



Høringsnotat

24. november 2020

J. Nr. 2020 - 8064

Høringsnotat til L 104 forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

1. Indledning

Det ikke været muligt at afslutte den eksterne høring forud for lovens fremsættelse på grund af tidspunktet for indgåelsen af Aftale om en ny ret til tidlig pension og den efterfølgende lovproces. Et udkast til lovforslag har været i høring i perioden fra den 4. november 2020 til den 18. november 2020 kl. 12. Lovforslaget er fremsat for Folketinget den 18. november 2020.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatrådet, Akademikerne, Ankestyrelsen, Arbejdsløsheds-kassen for Selvstændige (ASE), Arbejdsmarkedets Erhvervs-sygdoms-sikring (AES), Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Arbejdsskadeforeningen AVS, BDO Kommunernes Revision, Bedre Psykiatri, Blik- og Rørarbejderforbundet, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske A-kasser, Danske Advokater, Dansk El-Forbund, Danmarks Frie Fagforening, Danske Handicaporganisationer, Dansk Metal, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Patienter, Danske Regioner, Dansk Retspolitisk Forening, Danske Seniorer, Datatilsynet, Deloitte, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, Erhvervsstyrelsen, FA, Faglige seniorer, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Finansrådet, Finanstilsynet, FOA, Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsschefer i Danmark, Foreningen Danske Revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Forsikring & Pension, Frie Funktionærer, Frivilligrådet, FSR - Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Fødevareforbundet NNF, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Kooperationen, Kristelig Fagbevægelse, LAFS – Landsforeningen Af Fleks- og Skånejobbere, Landsforeningen for førtidspensionister, LAP -Landsforeningen Af nuværende og tidligere Psykiatribrugere, Lederne, Lægeforeningen, Malerforbundet, Pension Danmark, Psykiatrifonden, Retssikkerhedsfonden, Rigsarkivet, Rigsrevisionen, Rådet for psykisk sårbare på arbejdsmarkedet, Rådet for Socialt Udsatte, SAND, SIND, Sundhedskartellet, Udbetaling Danmark og Ældre Sagen.

Beskæftigelsesministeriet har modtaget høringssvar med bemærkninger til lovforslaget fra:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Ankestyrelsen, Arbejdsløsheds-kassen for Selvstændige (ASE), Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Blik- og Rørarbejderforbundet, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske A-kasser, Dansk El-forbund, Danmarks Statistik, Danske Fysioterapeuter, Danske Handicaporganisationer, Danske Seniorer, Datatilsynet, Faglige Seniorer, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Finans Danmark, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, FOA, Forhandlingsfællesskabet, Forsikring & Pension, Fødevareforbundet NNF, Kristelig Fagbevægelse,

Lederne, Institut for Menneskerettigheder, Rigsarkivet, Rådet for Psykisk Sårbare på Arbejdsmarkedet, SAND og Ældre Sagen.

Følgende har afgivet høringssvar uden bemærkninger til lovforslaget:

Advokatrådet, Danske Regioner, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet og Rigsrevisionen.

2. Generelle bemærkninger

3F, Blik- og Rørarbejderforbundet, Dansk El-forbund, Danske Seniorer, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Faglige Seniorer, FOA og Fødevareforbundet NNF giver udtryk for støtte til, at der indføres en ret til Tidlig Pension for personer, der er startet tidligt på arbejdsmarkedet, og som har haft et langt og ofte fysisk hårdt arbejdsliv.

3F, Blik- og Rørarbejderforbundet, Dansk El-forbund, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Faglige Seniorer og Fødevareforbundet NNF bakker op om intentionen om at genskabe en værdig tilbagetrækning for dem, som ikke kan blive ved med at arbejde helt frem til pensionsalderen.

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation ser i høj grad et behov for en ny tilbagetrækningsordning baseret på objektive kriterier set i lyset af den stigende folkepensionsalder samt efterlønnens faldende betydning.

Danske Seniorer udtrykker, at det er væsentligt, at pensionssystemet er udformet, således at det opfattes retfærdigt og samtidig er samfundsøkonomiske ansvarligt.

Dansk El-forbund er overordnet meget tilfredse med forslaget til Tidlig Pension, og bemærker, at de deler denne indstilling med de øvrige forbund i Alliancen for Værdig Tilbagetrækning.

Danske Seniorer, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Fødevareforbundet NNF udtrykker overordnet, at muligheden for at opnå ret til Tidlig Pension sammen med seniorpensionsordningen samlet set giver gode tilbagetrækningsmuligheder for personer, som ikke kan holde til at arbejde frem til folkepensionsalderen.

Dansk Arbejdsgiverforening giver udtryk for, at det er problematisk, at der indføres en tilbagetrækningsmulighed, som udelukkende baserer sig på anciennitet på arbejdsmarkedet. Dansk Arbejdsgiverforening anfører, at ret til Tidlig Pension risikerer at medføre, at betydeligt flere raske seniorer vil forlade arbejdsmarkedet før tid i de kommende år, til stor skade for de danske virksomheder og for dansk økonomi som helhed.

Lederne giver udtryk for, at de ikke kan støtte en særlig pensionsrettighed til enkelte grupper på baggrund af antallet af år på arbejdsmarkedet, da der i stedet bør være mulighed for tidlig tilbagetrækning, hvis ens helbred gør, at man ikke kan arbejde mere. Lederne mener, at det er helt afgørende for det danske arbejdsmarked, at vi har tilstrækkeligt med kompetente medarbejdere, og derfor er det bekymrende, at retten til Tidlig Pension ifølge lovforslaget reducerer arbejdsudbuddet med 5.000 fuldtidspersoner i 2022 stigende til ca. 9.800 fuldtidspersoner i 2025.

Danske Fysioterapeuter anerkender overordnet, at mennesker med et langt arbejdsliv bag sig kan have behov for at trække sig tidligere tilbage fra arbejdsmarkedet, men bemærker, der også er behov for at sætte ind mod årsagerne til nedslidning, herunder fokus på psykisk nedslidning.

Rådet for Psykisk Sårbare på Arbejdsmarkedet anfører også, at det kunne være gavnligt at der blev fokuseret stærkere på konsekvenserne af psykisk nedslidning.

Danske Handicaporganisationer udtrykker, at man håber, at man med indførelse af ret til Tidlig Pension som det næste får taget ordentligt fat på den kritiske gennemgang af blandt andet fleksjob- og førtidspensionsreformen og ser på, hvordan man kan sikre, at mennesker med handicap, som har behov for at forlade arbejdsmarkedet før tid, får muligheden for det.

Krifa bemærker, at de er imod indførelsen af et rettighedsbaseret tilbagetrækningsordning og i stedet ønsker flere forbedringer i det behovsbaserede system, som seniorpensionsordningen. Krifa mener, det er vigtigere med en øget indsats for at undgå nedslidning frem for at betale lønmodtagere for at forlade arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af den politiske aftale af 10. oktober 2020 om en ny ret til tidlig pension, at Tidlig Pension er til dem, der er startet på arbejdsmarkedet som helt unge, og som ofte har haft hårde job. En del af motivationen for den politiske aftale er, at ret til tidlig pension skal være med til at genskabe muligheden for værdig tilbagetrækning i lyset af ændringerne af efterlønsordningen, så der opnås et mere retfærdigt pensionssystem.

Omkring 41.000 helårspersoner får muligheden for at gå på Tidlig Pension i 2022. Antallet af helårspersoner med ret til Tidlig Pension stiger til 56.000 personer i 2025.

Det vurderes, at ikke alle, der opnår retten til Tidlig Pension, vælger at benytte den, idet nogle vil have lyst til at forsætte på arbejdsmarkedet. For andre vil økonomien have betydning for, om de vil benytte retten.

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at omkring 24.000 personer vil benytte retten i 2022, heraf 6.000 fra beskæftigelse. Godt 8 ud af 10 berettigede vil være ufaglærte og faglærte i 2022. Af andelen, som har ret til Tidlig Pension inden for de forskellige a-kasser, vil over halvdelen af blandt andet NNF's, metalarbejderne, 3F's, byggefagenes og el-fagets medlemmer være berettiget.

Med aftalen bliver der prioriteret midler til et styrket arbejdsmiljø og forebyggelse af nedslidning samt forskningsbaseret viden om de økonomiske effekter af et godt arbejdsmiljø.

Det fremgår også, at aftalepartierne er enige om at forbedre seniorpensionsordningen, ved at lempe kravet til en persons arbejdsevne fra 15 timer til 18 timer. Ændringen kræver opbakning fra forligskredsen bag seniorpensionsaftalen, ellers

er aftalepartierne enige om at opsig seniorpensionsforliget inden et folketingsvalg, og ændringen kan først træde i kraft efter næste folketingsvalg. Seniorpension er en helbredsbetingsbetaget tilbagetrækningsordning for seniorer med en arbejdsmarkedstilknytning svarende til 20-25 års fuldtidsbeskæftigelse. Seniorpension kan tilkendes i op til 6 år før folkepensionsalderen og forudsætter, at arbejdsevnen i forhold til seneste job er på 15 timer eller mindre.

Endelig er regeringen i gang med en kritisk gennemgang af reformen af førtidspension og fleksjob. Processen er delt i to, således at der i første omgang forhandles om justeringer af ressourceforløb. Herefter vil også den øvrige del af reformen skulle drøftes, herunder førtidspension og fleksjob.

3. Høringsperioden og lovprocessen

Institut for Menneskerettigheder finder det kritisabelt, at lovforslaget er sendt i høring samtidig med fremsættelsen for Folketinget.

Ældre Sagen finder det beklageligt, at lovprocessen er så forhastet og at en længere proces ville have kunnet gavne det materiale, der er sendt i høring, idet en længere proces ville have kunnet give bedre tid til at gennemarbejde og præcisere lovforslaget samt sikre, at det blev præsenteret i en mere læsbar form. Ældre Sagen bemærker, at det er vigtigt, at den kommende lovproces bliver grundig og giver mulighed for de nødvendige justeringer af lovforslaget, så det sikres, at Tidlig Pension bliver en velfungerende ordning for borgerne.

Derudover opfordrer Ældre Sagen til, at retten til Tidlig Pension gøres til en selvstændig lov. Det vil efter Ældre Sagens opfattelse være en fordel for ”brugere” af såvel Tidlig Pension som af social pension.

Beskæftigelsesministeriet bemærkninger:

Det fremgår af Aftale om en ny ret til tidlig pension, at aftalepartierne finder, at der er behov for en så hurtig ikrafttræden som muligt, og at aftalepartierne derfor er enige om, at et lovforslag om Tidlig Pension skal fremsættes og vedtages, så en ordning kan træde i kraft den 1. januar 2021, som vil sikre, at de første udbetalinger af Tidlig Pension kan udbetales fra 1. januar 2022. Det har derfor ikke været muligt at afslutte høringen forud for fremsættelsen den 18. november 2020.

Høringsfristen er fastsat således, at høringssvar og en kommenteret høringsoversigt vil blive oversendt til Folketinget inden 1. behandlingen af lovforslaget, og der vil være mulighed for at fremsætte et ændringsforslag, i det omfang høringssvarene måtte give anledning hertil. Der vil fortsat være tid til udvalgsbehandlingen i overensstemmelse med de almindelige procedurer.

Derudover er det vurderet, at den mest hensigtsmæssige placering af ordningen er i den allerede eksisterende lov om social pension. Denne vurdering beror på, at der er eksisterende regelgrundlag i lov om social pension, som også vil finde anvendelse for tidlig pension og som således ikke bør give anledning til eventuel fortolkningstvív. Derudover er eksisterende sociale pensioner allerede reguleret i lov om social pension, hvorfor det synes hensigtsmæssigt fortsat at have social pensioner reguleret i én og samme lov. Derudover følger ordningen også de regler, der

gælder på pensionsområdet i øvrigt. Henset til ønsket om en snarlig ikrafttrædelse og implementering af reglerne om Tidlig Pension med henblik på, at det skal være muligt at overgå til Tidlig Pension fra 2022, vurderes det, at det ikke ligger inden for den tidsmæssige ramme nu at overveje at udarbejde en selvstændig lov om Tidlig Pension.

4. Anciennitetskravet og politisk serviceeftersyn i 2030

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation støtter princippet med en trappeordning, der sikrer en sammenhæng imellem anciennitet og tilbagetrækningsalder, men gør opmærksom på, at for de personer som ligger på vippen imellem 1 og 2 år henholdsvis 2 og 3 år vil få ugers manglende anciennitet kunne koste et helt år på arbejdsmarkedet. FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation bemærker, at en model med måneds- eller kvartalsintervaller ville kunne mindske denne problemstilling betydeligt. FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation opfordrer til, at evaluering og overvågning belyser den problematik.

FOA anfører, at det stigende og høje anciennitetskrav samtidig med en trappemodel vil medføre, at mange, f.eks. deres medlemmer, alene vil kunne opnå ret til 1 eller 2 års Tidlig Pension. Fødevarerforbundet NNF deler dette synspunkt.

FOA foreslår, at der ved først givne lejlighed overvejes forskellige muligheder for en mere 'stationær' trappemodel, hvor der f.eks. fortsat tælles anciennitet 6 år før folkepensionsalderen, men hvor anciennitetskravet holdes fuldt eller delvist uændret. Det vil i takt med højere folkepensionsalder give flere år til at opfylde anciennitetskravet, til gavn for blandt andre FOAs medlemmer.

Blik- og Rørarbejderforbundet finder det fornuftigt, at retten til en Tidlig Pension opgøres på baggrund af anciennitet. Blik & Rørarbejderforbundet ser dog gerne, at anciennitetskravet ikke indekseres i takt med indekseringen af folkepensionsalderen, som det fremgår i lovforslaget, før pensionskommissionens (kommission om tilbagetrækning og nedslidning) konklusioner og anbefalinger foreligger.

Blik- og Rørarbejderforbundet, Dansk El-Forbund, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation og Fødevarerforbundet NNF ønsker, at serviceeftersynet af ordningen fremrykkes.

Dansk El-Forbund henviser i den forbindelse til både den forventede stigning i medlemmerne af Dansk El-Forbunds pensionsformuer og til stigningen i pensionsalderen, således at det sikres, at ret til Tidlig Pension vil ramme den målgruppe, som den var tiltænkt.

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation anser den løbende overvågning af ordningen for helt central og lægger stor vægt på en fremrykning af serviceeftersynet, hvis behovet viser sig. FH anfører, at der bør være stor opmærksomhed om betydningen af modningen af arbejdsmarkedspensionerne, så det undgås, at for stor en gruppe omfattes af modregning for pension. FH anfører endvidere, at der bør være fokus på, om stigningen i anciennitetskravet i takt med stigningen i pensionsalderen vil udelukke for mange fra at opnå ret til Tidlig Pension.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening bemærker, at de deler regeringens bekymring om, at det kræver handling, hvis danskerne fortsat skal bakke op om pensionsystemet med en pensionsalder, der stiger i takt med levetiden. Finanssektorens Arbejdsgiverforening mener dog, at *Aftale om en ny ret til tidlig pension* kun i nogen grad har fokus på forebyggelse, mens ret til Tidlig Pension kun er målrettet personer med lang anciennitet og dermed ikke nødvendigvis personer, der er nedslidte.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening håber, at regeringen fremadrettet vil have større fokus på forebyggelse af nedslidning og øge fleksibiliteten i den sidste del af arbejdslivet. Finanssektorens Arbejdsgiverforening havde gerne set, at arbejdet med en tidlig tilbagetrækningsreform var blevet en del af pensionskommissionens opgave, således at ordningen var tænkt sammen med samspilsproblematikken og øget fleksibilitet i den sidste del af arbejdslivet.

