



NOTAT

5. november 2020
2020-868, nr.

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje m.v. og jernbaneloven (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter)

Transport- og Boligministeriet hørte den 29. juni 2020 en række myndigheder og organisationer, jf. vedlagte høringsliste i bilag 1, over udkast til forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje m.v. og jernbaneloven (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter). Høringsfristen udløb den 21. august 2020. I det følgende redegøres for indkomne høringssvar fra høringen.

1. Følgende myndigheder og organisationer har afgivet bemærkninger til lovforslaget: Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA), Grundejeren.dk, Sund & Bælt Holding A/S
2. Følgende myndigheder og organisationer har meddelt, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget: Advokatsamfundet, Dansk Jernbaneforbund, DSB, Metroselskabet I/S
3. Følgende myndigheder og organisationer har ikke afgivet høringssvar til lovforslaget: COWI, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Industri (DI), Dansk Industri (DI) – Transport, Dansk Ledningssejersforum, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Vejforening, Danske Advokater, Danske Boligadvokater, Danske Havne, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Shipping- og Havnevirksomheder, Den Danske Dommerforening, Den danske Landinspektørforening, Foreningen af miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige (EnviNa), Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, Greenpeace Danmark, HK Trafik og Jernbane, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), International Transport Danmark (ITD), Jernbanenævnet, Kommunal Vejteknisk Forening, Kommunernes Landsforening (KL), Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, Lokaltog A/S, Metro Service A/S, Midtjyske Jernbaner A/S, Midttrafik, Movia, NOAH-Trafik, Nordjyllands Trafikselskab, Nordjyske Jernbaner, Parcehusejernes Landsforening, Praktiserende landinspektører, Sammenslutningen af Danske Småøer, SEGES, Sydtrafik, Trafikselskaberne i Danmark, Udviklingsselskabet By & Havn I/S, Vestbanen A/S, Aarhus Letbane I/S



4. Følgende myndigheder og organisationer, som ikke var angivet på lovforslagets høringsliste, har afgivet høringssvar til lovforslaget: Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces, Aarhus Kommune – Teknik og Miljø

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende gengives hovedindholdet af de modtagne høringssvar til det fremsatte lovforslag til lov om ændring af lov om offentlige veje m.v. og jernbaneloven (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter) samt Transport- og Boligministeriets bemærkninger hertil.

1. Høringssvar fra Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA)

Dansk Vand- og Spildevandsforening finder det positivt, at der med lovudkastet lægges op til større åbenhed og inddragelse af offentligheden i forbindelse med miljøvurdering af vej- og jernbaneprojekter.

Dansk Vand- og Spildevandsforening opfordrer desuden til, at vandselskaber får status som en del af den "berørte offentlighed".

Samtidig angives, at hvis spildevandsselskaber gennem høringer sikres inddraget tidligt i miljøvurderingsforløbet ved vejprojekter, vil dette give en bedre dialog og forståelse mellem Vejdirektoratet, spildevandsselskaber og kommuner.

Transport- og Boligministeriet noterer sig Dansk Vand- og Spildevandsforenings første bemærkning.

Transport- og Boligministeriet skal desuden bemærke, at der ved lovforslaget alene foreslås anvendt begrebet "offentligheden" i vejloven og jernbaneloven, som samlebetegnelse for henholdsvis "den berørte offentlighed" og "offentligheden". Dette sikrer en videre adgang til bl.a. information og høring samt klage- og søgsmålsadgang for offentligheden, herunder enhver, som kunne have interesse i et konkret projekt.

Transport- og Boligministeriet vil orientere henholdsvis Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Vejdirektoratet og Banedanmark, som foretager høring af offentligheden i medfør af vejloven og jernbaneloven, om, at Dansk Vand- og Spildevandsforening gerne vil inddrages ved for dem relevante vej- og jernbaneanlægsprojekter. Desuden opfordres Dansk Vand- og Spildevandsforening til, at orientere sig på styrelsernes hjemmesider, hvor materiale om projekterne bl.a. offentliggøres.

2. Høringssvar fra Grundejeren.dk



Grundejeren.dk opfordrer til, at foreningen selv samt grundejerforeninger bliver en integreret del af høringsprocessen i forbindelse med miljøvurdering af bl.a. større bygge- og anlægsprojekter.

