

## Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### Opfølgende orientering om indvandringsprøvens sprogniveau

1. Jeg orienterede samtidig med fremsættelsen den 16. december 2020 af lovforslag nr. L 126 om ændring af straffeloven, lov om pas til danske statsborgere m.v. og udlændingeloven (Styrket indsats mod negativ social kontrol m.v.) udvalget om indvandringsprøvens sprogniveau (UUI 2020-21, L 126, bilag 2).

Det fremgår af min orientering, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) havde oplyst til Udlændinge- og Integrationsministeriet, at delprøve 3 i indvandringsprøvens sprogprøve ligger over det lovbestemte A1-minus-niveau, jf. udlændingelovens § 9 f, stk. 5, og at indvandringsprøvens vidensprøve er på B1/B2-niveau svarende til Prøve i Dansk 2 og Prøve i Dansk 3.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har efterfølgende modtaget en redegørelse for sprogniveauet i vidensprøven og de fire delprøver i sprogprøven fra SIRI, der har det faglige ansvar for indvandringsprøvens indhold.

2. Det er SIRI's vurdering vedrørende sprogprøven, at delprøverne 1, 2 og 4 overordnet set er på det forudsatte A1-minus-niveau, mens delprøve 3 er på det højere A1-niveau.

Jeg lægger derfor til grund, at sprogprøven samlet set er på et højere niveau, end der er hjemmel til i loven. Det finder jeg naturligvis meget beklageligt.

Det er endvidere SIRI's vurdering, at vidensprøven er på B1/B2-niveau, og SIRI oplyser endvidere, at det ikke vil være muligt at udarbejde en vidensprøve på A1-minus-niveau eller A1-niveau om de emner, der skal indgå i vidensprøven. Det skyldes, at vidensprøven forudsætter, at prøvedeltageren kan forstå og besvare spørgsmål om samfundsmæssige emner af en vis kompleksitet, bl.a. om danske normer, værdier og grundlæggende rettigheder.

Som det også fremgår af min orientering af 16. december 2020, er der ved indførelsen af indvandringsprøven forudsat et højere sprogniveau for vidensprøven end for sprogprøven, idet der af forarbejderne fremgår følgende, jf. Folketingstidende 2009-10, A, L 87 som fremsat, side 8:

5. marts 2021

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Familiesammenføring  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Niels Rune Brandt

Sags nr. 2020 - 17134  
Akt-id 1548644

”Der er udviklet en ny sprogprøve med udgangspunkt i niveau A1 minus. Det har i forbindelse med udviklingen af vidensprøven imidlertid vist sig nødvendigt at forudsætte et højere sprogligt niveau for selve vidensspørgsmålene, idet nogle af emnerne i vidensprøven omfatter mere komplicerede emner såsom ligestilling og demokrati.”

Af en besvarelse af 11. februar 2010 fra den daværende minister for flygtninge, indvandrere og integration af et spørgsmål stillet i forbindelse med Folketingets behandling af lovforslaget fremgår dog også følgende nærmere kvalificering af det højere niveau i vidensprøven, jf. UUI 2009-10, L 87, svar på spm. 1:

”Derudover kan jeg oplyse, at henset til de indholdsmæssige rammer for vidensprøven har det vist sig nødvendigt at forudsætte et højere sprogniveau end det for sprogprøven gældende A1-minus, svarende cirka til modul 1 på danskuddannelse 1 og 2. Vidensprøven vil, jf. forarbejderne til lov nr. 379 af 25. april 2007 (bemærkningerne til lovforslag nr. L 93 af 29. november 2006), hvormed indvandringsprøven blev indført, omhandle danske normer, værdier og grundlæggende rettigheder, herunder de danske demokratiske principper, det enkelte menneskes frihed og personlige integritet, tros- og ytringsfrihed, kønnes ligestilling og kvinders rettigheder, samt mere praktiske og konkrete forhold, herunder forbud mod vold, omskæring og ulovlig tvang i forbindelse med indgåelse af ægteskab, opdragelse og forældreansvar over for børn, uddannelse, sundhed, arbejde, skat m.v.

Det er enkelte, helt nødvendige, indholdsord som for eksempel *uddannelse*, *ægteskab* og *skat*, der hæver det sproglige niveau i vidensprøvens spørgsmål over A1-minus.

I det forberedelsesmateriale, der vil blive udviklet til brug for prøvedeltagerens forberedelse til indvandringsprøven, vil de ord i vidensprøvens spørgsmål, der ligger over niveauet A1-minus, indgå. Den enkelte udlænding kan erhverve forberedelsespakken og forberede sig til prøven allerede før indrejsen her i landet.”

SIRI har oplyst, at styrelsen vurderer vidensprøven til at være på B1/B2-niveau. Det skyldes, at emnevalg og andet ordforråd end substantiver samt sætningskonstruktioner også indgår i beskrivelsen af et sprogniveau, som det er fastsat i *Den Fælles Europæiske Referenceramme for Sprog (CEFR): Læring, undervisning og evaluering*, der er udgivet af Europarådet.

Jeg må derfor lægge til grund, at det sproglige niveau i vidensprøven adskiller sig væsentligt fra, hvad der er oplyst til Folketinget i forbindelse med indførelsen af indvandringsprøven. Også dette forhold finder jeg naturligvis beklageligt.

