



14. august 2020
/DITLYS-erst

Høringssvar vedr. høring over tre bekendtgørelser - forslag til lov om ændring af lov om forbud mod tobaksreklame m.v., lov om tobaksvarer m.v., lov om elektroniske cigaretter m.v. og forskellige andre love (Udmøntning af national handleplan mod børn og unges rygning)

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR), tidligere TER, har konstateret, at Sundheds- og Ældreministeriet har sendt bekendtgørelsesudkastene i høring via høringsportalen. OBR minder om, at al erhvervsrettet regulering sendes i høring direkte til OBR via letbyrder@erst.dk.

OBR's vurdering af udkastenes administrative konsekvenser for erhvervslivet fremgår individuelt for hvert bekendtgørelsesudkast nedenfor. OBR's bemærkninger til Sundheds- og Ældreministeriets vurdering af principperne for agil erhvervsrettet regulering fremgår samlet nederst.

Bekendtgørelse om forbud mod synlig anbringelse og fremvisning m.v. af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter

Administrative konsekvenser

OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af hhv. omstillingsomkostninger og løbende byrder.

De administrative omstillingsomkostninger består i, at:

- Fysiske salgssteder, jf. bekendtgørelsesudkastets § 2, ikke må have aldersgrænseskilte for tobak synligt fremme. Salgsstederne skal derfor fjerne eksisterende skilte eller flytte dem ind bag afdækningen, hvor tobakken mv. ligeledes opbevares. Hvis salgsstederne har aldersgrænseskilte, hvor grænserne for tobak og alkohol er kombineret, skal salgsstedet bestille nye skilte, hvor grænsen for alkohol fremgår særskilt. Disse kan rekvireres gratis hos Sundhedsstyrelsen.
- Fysiske salgssteder, jf. bekendtgørelsesudkastets § 2, stk. 6, der frivilligt vælger at udfærdige et skilt om, at tobak fjernes ved lukketid, vil bruge tid på at skrive og printe skiltet.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf 35 29 10 00
Fax 35 46 60 01
CVR-nr. 10 15 08 17
erst@erst.dk
www.erst.dk

- Det er frivilligt for fysiske salgssteder, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, at vælge at give købere neutrale oplysninger om, hvilke tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, der sælges på salgsstedet, og varernes pris. Fysiske salgssteder, som vælger dette, vil bruge tid på til at udfærdige en neutral liste indeholdende disse oplysninger. Sundheds- Ældreministeriet har oplyst, at de ikke har systematiske oplysninger om, hvor mange af butikkerne, som har valgt at gemme tobaksvarerne væk, som har valgt at udarbejde en liste over tobaksvarerne, der kan fremvises til kunderne. Sundheds- og Ældreministeriet vurderer dog, at de erhvervsøkonomiske konsekvenser forbundet hermed vil være begrænsede. Det skyldes dels, at det er frivilligt for butikkerne, om de vil udarbejde en sådan liste, dels at der er lagt op til anvendelsen af en standardskrifttype og papirstørrelse (A4). Det er således hensigten, at prislister skal kunne printes ved brug af en almindelig printer. Dertil kommer, at en del af de fysiske salgssteder, som allerede i dag har skjult tobakken, ikke har udfærdiget en prisliste, men i kundesituationen vælge at trække eks. forhænet til side, så kunden kan se sortimentet.
- Digitale og online salgssteder skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4 stk. 1-5, fjerne billeder og fremvisning af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter. Salgssteder kan i stedet give oplysninger om, hvilke tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, der sælges på salgsstedet og varernes pris.
- Digitale og online salgssteder må ikke, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4 stk. 6, tilbyde en mulighed, hvor kunder eller sidens besøgende kan anmelde, give en rating eller lignende til tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter, hvis anmeldelsen mv. på nogen måde bliver synlig eller tilgængelig for den anmeldende selv eller andre, der ikke er ansat i det salgssted, der sælger produkterne.
- Specialbutikker for salg af piber, pibetobak og cigarer skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 5 stk. 4, fjerne tekst, illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller andet, som kan give køber indtryk af, at nogle produkter har en sundhedsgavnlig effekt el.lign.
- Udbydere af selvbetjeningsautomater skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 6, udskifte alle oplysningerne på selvbetjeningsautomater (det kan være logo, mærker billeder mv.) med neutrale oplysninger om produkterne. Derudover er det muligt for udbydere at vælge at udfærdige en neutral liste med angivelse af navn, pris samt antal, gram eller ml. på de produkter, der sælges fra automaten. Sundheds- og Ældreministeriet har ikke oplysninger om, hvor mange selvbetjeningsautomater, der findes i Danmark, da disse ikke skal registreres særskilt. Men Sundheds- og Ældreministeriet vurderer, at der er tale om et yderst begrænset antal.

