den udenlandske statsborgere vil kunne komme i beskæftigelse med det samme.
- Omfatter kun ægtefæller og stedbørn op til 21 år og åbner således ikke for omfattende krav om familiesammenføring af forældre, søskende mv.

Som udgangspunkt mener Ægteskab Uden Grænser ikke, at der skal være nogen form for regler for hvem, man som dansk statsborger kan gifte sig og bosætte sig sammen med i Danmark, men vi har valgt at slå ned på nogle specifikke områder her:

### Centrerede fokusområder

Lovgivning	Processuel praksis/sagsbehandling	Konsekvenser for familierne	Konsekvenser for det danske samfund	Forslag til ændringer
<p><b>Ansøgningsgebyret samt den krævede bankgaranti I dagens pristal er kravet ca. 108.000</b></p>	<p>Udlændingestyrelsen beder først om bankgarantien, når den øvrige sagsbehandling er overstået med et positivt resultat.</p> <p>Dette giver ansøgeren meget kort tid til at finde en bank og få den til at oprette den krævede deponeringskonto</p>	<p>Dette udgør en meget udbredt barriere for danske statsborgere. Mange har ganske enkelt ikke råd til at stille garantien.</p> <p>Realiteten er derfor, at mindre velpolstrede familier i praksis ikke ligestilles med dem, der har bedre råd.</p> <p>Derudover er bankerne ikke lovgivningsmæssigt forpligtede til at oprette den krævede deponeringskonto. I praksis afviser bankerne ofte at oprette en deponeringskonto med henvisning til hvidvaskningslovgivningen.</p> <p>Man kan derfor opleve at stå over for et lovfæstet krav, det ikke er muligt at opfylde i praksis pga at banker afviser at oprette deponeringskontoen</p>	<p>En umiddelbar økonomisk konsekvens er iflg. ovennævnte undersøgelse af marts 2018 at kommunerne i gennemsnit trak 126 kr om året fra hver aktiv garanti i årene 2015-2017 men brugte 470 kr på administration.</p> <p>På jævnt dansk vil det sige, at bankgarantien stort set ingen virkning har, men til gengæld koster i administration. Den udgør altså en nettoudgift for det danske samfund.</p> <p>Lovgivningen sikrer i forvejen selvforsørgelse i form af fx regler imod modtagelse af kontanthjælp, så garantien er overflødig og udgør i praksis en usaglig barriere, specielt for ansøgere med begrænsede midler, men hvor familien er fuldt ud i stand til at forsørge sig selv.</p>	<p>Ansøgningsgebyret fjernes (de danske skatteborgere har allerede betalt for sagsbehandlingen over skattebilletten)</p> <p>Bankgarantien fjernes</p>
<p><b>Integrationskravet</b></p>	<p>Mange ansøgere forstår ikke, hvad der menes med lovgivningen omkring beskæftigelseskravet.</p> <p>Derudover har mange også svært ved at forstå, hvad menes med krav om Dansk 3 for den herboende ægtefælle i stk 8. Det er ikke et udtryk, man i almindelighed bruger om</p>	<p>Beskæftigelseskravet er problematisk for de unge, især studerende, som derved stilles ulige med ansøgere, der har været i fuld beskæftigelse.</p>	<p>Danmark går glip af potentiel kvalificeret arbejdskraft, som for den udenlandske parts vedkommende oveni købet er billig, fordi uddannelsen er taget i udlandet. Vanskeligt at</p>	<p>Der åbnes op for, at ikke kun beskæftigelse, men også studier gælder som integrationsfremmende for både den danske og den udenlandske partners vedkommende.</p>

dansk skoleuddannelse.

Den ældre generation af ansøgere har svært ved at se meningen med sprogkravet. De har ikke mulighed for at tage dansk 3 (når de endelig har fundet ud af, hvad der menes).

I praksis er mange velfungerende samfundsborgere. Kravet kan iflg Udlændingestyrelsens mundtlige udsagn på modet 9.2.22 fraviges ved ordblindhed, men i praksis har vi ikke kendskab til at det gives. Vi kan heller ikke finde nogle steder, hvor det står, så ansøgere er klar over det inden de ansøger.

forsvare ikke mindst i en tid med stærk mangel på arbejdskraft, herunder højtuddannet.