Fødevareforbundet NNF foreslår, at evalueringen af ordningen om tidlig pension foretages i forbindelse pensionskommission, som skal komme med anbefalinger til fremtidens tilbagetrækning. Fødevareforbundet NNF mener endvidere, at det bør indgå i en kommende evaluering, om aldersgrænsen for uddannelse efter det fyldte 40. år er lagt helt hensigtsmæssigt i forhold til at Tidlig Pension ikke skal komme til at virke afskrækkende for efteruddannelse.

3F bemærker, at de gennem FH har indsendt tekstnære bemærkninger til lovforslaget, og fremfører to principielle kommentarer til opfølgning og politisk serviceeftersyn af ordningen senest i 2030. 3F bemærker, at det er væsentligt, at man løbende overvåger antallet af personer, som får ret til Tidlig Pension, samt hvilke grupper, der er tale om. 3F udtrykker desuden, at det er afgørende, at der er en særlig opmærksomhed fra aftalepartierne om betydningen af modregning af arbejdsmarkedspensioner, herunder at sikre at gruppen, der omfattes af modregning ikke bliver for stor.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslaget er udarbejdet i overensstemmelse med Aftale om en ny ret til tidlig pension, hvor det fremgår, at krav til anciennitet på arbejdsmarkedet og den enkeltes alder, når ancienniteten opgøres, som udgangspunkt følger stigningerne i folkepensionsalderen, som det fremgår af lov om social pension.

Det bemærkes, at FOA's forslag, hvor krav til anciennitet ikke indekseres med udgangspunkt i folkepensionsalderen og fastholdes helt eller delvist, vil føre til betydelige merudgifter.

Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er enige om, at modellen for Tidlig Pension afspejler det arbejdsmarked, der var engang, og at aftalepartierne er enige om, at der skal gennemføres et serviceeftersyn af ordningen efter en årrække. Aftalepartierne forpligter sig til senest i 2030 at genbesøge modellen med henblik på at vurdere, om udviklingen på arbejdsmarkedet har ændret forudsætningerne for ordningen, og om ordningen omfatter de personer, den er tiltænkt.

Aftalepartierne er også enige om at følge ordningen tæt, så det bliver muligt at fremrykke serviceeftersynet, hvis anvendelsen af ordningen afviger væsentligt fra forventningen.

Det bemærkes, at der løbende vil ske opfølgning på aktivitet og udgifter i ordningen.

Beskæftigelsesministeriet har noteret, at der er fokus på at inddrage anbefalinger fra pensionskommissionen (kommission om tilbagetrækning og nedslidning). Kommissionen skal afrapportere 1. kvartal 2022.

5. Optjening af anciennitet på arbejdsmarkedet

Lederne og ASE anfører, at selvstændigt erhvervsdrivende har ringere mulighed for at optjene ret til Tidlig Pension end lønmodtagere.

ASE anfører videre, at forslaget er kønsdiskriminerende, da en medarbejdende ægtefælle erfaringsmæssigt kun får overført beløb til beskatning i år, hvor virksomheden giver tilstrækkeligt overskud og det generelt har været kvinderne, som har været registreret som medarbejdende ægtefælle. ASE kritiserer også i den forbindelse, at reglerne for optjening af anciennitet generelt ikke tager højde for at kvinders position på arbejdsmarkedet tilbage i tid og at det gør det vanskeligt for kvinder at opfylde anciennitetskravet.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at lovforslagets bestemmelser om optjening af anciennitet, herunder for selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller er udarbejdet i overensstemmelse med den politiske aftale.

Aftalepartierne ønsker at understøtte, at der reelt er lige adgang til Tidlig Pension for kvinder og mænd. Deltidsbeskæftigelse vil derfor blive sidestillet med fuldtid for personer over 18 år i opgørelsen af tid på arbejdsmarkedet. I praksis kommer det særligt kvinder til gavn, idet kvinder oftere er på deltid end mænd, hvilket i særdeleshed gør sig gældende på det arbejdsmarked, som var engang.

Medarbejdende ægtefæller kan både opnå anciennitet i de tilfælde, hvor der er overført beløb til beskatning, men også i de tilfælde, hvor der er indgået en lønaf-tale.

Danske Seniorer anfører, at beregningen af anciennitet er kompliceret, og at det er uklart, hvornår ancienniteten kan blive ganget med 1,5 eller 2. Danske Seniorer anfører videre, at reglerne for, hvordan en bestemt del af fuld ATP-indbetaling tæller med i optjeningen af anciennitet, varierer. Danske Seniorer anfører, at det vil være svært for flertallet at lønmodtagere at gennemskue anciennitetsoptjeningen.

Beskæftigelsesministeriet bemærkninger:

Baggrunden for, at ancienniteten opgøres forskelligt, er, at indbetaling af bidrag til ATP har varieret over tid bl.a. i forhold til, hvor mange timer en person mindst har skullet arbejde for at få indbetalt fuldt ATP-bidrag. F.eks. skulle en person i perioden fra 1964 til 1992 arbejde mindst 130 timer om måneden, mens en person

fra og med 1993 skulle arbejde 117 arbejdstimer om måneden i forhold til at indbetale fuldt ATP-bidrag.

Og i perioden fra 1964 til 1977 var der alene to satser for indbetaling af ATP-bidrag, mens der fra og med 1998 har været tre satser for indbetaling af ATP-bidrag. Dette er endvidere også baggrunden for, at deltidskorrektionen frem til og med 1977 er 2, mens den fra og med 1978 er 1,5.

Baggrunden for at der deltidskorrigeres er, at man ønsker at sikre en bedre kønsbalance, idet kvinder i højere grad har været deltidsbeskæftigede.

5.1. Definition af lønmodtagerbegrebet og opgørelse på baggrund af indbetalte ATP-bidrag

ATP anfører, at der ikke findes en entydig definition af lønmodtagerbegrebet i § 26 h, men forventer, at det er lønmodtagerbegrebet efter ATP-loven, som vil finde anvendelse.

ATP anfører videre, at de er usikre på, hvordan det i praksis kan ses, at en person er ansat i fleksjob, da ATP-bidraget bliver indbetalt af arbejdsgiveren på linje med øvrige ATP-bidrag. ATP forudsætter derfor, at personen selv vil skulle dokumentere at have været i fleksjob i den aktuelle periode.

Ældre Sagen bemærker at de finder det positivt, at ansatte i fleksjob får fuld anciennitet. Ældre Sagen bemærker dog, at det bør fremgå af bestemmelsen, at ancienniteten beregnes forholdsmæssigt, hvis den fleksjobansatte kun har været ansat i fleksjobbet i en del af året i lighed med, hvad der fremgår af bemærkningerne.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af bemærkningerne, at det som udgangspunkt vil være lønmodtagerbegrebet i ATP-loven, som vil være gældende. Personer, som er i tilbud i form af ansættelse med løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats samt efter lov om kompensation til handicappede i erhvervs m.v. vil også optjene anciennitet på baggrund af indbetalinger af ATP-bidrag. Dette gælder endvidere også for personer med tilknytning til arbejdsmarkedet, der ønsker at passe nærtstående med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig, herunder uhelbredelig, lidelse i hjemmet, og som er ansat af kommunalbestyrelsen, jf. § 118 i serviceloven.

I forhold til ansatte i fleksjob (gammel ordning), hvor arbejdsgiveren indbetaler ATP-bidrag, vil personen selv skulle oplyse om, at pågældende er ansat i et fleksjob. Dette vil imidlertid alene være relevant i det omfang, personen er ansat på deltid under 18 timer om ugen.

§ 26 h, stk. 10, er ændret i forhold til høringsudgaven, således at det fremgår af det fremsatte lovforslag, at ansatte, der alene har været ansat i et fleksjob i en del af året, får beregnet ancienniteten forholdsmæssigt.

5.2. Optjening af anciennitet, når der ikke er indbetalt ATP-bidrag

ATP ønsker præciseret, hvorvidt Færøerne og Grønland er omfattet af bestemmelsen § 26 i om opgørelse af anciennitet, når der ikke er indbetalt ATP-bidrag, idet det fremgår, at personer, som kan dokumentere lønmodtager beskæftigelse i Danmark, kan tælle denne med i anciennitets beregningen.

ATP bemærker videre, at ATP lægger til grund, at det er personen selv, som skal dokumentere, at de har haft beskæftigelse, således at ATP ikke pålægges ansvaret for at finde egnet dokumentation i udlandet.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Færøerne og Grønland er indsat i bestemmelsen som følge af, at begge lande har tilkendegivet, at de er enige i, at der skal kunne optjenes anciennitet ved arbejde på Færøerne eller Grønland. Der kan dog ikke udbetales Tidlig Pension til personer bosiddende på Færøerne og Grønland.

Udgangspunktet er, at en person selv skal dokumentere sin beskæftigelse i Danmark eller et andet EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien, Færøerne eller Grønland, medmindre oplysningerne f.eks. kan indhentes via indkomstregisteret eller f.eks. via udenlandske myndigheder.

5.3. Optjening af anciennitet ved selvstændig virksomhed

ATP bemærker, at det vil være nødvendigt med en oversigt over den maksimale dagpengesats fra 1971 og frem.

ATP bemærker videre, at det bør præciseres, at hvis overskuddet overstiger den maksimale dagpengesats og der derfor kan fordeles overskud med 0,25 år til andre år, vil kunne fordeles både til tidligere og senere år samt at der skal være aktivitet i virksomheden i de år, som ancienniteten flyttes til.

ATP ønsker endvidere i bekendtgørelsesform præciseret, hvordan overskud fra selvstændig virksomhed i et andet EU/EØS-land, Schweiz, Storbritannien, Færøerne eller Grønland skal foregå i forhold til valutaomregning, herunder hvordan og med hvilken kurs overskuddet skal omregnes.

ATP bemærker, at det er uklart, om personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud på grund af nedsat arbejdsevne til drift af deres selvstændige virksomhed også skal præstere et overskud, som øvrige selvstændigt erhvervsdrivende.

ATP bemærker endvidere, at det er uklart, om anciennitet for år med støtte til selvstændig virksomhed kan dataunderstøttes, dvs. om data vedrørende virksomhederne med støtte fremgår af SKATs slutligningsregister eller om borgerne selv skal fremsende dokumentation.

Eldre Sagen er usikker på, om en selvstændigt erhvervsdrivende kan flytte overskud til de år, hvor vedkommende var under 18 år, uanset hvor stor indkomst, der har været, hvis der bare har været selvangivet indkomst som selvstændig.

Ældre Sagen bemærker, at det ikke står klart, om de 20 gange, som nævnes i bestemmelsen er et generelt maksimum eller om man f.eks. kan flytte 0,2 års anciennitet 25 gange.

Ældre Sagen finder det uklart, hvordan ancienniteten opgøres for personer, der f.eks. både er lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende i et givent år. Og hvordan opgøres det, hvor meget overskud som selvstændig i en periode, hvor der også har været lønmodtagerbeskæftigelse, der kan flyttes til et andet år.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

I forbindelse med udarbejdelsen af bekendtgørelserne vil der indgå en oversigt over den maksimale dagpengesats fra 1971 som et bilag.

Da det ikke er fastlagt i bestemmelsen, hvordan overskuddet kan flyttes til andre år og det fremgår af bemærkningerne, at Udbetaling Danmark kan flytte overskuddet på en sådan måde, at det stiller den selvstændigt erhvervsdrivende bedst muligt, vil overskuddet kunne flyttes til alle år, hvor personen har drevet virksomheden. Der vil ikke være et loft over, hvor mange års anciennitet der kan flyttes, så længe den samlede overflyttede anciennitet ikke overstiger 5 år. Der udarbejdes et ændringsforslag, således at det præciseres i loven.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at den overskydende anciennitet, som personen har optjent alene kan benyttes i år, hvor personen har været selvstændigt erhvervsdrivende. Om personen har været selvstændigt erhvervsdrivende fastlægges ud fra, om der har været overskud/underskud i virksomheden i det pågældende år, og at den overskydende anciennitet også vil kunne benyttes i perioder, hvor der kun har været en mindre aktivitet i virksomheden. Dette vil også være tilfældet for personer, der har drevet selvstændig virksomhed før deres fyldte 18. år. (Der kan dog ikke opnås anciennitet før personen er fyldt 16 år).

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at en person, der har både lønmodtagerbeskæftigelse og driver selvstændig virksomhed, vil få beregnet ancienniteten for lønmodtagerbeskæftigelse og selvstændig virksomhed hver for sig. Ancienniteten lægges derefter sammen for at få den samlede anciennitet for kalenderåret. Hvis anciennitet udgør mere end ét års anciennitet, vil personen få et års anciennitet for dette år, idet det er fastsat i loven, at der som udgangspunkt alene kan optjenes ét år anciennitet i et kalenderår. I det omfang overskuddet fra den selvstændige virksomhed overstiger den maksimale dagpengesats, vil der kunne overføres anciennitet til et andet år.

Reglerne vil blive indarbejdet i en bekendtgørelse om beregning af anciennitet.

Selvstændigt erhvervsdrivende, som modtager støtte i form af tilskud på grund af nedsat arbejdsevne til drift af deres selvstændige virksomhed vil ikke være omfattet af kravet om at skulle generere et overskud på den maksimale årlige dagpengesats for at optjene et års anciennitet.

Støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med nedsat arbejdsevne udbetales af kommunerne til den selvstændigt erhvervsdrivende som personlig indkomst. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har oplysninger om selvstændigt erhvervsdrivende efter ny ordning, dvs. fra 1. januar 2013 i form af oplysninger om udbetaling af tilskud. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil endvidere kunne levere oplysninger til Udbetaling Danmark om både ny og gammel ordning i form af indberetning af en aktivitet med startdato og slutdato. Der kan dog i forhold til ordningen med fleksjob til selvstændige være visse udfordringer med datakvaliteten. Borgeren vil dog kunne dokumentere og berigtige disse oplysninger på anden vis.

Problematikken vedr. valutaomregning vil blive afklaret i forbindelse med det videre arbejde.

5.4. Anciennitet ved forældreskab

ATP bemærker, at det fremgår af § 26 l, stk. 5, at der alene kan optjenes anciennitet for forældreskab og adoption for personer, der er omfattet af reglerne i et andet EU/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien. ATP har behov for at vide, om det er alle personer, som er omfattet af de nationale regler i disse lande eller om det alene er personer, der er omfattet af personkredsen for forordning 883/04 om koordinering af sociale sikringsydelse.

