



**Skatteministeriet**

3. november 2021  
J.nr. 2021 - 7008

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 684 af 13. september 2021 (alm. del).  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup

## Spørgsmål

Vil ministeren i tabelform og grafisk anskueliggøre den årlige provenueffekt og den akkumulerede varige provenueffekt frem til 2030 fra tobaksafgiften, forudsat at gennemsnitsprisen på 20 cigaretter fra 1. januar 2023 politisk besluttes til henholdsvis 65-100 kr., anskueliggjort med 5 kroners intervaller?

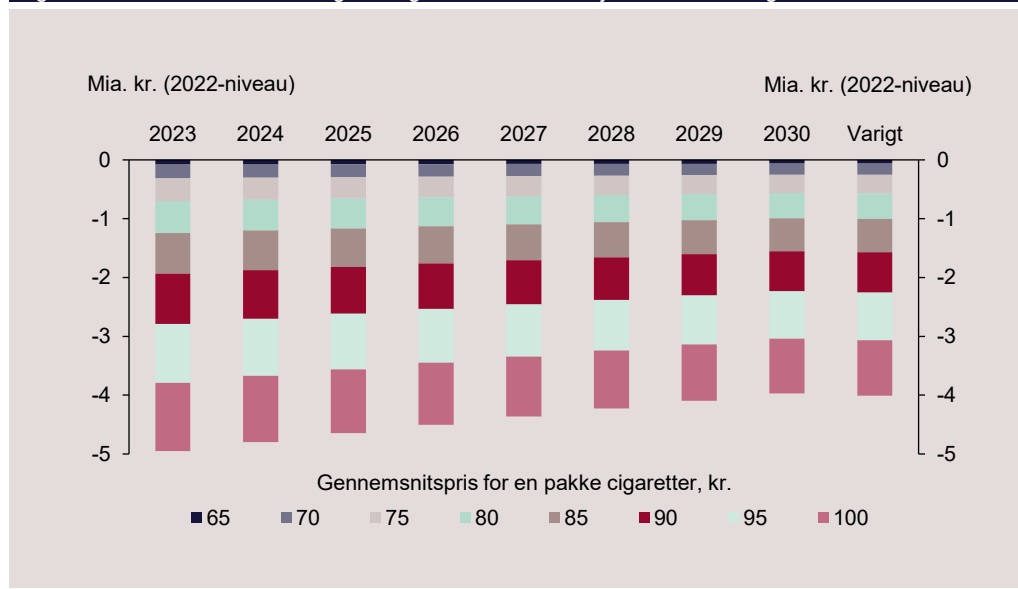
## Svar

Med *Aftale om finansloven for 2020* blev det aftalt at forhøje tobaksafgifterne svarende til en gennemsnitlig prisstigning på i alt 19 kr. for en pakke med 20 cigaretter. Det blev aftalt at forhøje afgifterne over to omgange, således at gennemsnitsprisen på en pakke cigaretter skønnes at stige med 14 kr. til ca. 55 kr. fra 1. april 2020 og yderligere med 5 kr. til ca. 60 kr. fra 1. januar 2022.

Der er i svaret taget udgangspunkt i afgiftssatserne pr. 1. januar 2022. Det forudsættes samtidig, at afgifterne på røgtobak forhøjes tilsvarende, og at forhøjelserne træder i kraft 1. januar 2023.

Provenuskønnene ved forskellige afgiftsforhøjelser fra et udgangspunkt med gennemsnitspris på 60 kr. per pakke cigaretter fremgår af tabel 1 nedenfor og figur 1, hvor afgiftsforhøjelserne er svarende til gennemsnitspriser per pakke på 65-100 kr. med 5 kroners intervaller. Den varige virkning svarer til, at der er opgjort en gennemsnitlig årlig provenueffekt fra og med 2022. Skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed.

