



NOTAT

29. oktober 2020

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af selskabsloven (Lempeligere krav til omregistrering af iværksætterselskaber til anpartsselskaber)

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at lette omregistreringen af et iværksætterselskab til et anpartsselskab og forlænge omregistreringsfristen med 6 måneder, fra den 15. april til den 15. oktober 2021. Forslaget udmønter aftalen om omregistrering af iværksætterselskaber af 21. august 2020 mellem regeringen og Folketingets partier.

Lovforslaget har været sendt i høring den 9. september 2020 med høringsfrist den 6. oktober 2020 til i alt 85 organisationer, foreninger, mv.

Der er modtaget 10 høringssvar af de hørte organisationer, foreninger m.v. heraf har 4 haft konkrete bemærkninger til udkastet til lovforslag. Der er modtaget høringssvar fra Dansk Industri, Danske Advokater, FSR – Danske Revisorer, Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering, Landbrug & Fødevarer og Lederne Hovedorganisation (Lederne).

Digitaliseringsstyrelsen, Datatilsynet, Justitsministeriet og Centralorganisationernes Fællesudvalg har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

De generelle bemærkninger til lovforslaget gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 2. Konkrete bemærkninger til de enkelte emner i lovkastet gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 3.

Enkelte af de modtagne høringssvar har indeholdt bemærkninger af redaktionel og teknisk karakter og omtales derfor ikke nærmere i dette notat.

Den del af direktivet om brugen af digitale værktøjer og processer inden for selskabsret 2019/1151/EU af den 20. juni 2019 (digitaliseringsdirektivet), som endnu ikke er gennemført i dansk lovgivning, vil blive gennemført i anmeldelsesbekendtgørelsen og bekendtgørelse om førelse af et register for konkurskarantæner (konkurskarantænerregistret). Som følge heraf, fremgår gennemførelse af direktivet ikke længere af lovforslaget, og lovforslagets titel er desuden konsekvensrettet.

2. Generelle bemærkninger

Der er generelt opbakning til lovforslagets formål om lettere omregistrering af et iværksætterselskab (IVS) til et anpartsselskab (ApS).

Danske Advokater finder den foreslåede model hensigtsmæssig ift. at gennemføre omregistrering af iværksætterselskaber til anpartsselskaber.

Lederne ser gerne, at lovforslaget følges op af en nedsættelse af kapitalkravet, og henviser til den indstilling, som Lederne sammen med syv andre organisationer og CBS Law overrakte til erhvervsministeren om at sænke kapitalkravet til 8.000 DKK.

Landbrug & Fødevarer bakker generelt op om den danske iværksætterkultur og anfører, at de nye og gode ideer er essentielle for dansk erhvervsliv i nutiden og i fremtiden samt, at de få svindlere bør ikke være for dominerende for regeludviklingen på området. Det vil kvæle iværksætteriet indenfor landets grænser.

Dansk Industri støtter den foreslåede løsning, hvor IVS'et alene skal indbetale differencen mellem den nuværende registrerede kapital og minimumskapitalen for ApS'er, men er ikke enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget har med hensyn til gennemførelsen af digitaliseringsdirektivet ikke givet anledning til bemærkninger. Dansk Industri støtter, at direktivimplementeringen som foreslået kan ske via tilpasning af Erhvervsstyrelsens it-systemer samt ændringer i anmeldelsesbekendtgørelsen og bekendtgørelsen om førelse af et register over pålagte konkurskarantæner.

Kommentar

Høringen tegner overordnet et billede af, at erhvervsorganisationerne generelt er positive overfor den foreslåede løsning for omregistrering af et IVS til et ApS. Flere ser dog gerne, at den foreslåede løsning følges op af en sænkning af kapitalkravet til anpartsselskaber i henhold til det udspil Dansk Iværksætterforening (DIF) sammen med 7 andre erhvervsorganisationer og CBS Law præsenterede for erhvervsministeren den 11. maj 2020.

Hertil bemærkes, at regeringen i efteråret 2020 vil indlede forhandlinger om initiativer, der har til formål at styrke iværksætteriet i Danmark.

3. Bemærkninger til konkrete emner

Kommentering af høringssvarene foretages med udgangspunkt i følgende opdeling:

3.1. Mulighed for omregistrering af iværksætterselskaber

3.1.1. Fristen for omregistrering

3.1.2. Genoptagelse af iværksætterselskaber

3.1.3. Sænkelse af kapitalkrav for anpartsselskaber

3.1. Mulighed for omregistrering af iværksætterselskaber

Dansk Industri støtter den foreslåede løsning, hvor IVS'et alene skal indbetale differencen mellem den nuværende registrerede kapital og minimumskapitalen for et ApS.

Landbrug & Fødevarer er overordnet positive overfor de foreslåede lempeligere krav, som medfører, at en eventuel negativ egenkapital ikke skal udlignes. Landbrug & Fødevarer bemærker, at det er en god løsning, at indehaverne i stedet alene skal indbetale differencen mellem den registrerede selskabskapital og minimumskravet til anpartsselskabers selskabskapital (40.000 DKK), og at det hermed ikke bliver en forudsætning, at selskabet på omregistreringstidspunktet har en positiv egenkapital på de 40.000 DKK.

Danske Advokater finder den foreslåede løsning hensigtsmæssigt ift. omregistrering af IVS'er til ApS'er.

3.1.1. Fristen for omregistrering

Danske Advokater anfører, at det ikke fremgår klart af lovforslaget eller af bemærkningerne hertil, om det er tilstrækkeligt, at beslutningen er truffet senest den 15. oktober 2021 og herefter registreret inden 2 uger (dvs. senest 29. oktober 2021), eller om det også er et krav, at beslutningen er registreret i Erhvervsstyrelsens it-system inden den 15. oktober 2021. Danske Advokater anbefaler, at dette enten præciseres i bemærkningerne, eller at det for eksempel præciseres i § 5, stk. 1, at det ikke er tilstrækkeligt alene at beslutte omregistreringen senest den 15. oktober 2021, men at denne også skal være registreret i Erhvervsstyrelsens it-system senest den 15. oktober 2021.

Dansk Industri finder at fristen for omregistrering bør forlænges, så den kan realiseres sammen med en yderligere sænkning af kapitalkravet. Se nedenfor afsnit 3.1.3. Sænkelse af kapitalkrav for anpartsselskaber.

Landbrug & Fødevarer er positive overfor, at fristen for omregistrering forlænges med et halvt år, således at omregistrering senest skal gennemføres den 15. oktober 2021.

Kommentar

Generalforsamlingens beslutning om omregistrering af et iværksætterselskab til et anpartsselskab skal senest være truffet den 15. oktober 2021, jf. den foreslåede § 5, stk. 1. Det betyder, at beslutningen om omregistrering kan træffes helt op til udløbet af fristen for omregistrering. Registreringspligtige oplysninger skal anmeldes til Erhvervsstyrelsen 2 uger efter den retsstiftende beslutning i henhold til selskabslovens § 9, stk. 1. Anmeldelsen

af beslutningen om omregistrering skal derefter være anmeldt til Erhvervsstyrelsens inden 2 uger efter beslutningen er truffet – dvs. senest den 29. oktober 2021, hvis beslutningen om omregistrering er truffet den 15. oktober 2021.

Det tydeliggøres i lovbemærkningerne, at en beslutning om omregistrering af et iværksætterselskab til et anpartsselskab i henhold til selskabsloven skal være anmeldt til Erhvervsstyrelsen inden for 2 uger efter beslutningen er truffet, og at anmeldelsen derfor kan være senere end omregistreringsfristen den 15. oktober 2021, og senest den 29. oktober 2021.

3.1.2. Genoptagelse af iværksætterselskaber

FSR – Danske Revisorer anfører, at det bør fremgå tydeligere af lovteksten eller alternativt af lovbemærkningerne, hvad der gælder, når et selskabs kapitalejere beslutter at genoptage et IVS, der er sendt til tvangsopløsning eller lignende.