### Boligkravet

I mange af sagerne har udlændingestyrelsen bedt om at lave en plantegning af deres bolig med målangivelse. Dette forekommer unødvendigt pernittent og beviser ikke noget.

Den ændring af boligkravet, der udelukker boliger, der er omfattet af boligkravslisten, forekommer er være en krænkelse af individers ret til frit boligvalg. For en del ansøgere vil en lejebolig i et af disse områder være nær den eneste mulighed for at få en bolig, hvis man fx vender hjem fra et længere udlandsophold

Vores målgruppe, som typisk er velfungerende borgere, er med til at løfte disse områder, hvilket er det, man med andre politiske tiltag ønsker at fremme

Boligkravslisten afskaffes  
Krav om plantegning erstattes af krav om en henvisning til boligens BBR

### Særbarns reglen

fungerer godt og tager hensyn til familieliv

Bidrager til mental ro og tryghed og dermed til velfungerende samfundsborgere.

Ønskes opretholdt, da den er med til at sikre ret til familieliv.

### Chavez-Vilchez dommen, maj 2017

Fungerer godt og tager hensyn til familieliv

Bidrager til mental ro og tryghed og dermed til velfungerende samfundsborgere

Chavez-Vilchez dommen skal fortsat respekteres

### Lovgivning om processen i familiesammenføring

Mangel på gennemsigtighed i ansøgnings-processen

Mangel på information og vejledning

Mange ændringer i gældende regler (familiesammenføringskrav, forlængelse, krav til permanent ophold etc.), der ofte skaber usikkerhed hos såvel udlændingemyndigheder som ansøgere om hvilke regler, der er gældende for tiden.

Hvis man får afslag på sin

Mange udtrykker at de ikke forstår kravene og kan ikke forstå hvordan det passer på deres livssituation. Derfor opsøger de nogle gange rådgivning hos advokater, der tager sig godt betalt men ikke altid yder kvalificeret rådgivning.

Arbejdsgivere tør ofte ikke fastholde Ansøgere af usikkerhed om fortolkning af regler. Dette skaber naturligvis usikker hos ansøgeren om beskæftigelse og

Det danske samfund belastes af arbejdstagere, uddannelsessøgende og børn, der ikke er velfungerende nok til at leve et almindeligt liv, hvor man ikke belaster samfundet ekstraordinært.

Færre af ansøgerne opnår eller fastholder beskæftigelse og bidrager dermed ikke til den danske samfundsøkonomi.



ansøgning, er der ofte en standard formulering, der lyder, at det vurderes, at man kan udleve sit familieliv i udlændingens hjemland. Dette er en de facto udvisning af statsborgeren ad bagvejen, hvis vedkommende ønsker at fortsætte sit familieliv med ægtefællen og evt børn. Man kan også fremføre, at der er tale om at Danmark helt åbenlyst profiterer af, at de fleste andre lande har lempeligere regler for familiesammenføring.

økonomisk tryghed.

Ofte er svaret, at det kan man læse på nyiDanmark.

**Familiesammenføringsprocessen er ikke overstået ved tildeling af den første midlertidige opholdstilladelse men den strækker sig over en årrække, hvor kravene til opholdstilladelse stadig skal være opfyldte. 2-4-6 års midlertidig opholdstilladelse og mange yderligere krav pålægges.**

**Permanent ophold efter mange års midlertidige opholdstilladelser gives kun på betingelse af, at man opfylder visse betingelser.**

Konstante ændringer og stramninger i reglerne skaber usikkerhed og slitage i familierne

I følge ÆUG's spørgeskema undersøgelse om familiesammenførtes trivsel rapporterer mange af interviewpersonerne om sygdommeldinger fra arbejde/uddannelse i forbindelse med familiesammenførings processen (udmattelse, stress og depression). Der er ofte tale om familier, der oprindeligt var ressourcerige, men gradvist nedbrydes af de uendelige, uforudsigelige processer ifm. opholdstilladelser.