**3.** Ved lovforslag nr. L 126, nu L 126 A, foreslås det at hæve niveauet for indvandringsprøvens sprogprøve fra A1-minus-niveau til A1-niveau, og det er skønnet, at

den skærpede prøve vil kunne sættes i kraft ca. seks måneder efter lovforslagets vedtagelse, når der er sket den nødvendige tilpasning af IT-systemet, som indvandringsprøven afvikles på.

I tilknytning til den foreslåede skærpelse af sprogprøven er det vigtigt for mig hurtigst muligt at bringe hjemmelsgrundlaget for indvandringsprøven i orden.

Derfor har jeg samtidig med denne udvalgsorientering fremsat nogle ændringsforslag til 3. behandlingen af L 126 A, som går ud på følgende:

For det første foreslås det at indsætte sprogniveauerne for de enkelte elementer i indvandringsprøven, som SIRI har vurderet dem til. Det betyder, at niveauet for sprogprøvens delprøve 3 angives til A1-niveau, og at vidensprøven angives til B1/B2-niveau.

Efter ændringsforslaget træder denne ændring i kraft den 15. marts 2021 sammen med den øvrige del af lovforslaget, således at det vil gælde for udlændinge, der fra og med lovens ikrafttræden meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1. Ændringen vil ikke finde anvendelse for udlændinge, der inden lovens ikrafttræden den 15. marts 2021 er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1. For denne gruppe udlændinge vil de hidtil gældende regler finde anvendelse, idet de er meddelt opholdstilladelse på det vilkår, at forlængelse af opholdstilladelsen vil kunne ske på grundlag af de gældende regler.

For det andet foreslås det, at den til enhver tid siddende udlændinge- og integrationsminister bemyndiges til at hæve sprogniveauet for sprogprøvens delprøver 1, 2 og 4 fra det nuværende A1-minus-niveau til A1-niveau.

Det svarer til det, der allerede er foreslået i lovforslag nr. L 126, nu L 126 A, bortset fra at delprøve 3 foreslås forhøjet allerede nu, jf. ovenfor.

For det tredje foreslås det, at indvandringsprøven i stedet skal betegnes "forlængelsesprøven".

Den nuværende betegnelse hænger sammen med, at prøven tidligere også som udgangspunkt skulle bestå af udlændinge, der ønskede ægtefællesammenføring. Endvidere forlænges opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.fl. efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, i en række tilfælde ikke ud over sammenlagt 3 år, og opholdstilladelsen meddeles med henblik på midlertidigt ophold.

Jeg synes derfor, at betegnelsen indvandringsprøven er misvisende og vil gerne benytte anledningen til at foreslå et mere retvisende navn.

**4.** Som varslet i min orientering af 16. december 2020 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet Udlændingestyrelsen om foreløbigt ikke at træffe afgørelse i sager om forlængelse af opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 9 f, hvis ansøgeren ikke har bestået sprogprøvens delprøve 3 eller vidensprøven.

Hvis L 126 A vedtages med ovennævnte ændringsforslag, vil Udlændinge- og Integrationsministeriet anmode Udlændingestyrelsen om at fortsætte sagsbehandlingen, således at udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, efter lovens ikrafttræden, vil skulle meddele afslag på forlængelse af opholdstilladelsen, hvis udlændingen ikke har bestået indvandringsprøven, herunder sprogprøvens delprøve 3 og vidensprøven.

For udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, før lovens ikrafttræden, og som endnu ikke har fået forlænget deres opholdstilladelse første gang, kan der imidlertid ikke udbydes en indvandringsprøve på det sproglige niveau, som er forudsat i forarbejderne ved indførelsen af indvandringsprøven, jf. ovenfor.

Det skyldes dels SIRI's vurdering af, at det ikke vil være muligt at udarbejde en vidensprøve på niveauet A1-minus eller A1 om de emner, der skal indgå i vidensprøven, dels at der ikke på kort tid vil kunne udvikles og produceres en ny prøve bl.a. med de rammer for prøvens afvikling, som er forudsat.

For denne gruppe af udlændinge, der har en verserende ansøgning om den første forlængelse, eller som endnu ikke har indgivet en sådan ansøgning, vil Udlændingestyrelsen derfor ved vurderingen af, om opholdstilladelsen kan forlænges første gang, skulle se bort fra, hvis udlændingen ikke består sprogprøvens delprøve 3 og/eller vidensprøven.

**5.** Der skal endelig tages stilling til eventuel genoptagelse af sager, hvor en udlænding siden indførelsen af indvandringsprøven den 15. november 2010 er meddelt afslag på forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, alene med henvisning til, at udlændingen ikke har bestået sprogprøvens delprøve 3 og/eller vidensprøven.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vil derfor vende tilbage til udvalget, når ministeriet har afsluttet overvejelserne om dette spørgsmål.

Jeg skal endnu engang beklage den diskrepans i indvandringsprøvens sprogniveau, der nu er konstateret, og anmoder om udvalgets velvillige modtagelse af de ovennævnte tiltag til at få gjort op med denne diskrepans.

Mattias Tesfaye

/

Øzlem Akar