Grundejeren.dk opfordrer desuden til, at eventuelle undtagelser i loven altid er tungt sagligt og fagligt begrundet og tilgængelig for offentligheden i forståelige sproglige termer.

Transport- og Boligministeriet vil orientere henholdsvis Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Vejdirektoratet og Banedanmark, som foretager høring af offentligheden i medfør af vejloven og jernbaneloven, om, at Grundejeren.dk og grundejerforeninger gerne vil inddrages ved for dem relevante vej- og jernbaneanlægsprojekter. Desuden opfordres Grundejeren.dk og grundejerforeninger til, at orientere sig på styrelsernes hjemmesider, hvor materiale om projekterne bl.a. offentliggøres.

Transport- og Boligministeriet noterer sig Grundejeren.dks sidste bemærkning.

3. Høringssvar fra Sund & Bælt Holding A/S

Sund & Bælt Holding A/S bemærker, at det følger af lovbemærkningerne til lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love, at Vejdirektoratets og Banedanmarks opgaver i henhold til vejlovens kapitel 2 a og jernbanelovens kapitel 6 a kan delegeres til et dertil oprettet statsligt selskab for de projekter, der tillades af Folketinget ved vedtagelse af en anlægslov.

Da dette alene følger af lovbemærkningerne finder Sund & Bælt A/S det hensigtsmæssigt, at der indarbejdes en bestemmelse i henholdsvis vejloven og jernbaneloven, hvoraf det tydeligt fremgår, at Vejdirektoratets og Banedanmarks opgaver i henholdsvis vejlovens kapitel 2 a og jernbanelovens kapitel 6 a kan delegeres til selskaber under Transport- og Boligministeriets ressort. I den forbindelse finder selskabet det hensigtsmæssigt, at delegationsmuligheden både omfatter projekter, der skal vedtages ved anlægslov, og projekter, der skal følge den administrative procedure, hvilket sikrer en ensartet administration af VVM-reglerne for så vidt angår vej- og jernbaneanlæg under ministeriets ressort.

Transport- og Boligministeriet er enig i det angivne og kan derfor oplyse, at det nu fremgår af lovforslagets § 1, nr. 44, og § 2, nr. 44, at transportministeren kan bemyndige statslige selskaber til helt eller delvist at udøve de beføjelser, som Vejdirektoratet og Banedanmark er tillagt efter vejlovens kapitel 2 a og jernbanelovens kapitel 6 a eller regler fastsat i medfør heraf for et konkret projekt.



De foreslåede bestemmelser i vejloven og jernbaneloven vil både finde anvendelse for projekter, der skal tillades administrativt af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, og projekter, der skal tillades af Folketinget ved vedtagelse af en anlægslov.

4. Høringssvar fra Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces

Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces protesterer for det første over, at vejloven ikke indeholder bestemmelser, der giver adgang til administrativ klage over statslige anlægsprojekter.

Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces protesterer for det andet over, at der ikke har været lovhjemmel til Vejdirektoratets miljøvurderingsproces siden 2007.

Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces protesterer for det tredje over, at høringsperioden for lovforslaget har ligget i sommerperioden, hvor mange borgere og organisationer holder ferie.

Transport- og Boligministeriet bemærker for det første, at det ved lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love blev bl.a. fastsat, at afgørelser truffet efter vejlovens kapitel 2 a og jernbanelovens kapitel 6 a ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Tilsvarende kan en anlægslov, hvorved et statsligt vej- eller jernbaneanlægsprojekt tillades, ikke påklages til anden administrativ myndighed. Sådanne afgørelser og anlægslove kan derfor alene efterprøves ved domstolene. Denne praksis er i overensstemmelse med VVM-direktivet og Aarhus-konventionen. Nærværende lovforslag ændrer ikke herpå.

Transport- og Boligministeriet bemærker for det andet, at der ved lov nr. 658 af 8. juni 2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love blev indført en miljøvurderingsproces for statslige vej-anlægsprojekter, hvor Vejdirektoratet er bygherre, i vejloven. Før dette fandtes reglerne herom bl.a. i VVM-bekendtgørelsen i medfør af planloven for så vidt angår projekter, som skulle have administrative tilladelser af Naturstyrelsen. Herudover blev statslige vejprojekter – ligesom i dag – miljøgodkendt ved anlægslove af Folketinget.