Det opleves urimeligt og utrygt at erhvervs erfaring er et kriterium for permanent ophold, da dette er et kriterium man ikke selv er 100% herre over. Man kan miste sit job, man kan have et psykisk dårligt arbejdsmiljø, ens virksomhed kan gå konkurs etc. Yderligere, så hvis man går på barsel, kan det spænde ben for at få permanent ophold, hvilket er diskriminerende og også rammer børnenes trivsel. Det kan fastholde mange i en uendelig kamp om at opnå permanent ophold.

Ansøgere bliver forvirrede, bange og frustrerede. Oplever at processen er uforudsigelig.

Udlændinge fravælger evt. PhD uddannelser, fordi de ikke spiller med erhvervs erfaring

Danske kvinder, der er gift med en udenlandsk mand, og hvor der er børn i familien, nedprioriterer evt. deres karriere for at deres mand kan få jobsikkerhed og permanent ophold

Den danske stat mister på, at par får nok og flytter ud af landet

Danmark får et blakket ry

EU-borgeres stilles bedre end Danmark's egne borgere, når der kommer til stabilitet og tryghed

Man burde kunne få både permanent ophold og statsborgerskab efter 5 år, uden at de skulle opfylde yderligere krav end dem man opfyldte, da man fik ophold i landet for første gang. Permanent ophold er ikke mere permanent end at ansøgeren kan miste sin opholdstilladelse hvis man flytter ud af landet for en længere periode.

Der bør kunne gives permanent ophold automatisk gennem at ens børn har opnået et uafhængigt tilhørsforhold til Danmark,

Regler på FN-niveau stadfæster, at man har lov til at bo i Danmark med sit barn, hvis det har et uafhængigt tilhørsforhold, man skal ikke engang betale et beløb for at søge forlængelse.

En frarøvelse af danske statsborgeres rettigheder til en hverdag i Danmark uden ro er også en krænkelse af flere regler, bl.a.:  
Menneskerettighedskonventionens art. 8, 12 og 14, som er dansk lov. L.285 af 1992-04-29.

Den permanente opholdstilladelse bør under alle omstændigheder kunne gives, hvis man opfylder beskæftigelseskravet på **ansøgningstidspunktet.**

Der bør gives fuld dispensation for sprogkravet til udlændinge der lever op til alle andre krav til familiesammenføring, og som kan bevise dokumentation på indlæringsvanskeligheder som

f.eks. ordblindhed.

Det skal fremgå tydeligt på NyiDanmark, at man må fastholde sit job under ansøgningsprocessen om forlængelse af midlertidig opholdstilladelse.

Hvad angår permanent opholdstilladelse, bør det fremgå på NyiDanmark, at man ikke behøver at vente med at søge til den midlertidige er ved at udløbe. Man kan søge lige så snart man opfylder kravene.

Der oprettes et offentlig vejledningstilbud.

Fx Hotline..

De, der tager telefonen, skal vide hvad de taler om, eksperter.

Derudover bør man ved afslag gøre opmærksom på, at ansøgeren har mulighed for at søge gennem EU-retten som det er praksis i andre nordiske lande. det mindst vejlede om at man også kan bruge EU-retten.

Der oprettes egentlig offentlig rådgivningsmulighed for ansøgere. Denne bør bemandes af eksperter, der ved hvad de taler om og kan svare på alle spørgsmål.

Dette vil formentlig også lette sagsbehandlingen senere gennem bedre ansøgninger og ved på forhånd at frasortere ansøgninger, der iflg. lovgivningen ikke har nogen chance for at blive godkendt



Præsenterer  
I medgang og modgang  
**TIL STATEN OS SKILLER**

En film af  
**Jennifer Maria Matos Tonndorff & Mira Campau**



**Premiere d. 21. november 2021 i Villa Kultur kl. 10**

Til premieren, som også er Foreningen Ægteskab Uden Grænsers 25 års Jubilæum har vi inviteret medvirkende, Ægteskab Uden Grænsers medlemmer, politikere, lignende aktører og andre interessenter. Sys Bjerre spiller musik og der bydes på let forplejning. Pressen er velkommen efter aftale.