ATP bemærker videre, at for personer, der er omfattet af § 26 n i forbindelse med beskæftigelse i udlandet f.eks. som følge af udsendelse for den danske stat, også vil være berettiget til anciennitet som følge af forældreskab efter § 26 l.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet vil i en bekendtgørelse fastsætte, at det alene er personkredsen, som er omfattet af forordning 883/04 om koordinering af sociale sikringsydelse samt personer, som er bosat på Færøerne og Grønland, som kan optjene anciennitet som følge af forældreskab.

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at personer, der er omfattet af § 26 n i forbindelse med arbejde i udlandet for den danske stat mv., også vil blive omfattet af bestemmelsen om forældreskab, idet denne beskæftigelses sidestilles med arbejde som lønmodtager i Danmark.

Der vil blive udarbejdet et ændringsforslag, således at forældreskab som medmor og en henvisning til § 1 i adoptionsloven kommer til at fremgå af selve bestemmelsen og bemærkningerne til ændringsforslaget.

5.5. Anciennitet ved modtagelse af andre ydelsestyper end lønmodtageranciennitet

ATP bemærker, at det i forhold til sygedagpenge og barseldagpenge i lovforslagets § 26 m, alene vil være i de tilfælde, hvor personen ikke modtager løn under sygdom og barsel, lovens § 26 m, stk. 8 og 9, vil finde anvendelse.

ATP har behov for, at det i en bekendtgørelse fremgår, hvor mange ordinære timer beregningen i forhold til sygedagpenge og barseldagpenge skal opgøres på baggrund af i de år, der er relevante for beregningen.

ATP bemærker videre, at ATP har behov for en liste over uddannelser med skolepraktik og praktikkompenenserende uddannelse samt obligatorisk skolepraktik på SU-berettigende uddannelser samt minimumslængden på praktikperioderne, så et tydeligt og præcist kan ses, hvilke perioder, der kan medregnes.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Der vil blive udarbejdet et bilag til bekendtgørelsen om beregning af anciennitet, der viser, hvor mange ordinære timer beregningen af anciennitet i forhold til sygedagpenge, barseldagpenge m.v. skal foretages på baggrund af.

Der vil endvidere blive udarbejdet en liste i forhold til skolepraktik, som vil indgå som et bilag i bekendtgørelsen.

5.6. Revalidering og optjening af anciennitet

Ældre Sagen undrer sig over, at revalidering ikke kan medregnes i optjeningen af anciennitet, eftersom revalidering er en erhvervsrettet indsats, som har til hensigt at omskole og opkvalificere personer med begrænsninger i arbejdsevnen. Ældre Sagen opfordrer til, at perioder med revalidering kan indgå i opgørelsen af anciennitet.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Hvis en revalidend f.eks. har været i en uddannelse med lærlingeløn, elevløn mv. vil disse perioder tælle med i opgørelsen af anciennitet, idet der indbetales ATP-bidrag for disse perioder.

Uddannelse under revalidering vil i øvrigt kunne tælle med i anciennitetsopgørelsen i det omfang, uddannelserne fremgår af § 26 m, stk. 1. nr. 16-17, dvs. hvis der udbetales ydelser under skolepraktik eller praktikkompenenserende uddannelse, perioder med skolepraktik på SU-berettigende uddannelser og perioder i det ordinære uddannelsessystem påbegyndt efter det fyldte 40. år.

5.7. Forhyring på danske skibe og udsendte og optjening af anciennitet

ATP er i tvivl om § 26 n om optjening af anciennitet, når en person f.eks. har forhyring på et dansk skib eller er udsendt repræsentant for en offentlig dansk myndighed finder anvendelse også uden for EU/EØS-området, Schweiz og Storbritannien.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Den foreslåede § 26 n finder anvendelse i alle lande også uden for EU/EØS området på samme måde, som den gældende § 8 i lov om social pension finder anvendelse i alle lande.

6. Dokumentation for anciennitet

ATP anfører, at det ikke er præciseret i lovforslaget, hvilke krav der vil blive stillet til borgernes dokumentation for anciennitet på arbejdsmarkedet, når denne ikke

fremgår direkte af registerdata. ATP forudsætter, at der fastsættes klare og gennemsigtige regler for, hvad der kan anvendes som dokumentation i relation til de enkelte typer af ydelser eller andet, der sidestilles med beskæftigelse, og hvilke krav der stilles til fuldstændigheden af den fremlagte dokumentation. Det gælder f.eks. i forhold til dokumentation for perioder i fleksjob, jf. den foreslåede § 26 h i lov om social pension, og perioder med beskæftigelse i et EU/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien, jf. den foreslåede § 26 i.

Desuden ønsker ATP en oversigt over det ordinære timetal til brug for beregning af anciennitet for arbejdsløshedsdagpenge, og en oversigt over uddannelser med obligatorisk skolepraktik mv., jf. den foreslåede § 26 m.

Ase, Blik- og Rørarbejderforbundet, Danske A-kasser, Danske Handicaporganisationer, Danske Seniorer, Dansk EI-Forbund og FH udtrykker bekymring for dokumentationskravene i forbindelse med beregning af borgerens anciennitet, f.eks. i forbindelse med dokumentation for uddannelse med løn i 1970'erne og for udbetalte dagpenge i 1970'erne og 1980'erne, hvor der ikke skete ATP-betaling, og i forbindelse med udlandsophold med arbejde.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Hovedparten af de oplysninger, som skal anvendes til at beregne ansøgerens anciennitet, vil fremgå af relevante registerdata, som Udbetaling Danmark vil få adgang til i elektronisk form. Det vil således kun i mindre omfang være nødvendigt for borgeren at fremlægge dokumentation for anciennitet på arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesministeriet er klar over, at der vil være perioder, som ligger langt tilbage i tid, eller eventuelt perioder med arbejde i udlandet, som skal dokumenteres af borgeren, og at det i nogle tilfælde kan være svært at fremskaffe de relevante oplysninger.

Som det fremgår af lovforslaget, vil der vil blive fastsat nærmere regler om dokumentation for ancienniteten på arbejdsmarkedet, jf. forslaget til § 26 p i lov om social pension, herunder hvilke registeroplysninger og datakilder, Udbetaling Danmark vil kunne anvende til opgørelsen af anciennitet på arbejdsmarkedet, og hvilke oplysninger borgeren selv forventes at skulle dokumentere.

Der vil i den forbindelse så vidt det er muligt blive fastsat nærmere regler om, hvad der vil være tilstrækkelig dokumentation i de tilfælde, hvor der ikke foreligger registerdata.

Der vil endvidere blive lavet en oversigt over uddannelser med obligatorisk skolepraktik mv. Der henvises i øvrigt til Beskæftigelsesministeriets bemærkninger til afsnit 5.5.

7. Ydelse og fradrag i ydelsen

7.1. Generelle bemærkninger

FH anfører, at det er en stor fordel for en stor gruppe borgere, at størrelsen af Tidlig Pension er uafhængig af en ægtefælles eller samlevers indkomst eller formue.

FOA finder ydelsesniveauet acceptabelt. FOA gør dog opmærksom på, at der vil blive tale om en betydelig individuel medfinansiering af den tidligere pensionering.

Faglige Seniorer mener, at bundgrænsen på 24.000 kr. for arbejdsindkomst er for lav og at nedsættelsesprocenten på 64 pct. er høj. Faglige Seniorer anfører, at både en højere bundgrænse og en lavere modregningsprocent vil give et positivt samfundsøkonomisk bidrag.

Faglige Seniorer foreslår, at personer med ret til Tidlig Pension omfattes af de samme ordninger for tillæg til pensionen, der gælder for almindelig folkepension f.eks. ældrecheck og helbrestillæg mv.

Ældre Sagen bemærker, at det ville være enklere at nedsætte beløbsgrænsen fra 24.000 kr. til 22.080 kr. (92 pct. af 24.000 kr.) og hæve modregningen fra 64 pct. til 69,6 pct. idet det svare til, at kun indkomst efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag indgår i beregningen. Dermed ville reglerne for opgørelse af arbejdsindkomst være de samme for folkepension og Tidlig Pension. Det vil samtidigt gøre det lettere for modtagere af Tidlig Pension at gennemskue, hvor hård modregningen er.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslaget er udarbejdet i overensstemmelse med Aftale om en ny ret til tidlig pension, hvor det fremgår, at aftalepartierne er enige om, at ydelsesniveauet i Tidlig Pension er på 13.550 kr. pr. måned før skat (2020-niveau) og er uafhængigt af en ægtefælle eller samlevers indkomst og formue. Derudover fremgår det af aftalen, at aftalepartierne er enige om, at arbejdsindkomst over et bundfradrag på 24.000 kr. årligt før skat nedsætter ydelsen med 64 pct. af arbejdsindkomsten. En del af motivationen bag den politiske aftale er at målrette Tidlig Pension til de personer, som efter et langt arbejdsliv ønsker at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet, før de når folkepensionsalderen.

Det er ikke en del af aftalen, at personer, som modtager Tidlig Pension, vil blive omfattet af de samme ordninger for tillæg til pensionen, som gælder for folkepension.

7.2. Månedlige fradrag af indtægter

ATP bemærker, at de forstår bestemmelsen i § 32 e således, at der hver måned skal foretages fradrag i Tidlig Pension for indtægter med henblik på at nedsætte pensionistens udbetaling i den pågældende måned, jf. § 48 b.

ATP forstår endvidere bestemmelsen således, at for personer, der driver selvstændig virksomhed opgøres det månedlige fradrag som 1/12 af den forventede årsindtægt på baggrund af oplysningerne i den på opgørelsestidspunktet aktuelle forskudsopgørelse. ATP mener ikke, at dette stemmer overens med bestemmelsen i § 48 d om, at en selvstændigt erhvervsdrivende skal oplyse Udbetaling Danmark om, hvorvidt denne fortsat har en forventning om, at indtægten af det personlige arbejde i virksomheden svarer til det, som er blevet beregnet efter §§ 32 e og 32 f.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at nedsættelsen af Tidlig Pension sker efter § 32 e og ikke efter § 48 b, men at ministeriet er enige i, at Tidlig Pension skal

nedsættes med arbejdsindtægter hver måned. § 48 b, stk. 2. handler alene om de situationer, hvor der er blevet udbetalt for meget Tidlig Pension eller boligstøtte i en måned, og hvor Udbetaling Danmark i kalenderåret har muligt for at regulere dette, således at personen ikke skal have efterbetalingen eller tilbagebetaling af Tidlig Pension, jf. § 48 c om omregning.

I forhold til § 48 d skal Udbetaling Danmark ikke hver måned undersøge, om der er ændringer i forskudsopgørelsen. § 48 d, stk. 1, drejer sig alene om modtageren af Tidlig Pensions oplysningspligt. Det er således pensionisten, som skal oplyse om arbejdsindtægter, som ikke fremgår af indkomstregisteret.

7.3. Om indberetningstidspunktet afgør hvornår indtægter fra indkomstregistret indgår i beregningen

ATP bemærker, at ATP har forstået det således, at det er indberetningstidspunktet til indkomstregisteret, som er afgørende for, om en indtægt skal indgå i beregningen af Tidlig Pension, hvilket stemmer overens med de øvrige social pensioner i loven, hvor det er beskatningstidspunktet, som er afgørende for, om indtægten tælles med. ATP foreslår, at dette afklares i bekendtgørelsesform.

ATP anfører videre, at ovennævnte praksis vil betyde, at Udbetaling Danmark primært vil opgøre lønindkomst på baggrund af indberetninger vedrørende den forudgående måned og at pensionistens lønindtægter vil påvirke udbetalingen af Tidlig Pension ujævnt over året f.eks. hvis en arbejdsgiver indberetter indtægt for marts måned så sent, at den ikke kan komme med i beregningen for marts måned. Det medfører, at der ikke sker fradrag i Tidlig Pension i marts måned, mens udbetalingen af Tidlig Pension for april måned kan blive påvirket af løn udbetalt både i marts og april måned, hvis arbejdsgiveren indberetter løn for april måned tidligt nok til, at denne kan indgå i beregningen.

ATP anfører videre, at det må forventes, at en lønmodtager, som tjener det samme som en selvstændigt erhvervsdrivende i løbet af året, kan få mere udbetalt i Tidlig Pension, da lønindkomst kun påvirker størrelsen af Tidlig Pension i den måned, hvor lønindkomsten indberettes, mens drift af selvstændig virksomhed kan påvirke udbetalingen af Tidlig Pension i alle kalenderårets måneder.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Fradrag for arbejdsindtægter ved personligt arbejde, herunder i en selvstændig virksomhed, skal foretages hver måned.

For personer, der arbejder som lønmodtagere, og hvor arbejdsgiveren indberetter lønnen til indkomstregisteret, vil det være løn inkl. arbejdsmarkedsbidrag, som er indberettet til indkomstregisteret i den pågældende måned, som der skal ske fradrag for. Det kan medføre, at en person i en måned, hvor arbejdsgiveren først indberetter indtægten den 10. i måneden efter, ikke vil få nedsat Tidlig Pension i den måned, hvor indtægten er optjent, men i stedet får nedsat Tidlig Pension i måneden efter. I andre måneder, hvor der f.eks. er indberettet løn for 2 måneder, vil der alene ske fradrag i indberetningsmåneden, således at indtægten ikke fordeles ud på de to måneder, hvor arbejdet er udført. For selvstændigt erhvervsdrivende vil der blive foretaget fradrag i Tidlig Pension hver måned med det beregnede fradrag.

7.4. Om indtægter skal lægges oprevet til grund uden individuel vurdering
ATP anmoder om, at de indtægter, der skal indgå i opgørelsen i relation til Tidlig Pension defineres således, at den konkrete indtægt ikke skal vurderes individuelt, men kan medregnes eller udelades på baggrund af en objektiv vurdering med henblik på at håndtere sagerne digitalt. ATP anmoder videre om, at indtægterne så vidt muligt defineres, så de kan udsøges automatisk fra indkomstregisteret eller forskud- og årsopgørelse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det er forventningen, at langt de fleste lønindtægter, som skal medføre fradrag i Tidlig Pension, vil kunne trækkes fra indkomstregisteret med tillæg af arbejdsmarkedsbidrag.

Der vil dog i nogle tilfælde være indtægter, hvor Udbetaling Danmark i lighed med det øvrige pensionsområde, skal undersøge, om der til indtægten er knyttet en personlig arbejdsindsats. Dette vil bl.a. være gældende i forhold til indtægt ved personligt arbejde i en selvstændig virksomhed, hvor Udbetaling Danmark ved en flerhed af virksomheder vil skulle indhente information om, hvorvidt den selvstændigt erhvervsdrivende deltager aktivt i en eller flere af virksomhederne.

Indtægter fra udlandet vil heller ikke kunne findes i registre, men vil skulle indsendes af borgeren selv.

