



# Teknisk gennemgang af FFL for Finansudvalget

2. september 2021

## Disposition for gennemgangen

- Overblik over § 13. Indenrigs- og Boligministeriet
- Bevillingsudvikling, ændringer fra FL21 til FFL22, bevillingsudløb, reserver og nye tekstanmærkninger
- Tilskud til kommuner og regioner

# Indenrigs- og Boligministeriets områder

Ministeriet er oprettet ved kongelig resolution d. 21. januar 2021, og består af områder fra:

- Social- og Indenrigsministeriet (tidligere § 15)
- Transport- og Boligministeriet (§ 28)
- Erhvervsministeriet (§ 8)

## Overblik over § 13

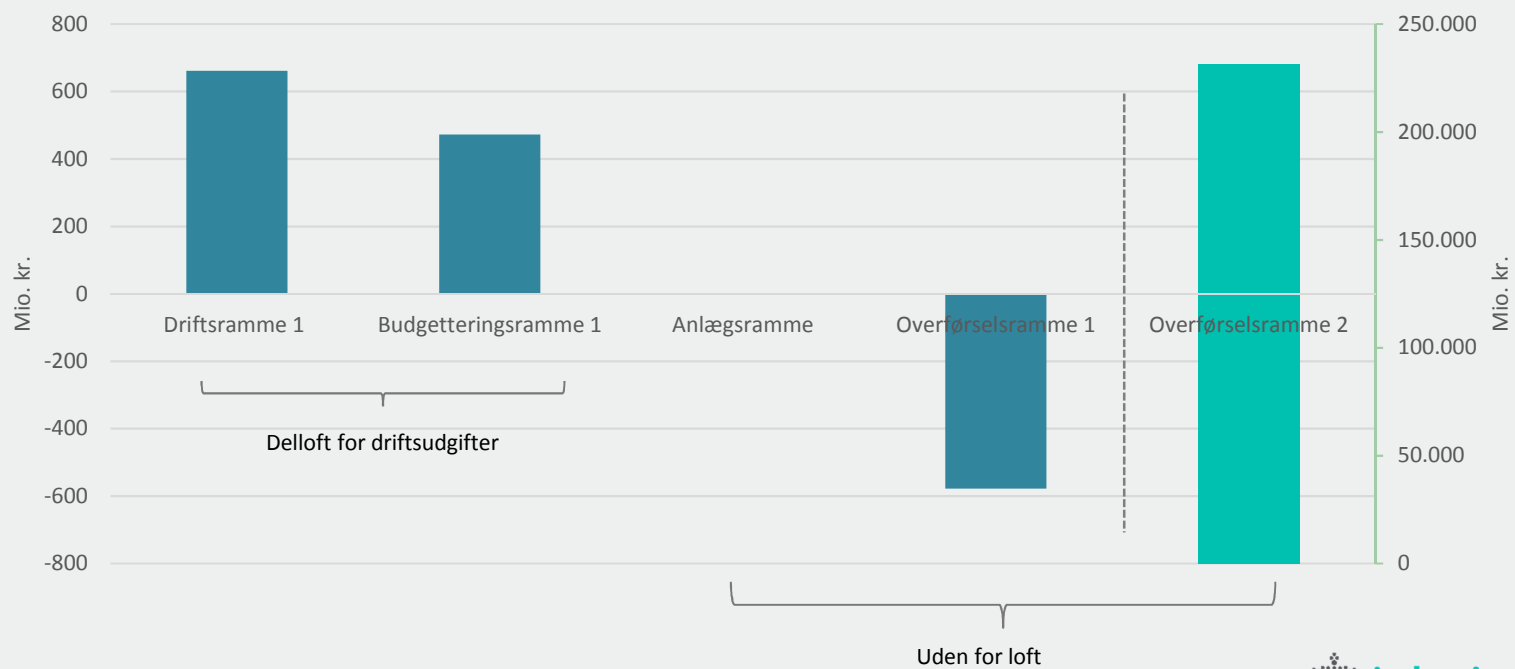
Samlet bevilling på over 230 mia. kr. i 2022

Driftsbevillinger, tilskud, puljer, lån og garantier på bolig- og byggeområdet samt tilskud til kommuner og regioner