**[25 års Jubilæums event](#)**

Pressekontakt: [pr@aegteskabudengraenser.dk](mailto:pr@aegteskabudengraenser.dk)

Kristina Petkovska Lund, Formand for Ægteskab Uden Grænser - tlf. +46 707629125

Olivia H Scott, Event koordinator for Ægteskab Uden Grænser - tlf +45 28876071

Pressebilleder og plakater: [www.aegteskabudengraenser.dk](http://www.aegteskabudengraenser.dk)

## KORT PITCH

Kærlighed er grænseløs og ser ikke hudfarve, social status eller politisk overbevisning. At have mulighed for frit at kunne leve med den, man elsker burde i de flestes øjne være en menneskeret. Ikke desto mindre, er det med de sidste årtiers stramninger i udlændingeloven, blevet en næsten umulig kamp for tusindvis af danskere at leve med dem de elsker i Danmark.

## INDHOLD

<b>KORT PITCH</b>	<b>2</b>
<b>INDHOLD</b>	<b>2</b>
<b>INTRODUKTION</b>	<b>2</b>
<b>FILMEN OG FØLGENDE PR KAMPAGNENS INTENTIONER</b>	<b>3</b>
KORTE BIOGRAFIER AF FILMPRODUCENTERNE	3
<b>KORT OM FORENINGEN ÆGTESKAB UDEN GRÆNSER</b>	<b>3</b>
HVAD ARBEJDER VI FOR:	4
<b>HVAD ER FAMILIESAMMENFØRING?</b>	<b>5</b>
FAKTA OM DE FAMILIESAMMENFØRTE	5
FAKTA OM FAMILIESAMMENFØRINGER	6
<b>POLITIK OG AKTUALITET PÅ UDLÆNDINGEOMRÅDET</b>	<b>7</b>
<b>UNDERSØGELSER OG STATISTIK PÅ OMRÅDET</b>	<b>8</b>
<b>ANDRE AKTØRER/INTERESSETER</b>	<b>9</b>

## INTRODUKTION

Ifølge Danmarks Statistik bliver hvert ottende ægteskab indgået mellem en dansker og en person fra udlandet.<sup>1</sup> Det er altså helt normalt at finde kærligheden uden for landets grænser.

Danmark er på mange måder et frit land, men for dansk-internationale par, gør skærpede love og regler det vanskeligt og i nogle tilfælde umuligt at leve et almindeligt og trygt liv.

Aktuelt er Danmark og Irland de eneste medlemslande i EU, der følger egne regler for familiesammenføring. En konsekvens heraf er, at mere end 1000 dansk-internationale familier hvert år adskilles efter danske regler.

---

<sup>1</sup> Dansk statistik: <https://www.dst.dk/Site/Dst/Udgivelser/GetPubFile.aspx?id=29444&sid=befudv2019>

Udlændingeloven strammes jævnlige, og ændres flere gange årlige. Dette medfører, at ansøgere, politikere og selv garvede jurister har svært ved at finde rundt i paragrafferne.

Foreningen Ægteskab Uden Grænser kæmper for, at alle danskere skal kunne leve i Danmark med den, de elsker. Men virkeligheden er en anden. Dansk-internationale par tvinges til at imødekomme urimelige krav, og ofte betaler de en dyr pris både økonomisk, socialt og sundhedsmæssigt.

Dette skildres i dokumentarfilmen **Til Staten Os Skiller**, hvor vi møder tre par som hver især står overfor mødet med systemet og bliver klemt i spændingsfeltet mellem forelskelse frustration og familiesammenføring.

## **FILMEN OG FØLGENDE PR KAMPAGNENS INTENTIONER**

Med filmen ønsker vi at gøre opmærksom på hvordan de nuværende regler for familiesammenføring rammer og hvad det betyder for individet, familien og samfundet.

