

ERHVERVSUDVALGETS HØRING DEN 13. JAN. 2021 OM LOVFORSLAG L 116 IMPLEMENTERING AF ECN+ DIREKTIV

Kim Haggren
Underdirektør
13. januar 2021



Dansk Industri

Indhold

- Konkurrencerettens udvikling og stramninger i Danmark
- Implementeringsproces og kort høringsfrist
- Baggrund for ECN+ direktivet
- Hvad indeholder lovforslaget?
- Overimplementering
- Forslag om høringsofficer



Implementeringsproces og kort høringsfrist

- Erhvervsministeriet havde nedsat en tværministeriel arbejdsgruppe samt en snæver sammensat følgegruppe (med blandt andet DI), der kun i meget beskedent omfang blev inddraget i implementeringsarbejdet.
- Et meget omfattende og vidtgående udkast til lovforslag blev sendt i høring med meget kort høringsfrist.
- Implementeringsprocessen sammenholdt med den meget korte høringsfrist finder erhvervsorganisationerne uacceptabel, da det netop er af afgørende betydning i et retssamfund som det danske, at lovgivningen er af høj kvalitet



Konkurrencerettens udvikling og stramninger i Danmark

- 1997 – fra kontrol- til forbudsprincip
- 2000 – indførelse af national fusionskontrol, bødestraf ved førstegangsmisbrug af dominerende stilling, forbud mod tilbudskarteller, direkte anvendelse af EU's konkurrenceregler
- 2002 – forhøjelse af bødeniveauet for karteller
- 2004 – adgang til påbyde ændring af dominerende virksomheders samhandelsbetingelser
- 2007 – adgang til at besigtige indholdet af lommer, tasker og lign under kontrolbesøg, adgang til administrative bødeforelæg
- 2010 – nedsættelse af tærskelværdier for fusionskontrol, forbud mod markedsdelingsaftaler
- 2012 - indførelse af fængselsstraf i kartelsager, forhøjelse af bødeniveau
- 2017 – skærpelse af bagatelreglen i forbuddet mod konkurrencebegrænsende aftaler

Baggrund for ECN+ direktivet

- Nogle nationale konkurrencemyndigheder havde ikke effektive beføjelser til at indsamle beviser eller til at pålægge mærkbare bøder
- Forskelle i de nationale ordninger for straflempelse
- Nogle nationale konkurrencemyndigheder manglede de nødvendige ressourcer eller ikke var beskyttet imod politisk indblanding i deres afgørelser
- EU-Kommissionen mente derfor, at der var behov for ECN+ direktivet, så EU's konkurrenceregler kunne håndhæves ensartet og effektivt af nationale konkurrencemyndigheder



Hvad indeholder lovforslaget?

- Indførelse af et system med såkaldt ”civile bøder”, regler om mulighed for udstedelse af strukturelle påbud, umiddelbar virkning af foreløbige påbud, udvidet oplysningspligt, udvidelse af konkurrencemyndighedens adgang til at foretage kontrolundersøgelser i virksomheder og private hjem, udvidet adgang til at pålægge tvangsbøder, moderselskabsansvar samt hæftelsesansvar for bøder pålagt virksomhedssammenslutninger.
- Der er sket justeringer i lovforslaget i forhold til det oprindelige høringsudkast (eksempelvis i forhold til problemstillingen om selvinkriminering)



Overimplementering (1/2)

- Direktivet gælder kun for sager med samhandelspåvirkning
 - Men lovforslaget lægger op til at, direktivet skal gælde for alle sager, dvs. med og uden samhandelspåvirkning
- Erhvervsministeren mener, at lovforslaget vil have en positiv konsekvens for erhvervslivet, idet de samme regler vil gælde for danske virksomheder, uanset om samhandelen kan anses for påvirket eller ej
- Erhvervslivet ønsker, at direktivet ikke overimplementeres
- En overimplementering vil være bebyrdende for danske virksomheder, da det vil betyde yderligere stramninger i forhold til virksomhederne og forringe deres retssikkerhed.
- Det er dermed ikke tale om en nogen lettelse.



Overimplementering (2/2)

- I dag kan konkurrencemyndigheden uden problemer anvende forskellige regelsæt afhængig af, om der er tale om en samhandelssag eller ej. Konkurrencemyndigheden skal i alle rejste sager foretage en vurdering af det relevante marked.
- Selvom konkurrencemyndigheden mener, at det er besværligt for dem at håndtere to regelsæt, skal dette nøje afvejes overfor alle de unødige stramninger, som virksomhederne vil blive påført, hvis man vælger at overimplementere direktivet
- Erhvervslivet ønsker derfor en tekstnær implementering



Forslag om høringsofficer

- I lyset af de yderligere stramninger, som ECN+ direktivet lægger op til, er der stort behov for sikre fairness og balance i forhold til virksomhedernes behov for retssikkerhed
- Erhvervsorganisationerne foreslår, at der i Danmark bør indføres en høringsofficer i stil med EU-Kommissionens høringsofficer, der blev indført helt tilbage i 1982
- En høringsofficer skal hurtigt kunne bistå og hjælpe virksomhederne i selve processen. Hverken Folketingets Ombudsmand eller Konkurrenceankenævnet løfter denne rolle. I øvrigt findes der i EU's regi både en høringsofficer og en Ombudsmand, da rollerne for disse netop er forskellige



An aerial photograph of a large conference hall with a black and white hexagonal floor pattern. Numerous people are gathered, some standing in groups and others seated at long tables. The entire image is covered with a semi-transparent blue overlay. The word "TAK" is written in white, bold, sans-serif capital letters in the center-left area.

TAK