Bevillinger under delloft for driftsudgifter og uden for loft

# Rammer og sammenhæng til udgiftslofterne

## § 13. Indenrigs- og Boligministeriet



## Overblik over rammer for § 13 fra 2020-2025

Mio. kr. løbende pl	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b><i>Delloft for driftsudgifter</i></b>						
Driftsramme 1	587,5	588,8	661,6	626,8	601,4	584,9
Budgetteringsramme 1	515,1	696,5	471,2	363,2	347,1	310,5
<b><i>Uden for loft</i></b>						
Overførselsramme 1	-2.187,6	-241,3	-578,1	-593,6	-597,1	-580,4
Overførselsramme 2	224.109,7	236.097,5	232.115,0	248.008,5	252.161,5	252.979,0
Anlægsramme	5,2	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

# Bevillingsoversigt fra 2020-2025

## Udvalgte driftsbevillinger

Mio. kr. løbende pl	2020	2021	2022	2023	2024	2025
13.11.01. Departementet	103,2	103,3	116,0	109,5	108,4	106,1
13.11.03. Benchmarkingenheden	7,3	7,4	7,3	7,2	7,1	7,0
13.11.04. VIVE	62,1	61,1	59,9	60,8	57,4	54,5
13.11.18. Danmarks Statistik	267,6	273,6	269,4	260,8	255,7	248,1
13.11.26. CPR-administrationen	16,4	23,2	22,9	22,7	22,2	21,8
13.51.01. Bolig- og Planstyrelsen	105,2	97,0	141,1	130,8	116,5	113,7

# Større ændringer fra FL21 til FFL22

## Driftsramme 1

Mio. kr. 2022-pl	FL21	FFL22	Ændring
13.11.01. Departementet	103,3	116,0	12,7
13.11.79. Reserver og budgetregulering	0,0	22,0	22,0
13.51.01. Bolig- og Planstyrelsen	97,0	141,1	44,1

Anmærkning: I tabellen er medtaget væsentlige ændringer mellem FL21 og FFL22, der enten overstiger 5 pct. af bevillingen eller udgør mindst 5 mio. kr.



# Ændringer FL21 til FFL22 og bevillingsbeløb

## Budgetteringsramme 1

Mio. kr. 2022-pl	FL21	FFL22	Ændring
13.51.02. Valgbusser	5,0	0,0	-5,0
13.51.03. Kommunal borgerrådgivning	30,0	35,5	5,5
13.71.01. Støtte til udvikling af landdistrikterne under Landdistriktsprogrammet			
<i>Udgift</i>	93,0	0,0	-93,0
<i>Indtægt</i>	93,0	0,0	-93,0
13.71.02. Støtte til udvikling af landdistrikterne under Fiskeriudviklingsprogrammet			
<i>Udgift</i>	16,0	16,0	0,0
<i>Indtægt</i>	8,0	0,0	-8,0
13.71.03. Pulje til forsøgsvirksomhed i landdistrikterne	62,0	34,3	-27,7

Anmærkning: I tabellen er medtaget væsentlige ændringer mellem FL21 og FFL22, der enten overstiger 5 pct. af bevillingen eller udgør mindst 5 mio. kr.



# Ændringer FL21 til FFL22

## Budgetteringsramme 1 - fortsat

Mio. kr. 2022-pl	FL21	FFL22	Ændring
13.81.09. Provisioner vedrørende lån til alment byggeri			
Udgift	43,2	51,1	7,9
Indtægt	43,2	51,1	7,9
13.81.20. Støtte til almene boliger på øer			
Udgift	35,4	0,2	-35,2
Indtægt	35,4	0,2	-35,2
13.81.36. Grundkapital (indtægt)	0	19,7	19,7
13.82.05. Støtte til friplejeboliger	16,8	-5,8	-22,6
13.83.10. Støtte til styrket indsats i udkantsområderne	261,2	97,5	-163,7
13.88.03. Nordisk Ministerråds vision 2030			
Udgift	0,0	7,2	7,2
Indtægt	0,0	7,2	7,2

Anmærkning: I tabellen er medtaget væsentlige ændringer mellem FL21 og FFL22, der enten overstiger 5 pct. af bevillingen eller udgør mindst 5 mio. kr.