FSR – Danske Revisorer bemærker hertil, at formuleringen lægger op til valgfrihed, men at en genoptagelse vel under alle omstændigheder fortsat kræver en ”genoptagelseserklæring”, jf. selskabslovens § 231, stk. 1 og 2, hvor revisor erklærer, at ”kapitalen er til stede”, og at der ikke er ulovlige ”kapitalejerlån” m.v. FSR – Danske Revisorer ønsker derfor, at lovbemærkningerne tydeligere afklarer følgende:

a) Fortsætter de nugældende regler for omregistrering uændret således, at selskabets samlede egenkapital ved genoptagelsen mindst skal svare til minimumskapitalen i et ApS på 40.000 DKK? Revisor skal erklære, at kapitalen på 40.000 DKK er til stede, jf. selskabslovens § 231, stk. 1.

b) Kan et IVS genoptages ved blot at indbetale ”restkapitalen” uden samtidig at sikre, at den samlede egenkapital mindst svarer til selskabskapitalen på 40.000 DKK? Denne model svarer til de kommende krav for en almindelig omregistrering af IVS til ApS. (Revisor kan dermed ofte ikke erklære, at ”kapitalen er til stede”, jf. selskabslovens § 231, stk. 1, da egenkapitalen fortsat kan være mindre end 40.000 DKK).

Kommentar

Ved genoptagelse af et iværksætterselskab, der er oversendt til tvangsopløsning ved skifteretten, gælder de almindelige regler for genoptagelse i selskabslovens §§ 231 og 232. Det betyder bl.a., at en revisor skal erklære sig om, at kapitalen er til stede, dvs. at der på tidspunktet for genoptagelse skal være en positiv egenkapital.

For iværksætterselskaber, der er under tvangsopløsning, er det en betingelse for genoptagelsen af selskabet, at generalforsamlingen senest samtidig med beslutningen om genoptagelse beslutter, at iværksætterselskabet skal omregistreres til et anpartsselskab, jf. den foreslåede § 5, stk. 3, 2. pkt.

Det tydeliggøres i lovbemærkningerne, at en genoptagelse som følge af kravet om samtidig beslutning om omregistrering af iværksætterselskabet til anpartsselskab medfører, at iværksætterselskabet skal have en samlet positiv egenkapital, der mindst skal svare til minimumskravet til anpartsselskabers selskabskapital på 40.000 DKK. Muligheden for indbetaling af restkapitalen, dvs. differencen mellem iværksætterselskabets registrerede selskabskapital og minimumskapitalkravet for anpartsselskaber, finder derfor ikke anvendelse for iværksætterselskaber, der genoptages efter oversendelse til tvangsopløsning.

3.1.3. Sænkelse af kapitalkrav for anpartsselskaber

Dansk Industri finder at fristen for omregistrering bør forlænges, så den kan realiseres sammen med en yderligere sænkning af kapitalkravet til anpartsselskaber og henviser til, at Dansk Industri sammen med en række andre organisationer, der også repræsenterer iværksættere, til det formål præsenterede erhvervsministeren for et konkret forslag. Dansk Industri anfører, at forslaget fra Dansk Industri m.fl. retter op på den udfordring, at Danmark med sit kapitalkrav på 40.000 DKK har et af de højeste kapitalkrav til selskaber med begrænset hæftelse i EU. Dansk Industri bemærker, at denne situation hæmmer rammebetingelserne for iværksætteri og innovation til skade for jobskabelse, vækst og velstand i Danmark.

Dansk Industri anfører, at hvis lovforslaget tænkes sammen med forslagets reduktion af kapitalkravet for ApS'er til ca. 8.000 DKK, svarende til et EU-gennemsnit, får flere levedygtige IVS'er mulighed for omregistrering til ApS'er frem for at blive tvangsopløst. Dansk Industri finder, at det vil være en fair håndsregning til mange veldrevne og sunde iværksættere, der – som nævnt i bemærkningerne - blev hårdt ramt af IVS'ets afskaffelse til skade for samfundet. Dansk Industri påpeger, at der samtidig kan vendes den negative trend som – efter IVS'ets afskaffelse – har resulteret i en drastisk nedgang i nystiftede selskaber og færre iværksættere. Derudover finder Dansk Industri det u hensigtsmæssigt, at lovbemærkningerne tegner et forvrænget billede af IVS'erne og anbefaler at disse afsnit fjernes.

