

Til:
Sundhedsministeren

Videreførelse af regler om behandling af personoplysninger ved tilbud om vaccination, tilbud om test og systematisk test af sundhedspersoner som led i håndtering af covid-19

02-09-2022

Epidemikommisionen

Sundhedsministeren har anmodet Epidemikommisionen om at afgive indstilling vedr. videreførelse af regler om behandling af personoplysninger ved tilbud om vaccination, tilbud om test og systematisk test af sundhedspersoner som led i håndtering af covid-19:

Holbergsgade 6
DK-1057 København K
Tel: 7226 9000

Sundhedsministeriet har anmodet Epidemikommisionen om at afgive indstilling om følgende elementer:

Sagsnr.: 2210746
Dok. nr.: 2385319

- behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbud om vaccination mod covid-19
- behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbudt test for Coronavirus-sygdom 2019 (covid-19) som følge af ansættelsesforhold, indrejse i Danmark eller som tilbud til befolkningen m.v.
- behandling af personoplysninger i forbindelse med systematisk test for covid-19 af autoriserede sundhedspersoner og andet relevant personale, som er ansat i sundhedsvæsenet, med henblik på at forebygge eller hindre udbredelse af smitte af Coronavirus-sygdom 2019 (covid-19).
- Sundhedsministeriet foreslår, at reglerne udstedes med en gyldighedsperiode på seks måneder.

Sundhedsministeriet oplyser:

Behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbud om vaccination

Vaccinationsprogrammet mod covid-19 er fortsat i drift, og efterårets sæsonprogram med bl.a. boostervaccination mod covid-19 forventes igangsat medio september 2022, hvorefter det forventes at løbe ind i 1. kvartal 2023.

Sundhedsstyrelsen vurderer, at der fortsat vil være behov for, at personer kan identificeres og inviteres til vaccination i hele perioden, hvis de tilhører en af efterårets planlagte målgrupper for vaccination. Hertil kommer, at programmet med kort varsel skal kunne opskaleres, og yderligere personer skal kunne identificeres og inviteres, hvis der for eksempel opstår nye farlige virusvarianter.

Behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbud om test og systematisk test af autoriserede sundhedspersoner

Teststrategien til og med 1. kvartal 2023 vil i udgangspunktet være organiseret i to spor – hhv. et sundhedsspor og et samfundsspor.

Det vurderes, at der fortsat vil være behov for hjemmel til at behandle personoplysninger i forbindelse med test, når der tilbydes test i det såkaldte samfundsspor uden henvisning. Hertil kommer, at plejepersonalet i social- og ældreplejen anbefales PCR-test hver 14. dag, hvilket også foretages i samfundssporet.

Sundhedsministeriet har den 22. august 2022 hørt Statens Serum Institut om behovet for forlængelse af reglerne om behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbud om test. Statens Serum Institut har oplyst, at instituttet vurderer, at der er behov for at forlænge reglerne i bekendtgørelsen, idet der fortsat er behov for undersøgelser af bestemte befolkningsgrupper, herunder for eksempel ansatte i ældreplejen og på sociale tilbud, som tilsammen udgør relevante kohorter for Statens Serum Instituts overvågnings- og epidemiologiarbejde. Det vil give Statens Serum Institut kendskab til smitteudbredelsen blandt særlige befolkningsgrupper og skabe en bedre mulighed for planlægning af forebyggelse af smittespredning.

Epidemikommissionens
sekretariat

Desuden har Statens Serum Institut fortsat behov for at oprette rekvisitioner i prøvebestillingssystemet, WebReq, til personer, der benytter sig af tilbuddet om test.

Overordnet set synes Statens Serum Institut, at opretholdelsen af de nuværende regler vil være i overensstemmelse med den nuværende teststrategi, hvor en målrettet testning af særlige befolkningsgrupper skal kunne give Statens Serums Institut et bedre kendskab til smitteudviklingen, herunder en indikation af udvikling af immuniteten i befolkningen, samt bedre mulighed for planlægning af forebyggelse.

For så vidt angår behov for systematisk test for covid-19 af sundhedspersonalet i regionerne er der ikke for nuværende behov for dette i henhold til Sundhedsstyrelsens retningslinjer.

Ekspertgruppen om en langsigtet strategi for et genåbnet Danmark anbefaler dog, at et grundniveau af epidemihåndtering består af en ”grundpakke af værktøjer”, der bidrager til at holde epidemien under kontrol, og som er nødvendige i et mildt udviklingsforløb. De vigtigste værktøjer i grundniveauet er bl.a. (re)vaccination, grundlæggende epidemiovervågning og en smitteforebyggende indsats. Epidemiovervågning skal ses i sammenhæng med teststrategien, og grundniveauet skal tilpasses den epidemiologiske situation. Et beredskab skal derfor understøtte en hurtig eskalation af covid-19-indsatsen i tilfælde af, at epidemien skifter til et mere kritisk stadie, for eksempel fordi der opstår nye bekymrende virusvarianter. Dette er afspejlet i regeringens strategi for håndtering af covid-19 frem til foråret 2023.