Transport- og Boligministeriet noterer sig Borgerbevægelsen.DK for en demokratisk motorvejsproces' sidste bemærkning. Det bemærkes dog hertil, at et lovforslag almindeligvis skal i høring i mindst fire uger. Da lovforslaget bl.a. var i høring i sommerferieperioden varede høringen syv uger og løb frem til den 21. august 2020.

5. Høringssvar fra Aarhus Kommune – Teknik og Miljø



Aarhus Kommune har fremsendt et samlet høringssvar til Transport- og Boligministeriet og Miljø- og Fødevareministeriet for henholdsvis lovforslag om ændring af lov om offentlige veje m.v. og jernbaneloven (Implementering af VVM-direktivet for statslige vej- og jernbaneprojekter) og lovforslag om ændring af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) og ændring af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (Implementering af VVM-direktivet og ændring af myndighedskompetencen for havbrug).

Aarhus Kommune anfører indledningsvist, at kommunen ingen bemærkninger har til de foreslåede ændringer i lovforslagene.

Aarhus Kommune er dog uforstående overfor, at der ikke i forbindelse med ændringerne af den danske miljøvurderingslovgivning indføres krav om samordning af miljøvurderinger af projekter, hvor der skal gennemføres miljøvurderinger på tværs af flere miljøvurderingsregelsæt.

Aarhus Kommune anfører desuden, at kommunen gerne vil deltage i dialog om, hvordan det i praksis kan realiseres.

Transport- og Boligministeriet noterer sig Aarhus Kommunes første bemærkning.

Transport- og Boligministeriet bemærker, at der ikke ved lovforslaget foretages ændringer i vejloven, jernbaneloven og den tilhørende VVM-bekendtgørelse vedrørende samordning af miljøvurdering, da disse regler efter ministeriets vurdering, er i overensstemmelse med VVM-direktivets artikel 2, stk. 3, om samordning og fælles procedurer.

Transport- og Boligministeriet anerkender dog, at der kan være udfordringer forbundet med projekter, hvor der skal gennemføres miljøvurderinger efter flere miljøvurderingsregelsæt, og vil derfor gerne opfordre til, at Aarhus Kommune bidrager med gode råd baseret på den erfaring, som kommunen har med samordning af miljøvurderinger til Miljø- og Fødevareministeriets kommende vejledning om miljøvurdering af konkrete projekter.



Bilag 1 – Høringsliste

Advokatsamfundet
COWI
Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Byggeri
Dansk Erhverv
Dansk Industri (DI)
Dansk Industri (DI) – Transport
Dansk Jernbaneforbund
Dansk Ledningsejerforum
Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA)
Dansk Vejforening
Danske Advokater
Danske Boligadvokater
Danske Havne
Danske Rederier
Danske Regioner
Danske Shipping- og Havnevirksomheder
Den Danske Dommerforening
Den danske Landinspektørforening
DSB
Foreningen af miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige (EnviNa)
Foreningen af Rådgivende Ingeniører
Friluftsrådet
Fritidshusejernes Landsforening
Greenpeace Danmark
Grundejeren.dk
HK Trafik og Jernbane
Ingeniørforeningen i Danmark (IDA)
International Transport Danmark (ITD)
Jernbanenævnet
Kommunal Vejteknisk Forening
Kommunernes Landsforening (KL)
Landbrug & Fødevarer
Landdistrikternes Fællesråd
Landsforeningen Landsbyerne i Danmark
Lokaltog A/S
Metroselskabet I/S
Metro Service A/S
Midtjyske Jernbaner A/S



Midttrafik
Movia
NOAH-Trafik
Nordjyllands Trafikselskab
Nordjyske Jernbaner
Parcelhusejernes Landsforening
Praktiserende landinspektører
Sammenslutning af Danske Småøer
SEGES
Sund & Bælt Holding A/S
Sydtrafik
Trafikselskaberne i Danmark
Udviklingsselskabet By & Havn I/S
Vestbanen A/S
Aarhus Letbane I/S