

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den [15. december 2020]

Udkast
til
Betænkning
over

Forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love

(Indførelse af ret til tidlig pension)

[af beskæftigelsesministeren (Peter Hummelgaard)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 29 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I det under nr. 8 foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 *h, stk. 11, § 26 i, stk. 10, og § 26 k, stk. 7*, efter »§ 26 g, stk. 1«: »og 2«.

[Lovteknisk ændring]

2) I det under nr. 8 foreslåede *kapitel 3 b* affattes § 26 *k, stk. 1, 6. pkt.*, således:

»Der vil i alt højst kunne flyttes 5 års sammenlagt anciennitet i optjeningsperioden.«

[Præcisering af, hvor meget anciennitet for selvstændigt erhvervsdrivende, der sammenlagt vil kunne flyttes]

3) I det under nr. 8 foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 *l, stk. 1, 1. pkt.*, efter »forældre«: », herunder en medmor«, og efter »adoption« indsættes: », jf. § 1, nr. 2-6, 8 og 12, i bekendtgørelse om adoption«, og i § 26 *l, stk. 1, 2. pkt.*, ændres »modtagelsen« til: »datoen for adoption«.

[Præcisering af, at medmor også får tillagt anciennitet for forældreskab, og præcisering af, at alle adoptioner medfører anciennitet for forældreskab, samt præcisering af, fra hvornår anciennitet optjenes i forbindelse med adoption]

4) I det under nr. 8 foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 *q, stk. 1*, efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Personer, der er født i 1963, 1964, 1967 og 1968, kan ansøge om Tidlig Pension, når personen er 7 år eller mindre fra folkepensionsalderen.«

2. pkt. bliver herefter til 3. pkt.

[Ansøgning 7 år før folkepensionsalderen for årgang 1963, 1964, 1967 og 1968]

5) I det under nr. 8 foreslåede *kapitel 3 b* ændres i § 26 *r, stk. 1, 2. pkt.*, »6 måneder« til: »9 måneder«, og »stk. 6« til: »stk. 7«.

[Ændring af perioden, hvor arbejdsmarkedstilknytningen skal opfyldes, og konsekvensændring som følge af indsættelse af nyt stk. 4]

6) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 r, stk. 2, efter nr. 5 som nyt nummer:

»6) perioder med ledighedsydelse.«

Nr. 6 og 7 bliver herefter til nr. 7 og 8.

[Mulighed for at opfylde kravet om arbejdsmarkedstilknytning ved perioder med ledighedsydelse]

7) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* ændres i § 26 r, stk. 3, 3. pkt., »nr. 7« til: »nr. 8«.

[Konsekvensændring som følge af indsættelse af et nyt nummer i stk. 2]

8) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* indsættes efter § 26 r, stk. 3, som nyt stykke:

»Stk. 4. Ved opfyldelse af kravet om arbejdsmarkedstilknytning gennem medlemskab af en arbejdsløshedskasse, jf. stk. 1, er det en betingelse, at indmeldelse i en arbejdsløshedskasse sker senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen, jf. § 41, stk. 1, nr. 2, i lov om arbejdsløhedsforsikring m.v.«

Stk. 4-8 bliver herefter stk. 5-9.

[Krav om medlemskab af en arbejdsløshedskasse senest 2 år før folkepensionsalderen]

9) To steder i det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* ændres i § 26 r, stk. 5, der bliver stk. 6, »6« til: »9«, og i § 26 r, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »9« til: »12«.

[Konsekvensændring af ændring af perioden, hvor arbejdsmarkedstilknytningen skal opfyldes]

10) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 r, stk. 5, der bliver stk. 6, efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Indmeldelse i en arbejdsløshedskasse vil dog, jf. stk. 4, senest skulle ske senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen.«

2. pkt. bliver herefter til 3. pkt.

[Krav om medlemskab af en arbejdsløshedskasse senest 2 år før folkepensionsalderen]

11) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 r, stk. 6, der bliver stk. 7, som 2. pkt.:

»Udbetaling Danmark kan i særlige tilfælde forlænge fristen efter 1. pkt. til højst 21 dage efter tidspunktet for afgørelsen om ret til tidlig Pension.«

[Mulighed for i særlige tilfælde at forlænge fristen for at opfylde arbejdsmarkedstilknytningen efter § 26 r, stk. 1]

12) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* indsættes i § 26 r efter stk. 8, der bliver stk. 9, som *stk. 10*:

»Stk. 10. Personer, der overgår fra fleksydelse til Tidlig Pension, er undtaget fra betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning efter stk. 1.«

[Fravigelse af kravet om arbejdsmarkedstilknytning efter § 26 r, stk. 1, for fleksydelsesmodtagere, der overgår til Tidlig Pension]

13) I det under *nr. 8* foreslåede *kapitel 3 b* ændres i § 26 u, stk. 1, »samtidig« til: »for den samme periode«.

[Præcisering af forbuddet mod at modtage Tidlig Pension samtidig med andre ydelser]

14) Efter nr. 9 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 33, stk. 1, 1. pkt., ændres »stk. 9« til: »stk. 10«.

[Konsekvensændring som følge af, at der indsættes et nyt stykke i § 33]

15) I den under *nr. 10* foreslåede § 33, stk. 3, ændres i 1. pkt., »§ 26 q, stk. 3« til: »§ 26 q, stk. 2«, og efter »i Udbetaling Danmark« indsættes: », medmindre personen har fået udbetalt efterløn eller fleksydelse for perioden«.

[Ingen udbetaling af Tidlig Pension for en periode forud for afgørelsen om ret til Tidlig Pension, hvis der for perioden er udbetalt efterløn eller fleksydelse]

16) *Nr. 12* affattes således:

»12. To steder i § 33, stk. 4, der bliver stk. 5, i § 33, stk. 6, der bliver stk. 7, og i § 33, stk. 8, der bliver stk. 9, ændres »stk. 3« til: »stk. 4«.

[Konsekvensændring som følge af, at der indsættes et nyt stykke i § 33]

17) Efter *nr. 12* indsættes som nyt nummer:

»02. I § 48, 2. pkt. ændres »§ 33, stk. 8,« til: »§ 33, stk. 9,«.

[Konsekvensændring som følge af, at der indsættes et nyt stykke i § 33]

18) I det under *nr. 16* foreslåede *kapitel 6 a* indsættes i § 48 c, stk. 1, 1. pkt., efter »selvstændige virksomhed«: », jf. § 32 e,«, og efter »bibeskæftigelse« udgår: », jf. § 32 e,«.

[Lovteknisk ændring]

19) I det under *nr. 16* foreslåede *kapitel 6 a* affattes § 48 d, stk. 1, således:

»Stk. 1. Modtageren af Tidlig Pension skal hver måned oplyse Udbetaling Danmark om sin aktuelle bopælsadresse og eventuelle indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende, jf. dog stk. 2. Har Udbetaling Danmark ikke modtaget oplysningerne senest den 15. i den følgende måned, vil retten til udbetaling af Tidlig Pension bortfalde fra den 1. i denne måned. Udbetaling Danmark træffer afgørelse om, at retten til udbetaling af Tidlig Pension ophører uden forudgående partshøring. Når der foreligger dokumentation for oplysningerne nævnt i 1. pkt., vil udbetalingen af Tidlig Pension kunne genoptages fra den 1. i måneden efter, at dokumentationen foreligger, jf. dog 5. pkt. Hvis en modtager af Tidlig Pension har indsendt oplysninger efter 1. pkt., således at oplysningerne burde være nået frem til Udbetaling Danmark inden udløbet af fristen i 2. pkt., eller modtageren af Tidlig Pension har været

forhindret i at sende oplysningerne inden udløbet af fristen i stk. 2, vil Udbetaling Danmark kunne efterbetale Tidlig Pension.«

[Ændring af tidsfristen for indsendelse af oplysninger og mulighed for, at Udbetaling Danmark kan træffe afgørelse uden partshøring]

20 I det under *nr. 16* foreslåede *kapitel 6 a* affattes § 48 d, stk. 2, således:

»Stk. 2. Modtageren af Tidlig Pension skal ikke oplyse om indtægter fra personligt arbejde, jf. stk. 1, hvis indtægterne beskattes i Danmark og fremgår af indkomstregisteret, forskudsopgørelsen fra told- og skatteforvaltningen m.v. i opgørelsesperioden. Modtageren af Tidlig Pension skal endvidere ikke oplyse sin aktuelle bopælsadresse, jf. stk. 1, i opgørelsesperioden, hvis den pågældende er registreret i Det Centrale Personregister (CPR) med bopæl her i landet.«
[Præcisering af, hvornår en modtager af Tidlig Pension er fritaget for oplyse om indtægter og bopælsadresse hver måned]

21 I det under *nr. 16* foreslåede *kapitel 6 a* indsættes efter § 48 d som ny paragraf:

»§ 48 e. Hvis en modtager af Tidlig Pension har tilsidesat sin oplysningspligt i § 48 d eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget Tidlig Pension, skal modtageren af Tidlig Pension eller dennes dødsbo tilbagebetale det beløb, der er udbetalt med urette.

Stk. 2. Stk. 1 finder ikke anvendelse ved den årlige omregning af Tidlig Pension, jf. § 48 c.«
§§ 48 e og 48 f bliver herefter §§ 48 f og 48 g.«
[Indsættelse af bestemmelse om tilbagebetaling som følge af ændringen i § 48 e, som bliver § 48 f]

22 I det under *nr. 16* foreslåede *kapitel 6 a* udgår i § 48 e, som bliver til § 48 f, » § 42«.

[Konsekvensændring som følge af forslaget til ny § 48 e]

23 *Nr. 21* udgår.

[Ændring af klageadgang fra Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg til Ankestyrelsen]

Til § 8

24 *Nr. 1* affattes således:

»1. I § 25, *stk. 1, nr. 3*, indsættes efter »social pension«: »eller er overgået til tidlig pension efter kapitel 3 b i lov om social pension«.«

[Præcisering af bestemmelsen ift. hvor reglerne om tidlig pension fremgår]

Til § 9

25 I det under *nr. 3* foreslåede *kapitel 3 f* indsættes i § 12 k som *stk. 3*:

»Stk. 3. Udbetaling Danmark kan indhente nødvendige oplysninger på individniveau fra Danmarks Statistik og fra

Rigsarkivet til brug for test af et it-system til beregning af anciennitet efter § 26 g i lov om social pension.«

[Behandling af personoplysninger til test af it-system til beregning af anciennitet]

Til § 18

26 I *stk. 3, 1. pkt.*, indsættes efter »for Tidlig Pension fra den 1. januar 2022«: », medmindre personen har fået udbetalt efterløn eller fleksydelse for perioden«.