De løbende administrative byrder består i, at:

- De fysiske salgssteder, som vælger at udfærdige en neutral liste, skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, skal ajourføres, når der er ændringer i sortimentet. Disse konsekvenser vurderes dog at være forholdsvist begrænset, da det er frivilligt at udfærdige en neutral liste, og der som følge heraf forventelig vil være få salgssteder, som har et behov, vælger at gøre det.

Populationer

Sikkerhedsstyrelsen har oplyst, at der findes 4.889 økonomiske operatører, der sælger cigaretter og/eller rulletobak til forbrugere. Heraf har 23 operatører mere end 10 udsalgssteder. Disse står for ca. 38 pct. af udsalgsstederne.

- Udarbejdelsen af neutrale lister er frivillig, samtidigt kender Sundheds- og Ældreministeriet og OBR ikke til salgssteder, som selv haft et behov for at lave lister i de butikker, hvor tobakken allerede er skjult. Derfor vurderer OBR, at denne mulighed har forholdsvist begrænset omkostninger for erhvervet.
- Det er uvist, hvor mange salgssteder, der har kombineret tobak- og alkohols aldersgrænseskilte. De større kæder, som står for en stor del af butikkerne, vil kunne lave en samlet ordre hos Sundhedsstyrelsen, hvilket minimerer tidsforbruget herved.

OBR vurderer på baggrund af ovenstående, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet, er under 4 mio. kr. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Bekendtgørelse om forbud mod synlig anbringelse og fremvisning m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin

Administrative konsekvenser

OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

De administrative omstillingsomkostninger består i, at:

- Fysiske salgssteder må ikke, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, have aldersgrænseskilte for E-cigaretter og E-væsker synligt fremme. Salgsstederne skal derfor fjerne skiltene eller flytte dem ind bag afdækningen, hvor elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin ligeledes opbevares. Hvis salgsstederne har aldersgrænseskilte, hvor grænserne for E-cigaretter og alkohol er kombineret, skal de bestille nye skilte, hvor grænsen for alkohol fremgår særskilt. Disse kan rekvireres gratis hos Sundhedsstyrelsen.
- Salgssteder kan vælge, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3 Stk. 6, at udfærdige et skilt om, at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin fjernes ved lukketid.

- Salgsstederne kan vælge, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4, at give en køber neutrale oplysninger om, elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, der sælges på salgsstedet, og varernes pris.
- Digitale og online salgssteder skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 5 stk. 1-5, fjerne billeder og fremvisning af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Salgssteder kan i stedet give oplysninger om, hvilke elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, der sælges på salgsstedet, og varernes pris.
- Digitale og online salgssteder skal fjerne, jf. bekendtgørelsesudkastets § 5 stk. 6 eventuelle muligheder for at anmelde, rate el.lign.
- Specialbutikker for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 6 stk. 5, fjerne tekst, illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller andet, at give køber indtryk af, at nogle produkter har en sundhedsgavnlig effekt el.lign.
- Specialbutikker for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, må kun skilte med deres butiksnavn på facaden, hvis dette er neutralt udformet, jf. bekendtgørelsesudkastets § 6 stk. 6. De butikker, som ikke lever op til dette, skal erhverve sig et nyt navneskilt, maling el.lign. til facaden.
- Udbydere af selvbetjeningsautomater får, jf. bekendtgørelsesudkastets § 7, omkostningerne ved at udskifte alle oplysningerne på selvbetjeningsautomater mv. Sundheds- og Ældreministeriet har oplyst, at der ikke findes ret mange af disse automater.