Figur 1. Provenuskøn efter tilbageløb og adfærd ved forhøjelse af tobaksafgifter



Anm.: Tobaksafgiften er forudsat forhøjet pr. 1. januar 2023, og afgifterne på røgtobak forudsættes tilsvarende forhøjet. Der er skønnet over afgiftsforhøjelser på 5 til 40 kr. per pakke (inklusive moms), som med udgangspunkt i en gennemsnitlig pakkepris før afgiftsforhøjelsen på 60 kr. per pakke svarer til gennemsnitlige pakkepriser på 65 til 100 kr. Varig virkning er beregnet som virkning fra og med 2022, og beregningsteknisk forudsættes afgiftsprovenuet at vokse med nominelt BNP efter 2030, hvilket indebærer en fortsat indeksering af afgiften samt realvækst i afgiftsgrundlaget. Skønnet er beregnet på baggrund af opdaterede beregningsforudsætninger i forbindelse med grænsehandelskapitlet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Der er taget udgangspunkt i satserne pr. 1. januar 2022, dvs. der er taget højde for de skønnede virkninger på afgiftsgrundlaget af afgiftsforhøjelserne pr. 1. april 2020 og 1. januar 2022. Der er afrundet til nærmeste 25 mio. kr.

Kilde: Skatteministeriet.

En forhøjelse af tobaksafgifterne skønnes at mindske forbruget af tobak og medføre en stigning i grænsehandlen, hvilket reducerer det indenlandske salg af tobak. I medfør af højt afgiftsindhold i tobakspriserne er der forholdsmæssigt store afledte provenuvirkninger forbundet med sådanne adfærdseffekter. Adfærdseffekterne betyder, at afgiftsforhøjelsen skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd.

De afledte provenuvirkninger af ændrede tobaksafgifter bygger på modelbaserede skøn, som er forbundet med stor usikkerhed. Det gælder særligt i forbindelse med meget store afgiftsændringer, hvor der blandt andet kan opstå uforudsete ændringer i forbruget eller grænsehandlen, herunder den illegale handel, hvorfor modelberegningerne er mest velegnede i forbindelse med konsekvensberegninger af mere begrænsede afgiftsændringer. Der er samtidig en usikkerhed om udgangspunktet, hvilket skal ses i lyset af de allerede vedtagne forhøjelser af tobaksafgifterne samt coronapandemiens effekt på blandt andet grænsehandlen.

Skøn for umiddelbart provenu og provenu efter tilbageløb og adfærd fremgår af tabel 1.

**Tabel 1. Provenuskøn ved forhøjelse af tobaksafgifter fra udgangspunkt med pakkepris på 60 kr.**

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
<i>Pakkepris</i>	<i>Umiddelbart provenu, mio. kr. (2022-niveau)</i>								
65 kr.	750	725	700	700	675	650	625	600	625
70 kr.	1.525	1.475	1.425	1.375	1.325	1.300	1.250	1.225	1.225
75 kr.	2.275	2.200	2.125	2.075	2.000	1.950	1.875	1.825	1.850
80 kr.	3.025	2.925	2.850	2.750	2.675	2.600	2.500	2.425	2.450
85 kr.	3.800	3.675	3.550	3.450	3.350	3.225	3.125	3.050	3.075
90 kr.	4.550	4.400	4.275	4.125	4.000	3.875	3.775	3.650	3.675
95 kr.	5.300	5.150	4.975	4.825	4.675	4.525	4.400	4.250	4.300
100 kr.	6.050	5.875	5.700	5.525	5.350	5.175	5.025	4.850	4.900
	<i>Provenu efter tilbageløb og adfærd, mio. kr. (2022-niveau)</i>								
65 kr.	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75
70 kr.	-300	-300	-300	-275	-275	-275	-250	-250	-250
75 kr.	-700	-675	-650	-625	-625	-600	-575	-550	-575
80 kr.	-1.250	-1.200	-1.175	-1.125	-1.100	-1.050	-1.025	-1.000	-1.000
85 kr.	-1.925	-1.875	-1.825	-1.750	-1.700	-1.650	-1.600	-1.550	-1.575
90 kr.	-2.775	-2.700	-2.625	-2.525	-2.450	-2.375	-2.300	-2.225	-2.250
95 kr.	-3.800	-3.675	-3.550	-3.450	-3.350	-3.250	-3.150	-3.050	-3.075
100 kr.	-4.950	-4.800	-4.650	-4.500	-4.375	-4.225	-4.100	-3.975	-4.000

Anm.: Se anmærkning til figur 1.

Kilde: Skatteministeriet.