[Ingen udbetaling af Tidlig Pension for en periode forud for afgørelsen om ret til Tidlig Pension, hvis der for perioden er udbetalt efterløn eller fleksydelse]

27 I *stk. 4, 1. pkt.*, ændres »§ 26 q, stk. 3, 2. pkt.« til: »§ 26 q, stk. 2«.

[Korrektion af henvisning]

Til § 19

28 I *paragraffen* ændres »§ 32 i, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 8,« til: »§ 32 i i lov om social pension, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 9,«.

[Korrektion af henvisning]

29 Efter *stk. 6* indsættes som *stk. 7*:

»Stk. 7. Staten afholder udgiften til kompensation efter *stk. 1*.«

[Finansiering af kompensation]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det følger af den foreslåede § 26 g, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 8, at retten til Tidlig Pension er betinget af, at en person har optjent anciennitet på arbejdsmarkedet, jf. §§ 26 h-26 o mellem det fyldte 16 år og det tidspunkt, hvor personen er 6 år fra at opnå folkepensionsalderen. For en person, som er født i 1963, 1964, 1967 og 1968, fastlægges retten til Tidlig Pension dog, når personen er 7 år fra at opnå folkepensionsalderen, jf. *stk. 2*.

Det foreslås, at der i den under *nr. 8* foreslåede § 26 h, *stk. 11*, § 26 i, *stk. 10*, og § 26 k, *stk. 7*, også henvises til § 26 g, *stk. 2*.

Der er tale om en lovteknisk ændring som følge af, at reglerne om, hvornår en person kan få fastlagt, om den pågældende har optjent ret til Tidlig Pension, er opdelt i 2 stykker.

Til nr. 2

På baggrund af høringssvarene har der vist sig behov for at præcisere den foreslåede § 26 k, *stk. 1, 6 pkt.*, i lovforslagets § 1, nr. 8, om optjening af anciennitet for selvstændige erhvervsdrivende, således at det klart kommer til at fremgå af bestemmelsen, at der i alt højst vil kunne flyttes 5 års sammenlagt anciennitet i optjeningsperioden.

Med ændringsforslaget præciseres det, at der kan flyttes op til 5 års anciennitet fra år med overskud i den selvstændige virksomhed, der overstiger den maksimale dagpengesats,

til år hvor overskuddet i virksomheden ligger under den maksimale dagpengesats. Der vil højst kunne flyttes 0,25 års anciennitet fra hvert år med et overskud, der overstiger den maksimale dagpengesats, jf. forslaget til § 26 k, stk. 1, 5. pkt. Det betyder, at en person f.eks. vil kunne flytte 0,25 års anciennitet i alt 20 gange eller 0,20 års anciennitet i alt 25 gange. Der vil dog ikke kunne flyttes mere end sammenlagt 5 års anciennitet.

Til nr. 3

Det følger af bestemmelsen i § 26 l, stk. 1, 1. pkt., i lovforslagets § 1, nr. 8, at begge forældre optjener 52 ugers anciennitet for hver fødsel eller adoption.

Det foreslås, at det præciseres i den foreslåede § 26 l, stk. 1, 1. pkt., at en medmor også vil få tillagt anciennitet i forbindelse med forældreskab.

Ved medmoderskab får barnet to retlige forældre – en mor og en medmor. Medmoderskabet giver barnet rettigheder i forhold til medmoren. Det betyder blandt andet, at barnet og medmoren har arveret efter hinanden, og at medmoren skal deltage i forsørgelsen af barnet m.v. Med den foreslåede ændring præciseres det, at en medmor også optjener anciennitet i forbindelse med forældreskab i forbindelse med optjening af ret til Tidlig Pension.

Det foreslås endvidere i § 26 l, stk. 1, 1. pkt., at præcisere, at det er adoptioner efter § 1, nr. 2-6, 8 og 12, i bekendtgørelse om adoption, som giver anciennitet i forbindelse med forældreskab.

Det følger af § 1, nr. 2-6, 8 og 12 i bekendtgørelse nr. 726 af 10. juli 2019 om adoptioner, at i denne bekendtgørelse forstås ved:

- 1) [...]
- 2) Stedbarnsadoption: En adoption, hvor ansøgeren adopterer sin ægtefælles eller samlevers barn, jf. § 5 a i adoptionsloven.
- 3) Familieadoption, jf. § 4 a, stk. 2, i adoptionsloven:
 - a) En adoption, hvor ansøgeren adopterer et barnebarn, et søskendebarn eller en søskende.
 - b) En adoption af et barn under 18 år af forældre, som ansøgeren gennem nært og længerevarende bekendtskab er særligt knyttet til.
 - c) En adoption af et barn, som ansøgeren har et særligt tilknytningsforhold til.
 - d) En adoption af et barn, som ansøgeren har i pleje, og som adopteres i medfør af § 9, stk. 4, i adoptionsloven.
- 4) Fremmedadoption: En adoption, hvor ansøgeren adopterer et barn under 18 år, og hvor det er en betingelse for adoptionen, at ansøgeren godkendes som adoptant, jf. § 4 a, stk. 1, i adoptionsloven.
- 5) National adoption: En adoption, hvor ansøgeren adopterer et barn, der har bopæl her i landet, og hvor barnet ikke er ankommet til Danmark med henblik på adoption.
- 6) International adoption: En adoption, hvor ansøgeren adopterer et barn, der har bopæl i et andet land, eller et barn, der er ankommet til Danmark med henblik på adoption.
- 7) [...]
- 8) Afgiverland eller oprindelsesland: Det land, hvor barnet har bopæl før adoptionen.

9) [...]

10) [...]

11) [...]

12) Midlertidig placering: Placering efter § 32 a i adoptionsloven.

Med forslaget præciseres det, hvilke former for adoption, der berettiger til optjening af anciennitet i forbindelse med optjening af ret til Tidlig Pension.

Det foreslås videre, at modtagelsen af barnet i den foreslåede § 26 l, stk. 1, 2. pkt., i lovforslagets § 1, nr. 8, ændres til datoen for adoptionen af barnet. En adoptant vil således i alle tilfælde af adoptioner, jf. ovenstående, få tillagt 52 ugers anciennitet fra adoptionsdatoen.

Når børn adopteres fra udlandet, udstedes der enten en dansk adoptionsbevilling efter barnets ankomst til Danmark, eller en udenlandsk adoption anerkendes efter dansk ret efter barnets ankomst til Danmark. Ved adoption fra udlandet henter forældrene ofte barnet i udlandet og tilbringer indledningsvist en tid sammen med barnet på det børnehjem, hvor barnet bor. I relation til sådanne situationer må det bero på en konkret vurdering i den enkelte sag, hvornår ancienniteten skal løbe fra, hvis der er et tidsmæssigt spænd fra f.eks., at forældrene henter barnet i udlandet til udstedelse af adoptionsbevillingen. I forhold til børn, der midlertidigt placeres hos en familie efter § 32 a i adoptionsloven, inden adoptionen bliver endelig, eller som af andre grunde bor hos adoptanterne inden udstedelse af adoptionsbevillingen, vil det være fra tidspunktet for adoption, at ancienniteten fastlægges fra.

Til nr. 4

I henhold til det foreslåede § 26 q, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 8, kan Tidlig Pension søges af personer, der er 6 år eller mindre fra folkepensionsalderen. Samtidig fremgår det af det foreslåede § 26 g, stk. 2, i lovforslagets § 1, nr. 8, at ancienniteten for arbejdsmarkedstilknytning kan beregnes fra 7 år før folkepensionsalderen for personer født i 1963, 1964, 1967 og 1968.

Det foreslås, at der i § 26 q, stk. 1, indsættes et nyt pkt., hvorefter personer, der er født i henholdsvis 1963, 1964, 1967 og 1968 kan søge om Tidlig Pension 7 år før folkepensionsalderen.

Ændringsforslaget betyder, at personer, der er født i 1963, 1964, 1967 eller 1968, både kan søge om Tidlig Pension og få opgjort ancienniteten for arbejdsmarkedstilknytningen 7 år før folkepensionsalderen.

Til nr. 5

Det følger af § 41, stk. 1, nr. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 199 af 11. marts 2020, at personer, som er mellem 18 år og 2 år under folkepensionsalderen, har ret til optagelse som medlem i en arbejdsløshedskasse. Personer, der har under 2 år til folkepensionsalderen, har således ikke mulighed for at melde sig ind i en arbejdsløshedskasse.

Det betyder, at personer, der har opnået ret til Tidlig Pension i 1 år, ikke kan melde sig ind i en arbejdsløshedskasse 9 måneder inden overgang til Tidlig Pension med henblik

på at leve op til det foreslåede krav om tilknytning til arbejdsmarkedet i en 6 måneders periode regnet fra 3 måneder inden overgang til Tidlig Pension, jf. den foreslåede bestemmelse i § 26 r, stk. 1.

Det foreslås på den baggrund, at perioden, hvor arbejdsmarkedstilknytningen vil skulle opfyldes, ændres fra 6 til 9 måneder. Perioden vil fortsat ligge umiddelbart før det tidspunkt, hvor der er 3 måneder til, at personen tidligst kan overgå til Tidlig Pension, dvs. det tidspunkt, hvor Udbetaling Danmark udsender et brev til borgeren om mulig snarlig overgang til Tidlig Pension. Dvs. at kravet om arbejdsmarkedstilknytning via beskæftigelse eller medlemskab af en arbejdsløshedskasse vil skulle være opfyldt i en sammenhængende periode på 9 måneder, der ligger 12 til 3 måneder før overgang til Tidlig Pension.

Som konsekvens af indsættelsen af et nyt stk. 4, jf. den foreslåede ændring til § 1, nr. 6, hvorefter stk. 4-8 bliver til stk. 5-9, foreslås det at ændre henvisningen i § 26 r, stk. 1, 2. pkt., fra stk. 6 til stk. 7.

