

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den [7]. maj 2021

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om sygedagpenge

(Forlængelse af suspension af dagpengeforbrug, 4-månedersperioden ved opgørelse af karens og forbrug af supplerende dagpenge, årsopgørelsen for 2020 kan vælges fra ved satsberegningen for selvstændige erhvervsdrivende og forlængelse af retten til sygedagpenge som følge af covid-19)

[af beskæftigelsesministeren (Peter Hummelgaard)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Dispensation fra Folketingets forretningsorden

Udvalget indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets forretningsordens § 13, stk. 1, om, at der skal gå 30 dage fra lovforslagets fremsættelse, til det kan vedtages ved 3. behandling.

Udvalget indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets forretningsordens § 13, stk. 1, således at 3. behandling kan finde sted tidligere end 2 dage efter 2. behandling.

3. Indstillinger

◇

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Politiske bemærkninger

Dansk Folkeparti

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget støtter forslaget.

DF finder det rimeligt, at forlænge perioden med suspension af dagpengeforbruget, supplerende dagpenge og 4-månedersperioden ved opgørelse af karens og forlængelse af retten til sygedagpenge med yderligere 2 måneder, så der ikke er nogen i den periode, der overgår til jobafklaringsforløb. Forlængelsen løber til den 30 juni 2021.

DF mener desuden, at regeringen i denne forlængelsesperiode, skal overveje, om det er nødvendigt med yderligere forlængelse, eller om man efter den 30 juni 2021 kan vende tilbage til normale tilstande på arbejdsmarkedet.

<Parti/partier>

◇

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <◇>:

Til titlen

1) I undertitlen ændres »mulighed for fravalg af årsopgørelsen for 2020 ved satsberegningen for selvstændige erhvervsdrivende samt« til: »mulighed for forlængelse af beregningsperioden for selvstændige erhvervsdrivende med over- eller underskud for indkomståret 2020 og«.

[Konsekvensrettelse af undertitlen som følge af ændringsforslag nr. 2]

2) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 49 indsættes som *stk. 8*:

»*Stk. 8.* Uanset *stk. 3* kan et medlem vælge at forlænge beregningsperioden på 24 måneder efter *stk. 2, 1. pkt.*, med 12 måneder, hvis der i beregningsperioden forekommer indkomst fra selvstændig virksomhed efter § 48, *stk. 1, nr. 3*, for indkomståret 2020. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse, hvis den selvstændig erhvervsdrivende kommer ud med et underskud for indkomståret 2020.«

[Lovteknisk ændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås, at undertitlen til lovforslaget konsekvensrettes som følge af ændringsforslaget til § 1, nr. 1.

Til nr. 2

Der er i lovforslagets § 1, nr. 1, indsat et 4 pkt. i § 49, *stk. 2*, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., hvor det er foreslået, at uanset 1. pkt. kan et medlem, hvor indtægtsgrundlaget

helt eller delvist omfatter en indtægt efter § 48, *stk. 1, nr. 3*, ved fastlæggelsen af beregningsperioden, vælge af se bort fra årsopgørelsen for indkomståret 2020 samt for eventuel indtægt efter § 48, *stk. 1, nr. 1 og 2*, for samme periode, og i stedet vælge at benytte de 2 forudgående årsopgørelser.

Det fremgår bl.a. af pkt. 2.4.1. i lovforslagets bemærkninger, at medlemmet ved fastsættelse af beregningsperioden vil kunne vælge, om der vil skulle ses bort fra indtægter i 2020, som fremgår af årsopgørelsen for 2020. Det vil således være valgfrit at benytte sig af muligheden

for, at 2020 ikke indgår i beregningsperioden.

Det fremgår videre af bemærkningerne, at hvis der for året samtidig indgår indtægt som lønmodtager med A- eller B-indkomst efter lovens § 48, *stk. 1, nr. 1 eller 2*, i 2020, vil der også blive set bort fra denne indtægt i de situationer, hvor der samtidig ses bort fra overskud af selvstændig virksomhed for året.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at beregningsperioden i disse tilfælde fortsat vil være på 24 måneder, idet indkomstårene 2019 og 2018 vil kunne danne grundlag for opgørelsen af beregningsperioden.

Det har vist sig, at princippet med at springe en periode over ved opgørelsen af beregningsperioden, vil være vanskeligt for arbejdsløshedskasserne at implementere i deres it-systemer og medfører væsentlige administrative omkostninger og udfordringer.

Der foreslås derfor en anden lovteknisk gennemførelse af ønsket om at give selvstændige erhvervsdrivende i tilfælde af ledighed mulighed for at vælge at få beregnet en dagpenge- eller efterlønsats, hvor regnskabsåret 2020 ikke indgår, jf. enighed herom blandt partierne bag aftale om et tryggere dagpengesystem (S, V, DF, K og LA).

