



Aarhus, d. 2. marts 2020

Miljøministeriet
Slotsholmsgade 12
1216 København K
Vedr. Journalnummer 2020-2326

Sendt til: mfvm@mfvm.dk,
Med kopi til brk@mfvm.dk og lahal@mfvm.dk

Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Begrænsning af partikelforurening fra mindre fyringsanlæg til fast brændsel ved ejerskifte af fast ejendom)

Foreningen af Danske Leverandører af Pejse og Brændeovne (DAPO) sender hermed sine kommentarer som høringssvar på lovforslaget.

Lovforslagets indhold

DAPO tilslutter sig ministeriets hensigt med lovforslaget om at begrænse partikelforureningen fra brændeovne ved at indføre et krav om udskiftning eller nedlæggelse af brændeovne i forbindelse med ejerskifte, såfremt den eksisterende brændeovn er produceret før den 1. januar 2003.

Den teknologiske udvikling inden for brændeovne har de seneste 15 år været enorm, og en udskiftning af gamle brændeovne vil medføre en markant reduktion i partikeludledningen fra brændeovne i Danmark. Samtidig kan danskerne fortsat gøre brug af brændeovnene som et klimavenligt opvarmningssupplement ved at anvende nye og moderne lav-emissionsbrændeovne.

DAPO finder, at ejerskiftet er et passende instrument for udskiftning, idet der i forbindelse med huskøb ofte finder investeringer sted, såsom reparationsarbejde, lovliggørelse, nye installationer, osv. Derudover kan brændeovnens alder og effektivitet blive et parameter for kommende hussalg og kan således medvirke til at inspirere nuværende husejere til at investere i en mere effektiv brændeovn, da det vil være et positivt element i et kommende hussalg. På den måde vil udskiftningen kunne accelereres yderligere.

DAPO foreslår, at ministeriet i sin kommunikation vedrørende lovforslaget gør opmærksom på mulighederne for at få økonomisk støtte i form af den aktuelle skrotningspræmieordning, der omfatter brændeovne fra før 1995.

Lovforslagets specifikke elementer

Lovforslagets implementering

Den konkrete måde, lovforslaget foreslås implementeret på, skygger dog for vores vurdering af det samlede lovforslag. Ud fra lovforslagets formulering stiller DAPO sig særdeles kritisk i forhold til den specifikke implementering via bekendtgørelse, baseret på en meget generel lovhjemmel, der bemyndiger ministeren. Ud fra det beskrevne er der i vores optik ikke meget, der afskærer ministeren fra yderligere ændringer og stramninger uden at skulle inddrage Folketinget i fremtiden.

Der skrives konkret i bemærkningerne, at:

- 1) "De af lovforslaget udmøntede regler kan skærpes for yderligere at øge udskiftningen af fyringsanlæg, hvis det vurderes nødvendigt..." (side 4).
- 2) "Konkret foreslås bemyndigelsen i første omgang at blive udnyttet til at fastsætte krav om udskiftning af brændeovne og pejseindsatse, som er produceret før den 1. januar 2003" (side 10).
- 3) "Andre typer af fyringsanlæg, såsom brændekedler, pillefyr, halmfyr, mv. vil således ikke blive omfattet af udskiftningskravet i den første udmøntning af bemyndigelsen" (side 10).
- 4) "Bemyndigelsen rummer mulighed for dels at skærpe det fastsatte alderskrav eller alternativt at fastsætte et partikeludledningskrav, dels at fastsætte krav om udskiftning af andre typer af fyringsanlæg, hvis det vurderes miljø- eller sundhedsmæssigt nødvendigt..." (side 12).

Når der er i bemærkningerne samtidig lægges op til nye tiltag, der ikke er yderligere beskrevet, mener vi, at det sætter både producenter og borgere i en uklar situation, hvor investeringer i brændeovne, skorstene og ny teknologi, herunder ikke mindst udgifter til nye dokumentationskrav, ikke får den rette, brede politiske behandling i fremtiden, men udelukkende kan indføres administrativt.

DAPO *opfordrer* til, at lovforslaget på den baggrund bør specificeres yderligere, så nye stramninger i udgangspunktet kræver fornyet behandling i Folketinget.

Fritagelse af indmurede pejseindsatse

Der lægges i lovforslagets bemærkninger op til at fritage flere typer af fyringsanlæg. Det kan der være gode grunde til, men DAPO mener ikke, at det er nødvendigt at fritage indmurede pejseindsatse, idet de ikke er væsentlig dyrere at udskifte end en fritstående brændeovn.