Til nr. 6

Det følger af den foreslåede § 26 r, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, at kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet kan opfyldes gennem beskæftigelse eller som medlem af en arbejdsløshedskasse. Det følger endvidere af den foreslåede § 26 r, stk. 2, at der ved beskæftigelse forstås

- 1) beskæftigelse som lønmodtager,
- 2) ansættelse i fleksjob,
- 3) perioder med sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse i jobafklaringsforløb,
- 4) perioder, hvor en forælder modtager tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens §§ 42 og 43,
- 5) perioder med barseldagpenge,
- 6) beskæftigelse med B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som ikke indgår i opgørelsen af en selvstændig virksomheds overskud eller underskud, eller
- 7) beskæftigelse som selvstændigt erhvervsdrivende.

Ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, skal være medlem af en arbejdsløshedskasse og opfylder dermed betingelserne i den foreslåede § 26 r om tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer, der er visiteret til fleksjob, vil under ledighed ikke være berettigede til arbejdsløshedsdagpenge, men vil som hovedregel i stedet modtage ledighedsydelse. Modtagelse af ledighedsydelse forudsætter ikke medlemskab af en arbejdsløshedskasse.

Med henblik på at sikre, at visiterede til fleksjob, som er ledige i perioden, hvor betingelsen om tilknytning til arbejdsmarkedet skal opfyldes, ligestilles med personer på det ordinære arbejdsmarked, foreslås det, at der i den foreslåede § 26 r, stk. 2, indsættes et nyt nummer, hvorefter perioder med ledighedsydelse anses for at opfylde betingelsen om tilknytning til arbejdsmarkedet, jf. den foreslåede bestemmelse i stk. 1.

Til nr. 7

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at det foreslås, at der indsættes et nyt nummer i den foreslåede § 26 r, stk. 2, i lovforslagets § 1, nr. 8, hvorefter perioder med

ledighedsydelse tæller med som beskæftigelse ved opfyldelse af kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet.

Som konsekvens af indsættelsen af et nyt nummer, hvorefter nr. 6 og 7 bliver til nr. 7 og 8, foreslås det at ændre henvisningen i § 26 r, stk. 3, 3. pkt., fra nr. 7 til nr. 8.

Til nr. 8

Det foreslås, at der i den foreslåede § 26 r indsættes et nyt stykke, hvorefter det er en betingelse, at indmeldelse i en arbejdsløshedskasse vil skulle ske senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen.

Den foreslåede bestemmelse er foranlediget af, at en person efter § 41, stk. 1, nr. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., senest kan indmeldes i en arbejdsløshedskasse 2 år før, personen når folkepensionsalderen. Den foreslåede ændring betyder, at det vil fremgå udtrykkeligt af den foreslåede § 26 r i lov om social pension, at det er en betingelse for at opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet gennem medlemskab af en a-kasse, at medlemskabet er opnået senest 2 år før folkepensionsalderen.

Til nr. 9

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at det foreslås, at perioden, hvori arbejdsmarkedstilknytningen skal være opfyldt, ændres fra 6 til 9 måneder, som vil ligge fra 12 til 3 måneder før overgang til Tidlig Pension.

Til nr. 10

Efter den foreslåede § 26 r, stk. 5, der bliver stk. 6, kan en person, der ikke er medlem af en arbejdsløshedskasse, og som bliver ledig i perioden med arbejdsmarkedstilknytning, opfylde kravet om arbejdsmarkedstilknytning ved at melde sig ind i en arbejdsløshedskasse senest 7 dage efter ledighedens indtræden.

Som en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stk. 4 i § 26, r, jf. forslaget til nr. 5, foreslås det, at det fremgår af bestemmelsen, at det er en betingelse, at indmeldelse i en arbejdsløshedskasse vil skulle ske senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen.

Den foreslåede ændring vil indebære, at det tydeligt fremgår af bestemmelsen, at en person, der bliver ledig i perioden med arbejdsmarkedstilknytning, ikke efterfølgende kan bevare denne ved at melde sig ind i en arbejdsløshedskasse, hvis personen har mindre end 2 år til folkepensionsalderen. Den pågældende vil således miste retten til Tidlig Pension, hvis pågældende ikke allerede er medlem af en arbejdsløshedskasse.

Til nr. 11

Det følger af § 26 r, stk. 6, der bliver stk. 7, at i tilfælde, hvor Udbetaling Danmark træffer afgørelse om Tidlig Pension mindre end 12 måneder før overgang til Tidlig Pension, vil kravet om arbejdsmarkedstilknytning skulle være opfyldt senest 7 dage fra tidspunktet for afgørelsen.

Indmeldelse i en dansk arbejdsløshedskasse sker ved at udfylde en tilmeldingsformular og gælder fra den dag, tilmeldingsformularen er modtaget. Indmeldelse vil kunne ske fra den ene dag til den anden.

Det er vurderingen, at hovedparten af de borgere, der opnår ret til Tidlig Pension, vil modtage afgørelsen fra Udbetaling Danmark med digital post. Det vil betyde, at de pågældende borgere – hvis de modtager afgørelsen mindre end 12 måneder før overgangen til Tidlig Pension – dermed vil have 7 dage til at opfylde kravet om arbejdsmarkedstilknytning.

Med ændringsforslaget foreslås det, at der i den foreslåede bestemmelse i § 26 r, stk. 6, der bliver stk. 7, indsættes en mulighed for, at Udbetaling Danmark i særlige tilfælde kan forlænge fristen på 7 dage at opfylde arbejdsmarkedstilknytningen efter § 26 r, stk. 1, til højst 21 dage efter tidspunktet for afgørelsen for om ret til tidlig Pension.

Bestemmelsen er alene tiltænkt anvendelse i tilfælde, hvor personen ikke modtager digital post, f.eks. fordi den pågældende er fritaget fra at modtage digital post, eller fordi den pågældende er bosat i udlandet, og hvor der derfor vil forløbe et vist antal dage, fra afgørelsen er truffet, til personen modtager afgørelsen.

Til nr. 12

Det følger af § 20, stk. 1, 1. pkt., i det fremsatte lovforslag, at personer, der inden den 1. januar 2022 er overgået til efterløn eller fleksydelse, har ret til en compensation ved overgang fra efterløn eller fleksydelse til Tidlig Pension. Eftersom det er en forudsætning for at få udbetalt efterløn, at den pågældende er medlem af en arbejdsløshedskasse, vil efterlønsmodtagere pr. definition opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet, jf. den foreslåede bestemmelse i § 26 r, stk. 1. Derimod vil fleksydelsesmodtagere typisk have meldt sig ud af arbejdsløshedskassen i forbindelse med visitationen til fleksjob, og dermed vil de ikke have en reel mulighed for at kunne vælge Tidlig Pension, da de ikke kan opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det foreslås på den baggrund, at der i § 26 r indsættes et nyt stykke, hvoraf det fremgår, at personer, der overgår fra fleksydelse til Tidlig Pension, er undtaget fra betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning efter den foreslåede bestemmelse i § 26 r, stk. 1.

Forslaget vil medføre, at modtagere af fleksydelse ikke skal opfylde betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning. Det omfatter dels overgangsperioden, hvor fleksydelsesmodtagere i 2022 får mulighed for at overgå til Tidlig Pension, dels den situation, hvor en person, der kun har ret til Tidlig Pension i 1 eller 2 år, går på fleksydelse 3 år før folkepensionsalderen og senere ønsker at overgå til Tidlig Pension. Dermed sikres det, at fleksydelsesmodtagere kan overgå til Tidlig Pension uden at skulle opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet. Fleksydelsesmodtagere får dermed samme mulighed som efterlønsmodtagere for at overgå til Tidlig Pension.

Til nr. 13

Det fremgår af det foreslåede § 26 u, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 8, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension, hvis personen samtidig får udbetalt en anden offentlig forsørgelsesydelse. I forbindelse med høringen af lovforslaget er det

anført, at det er uklart, hvad der menes med »samtidig får udbetalt en anden offentlig forsørgelsesydelse«.

Det foreslås, at den foreslåede § 26 u, stk. 1, ændres, så det præciseres, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension, hvis personen for den samme periode får udbetalt en anden offentlig forsørgelsesydelse.

Til nr. 14

I lovforslagets § 1, nr. 10, er det foreslået at indsætte et nyt stykke efter § 33, stk. 2, i lov om social pension. Som følge heraf vil de gældende § 33, stk. 3-9 blive ændret til stk. 4-10. Der er i § 33, stk. 1, 1. pkt., henvist til bestemmelsens stk. 9.

Det foreslås, at henvisningen i § 33, stk. 1, 1. pkt., i lov om social pension til bestemmelsens stk. 9 ændres til stk. 10, som konsekvens af, at der indsættes et nyt stykke efter § 33, stk. 2.

Til nr. 15

I lovforslagets § 1, nr. 10, er det foreslået at indsætte et nyt stykke efter § 33, stk. 2, i lov om social pension. I den foreslåede § 33, stk. 3, 1. pkt., er der henvist til den foreslåede § 26 q, stk. 3, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 8. Henvisningen burde retteligt have været til § 26 q, stk. 2, der fastsætter fristen for Udbetaling Danmarks behandling af en ansøgning om Tidlig Pension, og det foreslås at ændre henvisningen i overensstemmelse hermed.

Der er tale om en lovteknisk korrektion.

Det følger af den foreslåede § 33, stk. 3, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 10, at Udbetaling Danmark udbetaler Tidlig Pension månedvis bagud med virkning fra den 1. i måneden efter, at der er truffet afgørelse om Tidlig Pension. Træffes afgørelse om Tidlig Pension efter udløbet af fristen i den foreslåede § 26 q, stk. 2, udbetales Tidlig Pension med virkning fra den 1. i måneden efter, at der er forløbet 6 måneder fra det tidspunkt, hvor ansøgningen er modtaget i Udbetaling Danmark.

Det betyder, at det i særlige tilfælde vil kunne forekomme, at der gives ret til Tidlig Pension fra et tidligere tidspunkt end datoen for afgørelsen, hvis Udbetaling Danmark er mere end 6 måneder om at træffe afgørelse. I forbindelse med høringen af lovforslaget er der peget på, at der er en risiko for, at der vil kunne gives ret til Tidlig Pension for en periode, hvor der er udbetalt efterløn eller fleksydelse.