# Ændringer fra FL21 til FFL22

## Overførselsramme 1

Mio. kr. 2022-pl	FL21	FFL22	Ændring
13.81.01. Ydelsesstøtte til almene boliger	-74,6	-545,6	-471,0
13.81.02. Ungdomsboligbidrag til almene boliger	272,9	258,7	-14,2
13.81.03. Tilskud til indretning af servicearealer i tilknytning til ældreboliger	41,0	46,0	5,0
13.81.05. Finansiering af alment nybyggeri	361,8	225,2	-136,6
13.81.07. Statslån til Landsbyggefonden			
<i>Udgift</i>	187,8	104,1	-83,7
<i>Indtægt</i>	187,8	104,1	-83,7

Anmærkning: I tabellen er medtaget væsentlige ændringer mellem FL21 og FFL22, der enten overstiger 5 pct. af bevillingen eller udgør mindst 5 mio. kr.

# Ændringer fra FL21 til FFL22

## Overførselsramme 2

Mio. kr. 2022-pl	FL21	FFL22	Ændring
13.91.11. Kommunerne			
Udgift	91.385,90	84.797,10	-6.588,80
Indtægt	197,2	175,9	-21,3
13.91.12. Særtilskud til kommunerne	11.694,40	12.304,80	610,4
13.91.19. Fordeling af skattnedslag som følge af personskattelovens skatteloft	233,2	212,4	-20,8

Anmærkning: I tabellen er medtaget væsentlige ændringer mellem FL21 og FFL22, der enten overstiger 5 pct. af bevillingen eller udgør mindst 5 mio. kr.

# Nye tekstanmærkninger på FFL22 - I

Nr. 106. ad 13.81.01., 13.81.04. og 13.81.05.

Indenrigs- og boligministeren bemyndiges til i 2022 at give tilslutning til, at 50 familieboliger, hvortil Sønderborg Kommune har givet tilsagn den 19. december 2018, godkendes som almene boliger, og at der gives en statslig ydelsesstøtte på 5,9 mio. kr. Samtidig bemyndiges indenrigs- og boligministeren til at opkræve 3,4 mio. kr. hos Landsbyggefonden til dækning af 25 pct. refusion af statens udgifter til ydelsesstøtte. Endelig bemyndiges indenrigs- og boligministeren til at opkræve et administrationsgebyr på 0,2 mio. kr.

Nr. 107. ad 13.88.03.

Indenrigs- og boligministeren bemyndiges til at modtage tilskud fra Nordisk Råd til afholdelse af udgifter til programpakker under Nordisk Ministerråds vision 2030. Indenrigs- og boligministeren bemyndiges til at træffe beslutning om anvendelsen af bevillingen i overensstemmelse med den kontrakt, der indgås herom med Nordisk Råd.

Stk. 2. Indenrigs- og boligministeren kan henlægge administration af tilskud til Bolig- og Planstyrelsen.

Nr. 108. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 1,4 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 07.12.02.10. Drift af fællesoffentlig digitalisering til medfinansiering af drift og videreudvikling af digitalt sundhedskort.

Nr. 109. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 12,4 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 07.12.02.50. Fællesoffentlig digitaliseringsstrategi til regional medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2022-2025.

Nr. 111. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 2,0 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 08.32.08.82. Center for offentlig-privat innovation til sammenlægning af Center for Offentlig Innovation og offentlig-privat samarbejdsenhed.

Nr. 113. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 1,2 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 16.11.17.10. Alm. virksomhed til digital løsning til gravitetsforløb.

Nr. 115. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 2,0 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 16.11.17.10. Alm. virksomhed til tekniske understøttelse af den mellemregionale afregning.

Nr. 116. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 9,3 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 16.55.01.70. Finansiering af MedCoM-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet til medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.

Nr. 117. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 0,6 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud til § 29.21.01.10. Almindelig virksomhed til videreudvikling af Energi- og CO2-regnskabet.

Nr. 118. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 4,1 mio. kr. i 2022 til det regionale bloktilskud som følge af tilbageførsel af regional medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.

Nr. 119. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 6,7 mio. kr. i 2022 til det regionale bloktilskud til digitale informationsløsninger til borgere med læsevanskeligheder.