### **KORTE BIOGRAFIER AF FILMPRODUCENTERNE**

**Jennifer Tonndorff** har studeret Kreativ Kommunikation på Danmarks Medie- og Journalisthøjskole og har efterfølgende uddannet sig som dokumentarfilminstruktør på Kort & Dokumentar Filmskolen. Jennifer har flere års erfaring med at udvikle kampagner, film og strategier, og har derigennem lært at fordybe sig i stemningen og følelsen af et brand. Hun blev udtaget til DRs Talentpris sidste år i forbindelse med et andet projekt

Produktionen af 'Til staten os skiller' har haft en personlig betydning for Jennifer, da hun selv er barn af en dansk far og en dominikansk mor.

Til Staten Os Skiller er Jennifers anden dokumentarfilm.

**Mira Campau** er uddannet antropolog med speciale indenfor visuel antropologi. Hun har derudover studeret dokumentarfilmproduktion på San Francisco State University, hvor hun har instrueret dokumentarfilm der nu vises på b.l.a. San Francisco Black Film Festival og San Francisco Dance Film Festival. Mira er selvstændig kreativ, der formidler nære menneskehistorier gennem dokumentarfilm, fotografi, musikvideoer og lyd kuratering.

Som datter af en dansk mor og en amerikansk far, har produktionen af 'Til Staten Os Skiller' gjort et særligt indtryk på Mira.

## **KORT OM FORENINGEN ÆGTESKAB UDEN GRÆNSER**

Henrik Voldborg, den legendariske tv-meteorolog på DR, og hans belgiske kone Anne Marie, var i 1996 med til at stifte Ægteskab Uden Grænser. Deres drøm var, at foreningen kunne sikre danske borgeres ret til frit at vælge deres ægtefælle og mulighed for at bo sammen i Danmark uanset ægtefællens nationalitet. I dag, 25 år senere, er det blevet sværere end nogensinde før.

Ægteskab Uden Grænser arbejder for alle dansk-internationale familiers ret til at bo sammen i Danmark. Vi hjælper det enkelte par, der skal familiesammenføres og arbejder samtidig på at skabe holdbare løsninger, samt ændre måden vi som samfund betragter familiesammenføring.

Vi har igennem årene været med til at ændre lovgivningen og afskaffe urimelige krav der stilles til dansk-internationale par. Gennem oplysning og debat ønsker vi, at bevæge os mod en fremtid hvor familiesammenføring ikke er et skældsord, men et smukt og positivt begreb, der beskriver dansk-internationale pars mulighed for at leve sammen som en helt almindelig familie.

Vores kamp handler derfor om grundlæggende frihed, ligestilling og etik, samt om værdighed og en følelse af at høre til i sit hjemland. Vi kæmper for forandring, for kærlighed og ægteskab uden grænser.

Ægteskab uden Grænser er en non-profit organisation, der er fri for politiske ideologier. Foreningen er baseret på frivillig arbejdskraft.

### **HVAD ARBEJDER VI FOR:**

- At synliggøre de problemer og urimeligheder, som den gældende udlændingelov volder for dansk-udenlandske familier.
- At give dansk-internationale par og familier kvalificeret information, rådgivning og støtte, når der søges om visum og opholdstilladelse og under en evt. klagesag.
- At skabe en positiv holdning i befolkningen omkring udlændinges betydning for Danmark, så der opnås en folkelig opbakning til en rimelig lovgivning.
- At permanent opholdstilladelse skal kunne opnås efter rimelige krav,- der ikke ændres hele tiden. At der ikke stilles urimelige krav til fuldtidsarbejde, aktivt medborgerskab eller andre ting, der kan forhindre dansk-udenlandske familier i at opnå den relative tryghed, som det giver at have permanent opholdstilladelse i Danmark.
- At dansk-udenlandske familier kan bo i Danmark uden at blive udsat for økonomisk diskrimination i form af f.eks. optjeningsprincipper til børnecheck eller sundhedsydelse, urimeligt høje ansøgningsgebyrer eller forbud mod at trække på de sociale ydelser, som også dansk-udenlandske familier betaler til via skatten.
- At udlændinge, som bor i Danmark, skal have mulighed for efter et vist antal år at opnå dansk statsborgerskab på rimelige og overkommelige vilkår.
- At få en integrationslovgivning som sikrer en ordentlig behandling i kommunerne, god sprogundervisning og anerkendelse af udenlandske uddannelser.