For at undgå at der udbetales efterløn, fleksydelse og Tidlig Pension for den samme periode, foreslås det, at det fremgår af den foreslåede § 33, stk. 3, 1. pkt., at der ikke vil kunne udbetales Tidlig Pension, hvis der for perioden, der ligger forud for Udbetaling Danmarks afgørelse, er udbetalt efterløn eller fleksydelse.

Til nr. 16

I lovforslagets § 1, nr. 10, er det foreslået at indsætte et nyt stykke efter § 33, stk. 2, i lov om social pension. Som følge heraf vil de gældende § 33, stk. 3-9 blive ændret til stk. 4-10. Der er i § 33, stk. 1, 1. pkt., henvist til bestemmelsens stk. 9.

I lovforslagets § 1, nr. 12, er det foreslået, at henvisningen til bestemmelsens stk. 3 i § 33, stk. 4, der bliver stk. 5, og § 33, stk. 7, der bliver stk. 8, ændres til stk. 4.

Der er også en henvisning til bestemmelsens stk. 3 i § 33, stk. 8, der bliver stk. 9, og det foreslås, at ændringen i lovforslagets § 1, nr. 12, udvides til også at omfatte den henvisning.

Til nr. 17

Det foreslås, at henvisningen i § 48 i lov om social pension ændres fra § 33, stk. 8, til § 33, stk. 9, som følge af, at der indsættes et nyt stk. 3 i § 33, jf. lovforslagets § 1, nr. 10.

Der er tale om en konsekvensrettelse.

Til nr. 18

I forslaget til § 48 c, stk. 1, 1. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, foretages en lovteknisk ændring, således, at henvisningen til § 32 e indsættes efter selvstændig virksomhed og udgår efter selvstændig bibeskæftigelse.

Baggrunden er, at selvstændig bibeskæftigelse ikke fremgår direkte af § 32 e, men vil fremgå af regler fastsat i medfør af § 32 f, hvorefter beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke indtægter, der skal medføre fradrag i Tidlig Pension.

Til nr. 19

Det foreslås at nyaffatte den foreslåede § 48 d, stk. 1, 1. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, således at modtageren af Tidlig Pension hver måned skal oplyse Udbetaling Danmark om sin aktuelle bopælsadresse og eventuelle indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende, jf. dog stk. 2.

Modtageren af Tidlig Pension skal således hver måned oplyse Udbetaling Danmark om sin aktuelle bopælsadresse og indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende, medmindre oplysningerne findes i et register fra en offentlig myndighed, jf. forslaget til § 48 d, stk. 2. Oplysningerne om indtægter fra personligt arbejde vil svare til de indtægter, herunder indtægter fra selvstændig virksomhed, som skal indgå i beregningen af Tidlig Pension, jf. forslaget til ny § 32 e og regler fastsat i medfør af § 32 f.

Der vil efter forslaget alene skulle oplyses om eventuelle indtægter ved personligt arbejde. Hvis modtageren af Tidlig Pension ikke har haft indtægter ved personligt arbejde, herunder indtægter fra selvstændig virksomhed, skal den pågældende således ikke indberette oplysninger til Udbetaling Danmark. En modtager af Tidlig Pension skal således alene indberette oplysninger til Udbetaling Danmark, hvis den pågældende har haft en indtægt fra personligt arbejde.

En modtager af Tidlig Pension, som f.eks. arbejder som lønmodtager i Frankrig, skal således sende oplysninger til Udbetaling Danmark via den digitale løsning, som Udbetaling Danmark stiller til rådighed, hver måned, uanset om der er sket ændringer i den pågældendes indtægtsforhold eller ej, hvis personen har indtægt ved personligt arbejde. Hvis modtageren af Tidlig Pension f.eks. får udbetalt 1.000 kr. i indtægt ved personligt arbejde hver måned, skal pågældende

give oplysninger til Udbetaling Danmark hver måned om denne indtægt. Hvis modtageren af Tidlig Pension ophører med at arbejde eller ophører med selvstændig virksomhed, skal den pågældende oplyse Udbetaling Danmark om dette, jf. stk. 3, hvorefter der er oplysningspligt vedrørende forhold, der kan forventes at medføre ændringer af Tidlig Pension.

Forslaget skal sikre, at der ikke udbetales Tidlig Pension til f.eks. en fransk modtager af Tidlig Pension, som pågældende ikke er berettiget til f.eks. på grund af større lønindtægter, eller fordi personen er flyttet til et land uden for et EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien eller Tyrkiet.

En selvstændigt erhvervsdrivende med bopæl i udlandet vil ligeledes skulle sende oplysninger til Udbetaling Danmark hver måned om sine indtægter ved personligt arbejde i den selvstændige virksomhed, da oplysninger om disse indtægter ikke fremgår af indkomstregisteret eller forskud-sopgørelsen m.v., jf. stk. 2. Det kan være oplysninger om, at den selvstændige erhvervsdrivende fortsat har en forventning om, at indtægten ved det personlige arbejde i virksomheden svarer til det, som blev beregnet, jf. forslaget til § 1, nr. 9 til ny § 32 e. Det betyder, at modtageren af Tidlig Pension skal meddele Udbetaling Danmark, at der ikke er sket ændringer i den selvstændigt erhvervsdrivendes indtægtsgrundlag, som modtageren af Tidlig Pension selv har oplyst til Udbetaling Danmark efter § 32 e, stk. 3.

I det omfang en modtager af Tidlig Pension, som bor i et andet EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien eller Tyrkiet f.eks. sender oplysninger om sin bopælsadresse, men ikke sender oplysninger om en indtægt ved personligt arbejde, må det lægges til grund, at den pågældende ikke har indtægter ved personligt arbejde. Det samme vil gøre sig gældende for personer bosiddende i Danmark, idet det må lægges til grund, at hvis de ikke oplyser om indtægter ved personligt arbejde, må det tages som udtryk for, at de ikke har indtægter fra udlandet. I det omfang en modtager af Tidlig Pension ikke har indsendt oplysninger om en eventuel indtægt og om bopæl, vil Udbetaling Danmark skulle træffe afgørelse om, at en modtager af Tidlig Pension ikke har ret til Tidlig Pension fra den 1. i den måned, hvor oplysningerne om indtægter og bopælsadresse skulle være indsendt og frem til det tidspunkt, hvor personen indsender oplysninger om sine indtægter og sin bopælsadresse.

Udbetaling Danmark vil skriftligt skulle vejlede en modtager af Tidlig Pension om, hvilke oplysninger personen skal indsende til Udbetaling Danmark. Udbetaling Danmark vil således skulle vejlede om, at en person, som modtager Tidlig Pension, hver måned skal oplyse om indtægter ved personligt arbejde, med mindre indtægterne fremgår af f.eks. indkomstregisteret. Udbetaling Danmark skal herunder vejlede om, at det også gælder for personer bosiddende i Danmark, som har indtægter fra udlandet. Udbetaling Danmark skal videre vejlede om, at en modtager af Tidlig Pension hver måned skal oplyse om sin aktuelle bopælsadresse i Danmark, hvis den pågældende ikke er registreret i CPR med bopæl her i landet i henhold til lov om Det Centrale Personregister. Udbetaling Danmark skal endvidere vejlede en modtager af Tidlig Pension, som ikke har anmeldt bo-

pæl her i landet i CPR, men bor i et andet EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien eller Tyrkiet om, at den pågældende hver måned skal oplyse om sin aktuelle bopælsadresse. Dette følger af § 12, stk. 1, nr. 3, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, hvor det fremgår, at myndigheden bl.a. skal give borgeren skriftlig besked om konsekvenserne, hvis borgeren ikke medvirker ved sagens behandling. jf. § 11 b, hvorefter borgeren skal medvirke til oplysning af sagen.

Udbetaling Danmark vil således skulle oplyse modtageren af Tidlig Pension om, hvilke oplysninger, som personen skal sende til Udbetaling Danmark, herunder at arbejdsindtægter vedrørende personligt arbejde også kan være f.eks. vederlag fra bestyrelsesarbejde m.v.

Det foreslås at nyaffatte det foreslåede § 48 d, stk. 1, 2. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, om, at hvis Udbetaling Danmark ikke har modtaget oplysningerne senest den 15. i den følgende måned, vil retten til udbetaling af Tidlig Pension bortfalde fra den 1. i denne måned.

Baggrunden for bestemmelsen er, at modtageren af Tidlig Pension ikke har opfyldt sin oplysningspligt, og Udbetaling Danmark derfor ikke har mulighed for at vurdere, om modtageren af Tidlig Pension fortsat er berettiget til pensionen eller ej. Afgørelsen om, at udbetalingen af Tidlig Pension ophører, knytter sig således alene til, at modtageren af Tidlig Pension ikke har opfyldt sin oplysningspligt og ikke til indholdet af oplysningerne. Tidlig Pension vil alene kunne udbetales til personer, som bor i et EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien eller Tyrkiet. Det er derfor en forudsætning for at modtage Tidlig Pension, at Udbetaling Danmark kan konstatere, at modtageren

af Tidlig Pension ikke er flyttet til f.eks. USA.

Hvis oplysningerne om lønindtægter og bopælsadresse ikke er modtaget hos Udbetaling Danmark senest den 15. i den følgende måned, dvs. måneden efter, at indtægterne er optjent, vil retten til udbetaling af Tidlig Pension bortfalde fra den 1. i måneden, således at der ikke udbetales Tidlig Pension for denne måned og eventuelt de følgende måneder. Inden udbetalingen af Tidlig Pension bortfalder, skal Udbetaling Danmark træffe afgørelse om dette.

Hvis en modtager af Tidlig Pension, der ikke har fast bopæl i Danmark i henhold til CPR, men har bopæl i et andet EU/EØS-land, rettidigt har oplyst om sin bopælsadresse men ikke har oplyst om indtægt ved personligt arbejde, må Udbetaling Danmark lægge til grund, at pågældende ikke har haft indtægter ved personligt arbejde og udbetalingen af Tidlig Pension vil derfor kunne fortsætte.

Det samme vil gøre sig gældende for en modtager af Tidlig Pension, som ikke har oplyst om indtægt ved personligt arbejde optjent i udlandet.

