



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 17. december 2021
Kontor: Stats- og Menneskerets-
kontoret
Sagsbeh: Christine Secher
Sagsnr.: 2019-60-0035
Dok.: 2246367

Orientering vedrørende koncernfælles interne whistleblowerordninger

Justitsministeriet fremsender hermed en foreløbig orientering vedrørende forudsætningerne for anvendelse af bemyndigelsesbestemmelsen i whistleblowerlovens § 9, stk. 3. Orienteringen skal ses i lyset af, at whistleblowerloven træder i kraft den 17. december 2021.

Bemyndigelsen giver mulighed for at fastsætte, at reglen om, at koncernforbundne selskaber kan opfylde forpligtelsen til at etablere en intern whistleblowerordning gennem en koncernfælles ordning ikke skal finde anvendelse, jf. ændringsforslag af 9. juni 2021 til forslag til lov om beskyttelse af whistleblowere (L 213) – bilag 30. Bl.a. følgende fremgår af bemærkningerne til ændringsforslaget:

”På denne baggrund og i lyset af et bredt politisk ønske om at imødegå de ovenfor nævnte udfordringer, foreslås det med ændringsforslaget, at der indføres mulighed for, at koncernforbundne selskaber kan opfylde forpligtelsen til at etablere interne whistleblowerordninger gennem en koncernfælles ordning, således at et moder- eller koncernselskab kan modtage indberetninger, forestå kontakten med whistlebloweren og forestå opfølgning på indberetningen, herunder gennemføre nødvendige undersøgelser. En sådan koncernfælles whistleblowerordning skal leve op til samtlige krav, der i øvrigt fremgår af lovforslaget.

[...]

Bemyndigelsesbestemmelsen har til formål at indføre den fornødne hjemmel til ved bekendtgørelse at fastsætte regler om, at

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

reglen om, at koncernforbundne selskaber kan opfylde forpligtelsen til at etablere en intern whistleblowerordning gennem en koncernfælles ordning alligevel ikke skal finde anvendelse. Det er en forudsætning for at anvende bemyndigelsen, at Folketingets Retsudvalg har været inddraget, herunder vil Justitsministeriet i givet fald i løbet af efteråret 2021 til brug for denne inddragelse indhente oplysninger om øvrige EU-landes implementering af direktivet på dette punkt, samt redegøre for Europa-Kommissionens opfattelse. Justitsministeriet vil forud for inddragelsen af Retsudvalget have en dialog om spørgsmålet med de større danske virksomheder, der har rejst problemstillingen, samt disse virksomheders interesseorganisationer og andre relevante arbejdsmarkedspartnere.

Bemyndigelsesbestemmelsen skal anvendes, hvis det må anses for tilstrækkelig klart, at direktivet ikke giver mulighed for, at koncerner kan opfylde forpligtelsen til at etablere interne whistleblowerordninger med en koncernfælles whistleblowerordning. Ved denne vurdering vil der bl.a. skulle lægges vægt på, hvordan Europa-Kommissionen og andre EU-lande fortolker direktivet på dette punkt, herunder om der er forskellige fortolkninger af direktivet i forskellige EU-lande, og om en række større lande overhovedet har lagt sig fast på en fortolkning. Hvis det på tidspunktet for implementeringsfristen vurderes, at der er reel tvivl om fortolkningen af direktivet på dette punkt vil bemyndigelsesbestemmelsen således ikke blive udnyttet. Ud over det ovenfor nævnte om risikoen for reelt at forringe beskyttelsen af whistleblowere, skyldes dette også, at administrative hensyn med betydelig vægt taler for ikke at pålægge koncerner, der allerede har en koncernfælles ordning, at etablere whistleblowerordninger hos datterselskaber mv., hvis dette spørgsmål ikke kan anses for afklaret i tilstrækkeligt omfang.”

Det er således forudsat, at bemyndigelsen skal anvendes, hvis det må anses for tilstrækkelig klart, at whistleblowerdirektivet ikke giver mulighed for at opfylde forpligtelsen til at etablere whistleblowerordninger gennem en koncernfælles ordning

Justitsministeriet har til brug for vurderingen af, om bemyndigelsen skal anvendes i forbindelse med whistleblowerlovens ikrafttræden, indhentet oplysninger om en række andre EU-medlemslandes implementering af whistleblowerdirektivet. De foreløbige tilbagemeldinger tegner et billede af, at en række lande, herunder Holland, Frankrig og Østrig, umiddelbart vurderer, at det som udgangspunkt ikke er muligt at opfylde forpligtelsen efter direktivet gennem en koncernfælles intern whistleblowerordning, mens Finland umiddelbart finder, at dette er muligt. Tyskland har oplyst, at man endnu

ikke har taget stilling til spørgsmålet. Det bemærkes, at en række EU-medlemslande, herunder Finland og Tyskland, endnu ikke har implementeret direktivet.

Justitsministeriet finder bl.a. på den baggrund, at bemyndigelsen i whistleblowerlovens § 9, stk. 3, ikke kan anvendes på nuværende tidspunkt. Dette skal også ses i lyset af, at en række lande endnu ikke har implementeret direktivet. Det bemærkes, at ministeriet fortsat vil følge de øvrige EU-medlemslandes implementering af whistleblowerdirektivet med henblik på i løbet af foråret 2022 at orientere Retsudvalget herom.

Nick Hækkerup

/

Morten Schaumburg-Müller