



Folketingets Kulturdvalg
Christiansborg
1240 København K

Kulturministeren

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tlf : 33 92 33 70
E-mail : kum@kum.dk
Web : www.kum.dk

27. maj 2021

Folketingets Kulturdvalg har den 25. maj 2021, efter ønske fra Jens Rohde (KD), stillet mig følgende spørgsmål, nr. 37 ad L 205, som jeg hermed besvarer.

Spørgsmål:

Vil ministeren yde teknisk bistand til ændringsforslag med bemærkninger, der sikrer klarhed over lovforslagets udstrækning. Der tænkes her på en tydeliggørelse af undtagelserne, jf. L 205 - bilag 12?

Svar:

Direktivet 2019/790 af 17. april 2019 om ophavsret og beslægtede rettigheder på det digitale indre marked angiver følgende i artikel 15, stk. 1, vedrørende beskyttelse af pressepublikationer med henblik på onlineanvendelse:

"1. Medlemsstaterne sørger for, at udgiverne af publikationer, der er etableret i en medlemsstat, indrømmes de i artikel 2 og artikel 3, stk. 2, i direktiv 2001/29/EF fastsatte rettigheder med hensyn til udbydere af informationssamfundstjenesters onlineanvendelse af deres pressepublikationer.

De i første afsnit fastsatte rettigheder gælder ikke for private eller ikkekommercielle anvendelser af pressepublikationer, som foretages af individuelle brugere.

Den beskyttelse, der ydes i henhold til første afsnit, finder ikke anvendelse på brug af hyperlinks.

De i første afsnit fastsatte rettigheder gælder ikke for anvendelsen af enkelte ord eller meget korte uddrag af en pressepublikation."

De i direktivet oplyste undtagelser er således:

- private eller ikkekommercielle anvendelser af pressepublikationer, som foretages af individuelle brugere
- hyperlinks

- enkelte ord eller meget korte uddrag af en pressepublikation

Den foreslåede § 69 a stk. 2, angiver følgende:

"Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 finder ikke anvendelse på følgende:

- 1) Individuelle brugeres anvendelse som er privat eller ikke foretages i kommercielt øjemed.*
- 2) Hyperlinks.*
- 3) Enkelte ord eller meget korte uddrag af en pressepublikation."*

I bilag 12 foreslås følgende:

"Bestemmelsen i stk. 1 finder ikke anvendelse på følgende: 1) Individuelle brugeres anvendelse som er privat eller ikke foretages i kommercielt øjemed. 2) Hyperlinks herunder overskrifter OG FRAMING 3) Enkelte ord, eller meget korte uddrag eller billeder fra en pressepublikation, der indirekte eller direkte fører videre til publikationens egen side og ikke fratager publikationens juridiske eller personlige ophavsmand værdi." (Kulturministeriets understregning)

Det er Kulturministeriets vurdering, at en udvidelse af ovenstående undtagelser med de i bilag 12 foreslåede tilføjer i form af overskrifter, framing eller billeder fra en pressepublikation, der indirekte eller direkte fører videre til publikationens egen side og ikke fratager publikationens juridiske eller personlige ophavsmand værdi strider imod direktivets ordlyd og går videre end direktivets undtagelser til den beskyttelse, der tildeles presseudgiver. Jeg skal i den forbindelse henvise til mine svar på spørgsmål nr. 4 om undtagelserne til presseudgiverens beskyttelse og spørgsmål nr. 12 vedrørende forståelsen af links i forhold til EU-retten. Hovedreglen er, at der indføres en ny eneret til presseudgivere. Så gælder der de oplyste undtagelser til denne eneret. Sådanne undtagelser skal fortolkes indskrænkende. Og det er ikke tilfældet med det foreslåede. Det er således Kulturministeriets vurdering, at forslaget ikke er i overensstemmelse med direktivet.