Det foreslås at nyaffatte den foreslåede § 48 d, stk. 1, 3. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, hvorefter at Udbetaling Danmark træffer afgørelse om, at retten til Udbetaling af Tidlig Pension ophører uden forudgående partshøring.

Hvis Udbetaling Danmark ikke har modtaget oplysningerne, som nævnt i stk. 1, 1. pkt., skal Udbetaling Danmark træffe afgørelse om, at udbetalingen af Tidlig Pension ophører. Det betyder, at hvis personen f.eks. ikke har indsendt

oplysninger om indtægt og bopælsadresse for maj måned senest den 15. juni, vil Udbetaling Danmark skulle træffe afgørelse om, at personen ikke den 30. juni kan få udbetalt Tidlig Pension for juni måned.

Udbetaling Danmark skal ikke partshøre personen, inden Udbetaling Danmark træffer afgørelse om, at retten til udbetaling af Tidlig Pension ophører.

Det fremgår af forvaltningslovens § 19, stk. 1, at hvis en part ikke kan antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger om en sags faktiske grundlag eller eksterne faglige vurderinger, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne eller vurderingerne og givet parten lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Dette gælder dog kun, hvis oplysningerne eller vurderingerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Udgangspunktet om partshøring i afgørelsessager er modificeret af en række undtagelser, som fremgår af forvaltningslovens § 19, stk. 2. Bl.a. fremgår det af § 19, stk. 2, nr. 1, at § 19, stk. 1, ikke finder anvendelse, hvis det efter oplysningernes eller vurderingernes karakter og sagens beskaffenhed må anses for ubetænkeligt at træffe afgørelse i sagen på det foreliggende grundlag. Bestemmelsen tager ifølge dens forarbejder, jf. Folketingstidende 2012-13, A, L 145, som fremsat, side 25, afsnit 4.3.10, navnlig sigte på tilfælde, hvor der ikke er rimelig grund til at tro, at de yderligere oplysninger, der er tilvejebragt i forbindelse med sagens behandling, vil kunne korrigeres eller suppleres af den pågældende part og det heller ikke i øvrigt som følge af sagens karakter kan anses for påkrævet at gennemføre en høring.

Da det alene er det forhold, at personen ikke har indsendt oplysningerne rettidigt, som medfører, at retten til udbetaling af Tidlig Pension ophører, vurderes det, at det at være ubetænkeligt at træffe afgørelse uden at partshøre personen forud for afgørelsen. Det skyldes, at personen må forudsættes at være bekendt med, at den pågældende enten ikke har indsendt oplysningerne eller har indsendt oplysningerne for sent. Baggrunden for, at det foreslås, at der ikke skal foretages en partshøring forud for, at afgørelsen træffes, skyldes endvidere hensynet til at etablere en ordning, der kan administreres lettest muligt for modtageren af Tidlig Pension. Herunder at modtageren af Tidlig Pension har en rimelig tid til at indsende oplysninger efter 1. pkt. til Udbetaling Danmark. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslaget til § 48 d, stk. 1, 5. pkt.

Det foreslås videre at nyaffatte det foreslåede § 48 d, stk. 1, 4. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, om, at når der foreligger dokumentation for oplysningerne nævnt i 1. pkt., vil udbetalingen af Tidlig Pension kunne genoptages fra den 1. i måneden efter, at dokumentationen foreligger, jf. dog 5. pkt.

Udbetalingen af Tidlig Pension vil således automatisk blive genoptaget fra den 1. i måneden efter, at modtageren af Tidlig Pension har indsendt oplysninger om indtægter og bopæl. Tidlig Pension i den periode, hvor der ikke har foreligget de krævede oplysninger, vil ikke blive efterbetalt.

Hvis en modtager af Tidlig Pension indsender oplysninger om indtægter for en længere periode på en gang, vil der alene blive foretaget fradrag i Tidlig Pension i forhold til den fremtidige udbetaling. En modtager af Tidlig Pension vil således ikke få efterbetalt Tidlig Pension, selv om den pågældende oplyser om indtægter for hele den periode, som der ikke er udbetalt Tidlig Pension for.

Det foreslås videre at nyaffatte det foreslåede § 48 d, stk. 1, 5. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 16, om, at hvis en modtager af Tidlig Pension har indsendt oplysninger efter 1. pkt., således at oplysningerne burde være nået frem til Udbetaling Danmark inden udløbet af fristen i 2. pkt., eller modtageren af Tidlig Pension har været forhindret i at sende oplysningerne, inden udløbet af fristen, vil Udbetaling Danmark kunne efterbetale Tidlig Pension.

Udbetaling Danmark vil således kunne efterbetale Tidlig Pension, hvis modtageren af Tidlig Pension kan sandsynliggøre, at personen har indsendt oplysningerne efter 1. pkt., således at oplysningerne burde være kommet frem til Udbetaling Danmark inden fristens udløb. Det kan f.eks. være, at modtageren af Tidlig Pension har en kvittering, hvor det fremgår, hvornår oplysningerne er afsendt eller at modtageren af Tidlig Pension kan dokumentere, at oplysningerne er sendt med mail en given dato. Det kan også være oplysninger om, at der har været uregelmæssigheder med posten eller lignende. Endelig kan der også være tilfælde, hvor modtageren af Tidlig Pension f.eks. har været indlagt og på baggrund af indlæggelsen ikke har haft mulighed for at indsende oplysningerne rettidigt. Baggrunden for bestemmelsen er, at da afgørelsen om, at retten til Tidlig Pension ophører, sker uden partshøring, skal der være mulighed for, at modtageren af Tidlig Pension kan få efterbetalt pensionen, hvis der er en undskyldelig grund til, at oplysningerne ikke er kommet rettidigt frem.

Til nr. 20

Det foreslås i § 48 d, stk. 2, 1. pkt., at modtageren af Tidlig Pension ikke skal oplyse om indtægter fra personligt arbejde, jf. stk. 1, hvis indtægterne beskattes i Danmark og fremgår af indkomstregisteret, forskudsopgørelsen fra told- og skatteforvaltningen m.v. i opgørelsesperioden. Modtageren af Tidlig Pension skal endvidere ikke oplyse sin aktuelle bopælsadresse, jf. stk. 1, i opgørelsesperioden, hvis den pågældende er registreret i Det Centrale Personregister (CPR) med bopæl i henhold til lov om Det Centrale Personregister (CPR-loven) her i landet.

Det foreslås således i § 48, stk. 2, 1. pkt., at modtageren af Tidlig Pension ikke skal oplyse om ændringer i indtægter fra personligt arbejde, jf. stk. 1, hvis indkomstændringerne vedrører indtægter for personligt arbejde, som beskattes i Danmark og fremgår af indkomstregisteret eller forskudsregisteret fra Skatteforvaltningen m.v., i opgørelsesperioden.

En modtager af Tidlig Pension vil således ikke skulle sende oplysninger om indtægter til Udbetaling Danmark i de tilfælde, hvor lønindtægter indberettes til indkomstregisteret eller fremgår af forskudsregisteret.

Baggrunden for dette er, at Udbetaling Danmark har adgang til selv at indhente de ønskede oplysninger i de nævnte

registre. Det er forventningen at hovedparten af modtagerne af Tidlig Pension dermed ikke skal indsende oplysninger til Udbetaling Danmark hver måned. Det vil således alene være modtagere af Tidlig Pension, hvor oplysningerne ikke fremgår af indkomstregisteret eller af forskudsopgørelsen, som selv skal indsende oplysningerne.

Det gælder f.eks. personer, som ikke har bopæl eller arbejder i Danmark eller modtagere af Tidlig Pension, som driver selvstændig virksomhed i udlandet.

Det foreslås videre i § 48 d, stk. 2, 2. pkt., at modtageren af Tidlig Pension endvidere ikke skal oplyse sin aktuelle bopælsadresse, jf. stk. 1, i opgørelsesperioden, hvis den pågældende er registreret i Det Centrale Personregister (CPR) med bopæl her i landet. –

Det afgørende for om borgeren har oplysningspligt efter bestemmelsen om sin bopælsadresse er således om den pågældende er registreret i Det Centrale Personregister (CPR) med bopæl her i landet i henhold til lov om Det Centrale Personregister, jf. lovbekendtgørelse nr. 1297 af 3. september 2020 (CPR-loven).

For så vidt angår indenlandske flytninger følger det af § 12, stk. 1, i CPR-loven, at enhver, der flytter, har pligt til senest 5 dage efter flytningen at anmelde denne til tilflytningskommunen. Anmeldelse kan også omfatte de medlemmer af husstanden, der flytter med, således at disse fritages for selv at anmelde flytningen. Efter § 12, stk. 2, skal anmeldelserne bl.a. indeholde oplysning om fremtidig adresse, bopælskommune og flyttdato. For personer bosiddende her i landet vil CPR således indeholde oplysninger om de pågældendes bopælsadresse.

Efter CPR-lovens kapitel 5 skal personer, som tilflytter fra udlandet, efter nærmere fastsatte betingelser, registreres i CPR som indrejst. Det er en betingelse for at blive registreret som indrejst, at den pågældende har en bopæl eller et fast opholdssted. Det følger således af CPR-lovens § 16, stk. 1 og 2, at registrering i CPR af tilflytning fra udlandet kun kan ske, hvis opholdet her i landet skal vare over 3 måneder. For personer, der tilflytter fra et nordisk land, er der kun pligt til at anmelde tilflytning, hvis opholdet her i landet skal vare over 6 måneder. Det samme gælder personer, der er statsborgere i et EU/EØS-land eller Schweiz samt disse personers familiemedlemmer, der er omfattet af Det Europæiske Fællesskabs regler om fri bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v., men som ikke er statsborgere i et EU/EØS-land eller Schweiz (tredjelandstatsborgere). Øvrige personer, som tilflytter, har pligt til at anmelde tilflytning, hvis opholdet skal vare over 3 måneder. Den flyttende skal anmelde tilflytningen til tilflytningskommunen senest 5 dage efter, at betingelserne i stk. 5, dvs. fast bopæl eller opholdssted her i landet, eller betingelserne i § 17, er opfyldt. Efter § 17 forudsætter registrering i CPR af tilflytning fra udlandet for ikke-nordiske statsborgere, at disse enten har opholdstilladelse eller -bevis efter udlændingeloven eller forskrifter udstedt i medfør heraf eller har en bekræftelse fra Udlændingetjenesten på, at de efter udlændingelovgivningen er fritaget for opholdstilladelse eller -bevis.