Konkret foreslås det, at det i § 49 indsættes som *stk. 8*, at uanset *stk. 3* kan et medlem vælge at forlænge beregningsperioden på 24 måneder efter *stk. 2, 1. pkt.*, med 12 måne-

der, hvis der i beregningsperioden forekommer indkomst fra selvstændig virksomhed efter § 48, *stk. 1, nr. 3*, for indkomståret 2020. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse, hvis den selvstændig erhvervsdrivende kommer ud med et underskud for indkomståret 2020

Ændringsforslaget betyder, at beregningsperioden kan forlænges med 12 måneder – svarende til et indkomstår - hvis der i den oprindelige beregningsperiode på 24 måneder indgår overskud af selvstændig virksomhed eller A-indkomst, udbetalt til ejeren af et selskab, hvor ejeren har afgørende indflydelse, efter § 48, *stk. 1, nr. 3*, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Tilsvarende vil gælde, hvis der er tale om et underskud for indkomståret 2020.

Der er tale om, at medlemmet frit kan vælge at forlænge beregningsperioden. Dette svarer til princippet for lovens øvrige forlængelsesmuligheder i § 49, *stk. 3*, syge- og barseldagpenge, støtte efter lov om social service til pasning af handicappet eller alvorligt sygt barn eller af nærtstående, der ønsker at dø i eget hjem og dagpenge udbetalt under den midlertidige arbejdsfordelingsordning.

Ændringsforslaget skal ses i sammenhæng med denne bestemmelse, hvilket betyder, at den samme periode kun kan forlænges én gang uanset, at denne periode er omfattet af flere forlængelsesårsager. Dette gælder allerede for de øvrige forlængelsesårsager.

Forlængelsen betyder, at beregningsperioden bliver de senest 36 måneder forud for ledigheden. Det betyder, at medlemmet opnår en længere samlet beregningsperiode i hvilken, der kan forekomme indtægt til brug for beregning af dagpengesatsen.

Selve beregningsperioden vil derfor som udgangspunkt også kunne omfatte eventuel indkomst i 2020.

Eksempel:

Et medlem, som er selvstændig erhvervsdrivende, melder sig ledig 1. juni 2022, regnskabet for 2021 foreligger endnu ikke.

Beregningsperioden er 1. juni 2020 til 31. maj 2022. Medlemmet vælger at forlænge beregningsperioden på grund af et lavt overskud fra selvstændig virksomhed for indkomståret 2020.

Beregningsperioden forlænges bagud med 12 måneder til den 1. juni 2019.

Beregningsperioden løber herefter fra 1. juni 2019 til den 31. maj 2022.

Heraf benyttes de 12 bedste måneder ved opgørelsen af indtægtsgrundlaget.

Forekommer der anden form for indkomst i hele den forlængede beregningsperiode (også 2020), f.eks. lønindkomst i form af A- eller B-indkomst hvoraf, der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, medregnes indkomsten ligeledes ved opgørelsen af beregningsgrundlaget for satsberegningen. Der henvises til § 48, *stk. 1, nr. 1 og 2*, i loven.

Med ændringsforslaget følges de principper, der blev indført med dagpengereformen og arbejdsløshedskassernes it-systemer vil dermed – relativt nemt – kunne implementere den nye regel. Ændringsforslaget betyder også, at man kan bruge Skattestyrelsens oplysninger (DUPLA) til at definere overskud/underskud fra en egen selvstændig virksomhed

eller ægtefællens selvstændige virksomhed (medarbejdende ægtefæller). Derudover vil et medlem, der driver selvstændig virksomhed med et selskab, kunne anvende bestemmelsen.

6. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. april 2021 og var til 1. behandling den 4. maj 2021. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [1] møde.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Beskæftigelsesministeren sendte den 22.

Bjørn Brandenborg (S) Bjarne Laustsen (S) fmd. Jan Johansen (S) Jens Joel (S) Jeppe Bruus (S) Kasper Sand Kjær (S)

Henrik Møller (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Samira Nawa (RV) Kathrine Olldag (RV) Karsten Hønge (SF)

Halime Oguz (SF) Jette Gottlieb (EL) Victoria Velasquez (EL) Christian Juhl (EL) Torsten Gejl (ALT) Hans Andersen (V)

Anne Honoré Østergaard (V) nfmd. Carsten Kissmeyer (V) Morten Dahlin (V) Stén Knuth (V) Ulla Tørnæs (V)

Bent Bøgsted (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Mads Andersen (KF) Birgitte Bergman (KF)

Lars Boje Mathiesen (NB) Alex Vanopslagh (LA)

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	49	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Kristendemokraterne (KD)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Siumut (SIU)	1
Enhedslisten (EL)	13	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Nye Borgerlige (NB)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	7

april 2021 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – 268. Den 29. april 2021 sendte beskæftigelsesministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 4 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 3 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.