8. Månedlig fastsættelse, omregning, bortfald, tilbagebetaling m.v. af tidlig pension m.v.

8.1. Beregning af social pension hvis ægtefælle eller samlever modtager Tidlig Pension

ATP anfører, at det fremgår af bemærkningerne til § 48 a, at hvis en ægtefælle/samlever selv modtager pension efter lov om social pension vil de almindelige regler om beregning og fradrag gælde. ATP mener, at det bør præciseres, at dette gælder en ægtefælle eller samlever, som selv modtager en af de øvrige sociale pensioner og som samlever med en modtager af Tidlig Pension.

Ældre Sagen efterspørger en gennemgang af, hvad Tidlig Pension betyder for modregningen i folke- og førtidspension for pensionister, der er gift eller samlevende med en person, der modtager Tidlig Pension.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at en person, som er gift eller samlevende med en modtager af Tidlig Pension vil få beregnet sin folke-, førtids- eller seniorpension efter de gældende regler for beregning af sociale pensioner. Det skal fortolkes således, at f.eks. modtageren af Tidlig Pensions indtægter vil kunne medføre fradrag i en ægtefælle eller samlever folkepension efter de særlige gunstige regler, der gælder for pensionister.

8.2. Fradrag for andre sociale pensioner i udbetalinger af Tidlig Pension

ATP anfører, at det er uklart om der efter § 48 b, stk. 2, kan ske fradrag af for meget udbetalt Tidlig Pension i udbetalinger af Tidlig Pension eller om der også kan ske fradrag af for meget udbetalt social pension som sådan.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det vil ikke være muligt at modtage f.eks. førtidspension samtidig med modtagelse af Tidlig Pension, hvorfor det alene vil være for meget udbetalt Tidlig Pension, som vil kunne fradrages efter § 48 b, stk. 2.

8.3. Årlige omregning

ATP bemærker, at de forstår bestemmelsen således, at der kun skal ske en årlig omregning, hvis indtægten i årsopgørelsen har ændret sig i forhold til tidligere indberettet indtægt i indkomstregisteret. ATP bemærker videre, at der således ikke er et årligt maksimalt beløb for, hvad der kan tjenes samtidig med modtagelse af Tidlig Pension, når nedsættelsen for lønindtægter sker på månedsbasis. ATP anfører videre, at det fremgår af bemærkningerne, at der kan blive tale om omregning, hvis personen har fået et varigt tillæg, som første gang det udbetales, skal dække flere måneder. ATP anfører, at det bør præciseres, om omregning skal ske på baggrund af andet end ændringer i indkomsten og om der skal ske omregning på baggrund af indtægter, som ikke fremgår af årsopgørelsen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Udgangspunktet er, at der alene skal ske en årlig omregning, hvis der er sket ændringer i personens indkomst, f.eks. hvis personen oplyser om arbejdsindtægter fra udland, som ikke fremgår af årsopgørelsen.

8.4. Forskellige indtægtsbegreber i loven

ATP bemærker, at indkomsten benævnes forskelligt i § 32 e, hvor der tales om den forventede årsindtægt, mens der i § 48 c tales om indtægt ved drift af selvstændig virksomhed. ATP anfører samtidigt, at der bør sikres, at der er overensstemmelse mellem definitionerne i forskuds- og årsopgørelsen, således at Udbetaling Danmark uden yderligere manuel behandling kan se størrelsen af den relevante indkomst. Dette bør præciseres i en bekendtgørelse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Indtægten ved drift af selvstændig virksomhed og årsindtægten fra virksomheden dækker over samme indtægt, således at der er størrelsen af den indtægt fra den selvstændige virksomhed, som endeligt fastlægges ved årsopgørelsen, som vil danne baggrund for omregning af Tidlig Pension, når en person driver selvstændig virksomhed.

Dette vil blive fastsat i en bekendtgørelse.

8.5. Månedlige oplysninger om bopælsadresse og indtægter

ATP bemærker, at § 48 d er uklar og opfordrer til, at de enkelte stykker bestemmelser bliver præciseret med henblik på at skaffe et klart administrationsgrundlag.

ATP fortolker det således, at det fastsættes i § 48 d, stk. 1, at borgeren hver måned skal oplyse om indtægt og bopælsadresse, mens det i § 48 d, stk. 2, refereres til, at et alene er ændringer, som skal oplyses. ATP anfører videre, at det fremgår af bemærkningerne, at en modtager af Tidlig Pension, som arbejder i Frankrig hver måned skal sende oplysninger til Udbetaling Danmark om indtægten uanset om der er sket ændringer eller ej. ATP anfører, at hvis hensigten er, at borgere i udlandet hver måned skal oplyse om indtægter fra udlandet og ikke blot ændringer, bør dette præciseres

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af § 48 d, stk. 1, at en modtager af Tidlig Pension hver måned skal sende oplysninger til Udbetaling Danmark om indtægter ved personligt arbejde og bopælsadresse.

I § 48 d, stk. 2, fremgår det, at hvis oplysningerne indberettes til indkomstregisteret eller CPR, skal modtageren af Tidlig Pension ikke selv sende de nævnte oplysninger ind, da Udbetaling Danmark kan hente disse oplysninger fra henholdsvis indkomstregisteret og CPR.

Beskæftigelsesministeriet vil i forbindelse med udarbejdelse af ændringsforslag til § 48 d, stk. 1, vedrørende tidsfrist for indsendelse af oplysninger uddybe bemærkningerne. Se nedenfor under pkt. 8.8.

8.6. Om anmodninger om indsendelse af dokumentation fra udlandet

ATP anfører, at i praksis vil ydelsen alene blive stoppet i forhold til § 48 d, såfremt en modtager af Tidlig Pension, der er bosat i udlandet ikke indsender oplysninger og deres aktuelle adresse. Det skyldes, at det vil være umuligt at vide, hvilke pensionister – uafhængigt om de bor i Danmark eller ej – der har indtægter fra udlandet eller indtægt fra personligt arbejde i en selvstændig virksomhed. ATP bemærker videre, at Udbetaling Danmark derfor hver måned skal anmode alle modtagere af Tidlig Pension om at oplyse om indtægter fra udlandet eller ved personligt arbejde i en selvstændig virksomhed.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det er modtageren af Tidlig Pension, som af egen drift har en pligt til at oplyse om indtægter ved personligt arbejde, herunder også oplysninger, som ikke fremgår af indkomstregisteret. Udbetaling Danmark skal således ikke anmode modtagerne af Tidlig Pension om oplysninger, men skal lægge de oplysninger til grund, som Udbetaling Danmark modtager fra borgerne.

8.7. Selvstændigt erhvervsdrivendes oplysningspligt

ATP anfører, at det bør præciseres, i hvilke situationer efter § 48 d en selvstændig erhvervsdrivende kan opfylde sin oplysningspligt via indberetning til forskudsregisteret og hvor pågældende månedligt skal orientere Udbetaling Danmark

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Selvstændigt erhvervsdrivende skal følge de gældende regler på skatteområdet i forhold til oplysninger til forskudsregisteret. Der vil i en bekendtgørelse blive fastsat regler om, hvorvidt en selvstændigt erhvervsdrivende i Danmark hver måned

skal oplyse, at der ikke er sket ændringer i den forventede indtægt ved drift af selvstændig virksomhed eller om disse oplysninger vil kunne trækkes via forskudsopgørelsen.

8.8. For kort tidsfrist til indsendelse af dokumentation for ikke-digitale borgere

ATP anfører, at processen for stop af ydelsen efter § 48 d, stk. 1, kun kan gennemføres overfor digitale borgere, mens ikke-digitale borgere ikke vil få en rimelig frist til at sende svar på parthøring. ATP foreslår som alternativ, at indsendelsen af oplysninger flyttes til den 15. i måneden og at processen for stop af ydelsen ændres, således at der træffes afgørelse om stop af ydelsen uden yderligere parthøring. Dette forudsætter, at modtageren af Tidlig Pension er vejledt om, at manglende indsendelse af oplysninger medfører stop af ydelsen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Der vil blive fremsat et ændringsforslag, hvor fristen for den månedlige indsendelse af oplysninger rykkes til den 15. i måneden. Hvis oplysningerne ikke er modtaget hos Udbetaling Danmark senest på dette tidspunkt, træffer Udbetaling Danmark afgørelse om, at der ikke kan ske udbetaling af Tidlig Pension fra den 1. i samme måned og sender afgørelsen til borgeren.

Hvis borgeren efterfølgende sender oplysninger om bopæl og indtægt, og der er en undskyldelig grund til, at oplysningerne ikke er nået frem, kan Udbetaling Danmark træffe afgørelse om, at Tidlig Pension efterbetales. Hvis der ikke er en undskyldelig grund til den manglende modtagelse af oplysningerne efterbetales Tidlig Pension ikke. Dette forudsætter, at borgeren er blevet vejledt grundigt om, at udbetalingen af Tidlig Pension stoppes i det omfang, oplysningerne ikke er indsendt rettidigt.

8.9. Månedlig dokumentation er byrdefuld

ATP bemærker, at en månedlig indberetning i tilfælde, hvor der ikke er sket ændringer af modtageren af Tidlig Pension faktiske forhold umiddelbart anses for at være unødvendig byrdefuld både for borger og Udbetaling Danmark som administrator af ordningen. ATP anfører, at det bør overvejes om det vil være tilstrækkeligt med en indberetning i forbindelse med overgang til Tidlig Pension og derefter alene hvis der sker ændringer i adresse eller indkomst.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af Aftale om ny ret til tidlig pension, at aftalepartierne er enige om, at der stilles krav om, at borgerne én gang månedligt skal indsende oplysninger om bopæl, indtægter fra arbejde m.v., som danner grundlag for beregning og udbetaling af ydelsen. Det er forventningen, at langt hovedparten af oplysninger fra Danmark vil kunne indhentes automatisk.

8.10 Vurdering af god/ond tro ved mulige tilbagebetalingskrav

ATP anfører, at det fremgår af § 48 e, at § 42 i lov om social pension finder tilsvarende anvendelse for personer, der modtager Tidlig Pension, mens tilbagebetalingsbestemmelsen i § 48 c ikke er omfattet af § 42, stk. 2, hvor der er en undtagelse til

kravet om vurdering af god/ond tro, jf. § 42, stk. 1. ATP anfører, at vil kunne være svært at løfte bevisbyrden for ond tro.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Der skal ikke efter § 48 c foretages en vurdering af god/ond tro i forhold til tilbagebetaling i forbindelse med den årlige omregning af Tidlig Pension.

Beskæftigelsesministeren vil fremsætte ændringsforslag til bestemmelsen i § 48 e, således at henvisningen til § 42 udgår og i stedet indsætte en ny bestemmelse om, at hvis en pensionist ikke har opfyldt sin oplysningspligt efter § 48 d eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget Tidlig Pension, skal modtageren af Tidlig Pension eller dennes dødsbo tilbagebetale det beløb, der er modtaget med urette. Bestemmelsen vil svare til bestemmelsen i § 42, stk. 1.

Den nye bestemmelse indsættes, da der kan være behov for at træffe afgørelse om tilbagebetaling, hvor der skal indgå en vurdering af om en modtager af Tidlig Pension har modtaget ydelsen med urette, f.eks. hvis pensionisten har givet forkerte oplysninger om sin indtægt eller bopæl og dette efterfølgende konstateres. Hvis en person f.eks. har oplyst, at pågældende bor i Tyskland, men Udbetaling Danmark efterfølgende får oplysninger om, at personen er flyttet til Canada, vil Udbetaling Danmark skulle træffe en afgørelse efter den nye bestemmelse, om hvorvidt personen skal tilbagebetale Tidlig Pension fra det tidspunkt, hvor personen er fraflyttet Tyskland. I denne situation skal Udbetaling Danmark foretage en vurdering af, om modtageren af Tidlig Pension har været i god eller ond tro i forbindelse med modtagelsen af Tidlig Pension.

9. Generelle betingelser for ret til social pension

ATP gør opmærksom på, at det forhold, at Tidlig Pension er omfattet af de generelle betingelser for ret til social pension, i visse sammenhænge indebærer en mere kompleks administration, herunder f.eks. i forhold til efterlevelsespension.

ATP anmoder om, at det overvejes, hvorvidt efterlevelsespension i § 48 lov om social pension skal gælde for Tidlig Pension, og om det bør udgå af lovforslaget, idet Tidlig Pension ikke nedsættes på baggrund af en samlevers indtægter, og dermed ikke påvirkes af, hvorvidt en ægtefælle/samlever modtager social pension. Hvis bestemmelsen fastholdes, opfordrer ATP til, at der så vidt muligt fastsættes objektive kriterier for vurderingen af samliv. ATP anmoder desuden om, at der vil kunne lægges vægt på en samlivsvurdering, der er foretaget i evt. samlevers sag om førtids-, senior- eller førtidspension.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det er valgt, at Tidlig Pension bliver en del af lov om social pension, og at ordningen i øvrigt følger de regler, der gælder på pensionsområdet. I øvrigt henvises til bemærkningerne under pkt. 3, sidste afsnit.

Modtagere af Tidlig Pension er således også omfattet af reglerne om efterlevelsespension i § 48 i lov om social pension. Det betyder, at en ægtefælle eller samlever til en Tidlig Pensionist ved den Tidlige Pensionists dødsfald, får tre måneder til at

tilpasse sig den ændrede økonomiske situation ved at de sammenlagte pensioner bliver udbetalt som hidtil i denne periode.

For personer, hvor den ene er Tidlig Pensionist, og den anden modtager førtidspension, seniorpension eller folkepension, vil der allerede være taget stilling til samlivsforholdet, da førtidspension, seniorpension og folkepension er afhængigt af samlivsstatus. ATP vil kunne lægge denne vurdering til grund i forbindelse med afgørelsen om efterlevelsespension.

Dør en Tidlig Pensionist, og har denne en relation til en anden Tidlig Pensionist, vil der ikke nødvendigvis på dødstidspunktet være taget stilling til samlivsforholdet. For at stille pensionister lige, skal vurderingen af samlivsstatus ske ud fra de samme principper uanset hvilken pension, som personerne modtager. ATP vil i disse tilfælde således skulle foretage en konkret og individuel vurdering af om der er tale om et ægteskabslignende forhold i henhold til regler og praksis efter lov om social pension.

10. Internationale forpligtigelser

10.1. Brøkpension fra udlandet og retten til at få udbetalt Tidlig Pension

ATP gør opmærksom på, at der kan være et EU-retligt problem, hvis man ikke kan modtage Tidlig Pension samtidig med, at man modtager en brøkpension fra et andet EU-land. ATP anmoder om en forklaring på, om der er et ændret princip for brug af pro rata princippet i EU-retten sammenholdt med øvrige pensioner omfattet af lov om social pension

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslaget er blevet justeret inden fremsættelsen, således at en person ikke har ret til Tidlig Pension, hvis personen allerede inden overgangen har forladt arbejdsmarkedet, f.eks. ved at få udbetalt social pension fra et andet land, herunder en brøkpension fra et andet land.