Efter CPR-lovens kapitel 6 skal personer, som fraflytter til udlandet, efter nærmere fastsatte betingelser registreres

i CPR som udrejst. Det følger af CPR-lovens § 24, stk. 1, at enhver, som fraflytter til udlandet, skal registreres i CPR som udrejst. Vedkommende skal anmelde fraflytningen til bopælskommunen inden udrejsen. Ophold i udlandet over 6 måneder skal altid anmeldes som en fraflytning til udlandet. Hvis opholdet i udlandet varer 6 måneder eller derunder og den hidtidige bolig opretholdes til fuld rådighed, har vedkommende efter anmodning ret til at forblive registreret med bopæl dér, jf. dog § 25, stk. 1, om, at enhver, som opholder sig i et andet nordisk land, skal registreres som udrejst, hvis den lokale registreringsmyndighed i tilflytningslandet meddeler, at vedkommende skal registreres som tilflyttet dette land. Opretholdes den hidtidige bolig ikke til fuld rådighed under et ophold i udlandet på 6 måneder eller derunder, skal kommunalbestyrelsen foretage en konkret vurdering af, om der er tale om en fraflytning til udlandet eller ej.

–I forbindelse med fraflytning til udlandet er der ikke pligt til som led i bopælsregistreringen i CPR at registrere og vedligeholde oplysninger om den faktiske bopælsadresse i udlandet. Det følger således af CPR-lovens § 26, stk. 3, at under udlandsophold har vedkommende ret, men ikke pligt til i CPR at få registreret den til enhver tid aktuelle udenlandsadresse samt en eventuel kontaktadresse her i landet, hvortil offentlige myndigheder og private kan sende vedkommende post. Som følge heraf vil oplysninger om den aktuelle bopælsadresse i udlandet for så vidt angår personer, som i CPR er registreret som fraflyttet til udlandet, ikke nødvendigvis fremgå af CPR.

–Personer, som er registreret som fraflyttet til udlandet i CPR eller som ikke har bopæl her i landet i CPR, skal som følge heraf selv indsende oplysningerne til Udbetaling Danmark, jf. forslaget til § 48 d, stk. 1. Der vil være personer med ophold i landet, fx med EU-opholdsbeviser, der ikke skal anmelde bopæl i CPR. Disse personer vil være omfattet af den månedlige oplysningspligt, da bopælen ikke fremgår af CPR efter § 48 d, stk. 1. Omvendt vil personer, der har bopæl i Danmark ifølge CPR, men som aktuelt opholder sig i udlandet, fx på ferie, ikke skulle oplyse månedligt om bopælsadresse, da de har bopæl her i landet i CPR, jf. § 48, stk. 2.

Reglerne om bopæl i landet i CPR-loven har alene betydning for, hvornår der er månedlig oplysningspligt i forhold til bopælsadressen efter § 48. Det vil fortsat være reglerne og kriterierne i lov om social pension for, hvornår en pensionist har fast bopæl i Danmark, der have betydning for retten til pension. Forslaget til § 48 d giver Udbetaling Danmark et grundlag for at hvorvidt pensionisten fortsat kan anses for at have fast bopæl i Danmark og skal ses i sammenhæng med de øvrige bestemmelser i lov om social pension om oplysningspligt og meddelelsespligt.

I det omfang en modtager af Tidlig Pension ikke har meddelt flytning til CPR efter de gældende regler, vil den pågældende, hvis det efterfølgende viser sig, at personen f.eks. er flyttet til udlandet, under alle omstændigheder være omfattet af bestemmelsen i § 48 d, stk. 3, hvorefter modtageren af Tidlig Pension har pligt til at oplyse Udbetaling Danmark om ændringer i sine forhold, som har betydning

for udbetaling af Tidlig Pension. Det følger af § 48 d, stk. 4, at hvis modtageren af Tidlig Pension ikke har opfyldt sin oplysningspligt, vil udbetalingen af Tidlig Pension ophøre. –

Pensionisten vil derudover fortsat have meddelelsespligt ved længerevarende rejser efter § 41 a, hvorefter at personer, der modtager folkepension, førtidspension, seniorpension eller Tidlig Pension og har fast bopæl i Danmark, skal give Udbetaling Danmark meddelelse om et midlertidigt ophold af mere end 2 måneders varighed i lande uden for EU/EØS og Schweiz, dog ikke ved ophold i Grønland eller på Færøerne.

Der henvises til bemærkningerne til de i lovforslaget foreslåede § 48 d, stk. 3 og 4, og § 48 e.

Til nr. 21

Det foreslås, at der indsættes en ny paragraf i nr. 16 efter den foreslåede § 48 d.

Det foreslås således, at indsætte § 48 e, stk. 1, om, at hvis en modtager af Tidlig Pension har tilsidesat sin oplysningspligt i § 48 d eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget Tidlig Pension, skal modtageren af Tidlig Pension eller dennes dødsbo tilbagebetale det beløb, der er udbetalt med urette.

Hvis en modtager af Tidlig Pension ikke opfylder sin oplysningspligt efter § 48 d, stk. 1 eller stk. 3, kan Udbetaling Danmark træffe afgørelse om, at personen skal tilbagebetale Tidlig Pension, for den periode, hvor der er givet urigtige oplysninger.

Der vil således være mulighed for at træffe afgørelse om tilbagebetaling, hvor der skal indgå en vurdering af, om en modtager af Tidlig Pension har modtaget ydelsen med urette, f.eks. hvis en modtager af Tidlig Pension har givet forkerte oplysninger om sin indtægt eller bopæl og dette efterfølgende konstateres. Hvis en person f.eks. har oplyst, at pågældende bor i Tyskland, men Udbetaling Danmark efterfølgende får oplysninger om, at personen er flyttet til Canada, vil Udbetaling Danmark skulle træffe en afgørelse efter den foreslåede § 48 e, stk. 1, om, hvorvidt personen skal tilbagebetale Tidlig Pension fra det tidspunkt, hvor personen er fraflyttet Tyskland. I denne situation skal Udbetaling Danmark foretage en vurdering af, om modtageren af Tidlig Pension har været i god eller ond tro i forbindelse med modtagelsen af Tidlig Pension.

Det kan også være, at modtageren af Tidlig Pension, som er bosiddende i Danmark, ikke har oplyst om indtægter ved personligt arbejde i udlandet, som ikke fremgår af indkomstregisteret. I denne situation skal Udbetaling Danmark vurdere, om modtageren af Tidlig Pension har modtaget Tidlig Pension med urette og om pågældende har været i ond tro.

Udbetaling Danmark skal vejlede personen om, hvilke oplysninger, ud over de i § 48 d, stk. 1, nævnte, som modtagere af Tidlig Pension skal give til Udbetaling Danmark. Dette følger af § 12, stk. 1, nr. 3, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, hvor det fremgår, at myndigheden bl.a. skal give borgeren skriftlig besked om konsekvenserne, hvis borgeren ikke medvirker ved sagens behandling, jf. § 11, stk. 2, og § 11 b, hvorefter borgeren skal medvirke til oplysning af sagen.

Efter § 11, stk. 2, har borgeren pligt til at oplyse om ændringer, der kan have betydning for hjælpen.

En forudsætning for at borgeren kan overholde sin oplysningspligt er, at myndigheden har oplyst borgeren om, hvilke ændringer det er relevant at oplyse om, jf. lovens § 12, nr. 3. Det er yderst vigtigt, at borgeren opfylder sin oplysningspligt, da manglende overholdelse i yderste konsekvens kan betyde, at borgeren skal betale den modtagne ydelse tilbage. Borgeren kan også risikere at blive straffet for overtrædelse af § 12 b om groft uagtsomt bedrageri eller efter straffeloven.

Myndigheden skal også oplyse borgeren om konsekvenserne af, at der ikke oplyses om ændringerne, jf. § 12, stk. 1, nr. 4. I forhold til Tidlig Pension betyder det borgeren skal have oplysninger om konsekvenserne ved ikke at opfylde oplysningspligten efter § 48, d, stk. 2. Myndigheden skal videre redegøre for, at manglende oplysning om relevante ændringer kan føre til tilbagebetaling af ydelsen og eventuelt til tiltale for socialt bedrageri efter straffeloven eller bedrageribestemmelsen i § 12 b, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration af det sociale område.

Betingelserne for at træffe afgørelse om tilbagebetaling i sager, hvor borgeren har vildledt myndigheden, fremgår af de enkelte sociale love, f.eks. i forslaget til § 48 e, stk. 1, i lov om social pension. Betingelserne i de forskellige love er dog de samme. Betingelserne for at træffe afgørelse om tilbagebetaling er for det første, at borgeren har været i ond tro om de oplysninger borgeren f.eks. har tilbageholdt over for myndigheden. Den anden betingelse er, at ydelsen skal være modtaget med urette. Begge betingelser skal være opfyldt for at kunne kræve tilbagebetaling. Ond tro betyder, at borgeren vidste eller burde vide, at de oplysninger, som borgeren gav myndigheden, var forkerte. Kravet om, at ydelsen skal være modtaget med »urette«, betyder, at der skal være en sammenhæng mellem udbetalingen af ydelsen og de forkerte eller manglende oplysninger, som myndigheden er i besiddelse af.

Det foreslås videre i § 48 e, stk. 2, at stk. 1 ikke finder anvendelse ved den årlige omregning af Tidlig Pension, jf. § 48 c. Der vil således ikke ved den årlige omregning på baggrund af indtægter efter § 48 c, skulle foretages en vurdering af ond/god tro.

Til nr. 22

Det foreslås, at i den under nr. 17 foreslåede § 48 e, som bliver til § 48 f, udgår henvisningen til § 42. Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til § 1, nr. 19 om, at der indsættes en ny § 48 e om tilbagebetaling af ydelser modtaget med urette.

Til nr. 23

Det foreslås, at § 1, nr. 21 udgår.

Den foreslåede ændring vil betyde, at Udbetaling Danmarks afgørelser om Tidlig Pension vil kunne påklages til Ankestyrelsen, jf. lov om social pension § 50, stk. 3.

