

HØRINGSNOTAT

Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler og forskellige andre love

11. februar 2021

J.nr. 2021 - 1351

CAL

Indledning

Lovforslaget blev sendt i høring den 3. februar 2021 med frist den 10. februar 2021.

Følgende høringsberettigede organisationer har afgivet hørings svar: Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), LD Fonde, Ledernes Hovedorganisation (Lederne), Udbetaling Danmark (UDK) og Ældre Sagen.

Ankenævnet for ATP, Arbejdsmarkedets Feriefond, Arbejdsretten, BUPL, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Danske Regioner, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Forhandlingsfællesskabet, Krifa og Skatterevisorforeningen har afgivet svar uden at have bemærkninger til lovudkastet.

Følgende organisationer har haft lovudkastet i høring uden at afgive hørings svar:

Advokatrådet, Advokatsamfundet, Akademikerne (AC), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danske A-Kasser, ASE, Beskæftigelsesrådet (BER), Business Danmark, CEPOS, Cevea, Danske Advokater, Danske A-kasser, Dansk Erhverv, Danske Reuderier, Danske Regioner, Den Danske Dommerforening, Det Faglige Hus, Dansk Industri (DI), Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, FerieKonto, Finansforbundet, Finans Danmark, Frie, Foreningen Danske Revisorer, FSR - danske revisorer, FTF-a, Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere (GLS-A), Ingeniørforeningen (IDA), Justitia, Kommunernes Landsforening (KL), Kooperationen, Kraka, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Landsskatteretten, Lønmodtagernes Garantifond, Medarbejder- og Kompetencestyrelsen, Parasollen, Skatteankestyrelsen, SRF Skattefaglig Forening og Sundhedskartellet.

Generelle bemærkninger

DA, FH og Lederne støtter generelt, at lønmodtagere får mulighed for at søge om udbetaling af resterende feriemidler.

DA bemærker, at virksomheden fortsat kan vælge mellem at indbetale feriepengeforpligtelsen, eller at beholde midlerne som likviditet i virksomheden, indtil løn-

modtageren når folkepensionsalderen, eller af andre årsager varigt forlader arbejdsmarkedet. DA bemærker videre, at lovforslaget afspejler den model for udbetaling, som DA og FH i foråret 2020 foreslog for at stimulere samfundsøkonomien.

LD Fonde finder de beskrevne rammer for statens mellemfinansiering betryggende, og lægger i den forbindelse vægt på, at hovedstolen på statens lån til fonden justeres ift. tab, som opstår som følge af den førtidige udbetaling, således at de tilbageværende i fonden ikke skal bære tab som følge af den førtidige udbetaling.

Bemærkninger til lovforslaget

Frdrag i ydelser

FH bemærker, at det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at ”... om retten til arbejdsløshedsdagpenge og efterløn hedder, at dette bl.a. beror på opfyldelse af et indkomst- eller beskæftigelseskrav, hvori udbetaling af feriemidler vil indgå”. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har tidligere udtalt, at hvor feriemidler udbetales uden ferieafholdelse, kan de ikke medregnes til beskæftigelseskravet.

UDK skriver, at de forstår lovforslaget således, at lovforslaget ikke ændrer på retsstillingen for de lønmodtagere, der blev beskattet ved indbetaling af feriemidlerne. UDK bemærker, at det af lovforslaget fremgår, at udbetalende myndigheder skal se bort fra de førtidigt udbetalte feriemidler frem til udgangen af 2023, og at dette i visse tilfælde vil ske automatisk, og at borgeren i visse tilfælde selv vil skulle rette henvendelse til den udbetalende myndighed.

UDK gør opmærksom på, at borgeren selv vil skulle rette henvendelse vedrørende ydelser, der beregnes foreløbigt på baggrund af forskudsopgørelsen, medmindre der oprettes et særskilt felt på forskudsopgørelsen. Hvis der ikke oprettes særskilt felt på forskudsopgørelsen, vil der i nogle tilfælde først kunne ses bort fra feriemidlerne, når ydelsen efterreguleres i det følgende kalenderår, og i nogle tilfælde, vil UDK træffe afgørelse om eksempelvis den personlige tillægsprocent, uden at se bort fra feriemidlerne, fordi borgeren ikke selv retter henvendelse, hvilket kan have betydning for kommunale ydelser som helbredstillæg, som ikke efterreguleres.

Ældre Sagen angiver, at den førtidige udbetaling af feriemidler ikke skal medføre fradrag i ydelser, fx ældrechecken. Efter Ældre Sagens opfattelse er det uklart, hvordan feriemidlerne skal holdes uden for formuen. Ældre Sagen bemærker, at det er problematisk for både borgerne og UDK, da det ikke er muligt at sikre, at udbetalte feriemidler automatisk holdes uden for formuen, da borgerne selv skal oplyse, hvis de har penge tilbage af de førtidigt udbetalte feriemidler, og da det er uklart, hvad det vil sige, at *man har penge tilbage* og at *feriemidlerne er brugt*, bl.a. da der ikke stilles krav om at adskille midlerne fra andre midler. I den forbindelse bemærker Ældre Sagen, at problemet bliver lidt større, da perioden, hvor feriemidlerne ikke må medføre fradrag i ydelser, forlænges til udgangen af 2023. Ældre Sagen foreslår på den baggrund, at formuen, der anvendes til beregning af ydelser, ned sættes med dét beløb, der er blevet udbetalt i efteråret 2020 og foråret 2021.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Det er rigtigt, at udbetaling af feriemidler uden ferieafholdelse ikke kan medregnes til opfyldelse af beskæftigelseskravet

på 1.924 løntimer inden for de sidste 3 år. Derimod indgår udbetalte feriemidler - uanset ferieafholdelse eller ej - i pågældendes A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, og kan dermed medregnes til opfyldelsen af indkomstkravet på 243.996 kr. inden for de sidste 3 år.

Beskæftigelsesministeriet har undersøgt mulighederne for at få oprettet et særskilt felt på forskudsopgørelsen, og er blevet oplyst, at et nyt felt vil kunne være klar i sommeren 2021. Da størstedelen af udbetalingerne forventes at finde sted fra ultimo marts til og med maj 2021, vil et sådan felt kun have en begrænset effekt. Beskæftigelsesministeriet vil gå i dialog med relevante myndigheder om vejledning til borgerne herom.

Fritagelsen for fradrag følger alene de førtidigt udbetalte feriemidler – både dem udbetalt i efteråret 2020, og dem der udbetales i foråret 2021. Hvis feriemidlerne bliver brugt, vil det være uhensigtsmæssigt, at et beløb svarende til udbetalingen, men som ikke skyldes udbetalingen, vil være beskyttet fra fradrag indtil 2023. Det bemærkes, at det er op til den pågældende myndighed at sikre, at borgerne er opmærksomme på, at det kan være relevant, at oplyse om, at borgeren har fået udbetalt feriemidler – og er borgeren i tvivl, kan de henvende sig til den udbetalende myndighed, som kan vejlede dem ud fra deres konkrete situation.

Modtageren af en ydelse skal ikke dokumentere, at feriemidlerne endnu ikke er blevet brugt, men blot at feriemidlerne er modtaget. Efter den almindelige oplysningspligt, har borgere, der modtager offentlige ydelser, dog pligt til at oplyse myndigheder om omstændigheder, der kan have betydning for en ydelse. Borgeren har derfor pligt til at oplyse, hvis feriemidlerne allerede er forbrugt. Det bemærkes, at perioden, hvor feriemidlerne ikke må medføre fradrag i ydelser, er fastsat til 2023 uanset, om feriemidlerne er udbetalt i efteråret 2020 eller udbetales i foråret 2021, for at undgå, at borger og myndigheder skal sondre mellem de to udbetalinger ved vurderingen af, om feriemidlerne er brugt.

Bemærkningerne har derfor ikke medført justeringer i lovforslaget.

Indeksering

DA bemærker, at lovforslaget ikke forholder sig til følgerne af, at den førtidige udbetaling af feriemidler i efteråret 2020 har medført en betydelig forsinkelse af virksomhedernes mulighed for frivilligt at indbetale, da det først var muligt fra 1. februar 2021. **DA** foreslår på den baggrund, at indeksering skydes tilsvarende for at undgå, at virksomhederne påføres en forrentning i form af indeksering, som det ikke har været muligt at frigøre sig fra. **DA** bemærker videre, at dette ikke må få betydning for indekseringen af den enkelte lønmodtagers feriemidler.

DA støtter den model for indekseringsfaktor, som ligger til grund for lovudkastet, for beregning af størrelsen af den fremtidige indeksering af de skyldige feriepenge, som virksomheder skal betale. **DA** bakker således op om, at den valgte model giver en retvisende forrentningsmekanisme og svarer til de forudsætninger, som er fastlagt i Ferielovudvalgets betænkning og fondsloven fra 2018, og den indeksering som Beskæftigelsesministeriet har skullet fastsætte.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Arbejdsgiverne har lagt afgørende vægt på muligheden for at beholde feriemidlerne som likviditet i virksomhederne, indtil lønmodtageren opnår pensionsalderen eller permanent forlader arbejdsmarkedet, mod at forrente feriemidlerne med lønudviklingen. Dette vil styrke virksomhedernes kortsigtede likviditet, hvilket mange har brug for pt. Arbejdsgiverne er desuden blevet tilgodeset ved, at den første lovpligtige indbetaling til fonden først er den 1. september 2021 for medarbejdere, der har forladt arbejdsmarkedet indtil da, ligesom arbejdsgivere ikke vil skulle indbetale i forbindelse med at lønmodtager tilkendes eksempelvis førtidspension, hvis lønmodtageren allerede har fået samtlige feriemidler udbetalt, da lønmodtageren så ikke vil søge om feriemidlerne.

Beskæftigelsesministeriet tager DA's bemærkninger til model for indekseringsfaktor til efterretning.

Bemærkningerne har derfor ikke medført justeringer i lovforslaget.

Frist for reduktion i arbejdsgivers indberetning

DA nævner, at virksomheder med lovforslaget ikke længere kan reducere i indberetninger efter den 28. februar 2022, hvis lønmodtageren har fået udbetalt samtlige feriemidler. **DA** bemærker, at dette kan medføre yderligere omkostninger for virksomhederne, at så længe der kan ske forhøjelser, bør der også kunne reduceres, og at det under alle omstændigheder vil være mere passende at fastsætte fristen til 29. februar 2024.

FH tilslutter sig, at arbejdsgiver afskæres fra adgang til at reducere i indberetningerne efter den 28. februar 2022, for at sikre, at lønmodtager ikke skal risikere tilbagebetaling flere år efter modtagelse af feriemidlerne. **FH** foreslår dog, at fristen ændres til maksimalt 6 måneder efter udbetaling til lønmodtageren.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Fristen for reduktion i indberetninger for lønmodtagere, der har fået udbetalt samtlige feriemidler er fastsat til 28. februar 2022 ud fra et hensyn til, at arbejdsgiver skal have mulighed for at indrette sig på, at de ikke kan reducere i indberetningen fra dette tidspunkt, og på den anden side hensynet til, at lønmodtagere ikke skal mødes med et tilbagebetalingskrav flere år efter udbetalingen af feriemidler. Det bemærkes, at fristen for indberetning var 31. december 2020. Arbejdsgiverne har dermed mere end et år efter fristen for indberetning til at reducere i indberetningerne, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Beskæftigelsesministeriet vurderer på den baggrund, at det er mest hensigtsmæssigt, at fastsætte fristen for reduktion i indberetninger til den 28. februar 2022.

Bemærkningerne har derfor ikke medført justeringer i lovforslaget.

Økonomiske konsekvenser

ATP gør opmærksom på, at der blandt andet på grund af udestående lovmæssige afklaringer er usikkerhed forbundet med de estimater, som er oplyst til Beskæftigelsesministeriet. **UDK** bemærker, at det skal afklares, om der skal ske DUT-kompensation som følge af de kommunale udgifter til implementering og drift.

ATP bemærker videre, at førtidig udbetaling af resterende feriemidler kan have konsekvenser for andre myndigheder, og at udviklingen vil betyde, at nogle opgaver skydes, hvilket kan medføre økonomiske konsekvenser for Lønmodtagernes Garantifond.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Beskæftigelsesministeriet er opmærksom på usikkerhed forbundet med de afgivne estimater fra ATP. Ved relevante ændringer i lovgrundlaget, vil Beskæftigelsesministeriet tage kontakt til ATP angående nye estimater.

Beskæftigelsesministeriet lægger ikke op til at kompensere kommunerne gennem DUT, da opgaverne på de kommunale områder i UDK vurderes at være afledte, som ikke kompenseres ifølge DUT-princippet. Dette skal dog forhandles med kommunerne.

Beskæftigelsesministeriet er opmærksom på, at udskydelsen af opgaver evt. kan have meget begrænsede økonomiske konsekvenser for Lønmodtagernes Garantifond og et en sådan evt. merudgift vil skulle finansieres af arbejdsgiverne. Beskæftigelsesministeriet er også opmærksom på, at en evt. merudgift som følge af udskudte opgaver også vil medføre merudgifter i Skattestyrelsen.

Øvrige emner

Hensyn til fondens afkast

LD Fonde bemærker, at LD Fondes forvaltning af de indbetalte feriemidler indtil afslutningen af førtidig udbetaling skal ske under iagttagelse af såvel hensynet til at begrænse risikoen for et negativt afkast på indbetalte feriemidler, samt hensynet til et attraktivt langsigtet investeringsafkast for den gruppe, som lader feriemidlerne stå som en opsparing i fonden. LD Fonde beder Beskæftigelsesministeriet bekræfte, at afvejningen af de to hensyn kan afstemmes med Finansministeriet ved indgåelse af aftale om udvidelse af den gældende låneaftale.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Beskæftigelsesministeriet har indhentet bidrag fra Finansministeriet, der bemærker, at det er LD Fondes ansvar at fastlægge investeringsstrategien og forvalte de indefrosne feriemidler, som arbejdsgiverne har indbetalt. Finansministeriet bemærker videre, at de deler den opfattelse, at hensynet til at begrænse risikoen for et negativt afkast frem til afslutningen af mulighed for at søge om førtidig bør prioriteres højt, idet hovedparten af lønmodtagerne forventes at vælge at få midlerne udbetalt førtidigt. Med henblik på at minimere den markedsmæssige risiko, der er forbundet med en kortsigtet placering af midler på de finansielle markeder, stiller staten en nulrente-konto til rådighed for Fonden fra den 1. februar 2021, og indtil førtidig udbetaling af resterende feriemidler er gennemført, ultimo maj 2021.

Tidspunkt for udbetaling

ATP bemærker, at ATP arbejder på højtryk for at kunne nå deadline for opstart af udbetaling ultimo marts, men at Covid-19 medfører nogle udfordringer for udviklingen, hvilket betyder, at nogle få (større) uforudsete hændelser kan forsinke deadline ud over marts 2021, og at projektet anses for at være et højrisikoprojekt, grundet størrelse og tidsramme.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger: Beskæftigelsesministeriet er opmærksom på, at der kan opstå uforudsete problemstillinger, der kan medføre forsinkelser. Beskæftigelsesministeriet forventer, at ATP vil gøre opmærksom på det, hvis ATP forventer forsinkelse af udbetalingen eller andre aftalte opgaver.