Nr. 120. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 4,0 mio. kr. i 2022 til det regionale bloktilskud til årlig analyse hos Behandlingsrådet under Danske Regioner.

Nr. 121. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 40,0 mio. kr. i 2022 til det regionale bloktilskud til sundhedsklynger som følge af aftale den 11. juni 2021 mellem regeringen, KL og Danske Regioner.

Nr. 122. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 1,0 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud som følge af teknisk korrektion vedr. regional medfinansiering af Den Sociale Investeringsfond.

## Nye tekstanmærkninger på FFL22 - II

Nr. 123. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 13,9 mio. kr. i 2022 til det regionale bloktilskud til strategi for life science.

Nr. 124. ad 13.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 80,9 mio. kr. i 2022 fra det regionale bloktilskud som følge af korrektion af et for højt balancetilskud for regional udvikling i forbindelse med Aftale om regionernes økonomi 2021.

Nr. 125. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 2,8 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 07.12.02.10. Drift af fællesoffentlig digitalisering til medfinansiering af drift og videreudvikling af digitalt sundhedskort.

Nr. 126. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 25,2 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 07.12.02.50. Fællesoffentlig digitaliseringsstrategi til kommunal medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2022-2025.

Nr. 128. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 4,1 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 08.32.08.82. Center for offentlig-privat innovation til sammenlægning af Center for Offentlig Innovation og offentlig-privat samarbejdsenhed.

Nr. 131. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 521,0 mio. kr. i 2022 til det kommunale bloktilskud til bedre bemanning i ældreplejen.

Nr. 132. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 0,8 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 16.11.17.10. Alm. virksomhed til digital løsning til graviditetsforløb.

Nr. 134. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 9,4 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 16.55.01.70. Finansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet til medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.

Nr. 135. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 3,2 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 16.55.01.30. Kommunal medfinansiering af fællesoffentlige projekter på sundhedsområdet til finansiering af forhøjet basisbevilling til Sundhed.dk.

Nr. 136. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 2,0 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 28.22.01.10. Almindelig virksomhed til kommunal medfinansiering af digitalisering af ansøgning og sagsbehandling på kørekortområdet.

Nr. 137. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 1,2 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud til § 29.21.01.10. Almindelig virksomhed til videreudvikling af Energi- og CO2-regnskabet.

Nr. 138. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 557,1 mio. kr. i 2022 til det kommunale bloktilskud til generelt løft af folkeskolen.

Nr. 139. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 2,1 mio. kr. i 2022 fra det kommunale bloktilskud som følge af teknisk korrektion vedr. kommunal medfinansiering af Den Sociale Investeringsfond.

Nr. 140. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 16,7 mio. kr. i 2022 til det kommunale bloktilskud til digitale informationsløsninger til borgere med læsevanskeligheder.

Nr. 141. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 4,2 mio. kr. i 2022 til det kommunale bloktilskud som følge af tilbageførsel af kommunal medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.

Nr. 142. ad 13.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at overføre 40,0 mio. kr. i 2022 til det kommunale bloktilskud til sundhedsklynger som følge af aftale den 11. juni 2021 mellem regeringen, KL og Danske Regioner.

## Nye tekstanmærkninger på FFL22 - III

Nr. 143. ad 13.91.11.

Uanset bestemmelserne i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommunerne ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges indenrigs- og boligministeren til inden den 15. oktober 2021 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2022 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune efter § 2 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning.

Nr. 145. ad 13.91.12.60.

Indenrigs- og boligministeren bemyndiges til i tilskudsårene 2022-2025 at yde tilskud til de kommuner, der for 2022 får tilsagn til at gennemføre en skattenedsættelse med tilskud. Skattenedsættelsen opgøres som den samlede ændring i nettoprovenuet for kommunen som følge af ændringer i udskrivningsprocenten, grundskyldspromillen og promillen for udskrivning af dækningsafgift til erhvervejendomme. Ved beregningen indgår ikke provenuændringer som følge af skattenedsættelser med tilskud for 2022 efter § 17 e stk. 1 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

Stk. 2. Rammen til skattenedsættelser med tilskud efter stk. 1 fastsættes således, at rammen ikke kan overstige den fastsatte ramme til skatteforhøjelser for 2022. Rammen kan højst udgøre 50 mio. kr.