Til nr. 24

Det foreslås, at den i lovforslaget under nr. 1 foreslåede ændring af § 25, stk. 1, nr. 3, affattes således, at der efter »social pension« indsættes »eller er overgået til tidlig pension efter kapitel 3 b i lov om social pension«. Formålet med den foreslåede ændringen er at præcisere i bestemmelsen, at reglerne om tidlig pension fremgår af kapitel 3 b i lov om social pension.

Til nr. 25

Efter forslaget til kapitel 3 b i lov om social pension, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, forudsættes Udbetaling Danmark at indhente en række oplysninger fra relevante myndigheder til brug for beregning af anciennitet op til 46 år tilbage i tid for borgere, som søger om Tidlig Pension. Det gælder bl.a. oplysninger fra Arbejdsmarkedets Tillægspensions indbetalingsoversigt over indbetalte ATP-bidrag, Det Centrale Personregister, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Skattestyrelsen, Danmarks Statistisk og fra Rigsarkivet. Der forudsættes både at blive behandlet almindelige personoplysninger og oplysninger om bl.a. personnumre for de personer, som søger om Tidlig Pension.

Det er vurderet, at Udbetaling Danmarks behandling af almindelige personoplysninger, herunder personnumre, kan ske med hjemmel i databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, om behandling, som hører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

Det følger af artikel 5, stk. 1, litra b, i databeskyttelsesforordningen, at personoplysninger skal indsamles til udtrykkeligt angivne og legitime formål og må ikke viderebehandles på en måde, der er uforenlig med disse formål; viderebehandling til arkivformål i samfundets interesse, til videnskabelige eller historiske forskningsformål eller til statistiske formål i overensstemmelse med artikel 89, stk. 1, skal ikke anses for at være uforenlig med de oprindelige formål (formålsbegrænsning).

Der lægges i det fremsatte lovforslag op til at indsamle oplysninger fra Danmarks Statistik og fra Rigsarkivet, som oprindeligt er blevet indsamlet til statistiske- og arkivformål, hvorfor det vurderes, at en behandling til brug for beregning af anciennitet ikke vil være foreneligt med det oprindelige statistiske- eller arkivformål.

Det følger dog af forordningens artikel 6, stk. 4, at behandling af personoplysninger til et andet uforeneligt formål end det, oplysningerne er indsamlet til, kan baseres på EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret, som udgør en nødvendig og forholdsmæssig foranstaltning i et demokratisk samfund af hensyn til de mål, der er fastsat i forordningens artikel 23, stk. 1, herunder bl.a. en medlemsstats generelle samfundsinteresser i litra e.

Der er derfor i overensstemmelse med forordningens artikel 23, stk. 1, litra e, indsat en særlig hjemmel i forslaget til § 12 k, stk. 1 og 2, i lov om Udbetaling Danmark, jf. lovforslagets § 9, nr. 3, til, at Udbetaling Danmark kan indhente nødvendige oplysninger på individniveau fra Danmarks Statistik og fra Rigsarkivet til brug for opgørelse af anciennitet. Oplysningerne vil så vidt muligt blive indhen-

tet elektronisk, og det forudsættes, at Udbetaling Danmark etablerer en it-løsning til beregning af borgerens anciennitet.

Af forslaget til § 26 q, stk. 2, i lov om social pension, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, fremgår det, at Udbetaling Danmark snarest muligt og senest 6 måneder efter Udbetaling Danmarks modtagelse af en ansøgning skal træffe afgørelse om ret til Tidlig Pension, herunder om hvorvidt personen opfylder kravet om arbejdsmarkedsanciennitet.

Efter lovforslagets § 18, stk. 1, kan ansøgning om Tidlig Pension tidligst indgives til Udbetaling Danmark fra og med den 1. august 2021. Det forudsættes således, at Udbetaling Danmark kan træffe de første afgørelser om ret til Tidlig Pension, herunder om ansøgerens arbejdsmarkedsanciennitet, i perioden mellem den 1. august 2021 og den 1. februar 2022. Det forventes, at antallet af ansøgninger i denne periode vil være højt, da retten til Tidlig Pension indtræder for flere årgange på én gang, jf. forslaget til § 26 g i lov om social pension.

I forbindelse udviklingen af en ny it-løsning til anciennitetsberegning skal der ske en indsamling og en kompliceret sammenstilling af data fra forskellige registre, der skal anvendes i en automatiseret beregning af ansøgers anciennitet. De automatiserede beregninger af ancienniteten vil ikke blive kontrolleret manuelt, før beregningen sendes til parts-høring hos borgerne, som herefter vil have mulighed for at supplere med yderligere oplysninger. Hvis borgeren opfylder anciennitetskravet på baggrund af beregningen, sendes afgørelsen om Tidlig Pension til gunst for borgeren uden yderligere kontrol. Datasamstillingen og beregningen kan også resultere i et afslag i forlængelse af parts-høringen af borgeren.

Udvikling af en anciennitetsberegner med indsamling af data fra forskellige registre og en kompliceret samstilling af data med automatiseret beregning af ansøgers anciennitet forudsætter derfor en grundig test ved brug af produktionsdata (det vil sige data, der er tilknyttet rigtige personnumre) for at reducere risikoen for fejl i beregninger og afgørelser om tilkendelse af Tidlig Pension. — Behovet for at teste it-løsningen på et begrænset antal personnumre skyldes, at der er tale om sammenstilling af data fra forskellige registre over en meget lang historisk periode, hvor der både har været skiftende regelsæt for indberetning af data, skiftende dataleverandører og skiftende it-systemer. Der må således over tid forventes at være varierende kvalitet af de historiske data. Da der ikke er foretaget en nærmere analyse af data-kvaliteten ved sammenstilling fra de forskellige registre, er det uafklaret hvilke beregningsmæssige udfordringer, der vil vise sig. Test på produktionsdata kan derfor ikke erstattes med test på konstruerede data.

Der er tale om udvikling af et nyt it-system til Tidlig Pension, som ikke i forvejen indeholder testdata. Alle data til beregning af anciennitet for Tidlig Pension skal derfor indhentes fra de relevante registre hos Arbejdsmarkedets Tillægspension, Det Centrale Personregister, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Skattestyrelsen, Danmarks Statistisk og eventuelt fra Rigsarkivet. Det er en forudsætning for at kunne teste beregning af anciennitet, at der er repræsentative og sammenhængende testdata på individni-

veau på tværs af registrene, hvilket der ikke er, hvis der anvendes testdata i de enkelte systemer. Inden for flere af registrene findes der heller ikke sammenhængende testdata på individniveau, f.eks. i Skattestyrelsens slutningsregister, hvor der ikke findes testdata for samme individ på tværs af år.

Det vil ikke være muligt at anvende anonymiserede data, idet der er tale om online opslag i de respektive registre, hvor opslaget og data indhentes på det specifikke personnummer. Indhentning og sammenstilling af oplysninger fra de forskellige registre sker således online uden opbygning af et særskilt register, hvorfor der ikke kan ske en efterfølgende anonymisering. Selve beregningen af anciennitet vil tillige være baseret på de oplysninger om alder og køn, som indgår i personnumrene f.eks. i forhold til tildeling af anciennitet som følge af børn eller indhentning af oplysninger om uddannelse efter det 40. år.

Grundlaget for indhentning af data på tværs af de forskellige registre er borgerens personnummer, som ikke inden for den givne tidshorizont vil kunne erstattes af en anonymiseret identifikationsnøgle, der fortsat vil skulle indeholde oplysninger om borgers fødselsdato og køn. Det skyldes, at der er tale om en kompliceret udviklingsopgave, som vil skulle ske i samarbejde mellem de involverede myndigheder på tværs af de forskellige registre. Det vurderes, at udviklingen af en model for anonymisering med ovennævnte krav vil være ligeså kompliceret, som udviklingen af selve anciennitetsberegneren.

Såfremt det ikke er muligt at foretage en test på tværs af de forskellige registre, som indeholder oplysninger, som skal bruges til beregningen af anciennitet, vil Udbetaling Danmark ikke have mulighed for at kontrollere, at beregningen af anciennitet baseret på oplysninger indhentet og sammenstillet på tværs af de forskellige registre, er korrekt. Det betyder, at løsningen reelt først vil blive testet i forbindelse med idriftsættelsen, hvor der potentielt forventes op til 100.000 ansøgninger inden for få måneder. Det vil ikke være muligt at foretage en manuel gennemgang af beregningerne, som vil kræve enkeltopslag i samtlige registre og manuel beregning i op mod 100.000 afgørelser, før de sendes til borgerne.

Da der er tale om en ny ordning, som der først er mulighed for at søge om fra den 1. august 2021, kan det ikke forudsiges, hvem der er i målgruppen, og hvem der vil søge om Tidlig Pension. Der vil derfor være behov for at udvælge et antal personnumre på baggrund af kriterier, som gør det muligt at teste it-systemet bedst muligt, herunder af personnumre, som er i målgruppen for Tidlig Pension, men som ikke nødvendigvis vil ansøge om Tidlig Pension. Personnumrene vil skulle udvælges således, at flest kombinationer af datasammenstillinger vil blive testet i it-systemet, før det sættes i drift. På den måde sikres det i videst muligt omfang, at ansøgerne modtager korrekte afgørelser om anciennitet, når det bliver muligt at ansøge om Tidlig Pension.

For at kunne teste anciennitetsberegningerne grundigt vurderes det, at der vil være behov for at teste it-systemet på i alt ca. 1.000 repræsentativt udvalgte personer i alderen 61 – 66 år fra de myndigheder, som skal levere oplysnin-

ger til brug for beregning af anciennitet til Udbetaling Danmark, dvs. på 200-300 personer fra hhv. Arbejdsmarkedets Tillægspension, Det Centrale Personregister, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Skattestyrelsen, Danmarks Statistisk og fra Rigsarkivet, hvor anciennitetsberegningerne for kombinationer af beskæftigelses- og ledighedsgrad testes på produktionsdata fra de forskellige registre.

De repræsentative personer skal udvælges af de relevante myndigheder efter anmodning fra Udbetaling Danmark på baggrund af de opstillede karakteristika, hvorefter myndighederne fremfinder de konkrete personnumre, der skal indgå i testen. Den samlede bestand af udvalgte personnumre testes herefter af Udbetaling Danmark på tværs af alle registrene.