Sundhedsministeriet vurderer derfor, at der fortsat er grundlag for at forlænge reglerne om behandling af personoplysninger, der vil ligge til grund for en hurtig praktisk implementering, såfremt man senere beslutter systematisk test af autoriserede sundhedspersoner. Det bemærkes i den henseende, at nærværende regler alene behandler adgangen til at behandle personoplysninger, og ikke præjudicerer eventuel beslutning om systematisk test af autoriserede sundhedspersoner.

Sundhedsministeriet har den 22. august 2022 hørt regionerne om behovet for forlængelse af reglerne om behandling af personoplysninger i forbindelse med tilbud eller påbud om test af sundhedspersonale. Danske Regioner har oplyst, at regionerne trods de nuværende retningslinjer, hvor der alene er en opfordring til test, finder det hensigtsmæssigt at forlænge reglerne. Dette set i lyset af en forventet stigende smitte i efteråret og vinteren og dermed et potentielt øget testbehov. I den forbindelse vil det være hensigtsmæssigt hurtigt at kunne iværksætte systematisk test af sundhedspersoner og andet personale i sundhedsvæsenet for at mindske smitteudbrud og beskytte sårbare patienter.

De gældende regler fastsætter følgende:

- Hjemmel til behandling af personoplysninger i den digitale infrastruktur, der gør det muligt at bestille tid til vaccination mod covid-19.
- Hjemmel til, at myndigheder og private aktører, såsom praktiserende læger, private behandlingssteder og institutioner inden for social- og sundhedssektoren, kan behandle personoplysninger med henblik på at kunne tilbyde vaccination mod covid-19, samt at identificere borgere, der tilhører en målgruppe, som ifølge myndighederne er relevante at tilbyde vaccination som led i indsatsen for at hindre udbredelse og smitte af covid-19.
- Hjemmel til behandling af personoplysninger i den digitale infrastruktur, der gør det muligt at bestille tid til test for covid-19.
- Hjemmel til, at forældre kan se deres børns covid-19-prøvesvar på sundhed.dk
- Hjemmel til at behandle personoplysninger i forhold til test af bestemte befolkningsgrupper, for eksempel ansatte i ældreplejen og på sociale tilbud.
- Hjemmel til, at regionerne kan behandle ansattes personoplysninger, herunder CPR-nummer med henblik på, at regionerne kan tilbyde eller pålægge autoriserede sundhedspersoner og andet relevant personale, som er ansat i sundhedsvæsenet, at blive testet for covid-19.
- Hjemmel til, at autoriserede sundhedspersoner og andet relevant personale, der er ansat i sundhedsvæsenet, kan blive testet i det såkaldte "sundhedsspor" med henblik på, at den ansatte kan få foretaget test i arbejdstiden.
- Hjemmel til, at de ansatte kan se deres testsvar på sundhed.dk. Det bemærkes, at regionale arbejdsgivere ikke får adgang til resultatet.

Epidemikommissionens
sekretariat

Sundhedsministeriet vurderer, at der fortsat vil være behov for hjemmel til at behandle personoplysninger i forbindelse med tilbud om vaccination, tilbud om test og systematisk test af sundhedspersoner.

De gældende regler ophæves den 1. oktober 2022.

Epidemikommissionens overordnede overvejelser

Sundhedsministeriet anfører i ministeriets anmodning om indstilling følgende overordnede overvejelser og afvejninger:

"Formålet med epidemiloven er at beskytte samfundet og enkeltpersoner ved at udrydde eller forebygge, forhindre, inddæmme og begrænse udbredelsen og indførelsen her i landet. Myndigheder som efter epidemiloven eller anden lovgivning skal varetage opgaver forbundet med at forebygge og hindre udbredelse COVID-19 har derfor mulighed for adgang til de personoplysninger, som er nødvendige for, at de pågældende myndigheder kan udføre deres opgaver.

Omvendt skal det sikres, at myndighederne ikke har adgang til personoplysninger i større omfang, end opgaverne kræver. Derfor skal den enkeltes ret til beskyttelse af personoplysninger respekteres ved fastsættelsen af regler, der forpligter myndighederne til at udveksle helbredsoplysninger i forbindelse med håndtering af smitsomme sygdomme, og i den forbindelse skal det bl.a. sikres, at databeskyttelsesforordningens grundlæggende principper, herunder om lovlighed, rimelighed, gennemsigtighed, formålsbegrænsning og dataminimering, overholdes.”

Epidemikommissionen tilslutter sig Sundhedsministeriets overvejelser og afvejninger, som lægges til grund for kommissionens indstilling.

Epidemikommissionen finder det desuden hensigtsmæssigt at afdække rækkevidden af hjemmel til eventuel behandling af personoplysninger i forbindelse med antigenselvtest, inden denne type testdata fremadrettet eventuelt måtte blive en mere systematisk del af del af teststrategien.

**Epidemikommissionens
sekretariat**

Epidemikommissionens indstilling

Epidemikommissionen indstiller, at de gældende regler om behandling af personoplysninger ved tilbud om vaccination, tilbud om test og systematisk test af sundhedspersoner som led i håndtering af covid-19 videreføres i yderligere seks måneder.

Epidemikommissionen lægger vægt på, at smittesituationen løbende følges med henblik på at vurdere, om der er grundlag for at allerede fastsatte regler videreføres, ændres eller ophæves.