Det bemærkes i den forbindelse, at en undtagelsen ift. framing, som i princippet kan indeholde hele artikler, har en indboende modsætning til den foreslåede tilføjelse om, at undtagelsen ikke fratager publikationens juridiske eller personlige ophavsmands værdi, idet framing i høj grad kan fratage en sådan værdi.

Det er Kulturministeriets forståelse, at det foreslåede ændringsforslag til nr. 3 udvider undtagelserne ved at inkludere billeder, men samtidig indsnævrer undtagelserne ved at tilføje et kriterie om, at dette ikke må fratage publikationens juridiske eller personlige ophavsmands værdi. Dette er ikke et kriterie, som følger af direktivet, der dog har begrundet den pågældende undtagelse for enkelte ord eller meget korte uddrag med følgende, som fremgår af DSM-direktivets præambelbetragtning nr. 58:

"Udbydere af informationssamfundstjenesters anvendelse af pressepublikationer kan bestå i anvendelse af hele publikationer eller artikler, men også af dele af

pressepublikationer. Sådanne anvendelser af dele af pressepublikationer har også opnået økonomisk relevans. Samtidig må udbydere af informationssamfundstjenesters anvendelse af enkelte ord eller meget korte uddrag af pressepublikationer ikke undergrave de investeringer, som udgivere af pressepublikationer foretager i forbindelse med produktion af indhold. Det er derfor hensigtsmæssigt at bestemme, at anvendelse af enkelte ord eller meget korte uddrag af pressepublikationer ikke bør være omfattet af de rettigheder, der er fastsat i dette direktiv. I betragtning af den massive aggregering og anvendelse af pressepublikationer, som foretages af udbydere af informationssamfundstjenester, er det vigtigt, at udelukkelsen af meget korte uddrag fortolkes på en sådan måde, at det ikke påvirker effektiviteten af de rettigheder, der er fastsat i dette direktiv. (Kulturministeriets understregning.

Nedenfor er der dog for god ordens skyld anført et ændringsforslag med det indhold, som spørgeren beder om og uddyber i bilag 12. Det er ikke ud fra spørgsmålet muligt at udarbejde et andet ændringsforslag, da spørgsmålet i den henseende er for bredt formuleret.

Ændringsforslag
til

Forslag til lov om ændring af lov om ophavsret (L 205)

Af (...):

Til § 1

- 1) I den under nr. 17 foreslåede § 69 a, stk. 2, nr. 2, indsættes efter »hyperlinks«
»herunder overskrifter og framing«.

[Udvidelse af undtagelse]

- 2) I den under nr. 17 foreslåede § 69 a, stk. 2, affattes nr. 3 således:
»3) Enkelte ord, eller meget korte uddrag eller billeder fra en pressepublikation, der indirekte eller direkte fører videre til publikationens egen side og ikke fratager værdi fra publikationens ophavsmand«.

[Udvidelse af undtagelse]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med ændringsforslaget lægges der op til en udvidelse af undtagelsen og dermed en indskrænkning i den nye beskyttelse uanset, om dette vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser i henhold til DSM-direktivet. Ændringsforslaget medfører, at links i form af framing og rene overskrifter er undtaget beskyttelsen.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget lægges der op til en udvidelse af undtagelsen ved at tilføje billeder fra en pressepublikation til undtagelsens virkeområde. Dermed indføres en indskrænkning i beskyttelsen uanset, om dette vil være i strid med Danmarks EU-retlige forpligtelser i henhold til DSM-direktivet.

Det er af afgørende betydning for det økonomiske kreative kredsløb, investering og udvikling af nyt indhold, at der indgås aftaler om brug efter lovens hensigt.

Ændringen går videre end direktivet og er ikke i overensstemmelse med direktivets ordlyd. Ændringen medfører en udvidelse af undtagelsen og dermed en indskrænkning i beskyttelsen samt fastsætter yderligere kriterier for brug af de pågældende undtagelser.

Joy Mogensen