Stk. 3. Tilskudsrammen udgør 37,5 mio. kr. for 2022, 25,0 mio. kr. for hvert af årene 2023 og 2024 og 12,5 mio. kr. for 2025.

Stk. 4. Tilskuddet for den enkelte kommune som følge af skattenedsættelsen for 2022 kan højst udgøre 75 pct. af provenutabet i 2022, 50 pct. i 2023 og 2024 og 25 pct. i 2025.

Stk. 5. Tilskud efter stk. 1 fordeles af indenrigs- og boligministeren efter ansøgning fra kommunerne og under hensyn til rammen efter stk. 2.

Stk. 6. Hvis en kommune i perioden 2023-2025 forhøjer skatten, bortfalder tilskuddet forholdsmæssigt til kommunen efter stk. 1.

Stk. 7. Hvis en kommune modtager tilskud efter stk. 1 som følge af en skattenedsættelse for 2022, medgår denne skattenedsættelse ikke i beregningen af kommunens skattenedsættelse efter §§ 8 og 9 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning for årene 2023-2026.

Nr. 146. ad 13.91.12.61.

Uanset bestemmelsen efter § 17 e, stk. 3 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud om, at rammen til skattenedsættelser fastsættes således, at denne svarer til rammen til skatteforhøjelser, bemyndiges indenrigs- og boligministeren til at forhøje rammen til skattenedsættelser med tilskud efter §17 e, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud med op til 28 mio. kr. for 2022, såfremt de ansøgte skatteforhøjelser til indfasningen af tab i udligningsreformen i 2022 kan medføre en samlet skattestigning, som kan tilskrives en overudligningsvirkning.

Stk. 2. Forhøjelsen af rammen til skattenedsættelser med tilskud kan ikke overstige en eventuel overudligningsvirkning som følge af gennemførte skatteforhøjelser med baggrund i de indfasede tab i 2022 ved udligningsreformen.

Stk. 3. Tilskudsrammen kan højst udgøre op til 25,2 mio. kr. for hvert af årene 2022 og 2023 og 23,8 mio. kr. for 2024, 22,4 mio. kr. 2025 og 21,0 mio. kr. for 2026.

Stk. 4. Vilkår for tilskud følger bestemmelserne i § 17 e i lov om kommunal udligning og generelle tilskud.



## Reserver i 2022 på § 13

<i>Mio. kr. 2022-pl</i>	<b>2022</b>
13.11.79 Reserver og budgetregulering	22,0

# Land og by-udspil

## Reserve på 2 mia. kr.

- 431 mio. kr. i 2022, 511 mio. kr. i 2023 og 546 mio. kr. årligt i 2024-2025
- Samlet ca. 2 mia. kr. i perioden

## Finansiering

- Blandet finansiering
- Reserven skal finansiere hovedparten
- Dele finansieres af rammen til offentlige investeringer samt eksterne kilder

## § 35.

- Reserven er placeret under § 35. Generelle reserver
- Aftalte midler udmøntes efterfølgende på de relevante ministerparagraffer