DAPO vil derfor *foreslå*, at ministeriet genovervejer denne fritagelse.

Klagemulighed

I lovforslagets bemærkninger gøres det klart, at der ikke vil være klagemuligheder for borgerne: "*Samtidig vil adgangen til at klage over Miljøstyrelsens afgørelser til miljøministeren blive afskåret i medfør af lovens § 80, stk. 2.*" (side 28).

DAPO mener grundlæggende, at det er en forvaltningsmæssig uskik ikke at give borgerne mulighed for at klage over afgørelser, især når der kan være udfordringer med at sikre den korrekte dokumentation, eller der opstår tvist om, hvorvidt dokumentationen er fyldestgørende eller ej. Når der samtidig lægges op til løbende justering af regler og dokumentationskrav, så fører det til en dårlig retsstilling for borgeren.

DAPO vil derfor *opfordre* ministeriet til at genoverveje og forklare, om der reelt er objektive årsager til at miljøbeskyttelseslovens mulighed for at beslutte, at afgørelser ikke skal kunne påklages, bør anvendes her.

Forslag til yderligere tiltag

Som ved tidligere lejligheder vil DAPO gerne gøre opmærksom på en række tiltag, der yderligere kan forbedre danskernes brug af brændeovne, undgå nabogener, og sikre korrekt afbrænding. Blandt disse tiltag er:

- 1. Uddannelse af brændeovneejere for at sikre korrekt fyring.** En væsentlig del af partikeludledningen kommer i dag fra brugerens forkerte optænding, påfyring, luftregulering mv. DAPO opfordrer derfor ministeriet til i samarbejde med branchen og landets skorstensfejere at opbygge et obligatorisk formelt uddannelseskursus i optænding m.v. for nye brændeovneejere. Et sådan kursus bør udføres sammen med brugerne af brændeovnen efter installation og ved den efterfølgende inspektion af opsætningen af brændeovnen. Dermed optimeres både skorstensfejerens rolle som rådgiver og inspektionsmyndigheder, samt at den personlige indsats for at reducere partikeludledning forbedres. Branchen stiller sig til rådighed for yderligere konceptudvikling og implementering af ordningen.
- 2. Fortsættelse af skrotningspræmieordningen** på brændeovne ældre end 1995. På nuværende tidspunkt er 72 pct. af de afsatte midler anvendt, hvorfor man politisk bør overveje at tilføre flere midler til puljen for at accelerere udskiftningen af ældre brændeovne. Endvidere opfordrer DAPO til, at aldersgrænsen for skrotningspræmien hæves til 2003 for at skabe overensstemmelse med nærværende lovforslag. Det kan med fordel overvejes at hæve årstallet op mod 2008.
- 3. Anvende tekniske løsninger** til at forbedre forbrænding og reducere partikeludledningen, så som foring af skorstenen og montering af røgsluger for at

sikre optimalt skorstenstæk og korrekt forbrænding til gavn for miljøet. Filterløsninger har indtil nu reelt ikke vist sig rentable, men et dansk udviklet elektrostatisk filter blev i efteråret 2019 klar til lancering på markedet, og udviklingen på området bør følges.

4. **Landsdækkende luftmålinger af den samlede forurening.** DAPO opfordrer ministeriet til at iværksætte landsdækkende undersøgelser af den eksakte partikeludledning og specifikt kilderne til partikelforureningen. DAPO foreslår, at ministeriet iværksætter luftundersøgelser som den Københavns Kommune har iværksat for at identificere kilderne til luftforurening. En sådan undersøgelse bør foreligge, inden man skrider til yderligere foreslåede tiltag som f.eks. kommunale forbud mod brændeovne.
5. **Øget adgang og pligt til udstedelse af fyringsforbud.** Kommunerne bør give skorstensfejrmestre forøget adgang og pligt til at udstede fyringsforbud til de få brændeovnsbrugere, der på grund af u hensigtsmæssig fyringsadfærd er kilde til en meget stor del af forureningen og de lokale røggener.

Lovforslagets politiske behandling

DAPO opfordrer til, at der vedtages en endelig lov, baseret på størst muligt Folketingsflertal for at sikre en stabil og forudsigelig regulering for de danske brændeovns ejere og de danske brændeovnsproducenter.

Afsluttende bemærkninger

DAPO ser frem til at følge Folketingets behandling og ser frem til samarbejdet om at sikre en smidig implementering, herunder information om aldersbestemmelse af danskproducerede brændeovne.

DAPO stiller sig gerne til rådighed for yderligere kommentarer og eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Carsten Bach', written in a cursive style.

Carsten Bach
Formand for DAPO