Efter overgangen til Tidlig Pension kan personen derimod modtage social pension fra udlandet, således at personen kan sammenstykke en fuld pension. Det såkaldte pro-rata princip. Det bemærkes, at beregningen af optjent Tidlig Pension på baggrund af bopæl svarer til, hvad der gælder for øvrige pensioner omfattet af lov om social pension.

10.2 Sammenlægningsprincippet i forordning 883

ATP anmoder om, at det præciseres, om Tidlig Pension er omfattet af sammenlægningsprincippet i forordning 883/04, samt en forklaring herpå, hvis det ikke er tilfældet.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Sammenlægningsprincippet finder anvendelse ved opgørelse af arbejdsmarkedsanciennitet og for at åbne retten til Tidlig Pension. Det bemærkes samtidig, at der alene optjenes ret til en procentandel eller fuld Tidlig Pension ved bopæl i Danmark.

10.3. Forholdet til flygtningekonventionen og EMRK

Institut for Menneskerettigheder anfører, at udkastet til lovforslag blandt andet indebærer, at reglerne om optjening af ret til Tidlig Pension bliver omfattet af optjeningsreglerne for førtidspension og seniorpension, jf. lov om social pension § 6. Det betyder, at ret til fuld Tidlig Pension vil blive betinget af fast bopæl her i riget i mindst 9/10 af optjeningsperioden fra det fyldte 15. år til det tidspunkt, hvorfra pensionen ydes. Det vil således være de samme betingelser for flygtninge, der tilkendes Tidlig pension, som gælder ved tilkendelse af førtidspension eller seniorpension.

Institut for Menneskerettigheder gentager sine bemærkninger fra tidligere høringsvar om at formålet med Flygtningekonventionens bestemmelser er at sikre, at flygtninge reelt får samme offentlige hjælp og støtte som landets egne statsborgere. Instituttet vurderer fortsat, at en formel – modsat en reel – ligestilling mellem flygtninge og danske statsborgere formentlig ikke kan antages at være i overensstemmelse med Flygtningekonventionen og andre internationale menneskerettighedskonventioner. Instituttet bemærker, at spørgsmålet ikke kan afklares endeligt, fordi der ikke findes autoritative fortolkningsbidrag fra internationale domstole, fordi der ikke foreligger viden om, hvordan andre lande behandler flygtninge i forhold til egne statsborgere.

Instituttet anfører endvidere, at det er muligt for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering at tilvejebringe den nødvendige viden om andre landes behandling af flygtninge i forhold til egne statsborgere, og at instituttet på den baggrund på ny gør opmærksom på de manglende oplysninger.

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at styrelsen inden lovforslaget fremsættes tilvejebringer de nødvendige oplysninger for, at forholdet til Danmarks internationale forpligtelser kan vurderes på et fyldestgørende grundlag af Folketinget, og at styrelsen i lovudkastet foretager en vurdering af forholdet til Danmarks internationale forpligtelser.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det følger af Aftale om en ny ret til tidlig pension, at Tidlig Pension bliver en del af lov om social pension, og at ordningen i øvrigt følger de regler, der gælder på pensionsområdet, herunder f.eks. optjeningsreglerne. Det er således ikke formålet med nærværende lovforslag at ændre på de regler, der gælder for f.eks. optjening af ret til pension eller at indføre særlige regler herom alene for Tidlig Pension.

Det bemærkes, at det forud for fremsættelse af L 72 af 17. november 2010 og L 3 af 3. juli 2015 om ændring af lov om social pension (Harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for ret til folkepension) blev vurderet, at en harmonisering af optjeningsreglerne for folkepension, så flygtninge ikke optjener folkepension efter gunstigere regler end andre, som har haft bopæl i udlandet, var i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder flygtningekonventionen og den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

11. Ansøgning og overgang til Tidlig Pension

11.1 Ansøgning 7 år før folkepensionsalderen for visse årgange

ATP gør opmærksom på, at ancienniteten kan beregnes fra 7 år før folkepensionsalderen for personer født i 1963, 1964, 1967 og 1968, og foreslår, at det præciseres i § 26 q, at disse årgange kan søge om Tidlig Pension fra 7 år før folkepensionsalderen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

ATP's forslag vil blive imødekommet ved at udvide § 26 q, stk. 1, i et ændringsforslag således at personer født i 1963, 1964, 1967 eller 1968 kan søge om Tidlig Pension 7 år før folkepensionsalderen.

11.2. Frist for fremsendelse af dokumentation

ATP skriver, at ansøgningstidspunktet ved 61 år sammenholdt med en sagsbehandlingsfrist på 6 måneder kan være vanskelig at overholde. Der henvises til, at det er ikke muligt at foretage en retvisende anciennitets-opgørelse ved alder 61 år, idet de registre, som opgørelsen baseres på, først vil være opdaterede og dermed fyldestgørende i relation til beregning af anciennitet 1-2 måneder efter det fyldte 61. år. ATP foreslår, at ændre ansøgningstidspunktet til 61½ år (alternativt 61 år og 3 måneder). Alternativt foreslår ATP, at sagsbehandlingsfristen ændres fra 6 til 9 måneder.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Reglen er udformet i overensstemmelse med Aftale om en ny ret til tidlig pension, hvorefter det skal være muligt at søge om Tidlig Pension fra det 61. år, og at sagsbehandlingstiden fra anmodning til myndighedens afgørelse, som udgangspunkt maksimalt kan være op til et halvt år, når ordningen er fuldt systemunderstøttet, dog kan sagsbehandlingstiden være længere for selvstændigt erhvervsdrivende. Kan fristen i særlige tilfælde ikke overholdes, skal den pågældende have en reddegørelse for, hvad der er årsag til den forlængede sagsbehandlingstid, og besked om, hvornår sagen forventes afgjort.

Beskæftigelsesministeriet er dog enig i, at Udbetaling Danmark først vil kunne påbegynde sagsbehandlingstiden for de borgere, der søger om Tidlig Pension i umiddelbar forlængelse af det fyldte 61. år, idet Udbetaling Danmark i forhold til visse registre vil skulle afvente at registrene opdateres med de seneste data. Der vil i forbindelse med udarbejdelsen af en bekendtgørelse om beregning af anciennitet og dokumentation blive taget højde for dette. Udbetaling Danmark vil derudover i forbindelse med ansøgningen kunne informere borgerne om at sagsbehandlingstiden først kan påbegyndes med en vis forsinkelse.

11.3 Tidspunktet for afgørelse af de generelle betingelser i lov om social pension

ATP gør opmærksom på, at det er uklart i forslaget til § 26 q, stk. 3 (som i det fremsatte lovforslag er stk. 2), om det at Udbetaling Danmark skal træffe afgørelse om ret til Tidlig Pension betyder, at de generelle betingelser for ret til pension i §§ 2-10 i lov om social pension skal være opfyldt på tidspunktet for ansøgningen og opfordrer til, at det bliver præciseret i bestemmelsen og som minimum i bemærkningerne. Det er endvidere ATP's forståelse, at en person, der har fået afslag f.eks. på grund af bopæl, vil kunne søge igen på et senere tidspunkt, hvis personen efterfølgende flytter og dermed opfylder de generelle betingelser på et senere tidspunkt.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslagets bemærkninger til § 26 q, stk. 2, (i høringsudgaven stk. 3) er blevet uddybet inden fremsættelsen, således at det nu fremgår, at Udbetaling Danmark samtidigt med afgørelsen om hvorvidt kravet til arbejdsmarkedsanciennitet for ret til Tidlig Pension er opfyldt, skal vurdere, om de generelle betingelser for ret til pension, jf. §§ 2-10 i lov om social pension, er opfyldt. Dog opgøres procentandelen først ved overgangen til Tidlig Pension.

11.4 Pres på behandling af ansøgninger i opstartsfasen

ATP oplyser, at Udbetaling Danmark i perioden august-december 2021 vil prioritere at behandle ansøgninger om Tidlig Pension for borgere født i andet halvår af 1955, 1956, 1957 og 1958. Det gælder i forhold til såvel anciennitetsopgørelse og sagsbehandling af opstart af ydelsen. Det skyldes, at disse årgange vil være berettigede til at modtage Tidlig Pension fra 2022.

Som følge af det forventede betydelige antal ansøgninger fra de nævnte årgange forventer Udbetaling Danmark ikke at kunne behandle ansøgninger om tidlig pension fra borgere født i 1959, 1960 og 1961 før i 2022. Af hensyn til at sikre en god betjening og effektiv sagsbehandling af de omfattede borgere vurderer ATP, at det vil være mere hensigtsmæssigt, at det i loven fastslås, at årgang 1959, 1960, 1961 først kan ansøge fra den 1. januar 2022.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det følger af Aftale om en ny ret til tidlig pension at der skal kunne søges Tidlig Pension fra den 1. august 2021. Det er vurderet, at det er væsentligt, at personer født i 1959, 1960 og 1961 ikke afskæres fra at søge om Tidlig Pension i 2021. Til gengæld er der i § 18, stk. 4, indsat en overgangsbestemmelse som giver en forlænget sagsbehandlingsfrist på 12 måneder, for personer født i 1959, som søger om Tidlig Pension i 2021, og for personer født i 1960 eller senere, der søger om Tidlig Pension i 2021 eller 2022.

Forslaget betyder, at Udbetaling Danmark får mulighed for i august-december 2021 at prioritere ansøgninger om Tidlig Pension for personer født i 1955, 1956, 1957 og 1958.

11.5. Efterbetaling af Tidlig Pension i opstartsfasen ved forlænget sagsbehandlingstid

ATP gør opmærksom på, at uanset muligheden for at prioritere ansøgninger fra særlige årgange, vil det blive vanskeligt at afgøre alle ansøgninger indkommet i august 2021, som vil være berettiget til en udbetaling pr. 1. januar 2022, forud for 1. januar 2022, hvorfor der må forventes at være en del sager, der først afgøres efter 1. januar 2022, hvorefter Tidlig Pension skal udbetales med tilbagevirkende kraft. ATP opfordrer derfor til, at det fremgår af lovforslaget, hvordan der skal ske en eventuel modregning eller tilbagebetaling af ydelser udbetalt i samme periode, som Tidlig Pension efterbetales for.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Det fremgår af det fremsatte lovforslags § 18, stk. 3, 2. pkt., at der i Tidlig Pension, som udbetales forud for tilkendelsen, skal fratrækkes sygedagpenge, arbejdsløshedsdagpenge, kontantydelse, integrationsydelse, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, ledighedsydelse, ressourceforløbsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp, der er udbetalt for samme periode.

Bestemmelsen svarer til, hvad der i dag gælder, når førtidspension udbetales med virkning fra et tidligere tidspunkt end tilkendelsestidspunktet. Som det også gælder for førtidspension vil der i en enkelt måned ikke skulle kunne fratække mere i Tidlig Pension end summen af det beløb, der i samme måned, sammenlagt er udbetalt af andre ydelser.

For så vidt angår perioder, hvor der har været udbetalt efterløn, henvises til Beskæftigelsesministeriets bemærkninger til afsnit 13 nedenfor.

11.6 Hvornår tidspunktet for overgang til Tidlig Pension skal bekræftes

ATP foreslår, at det præciseres, at overgang til Tidlig Pension er betinget af, at personen bekræfter overgangen forud for tidspunktet. ATP foreslår endvidere, at det præciseres, at hvis personen bekræfter overgang til Tidlig Pension efter det tidspunkt, hvor borgeren har ret til Tidlig Pension, vil overgang til Tidlig Pension ske fra førstkommande måned efter bekræftelsen er modtaget.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 26 s, stk. 1, 2. pkt., at Udbetaling Danmark skal anmode personen om at bekræfte overgang til Tidlig Pension. Ministeriet skal endvidere bemærke, at det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at forslaget indebærer, at Udbetaling Danmark vil bede personen bekræfte, at vedkommende ønsker at gå på Tidlig Pension på den oplyste dato, som den pågældende har opnået ret til, samt at Udbetaling Danmark endvidere vil orientere om, at i tilfælde af, at personen ikke ønsker at gå på Tidlig Pension på det tidspunkt, hvor vedkommende har ret til det, vil den pågældende løbende kunne bekræfte ønske om overgang til Tidlig Pension fra førstkommande måned efter, alderen for Tidlig Pension er nået.

Beskæftigelsesministeriet skal endvidere bemærke, at det er forventningen, at beskæftigelsesministeren efter den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i § 26 t vil fastsætte nærmere regler om overgang til Tidlig Pension, herunder at i tilfælde, hvor en borger har udskudt overgang til Tidlig Pension til et senere tidspunkt, end den pågældende har opnået ret til, vil overgang til Tidlig Pension ske fra den førstkommande måned efter, at en borger har bekræftet overgang til Tidlig Pension.

12. Krav om tilknytning til arbejdsmarkedet

ATP bemærker, at det ikke fremgår, hvordan personer, der overgår fra fleksydelse, skal opfylde betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning i § 26 r. ATP foreslår på den baggrund, at modtagere af fleksydelse ikke skal opfylde betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning.

Efter § 26 r er det et krav, at personen bevarer tilknytningen til arbejdsmarkedet i en sammenhængende periode på 6 måneder, der ligger umiddelbart før det tidspunkt, hvor personen tidligt kan gå Tidlig Pension. ATP forstår bestemmelsen således, at det altid vil være den nævnte periode, hvor kravet til arbejdsmarkedstilknytning skal være opfyldt, og at det også gælder selvom personen anmoder om at overgå til Tidlig Pension på et senere tidspunkt. Det betyder, at personen således ikke – hvis tilknytningen ikke er opfyldt på det tidligste tidspunkt – kan vælge at udskyde overgangen til Tidlig Pension til et senere tidspunkt, hvor arbejdsmarkedstilknytningen ville kunne opfyldes.

For så vidt angår tilfælde, hvor afgørelse om Tidlig Pension træffes mindre end 9 måneder før overgang til Tidlig Pension, og hvor kravet om arbejdsmarkedstilknytning skal være opfyldt senest 7 dage fra tidspunktet for afgørelsen, har ATP anført, at det vil være svært for borgere, der er fritaget for digital selvbetjening og derfor vil modtage afgørelsen med post, at nå at indrette sig på betingelsen på så kort tid. Dette gælder ikke mindst borgere, med bopæl i udlandet, hvor posten kan være længere tid om at komme frem. ATP foreslår, at fristen sættes således, at det i praksis er muligt at efterkomme betingelsen.

FH støtter i udgangspunktet et tilknytningskrav, men finder, at det opstillede krav er unødigt kompliceret og indviklet for borgerne, hvilket risikerer at føre til uheldige situationer, hvor borgeren mister sin erhvervede ret til Tidlig Pension. Det vil sandsynligvis blive tilfældet, selvom der i lovforslaget er gjort meget ud af information om reglerne, både i forbindelse med tilkendelsen og igen 10 måneder før borgeren tidligst kan gå på Tidlig Pension. FH mener derfor, at tilknytningskravet med fordel kan forenkles, så der kræves enten fortsat beskæftigelse eller medlemskab af a-kasse fra det tidspunkt, hvor Tidlig Pension tilkendes. Såfremt tilknytningskravet på 6 måneder fastholdes, bør det præciseres i bemærkningerne, hvornår denne periode opgøres. FH efterlyser endvidere anvisning på, hvordan lønmodtagere, der ikke får løn under ferie, skal kunne dokumentere deres arbejdsmarkedstilknytning i perioder med ferie.