## Uden for loft - Væsentlige bevillingsmæssige ændringer i udgifter uden for loft

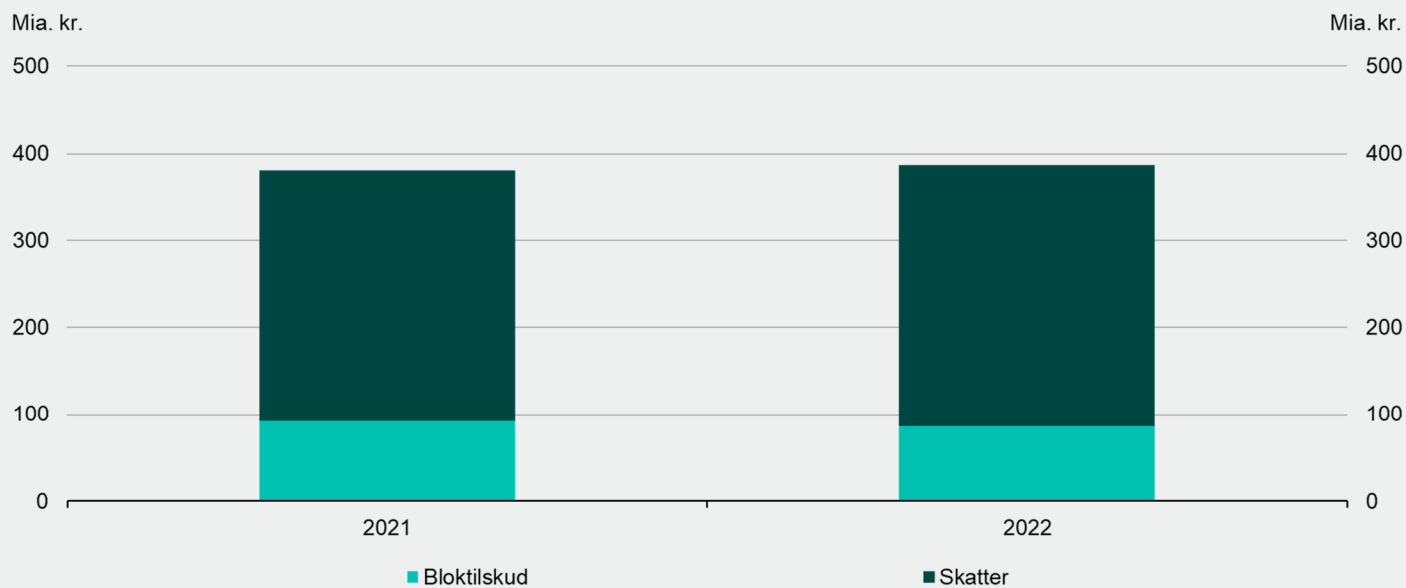
Bevillingsændringer for udgifter uden for loft følger primært af bloktilskudsaktstykket for 2022 samt øvrige reguleringer bl.a. som følge af udligningsreformen.

- § 13.91.03. Tilskud til regionerne er opskrevet med ca. 2,2 mia. kr.
- § 13.91.11. Tilskud til kommuner er nedskrevet med ca. 6,6 mia. kr. – følger primært af seneste skøn bag økonomaftalen med kommunerne.
- § 13.91.12. Særtilskud til kommunerne er opskrevet med ca. 0,6 mia. kr. – følger primært af overgangsordning i forbindelse med udligningsreformen samt tilskudsordning vedr. skattenedsættelser.

## Uden for loft

Udvalgte bevillinger uden for loft			
Mio. kr.	Bevilling i 2022 (FFL2022)	Andel i pct.	Ændring fra 2021 (mio. kr.)
13.91.03. Statstilskud til regionerne	107.493,8	46,4	2.225,7
13.91.11. Kommunerne	84.621,2	36,5	-6.567,5
13.91.12. Særtilskud til kommunerne	12.304,8	5,3	610,4
13.91.19. Fordeling af skattnedslag (indtægtsbevilling)	-212,4	-0,1	20,8
13.95.01. Refusion af kommunernes og regionernes udgifter til merværdiafgift	27.907,6	12,1	-271,9
<b>Bevillinger uden for loft i alt</b>	<b>231.537,4</b>	<b>100,0</b>	<b>-4.319,3</b>

# Uden for loft - Udvikling i kommunernes indtægter fra skat og bloktilskud



## Uden for loft – særtilskud til kommunerne

### 13.91.12 – Udvalgte særtilskud

Mio. kr.	Bevilling i 2022 (FFL 2022)
50. Tilskud til grænsenære kommuner i Syddanmark og Øresundsregionen	103,2
51. Tilskud til kommuner med boligområder med en særlig høj kriminalitet	93,0
52. Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner	1.548,4
54. Tilskud til kommuner med tab som følge af manglende oplysninger om medbragt uddannelse	1.123,5
55. Tilskud til udsatte hovedstadskommuner (statslige finansiering af tilskuddet på samlet 624,1 mio. kr.)	250,9
61. Tilskud til uændret kommunal skat	700,6
80. Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	1.047,0
84. Tilskud til kommuner til en værdig ældrepleje	1.096,5
87. Tilskud til styrkelse af kommunernes likviditet	3.500,0

**Spørgsmål?**