Læs mere om vores historie [her](#)

Hør Voldborg fortælle om kærlighed og forening [her](#)

### **HVAD ER FAMILIESAMMENFØRING?**

Det er et ganske smukt ord. Det beskriver sammenføring af en familie, og betegner dansk-internationale pars mulighed for at bo sammen i Danmark som en almindelig familie. Begrebet bliver ofte brugt misvisende af vores politikere, til at beskrive

integrationsvanskeligheder blandt særlige grupper udlændinge, hvilket har givet begrebet en ufortjent negativ klang.

Hos Ægteskab Uden Grænser mener vi, at det er et meget simpelt og naturligt ønske for en familie, at være sammen og bo under samme tag. For dem der har fundet kærligheden udenfor EU's grænser, er dette ønske dog ikke så ligetil.

Frit valg af ægtefælle er fundamentet for det danske ideal om ægteskabet. De danske krav om familiesammenføring er dog så svære at leve op til, hvilket gør det svært for dansk-internationale par at udleve dette ideal.

Reglerne ændres og strammes endvidere så ofte, at mange har svært ved at overskue, hvilke krav der egentlig gælder.<sup>2</sup>

En dansker der ønsker at søge familiesammenføring med en tredjelandsborger – det vil sige en person, som er statsborger i et land udenfor EU/EØS – skal opfylde følgende krav:

- Boligkrav
- Bagudrettet selvforsørgelseskrav
- Et fremadrettet selvforsørgelseskrav
- 4 ud af 6 integrationskrav
- 24 årsregel
- Bankgaranti på over 100.000 kroner
- ...og meget mere.

Derimod har en EU-borger fra et andet land end Danmark, flere rettigheder til at bo i Danmark, end en dansk statsborger har. En EU-borger, der flytter til Danmark, skal blot dokumentere, at have en adresse her, og at vedkommende kan klare sig selv økonomisk. Dermed opnås opholdsret i 5 år, som kan forlænges. Ikke noget med 24 års regel, ikke noget med at parret skal opfylde alle de førnævnte betingelser. Ikke nogen krav om arbejde eller sprogscole.

Derfor arbejder Ægteskab Uden grænser for, at danskere skal ligestilles med EU borgere og opnå samme rettigheder til et familieliv i Danmark, som borgere fra de øvrige EU lande har.

## FAKTA OM DE FAMILIESAMMENFØRTE

En trivselsundersøgelse blandt familiesammenførte har belyst hvordan familiesammenføringsreglerne påvirker dansk-internationale familiers hverdag, deres familieliv og deres trivsel. Undersøgelsen konkluderer at stress og depression for familiesammenførte er mere end dobbelt så udbredt som i resten af befolkningen.

Tallene taler for sig selv:

---

<sup>2</sup> <https://www.aegteskabudengraenser.dk/familiesammenfoering> & <https://nyidanmark.dk/da/Du-vil-ans%C3%B8ge/Familie/Familiesammenf%C3%B8ring/%C3%86gtef%C3%A6lle-eller-fast-samlever>

- 90% af familiesammenførte danskere efter EU reglerne har følt sig diskrimineret og dårligt behandlet af de siddende regeringer.
- 80 % af familiesammenførte danskere efter EU reglerne har på et eller flere tidspunkter i familiesammenførings-processen følt sig så stressede, at det er gået ud over deres hverdag.
- 78 % af familiesammenførte danskere efter de danske regler mener, at familiesammenførings- processen har ændret deres opfattelse af Danmark som en retsstat.
- 64 % har fået ændret deres opfattelse af Danmark som et demokrati.

Skal vi se på de mere positive statistikker kan vi fortælle at udenlandske ægtefæller:

- Bidrager med 75 milliarder til statskassen årligt.
- Er flere i arbejde, end etniske danskere
- Kriminalitetsraten blandt udenlandske ægtefæller er lavere end blandt etniske danskere.