Ældre Sagen undrer sig over valget af, at kravet om arbejdsmarkedstilknytning skal gælde i de seks måneder, der ligger umiddelbart forud for de tre måneder før tidligste tidspunkt for overgang til Tidlig Pension. Som Ældre Sagen har forstået det, behøver man ikke at have tilknytning til arbejdsmarkedet, hvis man i perioden fra det tidspunkt, man har fået afgørelse om, at man har mulighed for at gå på Tidlig Pension, og frem til ni måneder før den først mulige tidspunkt til overgang til Tidlig Pension. Det kan således være flere år, hvor man ikke behøver at være tilknyttet arbejdsmarkedet.

Ældre Sagen undrer sig endvidere over, at kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet kan opfyldes ved at være medlem af en a-kasse i de seks måneder. Som Ældre Sagen har forstået det, er der ikke krav om, at man skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Derudover finder Ældre Sagen, at alderskravet for ret til optagelse i en a-kasse i Lov om arbejdsmarkedsløshedsforsikring mv. bør ændres.

Ældre Sagen anfører, at en person kun kan blive optaget i en a-kasse, hvis personen har mere end to år til folkepensionsalderen. Med lovforslaget vil personer, som

f.eks. kun har ret til Tidlig Pension i ét år, ikke kunne opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet ved at melde sig ind i en a-kasse i forbindelse med den seks måneders sammenhængende periode, eftersom de vil have mindre end to år til folkepensionsalderen.

Danske A-kasser peger på, at hvis en person ikke har ret til Tidlig Pension i mere end 1 år, så er der efter gældende bestemmelser i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. ikke mulighed for et a-kassemedlemskab. Muligheden for et medlemskab udløber, når der er mindre end 2 år til pensionsalderen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Med kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet er der ikke tilsigtet et yderligere anciennitetskrav, men et krav om aktuel tilknytning til arbejdsmarkedet i tiden op til den mulige overgang til Tidlig Pension. Ved udmøntningen af aftalen er det valgt at fastsætte kravet til 6 måneder regnet bagud fra tidspunktet, hvor der er 3 måneder til den tidligst mulige overgang til Tidlig Pension. Tidspunktet er valgt for at give Udbetaling Danmark mulighed for at påse opfyldelsen af kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet.

På baggrund af de indkomne hørings svar og med henblik på at bringe lovforslaget tættere på den politiske aftale, vil der blive fremsat ændringsforslag, der indebærer, at perioden, hvor arbejdsmarkedstilknytningen skal opfyldes, ændres fra 6 til 9 måneder. Det gælder både, hvis kravet om arbejdsmarkedstilknytning opfyldes via beskæftigelse og, hvis arbejdsmarkedstilknytningen opfyldes via medlemskab af en arbejdsløshedskasse. I forhold til a-kassemedlemskab vil det endvidere være et ubetinget krav, at indmeldelse sker senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen, jf. reglerne i arbejdsløshedsforsikringsloven. Perioden på 9 måneder vil fortsat skulle ligge op til det tidspunkt, hvor Udbetaling Danmark udsender et brev til borgeren 3 måneder før overgangen til Tidlig Pension, dvs. at kravet om arbejdsmarkedstilknytning via beskæftigelse eller via medlemskab af en arbejdsløshedskasse skal opfyldes i en sammenhængende periode fra 12 til 3 måneder før overgang til Tidlig Pension.

I forlængelse af ovenstående er det endvidere hensigten at fremsætte ændringsforslag om at ændre den foreslåede mulighed i § 26 r, stk. 5, for, at en person, der ikke er medlem af en arbejdsløshedskasse, og som bliver ledig i perioden med arbejdsmarkedstilknytning, kan opfylde kravet om at melde sig ind i en arbejdsløshedskasse senest 7 dage efter ledighedens indtræden. Ændringsforslaget vil betyde, at det vil være en betingelse, at personen melder sig ind i en a-kasse to år eller mere før folkepensionsalderen.

Forslaget vil udgøre en ændring af arbejdsmarkedstilknytningskravet i forhold til det fremsatte og indebærer, at en person, der bliver ledig i perioden med arbejdsmarkedstilknytning, ikke efterfølgende kan bevare denne ved at melde sig ind i en arbejdsløshedskasse, hvis personen har mindre end to år til folkepensionsalderen. Den pågældende vil således miste retten til Tidlig Pension, hvis pågældende ikke allerede er medlem af en arbejdsløshedskasse.

Beskæftigelsesministeriet kan for så vidt angår ATP's forståelse af perioden bekræfte, at det ikke er hensigten, at borgeren vil kunne omgå kravet om arbejdsmarkedstilknytning blot ved at udskyde overgang til Tidlig Pension. Det fremgår således direkte af den foreslåede bestemmelse, jf. 26 r, stk. 1, 2. pkt., at tilknytningen til arbejdsmarkedet skal være opfyldt i en sammenhængende periode på 9 måneder som følge af ovennævnte ændringsforslag, der ligger umiddelbart før det tidspunkt, hvor der er 3 måneder til, at personen tidligst kan overgå til Tidlig Pension, jf. dog stk. 6.

For så vidt angår de personer, der spekulerer i først at søge om Tidlig Pension umiddelbart inden muligheden for at kunne gå på Tidlig Pension med henblik på at minimere perioden med krav om arbejdsmarkedstilknytning, jf. den foreslåede bestemmelse i § 26 r, stk. 6, bemærkes det, at disse personer dels risikerer at få et afslag på Tidlig Pension, fordi de ikke opfylder betingelserne, og dermed ikke vil have tid til at indrette sig derpå, og dels på grund af sagsbehandlingstiden risikerer at gå glip af måneder, hvor de kunne have modtaget Tidlig Pension, hvis de havde søgt i god tid inden overgang.

Det skal bemærkes, at borgeren vil blive vejledt om arbejdsmarkedstilknytningen både i forbindelse med afgørelse om Tidlig Pension og på ny vil blive vejledt om kravet en måned inden, at kravet skal være opfyldt, dvs. 13 måneder inden overgang til Tidlig Pension

For så vidt angår det af ATP anførte om fleksydelsesmodtagere, skal Beskæftigelsesministeriet bemærke, at ATP's forslag imødekommes ved, at det i et ændringsforslag vil blive foreslået, at fleksydelsesmodtagere ikke skal opfylde kravet om arbejdsmarkedstilknytning efter § 26 r, stk. 1.

I forlængelse af den foreslåede ændring af perioden med arbejdsmarkedstilknytning vil der blive fremsat et ændringsforslag til § 26 r, stk. 6, hvor det fremgår, at hvis Udbetaling Danmark træffer afgørelse om ret til Tidlig Pension mindre end 12 måneder før, personen vil kunne overgå til Tidlig Pension, vil personen skulle opfylde kravet om arbejdsmarkedstilknytning senest 7 dage efter afgørelsetidspunktet. Dette gælder både for opfyldelse af tilknytningskravet via beskæftigelse eller via medlemskab af en a-kasse. Indmeldelse i en a-kasse vil skulle ske senest 2 år før, personen når folkepensionsalderen.

ATP's forslag om at udvide fristen på 7 dage i den foreslåede § 26 r, stk. 6, så den er mulig at overholde for borgere, der er fritaget fra at modtage digital post, imødekommes ved at det i et ændringsforslag foreslås, at fristen i særlige tilfælde vil kunne forlænges til i alt højst 21 dage efter afgørelsen. Det vil fremgå af bemærkningerne, at dette f.eks. vil være tilfældet, hvis borgeren er fritaget fra at modtage digital post.

Beskæftigelsesministeriet skal endelig bemærke, at for så vidt angår 14-dages lønede, ugelønnede eller løsarbejdere, der ikke modtager løn under ferie, vil de kunne fremlægge dokumentation i form af udbetalingsmeddelelse af feriepenge eller lign. med henblik på at dokumentere arbejdsmarkedstilknytningen.

13. Forbud mod at modtage andre ydelser

Danske A-kasser bemærker, at det ikke fremgår klart af lovforslaget, om Tidlig Pension, ligesom den almindelige folkepension, kan tilkendes og udbetales med tilbagevirkende kraft. Hvis dette er tilfældet, skal der sikres en hensigtsmæssig administration mellem UDK og a-kasserne, da disse skal sikre, at der sker efterlønsoplysninger på det rigtige tidspunkt.

Danske A-kasser bemærker videre, at det fremgår af lovforslaget, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension, hvis en person samtidig modtager andre forsørgelsesydelser. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at dette f.eks. gælder, hvis der udbetales arbejdsløshedsdagpenge, efterløn eller feriedagpenge. Det er uklart for Danske A-kasser, hvad der menes med samtidigt. Danske A-kasser ser gerne, at det præciseres i lovforslagets § 26 t, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension for en periode, hvis der for samme periode udbetales en anden forsørgelsesydelse.

ATP bemærker, at det bør præciseres, hvorvidt der kan udbetales Tidlig Pension for en periode, hvor der allerede har været udbetalt efterløn eller fleksydelse, hvis den manglende udbetaling af Tidlig Pension skyldes, at en sagsbehandlingsfrist ikke har kunne overholdes. Eller om der ikke kan tilkendes Tidlig Pension for en periode, hvor der allerede har været udbetalt en af de nævnte ydelser, jf. § 26 t, stk. 1.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det vil i særlige tilfælde kunne forekomme, at der gives ret til Tidlig Pension fra et tidligere tidspunkt end datoen for afgørelsen. Der vil dog ikke kunne gives tidligere ret til Tidlig Pension fra et tidspunkt, der ligger før ansøgningen herom.

Beskæftigelsesministeriet kan tilslutte sig Danske A-kassers synspunkt om, at der skal sikres en hensigtsmæssig administration mellem Udbetaling Danmark og a-kasserne. Der vil derfor blive udarbejdet ændringsforslag til den foreslåede § 33, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 10, og § 18, stk. 3, 1. pkt., hvorefter der ikke vil kunne udbetales Tidlig Pension, hvis der for perioden, der ligger forud for Udbetaling Danmarks afgørelse, er udbetalt efterløn eller fleksydelse.

Beskæftigelsesministeriet er enig med Danske A-kasser i, at lovforslagets § 26 t, stk. 1, ikke er tilstrækkelig klar, og der vil blive udarbejdet ændringsforslag, der præciserer, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension, hvis der for den samme periode er udbetalt en anden offentlig forsørgelsesydelse.

14. Fradrag for pensionsordninger

14.1. Fradragsreglerne er skærpet

FH, Fødevarerforbundet NNF, Blik- og Rørarbejderforbundet bemærker, at modregning for pensioner er skærpet i forhold til regeringens udspil fra august 2020 og er for voldsom, da den mindsker incitamentet til at spare op, for personer, der ligger over bundgrænsen.

I lovforslaget modregnes 100 pct. af den del af beregningsgrundlaget, der overstiger et bundfradrag på 100.000 kr. om året, hvor der i regeringens udspil var tale om en modregning på 80 pct. I beregningsgrundlaget indgår 80 pct. af de indberettede

livsvarige årlige ydelser og 5 pct. af de indberettede pensionsdepoter. Skærpelsen betyder, at personer med pensioner, der overstiger bundfradraget vil blive modregnet for hele den del af beregningsgrundlaget, der ligger over bundfradraget.

Dansk El-Forbund anfører, at i dag har ca. 15 pct. af Dansk El-Forbunds medlemmer en pensionsformue på mere end 2 millioner kroner. Om 10 år vil stort set alle Dansk El-Forbunds medlemmer have en pensionsformue på mere end 2 millioner.

Blik- og Rørarbejderforbundet anfører, at der blandt Blik & Rørs medlemmer i aldersgruppen, hvor tidlig pension er relevant, skønnes ca. 12 pct. at have en samlet pensionsformue på mere end 2 mio. kr.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af Aftale om en ny ret til tidlig pension, som lovforslaget udmønter, at Tidlig Pension skal gavne dem med de mindste indkomster og små pensionsopsparinger. Det gælder særligt faglærte og ufaglærte.

Det fremgår også af aftalen, at pensionsformue over bundfradraget på 100.000 kr. nedsætter ydelserne svarende til, at ydelserne nedsættes med 5 pct. af pensionsværdien over en bundgrænse svarende til 2 mio. kr., så den er fuldt aftrappet ved pensionsformuer over ca. 5 mio. kr.

I forhold til incitamentet til at spare op til pension bemærkes, at det indgår i kommissoriet for den nyligt nedsatte Pensionskommission, at den bl.a. skal undersøge omfanget af negative incitamentter til pensionsopsparing som følge af høje sammensatte marginale skatte- og aftrappingsprocenter på udbetalingstidspunktet for personer, som for eksempel modtager supplerende pensionsydelse, boligydelse, varmetillæg og/eller helbredstillæg.

14.2 Forskel på opgørelsen mellem pension med depot og for ordninger med livsvarig udbetalinger mv.

Ældre Sagen bemærker, at for pensionsordninger, hvor modregningen opgøres på grundlag af depotet, tillægges beløb, der er udbetalt før opgørelsestidspunktet. Det sikrer tilnærmelsesvis samme modregning, som hvis der ikke var sket udbetalinger før opgørelsestidspunktet.

For ordninger med livsvarig udbetaling opgøres modregningen som summen af de årlige pensionsbeløb, der er udbetalt før opgørelsestidspunktet. Den årlige udbetaling på indberetningstidspunktet forhøjes med summen af de tidligere udbetalinger delt med tre (svarende til antallet af år med Tidlig Pension). Denne beregning medfører, at modregningen bliver næsten dobbelt så høj som den modregning, der ville være sket, hvis udbetalingen først var sket ved alderen for Tidlig Pension.

Efter Ældre Sagens opfattelse er der ikke proportionalitet mellem den modregning, der sker for ordninger, hvor det er depotet, der er grundlag for modregningen, og ordninger, hvor det er den årlige livsvarige udbetaling, der er grundlag for modregningen. Ældre Sagen savner en begrundelse for denne forskelsbehandling.

Fødevareforbundet NNF foreslår, at der ikke modregnes en pensionsudbetaling fra det fyldte 60. år, da dette er en stramning ift. aftaleteksten. Det bemærkes desuden, at en modregning fra det fyldte 60. år vil gøre det unødvendigt svært for den enkelte at gennemskue de økonomiske konsekvenser af tidlig pension.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det fremgår af Aftale om en ny ret til tidlig pension, at pensionsformue over bundfradraget nedsætter ydelsen svarende til, at ydelsen nedsættes med 5 pct. af pensionsværdien over en bundgrænse svarende til 2 mio. kr., så den er fuldt aftrappet ved pensionsformuer over ca. 5 mio. kr.