Lederne bakker op om lovforslaget, som letter iværksætterselskabers omregistrering, men ser gerne, at lovforslaget følges op af en nedsættelse af kapitalkravet til ApS'er. I den forbindelse overrakte Lederne sammen med syv andre organisationer og CBS Law tidligere på året en indstilling til erhvervsministeren om at sænke kapitalkravet til 8.000 DKK.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at det generelle kapitalkrav for omregistrering/stiftelse af et anpartsselskab grundlæggende er for højt. Danmark bør være under eller som minimum på samme niveau som resten af EU, svarende til et kapitalkrav på ca. 8.000 DKK ved stiftelse af et ApS-lig-

nende selskab. Landbrug & Fødevarer mener, at det endvidere bør overvejes at indføre en mulighed for delvis indbetaling af selskabskapitalen for nyetablerede virksomheder, der ikke tidligere har været IVS'er.

Kommentar

Regeringen vil i efteråret indlede forhandlinger om initiativer, der har til formål at styrke iværksætteriet i Danmark.

Dansk Industri har oplyst Erhvervsstyrelsen, at det er de øverste to afsnit på side 6 i lovudkastet, der efter Dansk Industris mening er overflødige ift. formålet med lovforslaget, og som Dansk Industri derfor anbefaler fjernes i det endelige lovforslag. De afsnit der anbefales fjernet fra lovbemærkningerne omhandler konklusionerne fra Erhvervsstyrelsens 'Analyse af iværksætterselskaber' fra 2018.

I forbindelse med afskaffelsen har det vist sig, at de krav, der stilles til en omregistrering af et iværksætterselskab til et anpartsselskab også rammer sunde iværksætterselskaber hårdt. Den foreslåede mulighed for lettere omregistrering af iværksætterselskaber udmønter aftalen om lettere omregistrering af iværksætterselskaber til anpartsselskaber af den 21. august 2020. Den foreslåede mulighed for lettere omregistrering er således en følge af afskaffelsen af iværksætterselskaberne, hvorfor det findes relevant at omtale baggrunden for afskaffelsen.

4. Oversigt over hørte organisationer, foreninger m.v.:

Advokatrådet/Advokatsamfundet, Akademikerne, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP - Arbejdsmarkedets Tillægs Pension, Bryggeriforeningen, Centralorganisationens Fællesudvalg, CEPOS, CEREDA, Computers-hare, Copenhagen Business School, Danish Venture Capital and Private Equity Association, Danmarks Nationalbank, Danmarks Skibskredit A/S, Danmarks Statistik, Dansk Aktionærforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, DIRF - Dansk Investor Relations Forening, Dansk Iværksætter Forening, Dansk Metal, Dansk Standard, Danske Advokater, Danske Forsikringsfunktionærers Landsforening, Danske Maritime, Danske Rederier, Danske Regioner, Datatilsynet, DSK - De Samvirkende Købmænd, Den Danske Aktuarforening, Den Danske Dommerforening, Den Danske Finansanalytikerforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Det Økonomiske Råds Sekretariat, Digitaliseringsstyrelsen, Domstolsstyrelsen, Effektivt Landbrug, Erhvervsstyrelsens Området for Bedre Regulering, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Finansforbundet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, First North, Forbrugerombudsmanden, Foreningen Danske Revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Forsikring & Pension, FSR – Danske Revisorer, , Grønlands Selvstyre, HK, Ingeniørforeningen i Danmark, IT-Branchen, Komiteen for god sel-

skabsledelse, Kommunekredit, KL, Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kuratorforeningen, Københavns Universitet, Landbrug og Fødevarer, Landbrugets Rådgivningscenter, Landscenteret, Landsdækkende Banker, Ledernes Hovedorganisation, Lokale Pengeinstitutter, Lønmodtagernes Dyrtidsfond, Management Rådgiverne, NASDAQ OMX Copenhagen A/S, OXFAM IBIS - International Bistand, International Solidaritet Oxfam, Rigsadvokaten, Rigsombuddet på Færøerne, Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, SEGES, Skattestyrelsen, SMVdanmark, Statsadvokaturen for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, Syddansk Universitet, VP Securities og værdipapircentralen, XBRL Danmark, Aalborg Universitet, Aarhus BSS - Aarhus School of Business and Social Sciences og Aarhus Universitet.

Følgende organisationer har afgivet høringsvar

Dansk Industri, Danske Advokater, Datatilsynet, FSR – Danske Revisorer, Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering, Landbrug & Fødevarer og Ledernes Hovedorganisation.