## FAKTA OM FAMILIESAMMENFØRINGER

Familiesammenføringer i Danmark sker for langt de flestes vedkommende for danske statsborgere af dansk herkomst.

Langt de fleste referencepersoner – 91,6 % - har dansk statsborgerskab, og langt de fleste af dem – lige knap 75 % - er også af dansk herkomst.

De sidste godt 25 % med dansk statsborgerskab er af udenlandsk herkomst, men har erhvervet dansk statsborgerskab (22,6 %), eller de er efterkommere med dansk statsborgerskab (2,9 %).

De sidste godt 8 % af referencepersonerne – dem, der ikke er danske statsborgere - fordeler sig på 74 % efterkommere (der altså er vokset op i Danmark), 9 % vestlige statsborgere, 6 % asiatiske statsborgere, 5 % fra de tidligere østbloklande, 4 % fra Mellemøsten, og under 1 % fra hhv. Afrika og Asien. 2

Knap halvdelen af de udenlandske ægtefæller kommer fra lande i Asien, mens der kommer omkring 12 % fra hver af verdensdelene Afrika, de tidligere østbloklande og Mellemøsten, mens Sydamerika og vestlige lande ligger i bunden med omkring 8 % hver.<sup>3</sup>

Signe Hermann har på baggrund af en særkørsel fra Danmarks Statistik udarbejdet en rapport om familiesammenføringer for Unitos. Læs den [her](#)

<sup>3</sup><https://unitos.dk/2019/04/23/rapport-om-familiesammenfoeringer/?fbclid=IwAR2OqdWhZhW7UIxoeAORSJGGa07pRkqxdvqwbJcV77zdxXIyKD16tfRnmEU>



## POLITIK OG AKTUALITET PÅ UDLÆNDINGEOMRÅDET

Tusindvis af danskere rejser hvert år til udlandet for at arbejde og studere og samtidig opnå international viden og indsigt, der er værdifuld for vores lille samfund. Nye venskaber opstår, og nye kæresteforhold blomstrer. Derfor møder mange danskere kærligheden uden for Danmarks grænser. Ja faktisk gifter hver 8. dansker sig med en person fra udlandet.

Som dansk statsborger burde muligheden for frit at kunne leve med den, man elsker i de flestes øjne være en menneskeret. Ikke desto mindre, er det med de sidste årtiers stramninger i udlændingeloven, blevet en næsten umulig kamp for tusindvis af danskere at leve med dem de elsker i Danmark - hvis deres partner ikke er EU-borger.

Spændingsfeltet mellem forelskelse, frustrationer og familiesammenføring må siges at være et af vor tids største paradokser, og har resulteret i tunge sagsmapper og triste skæbner, hvor alt for mange danskere kæmper en urimelig kamp for kærligheden.

Danmark er på mange måder et frit land, og vi er frie til selv at bestemme, hvem vi gifter os med. Men kravene, der stilles til dansk-internationale par, der ønsker at bo i Danmark, gør det nærmest umuligt at leve med den ægtefælle, de selv har valgt. Ydermere bliver reglerne strammet og ændret så ofte, at det er nærmest umuligt for både almindelige danskere, politikere, ja endda garvede jurister, at finde rundt i paragrafferne.

Særligt siden 2001 er udviklingen gået stærkt. Nogle gange så stærkt, at ministeriets embedsfolk har måttet bede deres minister om lige at sætte tempoet ned, for at kunne følge med.

Hver gang reglerne for familiesammenføring er blevet strammet, har det været som led i regeringen ønske om, at komme igennem med f.x sin økonomiske politik, hvilke kunne gennemføres på betingelse af, at der samtidig kom en stramning af udlændingepolitikken. Flygtninge og asylansøgere er ikke inkluderet i danske statsborgeres anliggender, men politikere har gang på gang overbevist danskere om at flygtninge og asylansøgere er grunden til de stramme familiesammenføringsregler.