Reduktionen i ydelsen sker ved at opgøre en beregnet pensionsværdi ud fra summen af pensionsordninger henholdsvis med og uden depotværdi ud fra samme opgørelsesprincipper som efterlønnen. Det indebærer, at udbetalinger fra pensionsordninger i perioden fra det 60. år indtil tidspunktet, hvor der er 3 år til folkepensionsalderen, indgår i beregningsgrundlaget for nedsættelse af Tidlig Pension.

14.3 Pensionsinstitutterne indberetningspligt

Forsikring & Pension bemærker, at det er vigtigt for forsikrings- og pensionsbranchen at få bekræftet, at indberetningspligten for pensionselskaberne ikke udvides ved nærværende lovforslag, så det allerede indberettede beløb i forbindelse med efterløn også anvendes til tidlig pension, sådan at indberetningerne til PERE kun skal ske én gang.

FH bemærker, at Udbetaling Danmark senest 3 måneder før en person overgår til tidlig pension skal oplyse vedkommende om værdien af de indberettede pensionsrettigheder, ligesom forvalterne først skal indberette kort før det tidspunkt, hvor personen har 3 år til folkepensionsalderen.

FH opfordrer til, at borgeren på tilkendelsestidspunktet informeres om den forventede ydelse på baggrund af foreløbige indberetninger af pensionsforhold i forbindelse med ansøgningsprocessen.

FH opfordrer til, at pensionsforvalterne skal indberette værdien af pensionsrettighederne i forhold til Tidlig Pension på samme tidspunkt som i forhold til efterlønnen (fuldt ud indfaset), så pensionsforvalterne kun skal indberette på et tidspunkt, dvs. et ½ før, personen når efterlønsalderen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Med lovforslaget er der ikke tilsigtet en ændring i pensionselskabers m.v. pligt til at indberette pensionsrettigheder til Skattestyrelsens pensionsregister.

Ydelseniveauet i Tidlig Pension er på 13.550 kr. pr. måned før skat (2020-niveau) og er uafhængigt af en ægtefælle eller samlevers indkomst og formue. Det vil ikke være muligt at beregnes den forventede ydelse på tilkendelsestidspunktet, da den blandt andet vil afhænge blandt andet af aktuelle indtægter på udbetalingstidspunkt og en opgørelse af pensionsordningerne.

14.4 Hvilke pensionstyper der indgår i beregningen

ATP bemærker, at det fremgår af lovforslaget, at modtagelse af invalidepension ikke påvirker tidlig pension. ATP går ud fra, at der er tale om, at modtagelse af invaliditetsydelse ikke påvirker tidlig pension.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det er de samme pensionsordninger, der indgår i beregningen af nedsættelse af Tidlig Pension, som medfører fradrag i efterløn og fleksydelse. De pensionsordninger, der er omfattet af pensionsbeskatningslovens afsnit I, men som ikke medregnes i opgørelsen af pensionsordninger, som kan nedsætte Tidlig Pension, er bl.a. invalidepension efter § 2, nr. 4, litra c, i pensionsbeskatningsloven. Det fremgår af den foreslåede § 26 u, stk. 3, og bemærkningerne hertil, i hvilket omfang der kan modtages invaliditetsydelse samtidig med Tidlig Pension.

14.5. Oversættelse af oplysninger om pension til dansk

ATP bemærker, at det fremgår af bemærkningerne til den foreslåede § 32 j (§ 32 i, i det fremsatte lovforslag), at pensionisten selv skal sørge for oversættelse af oplysninger om pensionen. Dette harmonerer ikke umiddelbart med artikel 76, stk. 7 i forordning 883/04, hvoraf det fremgår, at en medlemsstats myndigheder, institutioner eller domstole ikke kan afvise begæringer eller andre dokumenter, der forelægges dem, med den begrundelse, at det er affattet på en anden medlemslands officielle sprog. Det bør præciseres, på hvilken baggrund artikel 76, stk. 7, kan fraviges.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Med hjemmel i den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i § 32 k vil der blive fastsat nærmere regler om nedsættelse af Tidlig Pension på grund af pensionsopsparing, herunder om ansøgerens oplysningspligt. Reglerne vil blive fastsat i overensstemmelse med forordning 883/04.

15. Vejledning af borgerne

Rådet for Psykisk Sårbare på Arbejdsmarkedet anfører, at det er vigtigt, at borgere, der ønsker at gå på tidlig pension, får en grundig og forståelig vejledning i, hvordan de skal ansøge og agere i forhold til Udbetaling Danmark, også i forhold til borgernes oplysningspligt. Desuden anfører Rådet, at det ikke fremgår klart, om en borger, der ønsker at gå på tidlig pension, bliver vejledt aktivt af for eksempel A-kassen, eller om man selv skal handle proaktivt.

ATP lægger til grund, at det er A-kasserne, der skal vejlede berørte borgere om skattefri præmie og tilbagebetaling af efterlønsbidrag, mens Udbetaling Danmark skal vejlede om kompensationsbeløb og tilbagebetaling af fleksydelsesbidrag.

Danske A-kasser går ud fra, at a-kasserne ikke skal vejlede om retten til tidlig pension eller om samspillet mellem f.eks. efterløns- og pensionsreglerne, mens Ase forudser, at a-kasserne i de kommende år skal bruge betydelige ressourcer i forhold til at vejlede medlemmerne om efterlønsordningen i forhold til tidlig pension.

Blik- og Rørarbejderforbundet, FH og Ældre Sagen finder det centralt, at der udarbejdes en klar vejledning til ansøgere om tidlig pension. Ældre Sagen forudser, at det bliver vanskeligt for en del borgere at gennemskue, om de er berettigede til

Tidlig Pension, størrelsen af ydelsen og hvilken ordning de skal vælge, hvis de er i målgruppen for flere ordninger. FH ser gerne, at der så vidt muligt udvikles værktøjer, så den enkelte borger har mulighed for løbende at tjekke sin anciennitet på arbejdsmarkedet.

Finans Danmark og Forsikring og Pension anfører, at det fremadrettet bliver sværere at yde pensionsrådgivning, da det først meget sent i forløbet kan vurderes, om kunden har ret til tidlig pension.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening påpeger, at kompleksiteten i det danske pensionssystem allerede er meget stor, hvilket bl.a. betyder, at danskerne har svært ved at gennemskue værdien af deres pensionsopsparing.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Efter lov om Udbetaling Danmark er der en klar opgavefordeling mellem Udbetaling Danmark og kommunerne i forhold til at yde vejledning og mere håndholdt hjælp til ansøgning af ydelser i Udbetaling Danmark. Udbetaling Danmark skal yde specifik vejledning om alle de ydelsesområder, de varetager. Det forventes således, at Udbetaling Danmark udarbejder vejledning til borgere om Tidlig Pension på borger.dk og besvarer telefoniske henvendelser fra borgere, som henvender sig om Tidlig Pension.

Kommunen skal yde helhedsorienteret og generel vejledning om alle muligheder for at modtage ydelser på Udbetaling Danmarks sagsområder – herunder nu også om Tidlig Pension, og ansøgere med særlige behov kan f.eks. få hjælp i kommunen til at udfylde og indgive ansøgninger til Udbetaling Danmark.

Det bemærkes videre, at det af lovforslaget fremgår, at det er under overvejelse, om der på sigt vil være mulighed for at etablere en digital udstillingsløsning, som vil give borgerne mulighed for at kunne følge med i hvor meget anciennitet, der er opnået på et givet tidspunkt i en selvbetjeningsløsning. Det bemærkes dog hertil, at det vurderes, at databeskyttelsesreglerne kan sætte en begrænsning i forhold til de oplysninger, som skal indsamles, for at det vil være muligt at lave en digital udstillingsløsning, som giver et retvisende billede af borgerens løbende optjening af anciennitet på arbejdsmarkedet.

Der er med lovforslaget ikke lagt op til en ændring eller udvidelse af a-kassernes vejledningspligt. Det vil sige, at a-kasserne kun har pligt til at vejlede om rettighe-der og vilkår i forhold til efterlønsordningen, og ikke om samspillet med Tidlig Pension.

Endelig bemærkes det, at Tidlig Pension med lovforslagets § 9, nr. 2, vil indgå i de ydelser, som Udbetaling Danmark kan udsøge efter § 12 j i lov om Udbetaling Danmark med henblik pensionsinstitutters rådgivning, hvis borgeren er eller kan blive omfattet af en aldersforsikring, aldersopsparing eller supplerende engengsum i en obligatorisk arbejdsmarkedspension.

16. Indsamling og behandling af personoplysninger

Datatilsynet er enig i, at Udbetaling Danmarks behandling af personoplysninger som led i behandlingen af anmodninger om tidlig pension kan ske på baggrund af databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e.

Datatilsynet finder det imidlertid betænkeligt – i lyset af princippet om dataminimering i databeskyttelsesforordningens artikel 5 – at Udbetaling Danmark i forbindelse med indsamling af personoplysninger i slutligningsregistret via en eksisterende SFTele-adgang – som følge af SFTele-angangs (forældede) funktionalitet – vil kunne komme til at indsamle personoplysninger, som ikke er relevante til brug for Udbetaling Danmarks sagsbehandling. Datatilsynet har dog noteret sig, at Udbetaling Danmark vil have pligt til at slette personoplysninger, der indsamles, men som ikke skal benyttes til at træffe afgørelse om anciennitet i forbindelse med ansøgning om tidlig pension, og at det forventes, at SFTele-adgangen på sigt vil blive erstattet af en mere tidssvarende løsning, hvor det vil være muligt at begrænse adgangen til personoplysninger yderligere.

Datatilsynet har desuden noteret sig, at Udbetaling Danmark med lovforslaget får mulighed for fra bl.a. Danmarks Statistik at indsamle personoplysninger, som er indsamlet til statistisk brug, og historiske oplysninger, der er overført til bevaring i Rigsarkivet. Datatilsynet bemærker bl.a., at personoplysninger, som behandles alene med henblik på at udføre statistiske eller videnskabelige undersøgelser, som altovervejende hovedregel ikke må anvendes til at træffe foranstaltninger eller afgørelser vedrørende bestemte personer. Databeskyttelsesforordningens princip om formålsbegrænsning er imidlertid ikke til hinder for viderebehandling af personoplysninger, hvis behandlingen er hjemlet i national ret, som udgør en nødvendig og forholdsmæssig foranstaltning i et demokratisk samfund af hensyn til de mål, der er omhandlet i forordningens artikel 23, stk. 1, herunder en medlemsstats generelle samfundsinteresser efter artikel 23, stk. 1, litra e. Datatilsynet bemærker, at de i sidste ende er en politisk beslutning, hvad der udgør generelle samfundsinteresser efter artikel 23, stk. 1, litra e.

Datatilsynet finder imidlertid anledning til at understrege, at lovgivningen i Danmark hjemler en vid adgang til at gennemføre omfattende statistiske og videnskabelige undersøgelser, herunder med hjemmel i lov om Danmarks Statistik. Denne vide adgang hviler bl.a. på en forudsætning om, at personoplysningerne ikke senere anvendes til andre formål end statistiske og videnskabelige undersøgelser. Det er derfor vigtigt at holde sig for øje, at hver gang der ved lovgivningsmæssige foranstaltninger sker en fravigelse af princippet om formålsbegrænsning, bliver det efter Datatilsynets opfattelse mere og mere vanskeligt – inden for rammerne af databeskyttelsesforordningen – at opretholde det oprindelige lovgrundlag, der hjemler behandling af personoplysninger til brug for udførelsen af statistiske og videnskabelige undersøgelser.

Danmarks Statistik noterer sig, at det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at videregivelse og viderebehandling af de statistiske oplysninger til et andet formål i de konkrete tilfælde vil kunne ske i henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 23. Danmarks Statistik finder det hensigtsmæssigt, at der indhentes en vurdering fra Datatilsynet. Hvis Datatilsynet vurderer, at artikel 23 finder anvendelse i forhold til statistiske oplysninger med henblik på vurdering af pensionsansøgninger,

er det vigtigt for Danmarks Statistik, at det tydeligt anføres over for ansøgeren, at oplysninger om den pågældende fra Danmarks Statistik vil indgå i vurderingen af ansøgningen, og Danmarks Statistik finder det derfor positivt, at det i bemærkningerne til lovforslaget er indskrevet, at en sådan oplysning vil finde sted.

Danmarks Statistik gør desuden opmærksom på, at ikke alle oplysninger, der behandles til statistiske formål, er egnede til at indgå i administrative afgørelser. De oplysninger, der ønskes videregivet fra Danmarks Statistik, er indsamlet og eventuelt bearbejdet i Danmarks Statistik med henblik på at udarbejde aggregerede statistiske opgørelser. Benyttes oplysningerne om den enkelte registrerede til administrative afgørelser, bør den modtagne myndighed være særlig opmærksom på, om oplysningerne vil være egnede til administrative afgørelser rettede mod enkelte registrerede.

Rigsarkivet anfører, at Rigsarkivet vil kunne stille relevante data til rådighed for ordningen om Tidlig Pension under hensyntagen til arkivlovens bestemmelser, og at data kan udleveres i digital form, eller der kan udvikles webløsninger til overførsel af data. Rigsarkivet anfører, at det er relevant, at det sikres, at det datagrundlag ordningen bygger på, er tilvejebragt efter gældende regler – herunder GDPR.

ATP og Udbetaling Danmark foreslår, at det fremgår direkte af bestemmelsen, der giver hjemmel til at indhente en række nærmere bestemte oplysninger fra Danmarks Statistik, at oplysningerne fra Danmarks Statistik kan indhentes elektronisk.

ATP anfører, at ATP er afhængig af, at de eksterne dataleverandører er i stand til at levere valide data i en kvalitet, der kan indgå i beregningen og i en løsning, der er klar til at blive taget i brug og testet inden den 1. august 2021. ATP foreslår, at de relevante myndigheder forpligtes til at udvikle en løsning til udstilling af data til brug for tidlig pension i det omfang, en sådan løsning ikke allerede er tilgængelig, samt at løsningen skal være klar til ibrugtagning senest den 1. august 2021. Herudover mener Udbetaling Danmark, at det tydeligt skal fremgå, at Udbetaling Danmark lægger oplysninger, som indhentes fra eksterne registre, uprøvet til grund, da Udbetaling Danmark alene er aftager af data og ikke ejer af de relevante registre.

Endelig anfører ATP der er tale om en ganske bred hjemmel til at indhente oplysninger fra Rigsarkivet på individniveau, der er nødvendige for beregning af anciennitet. Det fremgår dog af bemærkningerne, hvilke oplysninger der forventes at kunne indhentes. ATP finder det afgørende, at det tydeliggøres i en bekendtgørelse præcist, hvilke oplysninger Rigsarkivet vil stille til rådighed for anciennitetsopgørelsen til Tidlig Pension, samt at Rigsarkivet forpligtes til at sikre en effektiv og smidig proces for udveksling af disse oplysninger med Udbetaling Danmark. ATP anfører, at det i bekendtgørelsen bør tydeliggøres, at henvendelse til Rigsarkivet alene vil ske i de tilfælde, hvor borger har oplyst at have perioder med den form for beskæftigelse, som oplysninger fra Rigsarkivet vil kunne understøtte. Det skal således fremgå af bekendtgørelsen, at Udbetaling Danmark ikke automatisk indhenter oplysninger fra Rigsarkivet.

Danske A-kasser anfører, at hvis a-kasserne skal kunne administrere korrekt, forudsætter det, at Udbetaling Danmark indberetter udbetalt kompensation til personer,

som overgår fra efterløn til Tidlig Pension, til de offentlige registre eller datagrundlag, som a-kasserne henter data fra i dag.

Danske A-kasser går ud fra, at der ikke vil blive stillet krav til, at a-kasserne skal levere nye data til UDK's administration af ordningen om ret til tidlig pension, men at de data, administrationen bygger på, kan hentes fra eksisterende offentlige registre og datagrundlag. Desuden går Danske A-kasser ud fra, at Udbetaling Danmarks samstilling af data til brug for kontrol skal ske ved adgang til de data, som a-kasserne leverer fra deres it-systemer til forskellige offentlige registre.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet tager Datatilsynets bemærkninger om dataminimering og formålsbegrænsning til efterretning og noterer sig, at det er en politisk beslutning, om der er tale om generelle samfundsinteresser som omhandlet i databeskyttelsesforordningens artikel 23, stk. 1, litra e. Beskæftigelsesministeriet skal i den forbindelse bemærke, at ministeriet finder det afgørende for muligheden for at beregne borgerens anciennitet mere end 45 år tilbage, at Udbetaling Danmark kan indhente de nødvendige og relevante oplysninger hos Danmarks Statistik og eventuelt på Rigsarkivet. Det bemærkes, at personoplysninger fra Danmarks Statistik og fra Rigsarkivet kun skal indhentes i det omfang, de ikke fremgår af andre tilgængelige registre.

Beskæftigelsesministeriet forudsætter ligeledes, at Udbetaling Danmark i forbindelse med indhentelse af samtykke efter retssikkerhedsloven oplyser borgeren om, at der kan blive anvendt personoplysninger fra Danmarks Statistik og fra Rigsarkivet til brug for beregningen af anciennitet. Desuden forudsættes det, at Udbetaling Danmark foretager en vurdering af oplysningernes egnethed i forhold til anciennitetsberegningen og i øvrigt træffer de nødvendige foranstaltninger for at leve op til kravene i databeskyttelsesforordningen, herunder om dataminimering.

Det forudsættes også, at de relevante myndigheder samarbejder med Udbetaling Danmark om en effektiv og smidig proces for udveksling af oplysningerne, herunder så vidt det er muligt i elektronisk form. Endelig forudsættes det, at Udbetaling Danmark kun indhenter de oplysninger, som er nødvendige, til beregning af borgerens anciennitet i konkrete sager om Tidlig Pension. Beskæftigelsesministeriet finder det ikke nødvendigt at fastsætte yderligere regler i lovforslaget om dette. Det bemærkes, at Beskæftigelsesministeriet i bekendtgørelsesform forventer at fastsætte nærmere regler om hvilke registeroplysninger og datakilder Udbetaling Danmark vil kunne anvende til opgørelse af anciennitet på arbejdsmarkedet, og hvilke oplysninger borgeren selv forventes at skulle dokumentere, jf. forslaget til § 26 p i lov om social pension og bemærkningerne hertil. Der henvises også til høringsnotatets afsnit 6 om dokumentation.

Beskæftigelsesministeriet forventer at fremsætte et ændringsforslag, som vil gøre det muligt for Udbetaling Danmark at anvende nødvendige personoplysninger i forbindelse med test af it-løsningen til brug for beregning af anciennitet således, at it-løsningen kan være klar til brug, når de første ansøgninger om Tidlig Pension modtages i august 2021.

Endelig bemærker Beskæftigelsesministeriet, at ministeriet vil drøfte med Skatteministeriet om der skal være en ny indberetningskode til indkomstregistret om udbetaling af kompensation til brug for a-kassernes administration.

Lovforslaget indebærer i øvrigt ikke ændringer i forhold til a-kassernes levering af data til Udbetaling Danmark.

17. Klage til Ankestyrelsen

Ankestyrelsen gør opmærksom på, at det er foreslået, at der skal være klageadgang til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg for så vidt angår retten til Tidlig Pension. Ankestyrelsen foreslår, at klageadgang for afgørelser om retten til Tidlig Pension er Ankestyrelsen, da det er Udbetaling Danmark, som skal træffe afgørelse om retten til Tidlig Pension på baggrund af objektive kriterier, og da Udbetaling Danmarks afgørelser om social pension påklages til Ankestyrelsen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Efter yderligere dialog med Ankestyrelsen fremsættes et ændringsforslag således, at der er klageadgang for afgørelser om retten til Tidlig Pension til Ankestyrelsen.

18. Finansiering af Tidlig Pension

18.1 U hensigtsmæssigt at den finansielle sektor finansierer Tidlig Pension

Finans Danmark gør opmærksom på, at der fra deres synspunkt mangler robuste argumenter for at indføre en særskat på den finansielle sektor. Derudover bemærker Finans Danmark, at finansieringselementet om digitale salgsregistreringssystemer bør fremgå af tabel 1, samt at de gerne bidrager i arbejdet om implementering af digitale salgsapparater.

Finanssektorens arbejdsgiverforening (FA) bemærker, at en særskat på den finansielle sektor er yderst uhensigtsmæssig, da sektoren udgør en central rolle i samfundet, idet den sikrer investeringer, forsikringer og pension. Yderligere bemærker FA, at et loft over fradrag for høje lønninger vil besværliggøre danske virksomheders adgang til at tiltrække topchefer, der kan tilføre vigtig viden og innovation.

Skatteministeriet bemærkninger:

Skatteministeriet bemærker, at lovforslagene vedrørende finansieringsinitiativerne til aftalen om en ny ret til tidlig pension først vil blive udarbejdet frem mod implementeringen i 2023.

Skatteministeriet skal bemærke, at den finansielle sektor gennem beskatningen af dens tjenester er begunstiget på en række områder i forhold til andre virksomheder. En række finansielle kerneydelser er f.eks. omfattet af gunstige skatteregler ved at være fradragsberettigede for husholdningerne. Private personer har f.eks. fradrag for renteudgifter og lignende samt kurtage i forbindelse med værdipapirhandel, ligesom visse formueforvaltningsomkostninger er fradragsberettigede. Fradragene indebærer, at priserne på disse ydelser opgjort efter skat bliver lavere, og de finansielle virksomheder har derfor en indirekte skattemæssig fordel, som andre virksomheder ikke har. Derudover er finansielle ydelser som udgangspunkt fritaget for moms, mens finansielle virksomheder til gengæld er pålagt lønsumsafgift.

Dertil bemærker Skatteministeriet, at regeringen ikke ønsker at straffe særlige sektorer med differentierede skatter, men finder det retfærdigt, at den finansielle sektor skal bidrage yderligere til fællesskabet gennem et samfundsbidrag til Ny ret til tidlig pension.

Skatteministeriet noterer, at Finans Danmark gerne bidrager til arbejdet om implementering af digitale kasseapparater.

Skatteministeriet medgiver, at forslaget om et loft over fradrag for lønninger over 7 mio. kr. årligt vil medføre, at det bliver dyrere for virksomheder at have ansatte med en bruttoløn over 7 mio. kr. årligt. Det er dog fortsat op til virksomheden selv at beslutte, hvilken løn de ansatte skal have. Samtidig vedrører forslaget virksomhedernes ret til fradrag for løn pr. medarbejder og dermed ikke medarbejderens personlige skattebetaling. Medarbejderens motivation for at arbejde i Danmark er således upåvirket.

Med forslaget ønsker regeringen at bidrage til finansiering af retten til Tidlig Pension på en rimelig og afbalanceret måde. Det er hermed regeringens hensigt at dæmpe op for en stigende skævhed mellem direktører og medarbejderes løn.

18.2 Besparelser i jobcentrene bør ikke finansiere Tidlig Pension

SAND bemærker, at mange hjemløse ikke vil være kvalificerede til at få Tidlig Pension, idet de er på kontanthjælp. Det kritiseres, at ret Tidlig Pension blandt andet finansieres ved en besparelse på jobcentre, og at der på den måde vil være endnu færre ressourcer til og fokus på hjælp og støtte til borgere med svag tilknytning til arbejdsmarkedet, som hjemløse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at der ikke på nuværende tidspunkt er taget stilling til, hvordan ændringerne af den kommunale beskæftigelsesindsats vil skulle udmøntes.

19. Manglende hjemmel til finansiering af kompensation til personer, der overgår fra efterløn til Tidlig Pension

ATP bemærker, at finansieringen af kompensationen ikke umiddelbart fremgår af finansieringsbestemmelserne.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeren vil fremsætte ændringsforslag til lovforslagets § 20, der indsætter en finansieringsbestemmelse vedrørende kompensation til efterlønsmodtagere, der overgår til Tidlig Pension.

20. Forholdet til efterlønsordningen

20.1. Fradrag i den skattefri efterlønspræmie fraviger for fradragreglerne for efterløn

Danske A-kasser bemærker, at det fremgår af lovforslaget, at der for hver måned, der er udbetalt Tidlig Pension, skal ske fradrag med 160,33 timer i de 5.772, der kan udbetales efterlønspræmie for. Danske A-kasser går ud fra, at der menes, at der

skal ske fradrag ”op til” 160,33 timer. Danske A-kasser mener, at det er disproportionalt, at eksempelvis en ganske lille udbetaling af Tidlig Pension i en måned, f.eks. en overgangsmåned, pr. automatik skal resultere i et maksimalt fradrag i efterlønspræmien. Dette flugter ikke med de almindelige regler på dagpenge- og efterlønsområdet om ”fradrag” i præmien. For her sker fradraget kun ift. de faktisk udbetalte ydelser i en måned – og ikke ift. en fast ”månedsnorm”.

Danske A-kasser ser i øvrigt gerne, at regler, der retter sig mod a-kasserne og deres administration, indsættes i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. – og ikke i lov om social pension. Danske A-kasser beder derfor om, at lovforslagets § 19, stk. 3, om at der ikke kan udbetales skattefri præmie efter § 74 m i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. til en person, der har fået udbetalt kompensation, indsættes i lovforslagets § 3.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Tidlig Pension udbetales månedsvis og i modsætning til efterløn og arbejdsløshedsdagpenge foretages der ikke fradrag for arbejde m.v. i Tidlig Pension time for time, men derimod med en procentsats af arbejdsindtægten. Det vil sige, at Tidlig Pension udbetales for hele måneden, uanset at personen har haft arbejdsindtægt for udbetalingsperioden. Det er således ikke muligt at foretage nedsættelse af den mulige skattefri præmie efter de samme regler som gælder for efterløn og dagpenge.

For så vidt angår udbetaling af kompensation, og at der ikke kan udbetales skattefri præmie, hvis der er udbetalt kompensation, bemærkes, at reglerne om kompensation teknisk set ikke indgår i lov om social pension, men er en overgangsbestemmelse i lovforslaget. Der vil dermed ikke være tale om, at a-kasserne vil skulle afgøre efter lov om social pension. Det bemærkes videre, at muligheden for udbetaling af kompensation kun eksisterer for en isoleret gruppe i en begrænset periode, og Beskæftigelsesministeriet har derfor ikke fundet det hensigtsmæssigt at indsætte begrænsningen for udbetaling af skattefri præmie i de almindelige regler i § 74 m i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Ældre Sagen understreger vigtigheden af, at medlemmer af efterlønsordningen kan få grundig individuel information, råd og vejledning om både fordele og ulemper ved at få de indbetalte efterlønsbidrag tilbagebetalt skattefrit, inden de træffer afgørelse om at træde ud af efterlønsordningen eller ej.

Ældre Sagen undrer sig over, at muligheden for skattefri udbetaling af efterlønsbidrag ikke er med i lovforslaget, når forslaget om muligheden for kompensation til de, der allerede modtager efterløn, men som i stedet vælger at få Tidlig Pension, indgår i lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriet bemærkninger:

Muligheden for at få efterløns- og fleksydelsesbidrag udbetalt kontant og skattefrit er i modsætning til udbetaling af en kompensation til efterløns- og fleksydelsesmodtager, der overgår til Tidlig Pension, ikke en integreret del af ordningen om

Tidlig Pension. Det forventes, at der i begyndelsen af 2021 vil blive fremsat et selvstændigt lovforslag om kontant og skattefri udbetaling af efterløns- og fleksydelsesbidrag i 2022.

20.2. Data om pensionsrettigheder til a-kasserne

Danske A-kasser bemærker, at man fra a-kassernes administration af efterlønsordningen ved, at det er meget svært at vejlede om, hvad der vil kunne udbetales i efterløn i god tid før efterlønsalderen, fordi a-kasserne først umiddelbart før efterlønsalderen får adgang til de data om personens pensionsrettigheder, som ligger til grund for vejledningen. Det skyldes, at de pengeinstitutter og pensionselskaber mv., som skal indberette data, skal indberette disse meget sent – og fordi data skal indberettes til et register i SKAT og herefter videregives til ministeriet, som så videregiver dem til a-kasserne.

Danske A-kasser ser derfor gerne, at ministeriet sammen med branchen og Danske A-kasser ser på, hvordan der kan gives hurtigere adgang til data om pensionsrettigheder, herunder om de f.eks. kan gives 1 år før efterlønsalderen, så a-kasserne fremover kan vejlede i bedre tid end i dag.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Danske A-kassers forslag vurderes at være en større ændring af indberetningsprocessen for pensionsrettigheder. En sådan ændring vurderes ikke at ligge inden for rammerne af lovforslaget. Beskæftigelsesministerier er dog positivt indstillet for på sigt at afsøge mulighederne for den ønskede ændring med de berørte parter.

21. Udbetaling af indefrosne feriemidler

FH gør opmærksom på, at udkastet til lovforslag ikke indeholder bestemmelser om mulighed for udbetaling af indefrosne feriemidler i forbindelse med Tidlig Pension. FH anser det for naturligt, at der bliver mulighed for udbetaling af indefrosne feriemidler, når man går på Tidlig Pension, hvilket også gør sig gældende ved førtidspensionering eller overgang til efterløn. FH lægger vægt på, at udbetaling af indefrosne feriemidler i forbindelse med overgang til Tidlig Pension sker uden modregning i ydelsen.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

I det fremsatte lovforslags § 10 er der indsat en ændring af lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler, som giver modtagere af Tidlig Pension den samme mulighed for at få udbetalt tilgodehavende feriemidler som førtids- og seniorpensionister. Det fremgår endvidere af bemærkningerne til den foreslåede § 32 f, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, at udbetaling af tilgodehavende feriemidler ikke vil medføre nedsættelse af Tidlig Pension.