Det vurderes, at der er behov for test af de indsamlede data i 3 måneder op til åbning for ansøgning om ret til Tidlig Pension, dvs. i perioden 1. maj-31. juli 2021.

Det vurderes, at det er en forudsætning for Udbetaling Danmarks administration af Tidlig Pension, at der udvikles en ny it-løsning som kan sammenstille data på tværs af forskellige myndigheder og registre til beregning af ansøgerens anciennitet efter forslaget til § 26 g i lov om social pension. Det vurderes også, at en test af it-løsningen til beregning af borgernes anciennitet forud for, at der skal behandles konkrete ansøgninger fra den 1. august 2021, er en forudsætning for, at Udbetaling Danmark kan varetage den opgave, som pålægges myndigheden fra den 1. august 2021 som følge af forslaget til kapitel 3 b i lov om social pension. Det vurderes derfor, at Udbetaling Danmark til brug for test af it-systemet forud for ibrugtagningen kan indsamle og behandle personoplysninger med hjemmel i databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, om behandling, som hører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

Der vil i forbindelse med etableringen af it-løsningen være behov for at lave en samlet test af alle de data, som skal tilgå it-løsningen fra forskellige registre til beregning af borgernes anciennitet. Der vil derfor også være behov for at behandle oplysninger fra Danmarks Statistik og eventuelt fra Rigsarkivet i det omfang, de skal levere oplysninger til Udbetaling Danmark til brug for beregning af anciennitet, jf. forslaget til § 12 k, stk. 1 og 2, i lov om Udbetaling Danmark. Det vil således i et vist omfang være nødvendigt at anvende data til brug for test af it-systemet, der må anses for at være uforeneligt med det oprindelige formål, i form af data, som alene er indhentet med henblik på statistisk brug, og eventuelt historiske data.

Efter forordningens artikel 6, stk. 4, kan behandling af personoplysninger til et andet uforeneligt formål end det, oplysningerne er indsamlet til, baseres på EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret, som udgør en nødvendig og forholdsmæssige foranstaltning i et demokratisk samfund af hensyn til de formål, der er fastsat i forordningens artikel 23, stk. 1.

Det foreslås derfor inden for rammerne af databeskyttelsesforordningens artikel 23, stk. 1, at indsætte en bestemmelse i § 12 k, stk. 3, i lov om Udbetaling Danmark, der giver Udbetaling Danmark hjemmel til at kunne indhente

nødvendige oplysninger på individniveau fra Danmarks Statistik og Rigsarkivet til brug for test af et it-system til beregning af anciennitet.

Det vil først i forbindelse med test på tværs af alle de relevante myndigheder og registre være muligt at sikre kvaliteten af produktionsdata og foretage en samlet sammenstilling og beregning af anciennitet. Hvis der er udfordringer med datakvaliteten fra de forskellige registre eller med sammenstilling og beregningen, kan resultatet være, at der bliver truffet forkerte afgørelser om opgørelse af ancienniteten og dermed eventuelt forkerte afgørelser om Tidlig Pension, hvis der ikke foretages test af it-systemet, før det tages i brug.

Det vurderes således, at viderebehandlingen af et begrænset antal relevante personoplysninger fra Danmarks Statistik, som oprindeligt er indsamlet til statistiske formål, og fra Rigsarkivet, som er bevaret til arkivformål i samfundets interesse, er nødvendigt for, at Udbetaling Danmark kan teste it-løsningen til beregning af anciennitet på tværs af de relevante myndigheder og registre forud for, at det bliver muligt at ansøge om Tidlig Pension fra den 1. august 2021, jf. forslaget til kapitel 3 b i lov om social pension. Den foreslåede viderebehandling af oplysninger vil således ske af hensyn til generelle samfundsinteresser, jf. forordningens artikel 23, stk. 1, litra e, for at sikre, at borgere, som søger om Tidlig Pension, får en korrekt afgørelse her om.

Udbetaling Danmark kan efter forslaget indsamle et antal personnumre, som udvælges af myndigheden på baggrund af udvalgte karakteristika fra Udbetaling Danmark. Tilsvarende vil Udbetaling Danmark hos andre relevante myndigheder på baggrund af et antal personnumre kunne indsamle oplysninger, som skal indgå i anciennitetsberegningen. Der er i forbindelse med test af it-systemet brug for repræsentative individer, der f.eks. over en længere årrække har haft varierende over- og underskud som selvstændig, har haft skiftende arbejdet som selvstændig og lønmodtager, har været selvstændig og har fået børn, har haft skiftende arbejdssteder kombineret med ledighed og ferie m.v.

Udbetaling Danmark skal i forbindelse med behandlingen af personoplysningerne ved test af it-systemet påse, at der træffes passende foranstaltninger til sikring af de registreredes rettigheder.

Testen vil blive foretaget af Udbetaling Danmark i en beskyttet produktions-zone med samme sikkerhed som i det endelige produktionsmiljø, og vil blive begrænset til indsamling af data fra de autoritative registre og beregning på kombinationerne af anciennitet på tværs heraf. Når testen er gennemført, vil alle personoplysningerne blive slettet, før der åbnes for ansøgninger om Tidlig Pension den 1. august 2021.

Der vil blive udarbejdet en risikovurdering / DPIA for test i den beskyttede produktions-zone.

I sikkerhedsforanstaltningerne indgår en formel autorisation af de medarbejdere, som under testen får kendskab til personoplysningerne. Medarbejderne skal gøres opmærksomme på, at deres sædvanlige tavshedspligt også gælder i forbindelse med testen, og der skal fastsættes særlige retningslinjer for behandling af uddata fra testen.

Samlet set vurderes det, at forslaget til § 12 k, stk. 3, i lov om Udbetaling Danmark kan fastsættes inden for rammerne af forordningens artikel 23.

Herudover vil Udbetaling Danmark som dataansvarlig for testoplysningerne skulle iagttage reglerne om oplysningspligt efter forordningens artikel 14. De personer, som udvælges af de relevante myndigheder til test af it-systemet, vil forud for behandlingen bl.a. blive oplyst om, hvilke kategorier af personoplysninger der vil blive behandlet til brug for test af it-løsningen til anciennitetsberegningen, og hvornår personoplysningerne slettes. Personerne vil dermed have mulighed for at frabede sig den påtænke behandling af oplysningerne.

Til nr. 26

Det følger af lovforslagets § 18, stk. 3, at uanset den foreslåede § 33, stk. 3, 2. pkt., i lov om social pension, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 10, udbetales Tidlig Pension fra den 1. januar

2022 til personer, der ansøger om Tidlig Pension i august 2021, og som opfylder betingelserne for Tidlig Pension fra den 1. januar 2022.

Det betyder, at det i særlige tilfælde vil kunne forekomme, at der gives ret til Tidlig Pension fra et tidligere tidspunkt end datoen for afgørelsen og tidligere end 6 måneder efter ansøgning om Tidlig Pension, jf. den foreslåede bestemmelse i § 33, stk. 3, 2. pkt. Der vil dog ikke kunne gives tidligere ret til Tidlig Pension fra et tidspunkt, der ligger før ansøgningen herom. I forbindelse med høringen af lovforslaget er der peget på, at der er en risiko for, at der vil kunne gives ret til Tidlig Pension for en periode, hvor der er udbetalt efterløn eller fleksydelse.

For at undgå, at der udbetales efterløn, fleksydelse og Tidlig Pension for den samme periode, foreslås det, at det fremgår af lovforslagets § 18, stk. 3, at der ikke vil kunne udbetales Tidlig Pension, hvis der for perioden, der ligger forud for Udbetaling Danmarks afgørelse, er udbetalt efterløn eller fleksydelse.

Til nr. 27

I lovforslagets § 18, stk. 4, 1. pkt., er der henvist til den foreslåede § 26 q, stk. 3, 2. pkt., i lov om social pension, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 8. Henvisningen burde have været til § 26 q, stk. 2, og det foreslås at ændre henvisningen i overensstemmelse hermed. Der er tale om en teknisk korrektion.

Til nr. 28

Det er foreslået i lovforslagets § 19, at indberetning af værdien af pensionsrettigheder for en person,

der er født før den 1. juli 1959, skal uanset § 32 i, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 8, ske kort før den fastsatte

efterlønsalder for den aldersgruppe, som personen tilhører, jf. § 74 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Det foreslås at præcisere, at henvisningen til § 32 i er til den foreslåede § 32 i lov om social pension. Derudover burde henvisningen til lovforslagets § 1, nr. 8, have været til lovforslagets § 1, nr. 9, og det foreslås at ændre henvisningen i overensstemmelse hermed.

Til nr. 29

Det er foreslået i § 20, stk. 1, at Udbetaling Danmark udbetaler en kompensation til personer, der overgår til Tidlig Pension fra efterløn eller fleksydelse. Det fremgår ikke af bestemmelsen, hvordan udgiften til kompensation finansieres.

Det foreslås, at der indsættes et nyt stykke i bestemmelsen, hvor det fastsættes, at staten afholder udgiften til kompensation.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 18. november 2020 og var til 1. behandling den 1. december 2020. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [2] møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 11. november 2020 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – bilag 43. Den 26. november 2020 sendte beskæftigelsesministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 5 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse om lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 7 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Bjørn Brandenburg (S) Bjarne Laustsen (S) fmd. Jan Johansen (S) Jens Joel (S) Jeppe Bruus (S) Kasper Sand Kjær (S)

Henrik Møller (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Samira Nawa (RV) Kathrine Olldag (RV) Karsten Hønge (SF)

Halime Oguz (SF) Jette Gottlieb (EL) Victoria Velasquez (EL) Christian Juhl (EL) Torsten Gejl (ALT) Hans Andersen (V)

Anne Honoré Østergaard (V) Carsten Kissmeyer (V) Morten Dahlin (V) nfm. Anni Matthiesen (V) Ulla Tørnæs (V)
Bent Bøgsted (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Naser Khader (KF) Birgitte Bergman (KF)
Lars Boje Mathiesen (NB) Alex Vanopslagh (LA)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	48	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	42	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5
Nye Borgerlige (NB)	4		