Har de mange krav ændret noget? Ja, helt bestemt. Mange forhold er gået i stykker. I stedet for at bruge tiden på og med den man elsker, bruges al sin energi på at opfylde en hel masse administrative regler. Regler, der intet har med selve forholdet mellem 2 personer at gøre.

Den politiske tilgang til familiesammenføring har endvidere ændret tonen over for udlændinge generelt. Den er blevet rå og uforsonlig og det finder vi beklageligt!

Når politikere og meningsdannere nævner begreberne udlændinge, "flygtninge" og "ikke-vestlige indvandrere" i sammenhæng med "familiesammenføring", er det ikke vores udenlandske ægtefæller de har i tankerne. Men det rammer vores ægtefæller. Politikerne gør

vores ægteskaber til gidsler for en symbolpolitik der har til formål at hente stemmer hjem. Det finder vi helt uacceptabelt.

Vi bliver diskrimineret hver eneste dag af en lovgivning, som ikke er møntet på os.

De stramme regler om familiesammenføring resulterer desværre i, at mange danskere flytter til andre EU lande, hvor de som EU borgere har ret til at blive familiesammenførte med deres udenlandske ægtefælle. Nogle af dem kommer tilbage efter at have opnået retten til at kunne bo i Danmark, imens rigtig mange vælger at forblive væk.

## **UNDERSØGELSER OG STATISTIK PÅ OMRÅDET**

Undersøgelser og rapporter om familiesammenføring og forhold for dansk-internationale par

### [Comparing Nordic countries family residence permit laws \(2021\)](#)

Over the past decades Family reunification has become increasingly politicized and the rules have changed and been tightened numerous times in many European countries.

Scandinavia is no exception. However, the Scandinavian Citizen Law does grant some the opportunity to reunify in another Scandinavian country.

This document showcases and compares the rules for family reunification in the Scandinavian countries to better give Nordic-non-EU couples and families an overview of their options to relocate in another Scandinavian country than the Nordic part's native one.

We also hope that it might motivate Scandinavian lawmakers to loosen up on some of the unreasonably tough requirements.

### [Undersøgelse om kommuners træk på bankgarantien \(2018\)](#)

Ægteskab Uden Grænser har undersøgt, hvor ofte kommunerne trækker på den bankgaranti, der stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring. Samt hvilke omkostninger det har for kommunerne at administrere ordningen.

Resultatet af undersøgelsen er, at kommunerne i gennemsnit trak 126 kroner om året fra hver aktiv garanti i årene 2015-2017 men brugte 470 kroner på administration.

På baggrund af resultaterne er det Ægteskab Uden Grænsers vurdering, at ordningen medfører krænkelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14 (diskriminationsforbud) i forening med artikel 8 (ret til respekt for familieliv). Vi anbefaler derfor, at ordningen afskaffes.

### [Spørgeskemaundersøgelse om familiesammenførtes trivsel \(2016\)](#)

En trivselsundersøgelse blandt familiesammenførte for at få belyst, hvordan familiesammenføringsreglerne påvirker dansk-internationale familiers hverdag, deres familieliv og deres trivsel.

Tre ud af fem familiesammenførte efter EU-reglerne har på et eller flere tidspunkter i familiesammenføring processen følt sig så stressede, at det er gået ud over deres hverdag.

Der er 3,5 gange så mange med højt stressniveau, som der er i befolkningen som helhed, når man skal flytte til et andet EU-land.

#### What's Love Got To Do With It? (2013)

En pædagogisk antropologisk undersøgelse af, hvordan danske transnationale par balancerer et kærlighedsforhold og etableringen af et liv sammen i spændingsfeltet mellem økonomiske interesser, mistillid og statsborger rettigheder.

#### Andet relevant akademisk arbejde

### **ANDRE AKTØRER/INTERESSENER**

#### Kærlighed Uden Grænser

En forening, der gennem aktivistiske initiativer forsøger at ændre den lovgivning, der adskiller mennesker der er forelskede i hinanden på tværs af landegrænser.

#### De Usynlige Danskere

Her findes et stort arkiv med vidnesbyrder, artikler, undersøgelser og synspunkter

#### Danes Worldwide

Assist Danes living abroad