De løbende administrative byrder består i, at:

- De fysiske salgssteder, som har valgt at udfærdige en neutral liste, skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4. Butikkerne vil bruge tid på at ajourføre listen ved sortimentsændringer. Byrden herved forventes dog at blive forholdsvist begrænset, da forventningen er, at relativt få salgssteder vælger at udarbejde en liste.

Populationer

Sundheds- og Ældreministeriet har oplyst følgende: ”Sikkerhedsstyrelsen har ikke data vedrørende antallet af butikker, der er specialiseret i salg af elektroniske cigaretter. Som følge heraf har Sikkerhedsstyrelsen ligeledes heller ikke et bud på, hvor mange af disse specialbutikker, som har et navn, på butiksfacaden, som ikke er neutralt udformet.” Sundheds- og Ældreministeriet har ikke tal for antal forhandlere. Ved en elektroniske søgning efter e-cigaretkæder, som de har kendskab til, fremkommer 60 butikker. Derudover fremkommer der ved en hel bred søgning på ”E-cigaretbutik” i hvert fald 100 butikker – det er dog ikke klart, hvorvidt alle disse butikker er specialiseret i salg af e-cigaretter, og hvor-

vidt de alle har fysiske butikker. Sundheds- og Ældreministeriet har ikke en oversigt over, hvor mange af disse butikker, der vil skulle ændre deres facadeskilte.”

Omend den reelle population er behæftet med stor usikkerhed, vurderer OBR, at populationen er forholdsvist lille, hvormed overstående krav ikke medfører væsentlige administrative konsekvenser over 4 millioner kr. årligt eller i omstillingsomkostninger forbundet med regelændringerne.

OBR vurderer på baggrund af ovenstående krav og populationer, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet er under 4 mio. kr. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Bekendtgørelse om mærkning og emballage på tobakssurrogater

Administrative konsekvenser

OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af hhv. omstillingsomkostninger og løbende byrder.

De administrative omstillingsomkostninger består i, at:

- Producenter af tobakssurrogater skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 2, mærke hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage med en liste over alle de ingredienser, samt nikotinindhold, der indgår i produktet mm. Desuden skal produktet påtrykkes en anbefaling om at opbevare produktet utilgængeligt for børn
- Producenter af tobakssurrogater må ikke, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, mærke hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage med anprisninger af produktet. Hvis produkterne har sådanne, skal emballagen ændres.
- Producenter af tobakssurrogater skal, jf. bekendtgørelsesudkastets § 5, mærke hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage denne sundhedsadvarsel på dansk: »Nikotin er et yderst afhængighedsskabende stof«.

Populationer

Sikkerhedsstyrelsen har oplyst, at de kun har kendskab til én dansk producent af tobakssurrogater. Herved er den samlede population af omfattet virksomheder forholdsvist lille, derfor medfører kravene relativt små samlede omkostninger.

OBR vurderer på baggrund af ovenstående krav og populationer, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet er under 4 mio. kr. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

Sundheds- og Ældreministeriet har i forbindelse med præhøringen af bekendtgørelsesudkastene vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i udkastene. OBR har yderligere ingen bemærkninger hertil.

Kontaktperson vedrørende ovenstående bemærkninger:

Sara Marie Høgh
Fuldmægtig
Tlf. direkte +45 35291166
E-post SarLar@erst.dk

Med venlig hilsen

**Ditte Lysemose**

Stud.jur., Team Jura

ERHVERVSSTYRELSEN

Telefon: +45 35291633

E-mail: Ditlys@erst.dk