



NOTAT

Dato: 12. december 2020

Aftale fra 2007 og kommende ændring af konkurrenceloven

I 2007 indgik den daværende regering (Venstre og Det Konservative Folkeparti) en aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om styrkelse af konkurrencen i Danmark.

Det indgik bl.a. i aftalen

- at der skulle indføres et straflempelsesprogram for den, der havde deltaget i et kartel,
- at der skulle være mulighed for at besigtige lommer og tasker under en kontrolundersøgelse,
- at der skulle være mulighed for at foretage elektronisk kopiering af computere mv. ("spejling") under en kontrolundersøgelse, og
- at der skulle indføres nye bødeprocedurer i tilståelsessager

Et lovforslag, der indeholdt disse elementer, blev vedtaget af Folketinget den 10. maj 2007, jf. lov nr. 572 af 6. juni 2007.

Et kommende lovforslag, der skal implementere direktiv 2019/1 – det såkaldte ECN+-direktiv – har relation til 2007-aftalen på følgende måde:

Straflempelsesprogram

Straflempelsesprogrammet i 2007-aftalen indebærer, at den, der samarbejdede med myndighederne om opklaringen af et kartel, på nærmere betingelser kunne få nedsat sin straf for deltagelsen i et kartel – eller straffen kunne helt bortfalde.

Det kommende lovforslag ændrer ikke på de materielle regler, der skal være opfyldt for, at der kan opnås straflempelse. Men de processuelle krav uddybes. Det understreges, at Danmark er forpligtet til at indføre disse processuelle krav, idet der på dette punkt i direktivet er tale om såkaldt totalharmonisering, hvilket indebærer, at der ikke må indføres regler, der fraviger dem, der er fastsat i direktivet.

Som følge af, at det til gennemførelse af direktivet ikke længere vil være muligt med strafferetlige bøder til virksomheder, men derimod civile, ændres terminologien fra straflempelse til bødelempelse.

Undersøgelse af lommer m.v.

Efter 2007-aftalen skulle Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen have mulighed for under en kontrolundersøgelse at bede ansatte om at tømme private tasker, lommer og lign. Nægtede den ansatte dette, skulle styrelsen kunne anmode politiet om at gennemse den pågældendes taske, lomme og lign.

Det kommende lovforslag vil fortsat give mulighed herfor. Men som følge af ECN+-direktivet bliver selve bestemmelsen om kontrolundersøgelser udbygget på en række punkter, der vedrører, hvornår og hvor der kan foretages en kontrolundersøgelse.

Spejling af computere

Det indgik i 2007-aftalen, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen under en kontrolundersøgelse skulle have adgang til at foretage en såkaldt spejling, dvs. en kopi af en computers indhold, som styrelsen herefter kunne gennemgå i styrelsen.

Den kommende lovændring ændrer ikke herpå, men det vil til gennemførelse af direktivet blive præciseret, at gennemgangen af kopien vil kunne finde sted i styrelsens lokaler eller i andre udpegede lokaler.

Bødeprocedurer i tilståelsessager

På dette punkt indgik der to punkter i 2007-aftalen:

For det første skulle Rigsadvokaten kunne beskikke ansatte i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen til at rejse og udføre tiltale i konkurrencesager ved byretterne. Dette ændres der ikke på. Da bøder til virksomheder ikke efter det kommende lovforslag kan pålægges i forbindelse med en straffesag, vil bestemmelsen, der ikke endnu har været anvendt, kun kunne blive relevant i straffesager mod fysiske personer.

For det andet skulle Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen i tilståelsessager, hvor der var fast praksis for bødeudmålingen, kunne udstede et udenretligt bødeforelæg til en virksomhed efter forudgående at have indhentet samtykke fra Statsadvokaten for Økonomisk og International Kriminalitet. Da det kommende lovforslag som nævnt opererer med civile bøder til virksomheder, vil bestemmelsen herom blive ændret til en mulighed for at afgøre en sag udenretligt ved en virksomheds vedtagelse af et såkaldt civilt bødeforelæg. Det vil endvidere ikke være et krav, at der foreligger samtykke fra Statsadvokaten for Økonomisk og International Kriminalitet; det vil derimod være et krav, at Konkurrencerådet har godkendt det civile bødeforelæg.