



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
22. marts 2021

J nr. 2021 - 266

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af 4. marts 2021 stillet mig følgende spørgsmål 8 til L148, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Better Energy.

Spørgsmål 8

Ministeren bedes kommentere den power point-præsentation, som Better Energy anvendte i forbindelse med sit foretræde for udvalget den 4. marts 2021 vedrørende lovforslaget - særligt om oprindelsesgarantier, jf. L 148 - bilag 5.

Svar

Helt overordnet vurderer jeg, at det er hensigtsmæssigt at fortsætte det nuværende system for oprindelsesgarantier, hvor der tildeles oprindelsesgarantier til al VE-produktion, uanset om denne produktion har modtaget statsstøtte eller ej. Baggrunden for videreførelsen er hensynene til brancherne og aktørerne, da oprindelsesgarantier derved vil blive udstedt som hidtidigt. Det har været et gennemgående hensyn i Danmark, at der ikke med tilbagevirkende kraft skal ændres i rammevilkårene for VE-producenter, der er støttemodtagere.

Jeg vil svare forsøge at svare konkret på de spørgsmål, der fremgår af fremsendte materiale i bilag 5, side 13 (syv delspørgsmål).

Delspørgsmål 1: Samtlige analyser og rapporter på området vurderer, at prisen på grønne certifikater er for lav til at drive nye VE-investeringer. Deler ministeren denne vurdering?

Ad 1 Svar

Aftalerne om køb og salg af oprindelsesgarantier er ikke reguleret i reglerne om oprindelsesgarantier, da der er tale om aftaler af privatretlig karakter. Handlen med oprindelsesgarantier foregår ikke på en central børs, men direkte mellem parterne, og der er derfor ikke fuld transparens om prisdannelsen.

Da jeg ikke har kendskab til, hvilke overvejelser der er bestemmende for, at investorerne beslutter sig for opføre et VE-anlæg, er det derfor heller ikke muligt nærmere at vurdere, hvorvidt prisen på oprindelsesgarantier driver VE-investeringer.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2809
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/5



ger. Jeg tror, at stabile og langsigtede rammebetingelser er væsentlige forudsætninger for at kunne tiltrække og fastholde investorer for at understøtte den grønne omstilling, så vi når 70%-målet i 2030.

Delspørgsmål 2: Litteraturen på området finder, at den primære årsag til den lave certifikatpris udspringer af videresalg af certifikater fra eksisterende statsstøttede VE-produktion. Deler ministeren denne vurdering?

Ad 2 Svar

Jeg vil blot minde om, at markedet for oprindelsesgarantier er europæisk, og der udstedes ca. 700 mio. oprindelsesgarantier årligt, der kan købes og sælges på tværs af landegrænser. Flere faktorer såsom teknologi, oprindelsesland og region kan potentielt påvirke prisdannelsen. Jeg kan derfor ikke isoleret set vurdere, i hvilket omfang prisdannelsen for oprindelsesgarantier afhænger af, om der er tale om støttet eller ustøttet VE-produktion.

Delspørgsmål 3: Skal værdien af oprindelsesgarantier indgå i overkompensationsvurderingerne i henhold til EU's statsstøtteregler? I bekræftende fald, hvordan kan køb af certifikater fra eksisterende VE-produktion virke fremmende for ny VE-produktion, hvis værdien fra oprindelsesgarantierne tilsvarende skal modregnes i statsstøtten? I afkræftende fald, hvordan sikres en overholdelse af statsstøtteretningslinjerne, herunder at støtte ikke må føre til overkompensation, hvis værdien fra oprindelsesgarantierne ikke modregnes?

Ad 3 Svar

I Danmark udstedes oprindelsesgarantier til støttet og ikke-støttet VE-produktion, og det giver det nye VE II-direktiv også fremadrettet mulighed for. Det nuværende system bidrager til de samlede indtægter for VE-producenter ikke mindst for eksisterende VE-anlægs ejere. Det er centralt at skelne mellem i) nye eller åbne støtteordninger og ii) lukkede støtteordninger.

Ad i) Nye eller eksisterende åbne ordninger

De nye eller åbne ordninger vil skulle overholde det nye VE II-direktivs krav om, at oprindelsesgarantiernes markedsværdi er taget i betragtning på passende vis i den relevante støtteordning. Kravet gælder for støtteordninger, der etableres efter implementeringsfristen den 30. juni 2021 og for eksisterende støtteordninger, der fortsat er åbne for tilgang hen over implementeringsfristen.

Direktivet giver flere muligheder for at overholde dette krav ved udstedelse af oprindelsesgarantier. Det kan håndteres enten ved,

- 1) at støtten ydes gennem udbud
- 2) at oprindelsesgarantiens markedsværdi tages administrativt i betragtning i støtteniveauet
- 3) at oprindelsesgarantierne ikke udstedes direkte til producenten, men købes af en leverandør eller forbruger enten i et konkurrencepræget miljø eller i



form af langsigtede fastprisaftaler (såkaldte *PPA'er* - *power purchase agreements*).

I Danmark forventes fremtidige nye støtteordninger netop at fordele støtten gennem udbud, og dermed vil de leve op til kravet om, at markedsværdien af oprindelsesgarantierne tages i betragtning i støtteniveauet. Idet den forventede indtægt fra salg af oprindelsesgarantier vil blive indregnet i budprisen, forventes det at bidrage til at sænke støttebehovet.

For de eksisterende, *åbne støtteordninger* skal værdien tages administrativt i betragtning, og her tilsikrer bl.a. overkompensationsvurderinger, at de danske støttemodtagere ikke overkompenseres. Det gælder fx støtteordningen til afskrevne biomassekraftvarme-anlæg, hvor der skal foretages overkompensationsvurderinger.

Med overkompensationsvurderingerne vil det fremgå, om der forekommer en overkompensation med den pågældende støtteordning, og i så fald om der er grundlag for at nedsætte den statslige støtte. I vurderingerne indgår virksomhedernes samlede indtægter, herunder støtte og evt. indtægter fra salg af oprindelsesgarantier. Hermed sikres det, at der leves op til kravet om, at oprindelsesgarantiernes værdi tages i betragtning i støtteniveauet, dels med fremtidige udbud, hvori der eventuelt indgår støtte, og dels gennem overkompensationsvurderinger for eksisterende åbne ordninger.

Ad ii) Eksisterende lukkede ordninger

De eksisterende, *lukkede* støtteordninger er ikke omfattet af det nye VE II-direktivs krav om, at værdien af oprindelsesgarantierne skal tages administrativt i betragtning. I nogle af disse ordninger er der dog alligevel indbygget en forpligtelse til at foretage overkompensationsvurderinger i kraft af selve statsstøttegodkendelsen. Det gælder fx de lukkede støtteordninger til biogas. Her foretages overkompensationsvurderinger, ikke for hver enkelt virksomhed, men på ordningsniveau.

Delspørgsmål 4: Hvordan sikrer ministeren, at EU's overkompensationsregler håndhæves for eksisterende VE-produktion, der modtager faste statslige produktionsstilskud, fx til biomassebaseret elproduktion, og samtidig har mulighed for at videre sælge oprindelsesgarantier fra VE-produktionen? Kan ministeren i forlængelse heraf bekræfte, at udstedelsen af oprindelsesgarantier ikke er knyttet til støttebetingelserne for biomassebaseret elproduktion?

Ad 4 Svar

Først og fremmest henvises der til svaret for delspørgsmål 3.

Reglerne om oprindelsesgarantier omhandler alene krav til, at energien skal komme fra vedvarende energikilder, som er nærmere defineret i VE II-direktivet og dermed også i lovforslaget. Jeg vurderer, at det afgørende er, om der er tale om vedvarende energikilder, som bl.a. er grundlaget for, om der kan udstedes oprindelsesgarantier, og ikke om der er tale om biomassebaseret energiproduktion eller ej.



Det er også et hensyn, at det bør sikres, at der ikke sker en diskrimination af bestemte sektorer.

Delspørgsmål 5: Vurderer ministeren, at det understøtter den grønne omstilling i Danmark og Europa, når størstedelen af danske grønne certifikater eksporteres?

Ad 5 Svar

De danske oprindelsesgarantier udgør kun en mindre andel af det samlede antal oprindelsesgarantier på det europæiske marked. Der udstedes ca. 700 mio. oprindelsesgarantier årligt i Europa, hvoraf ca. 20-21 mio. udstedes i Danmark. Oprindelsesgarantier købes og sælges på tværs af Europa. Trenden med øget handel forventes yderligere at tage til fremadrettet. Men pris og udbud kan ikke ses isoleret for et dansk marked for oprindelsesgarantier. I det omfang at danske producenter af vedvarende energi får en ekstra indtægt gennem salg af oprindelsesgarantier, kan det give et ekstra incitament til at investere i grøn energi.

Delspørgsmål 6: Kan ministeren bekræfte, at der er en større VE-additionalitet ved køb af grønne certifikater via indgåelse af elindkøbsaftale end ved køb af oprindelsesgarantier?

Ad 6 Svar

I forhold til VE-elkøbsaftaler kan det oplyses, at VE-elkøbsaftale er en bilateral og ikke-offentliggjort aftale mellem en projektopstiller (sælger) og en kommerciel aktør (køber), hvorfor jeg ikke har nærmere kendskab til det specifikke aftaleindhold.

Oprindelsesgarantier kan udstedes til al VE-produktion, uanset om der er indgået en el-købsaftale eller ej. Da der ikke skeles til, om der er indgået en elkøbsaftale eller ej i forbindelse med udstedelse, er det ikke muligt at gøre rede for, om oprindelsesgarantier, der udstedes til en VE-producent, der har indgået en el-indkøbsaftale, giver større VE-additionalitet.

Delspørgsmål 7: Er ministeren enig i, at formålet med VE II-direktivet er at dokumentere oprindelsen af en given energimængde samt tilskynde anvendelsen af vedvarende energi, og i de tilfælde, hvor der er et modsætningsforhold mellem de to formål, bør fordelene falde ud til det tilskyndende element?

Ad 7 Svar

Formålet med oprindelsesgarantier er først og fremmest over for slutkunden at kunne give en deklaration på, at en bestemt energimængde er produceret fra en vedvarende energikilde. Oprindelsesgarantier kan bidrage til at fremme salget af elektricitet, gas, varme eller køling fra vedvarende energikilder, og samtidig bidrager oprindelsesgarantierne til, at forbrugerne får mere gennemsigtige oplysninger om oprindelsen af den energi, som udbydes på markedet.



Oprindelsesgarantier giver forbrugerne mulighed for at efterspørge energi fra vedvarende energikilder ved, at forbrugerne tilkøber dokumentation for oprindelsen i tillæg til deres køb af energi. Producenter af vedvarende energi får en ekstra indtægt gennem salg af oprindelsesgarantier. Det kan give et ekstra incitament til at investere i grøn energi, og fremadrettet kan det potentielt føre til lavere støtteomkostninger.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen