



## Skatteministeriet

11. december 2020  
J.nr. 2020 - 10215

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 129 af 24. november 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Louise Schack Elholm (V).

Morten Bødskov

/ Jeanette Rose Hansen



## Spørgsmål

Vil ministeren give et fuldt dækkende skøn for udviklingen i grænsehandel samt taxfree med tobak og det deraf tabte provenu fra samtlige lande, danskere grænsehandler med – dvs. ikke blot Syd- og Østeuropa samt Tyskland, men også Sverige – ved den fulde afgiftsforhøjelse svarende til en pris på 60 kr. pr. 20 stk. cigaretter, herunder tydeligt sandsynliggøre provenukonsekvenserne af at fremrykke den planlagte afgiftsforhøjelse fra 1. januar 2022 til 1. januar 2021?

## Svar

Skatteministeriets provenuberegninger i forbindelse med afgiftsændringer på tobak er baseret på en model, der ikke er opdelt på grænsehandel fra samtlige lande, hvorfra danskere grænsehandler. Modellen er derimod opdelt på kategorierne ”Tyskland” samt ”Syd- og Østeuropa”. Grænsehandel i ”Tyskland” dækker dog også over grænsehandel i andre omkringliggende lande, herunder Sverige.

Den planlagte afgiftsforhøjelse på tobak svarende til en prisstigning på ca. 5 kr. for en pakke med 20 cigaretter med ikrafttrædelse 1. januar 2022 skønnes at øge danskernes grænsehandel (omsætning) med tobak med i alt ca. 400 mio. kr. Heraf skønnes ca. 275 mio. kr. at vedrøre ”Tyskland” og ca. 125 mio. kr. at vedrøre ”Syd- og Østeuropa”.

Den øgede grænsehandel som følge af den planlagte afgiftsforhøjelse skønnes isoleret set at medføre et mindreprovenu på i alt ca. 625 mio. kr. Heraf skønnes ca. 375 mio. kr. at vedrøre ”Tyskland” og ca. 250 mio. kr. at vedrøre ”Syd- og Østeuropa”. Det er lagt til grund for provenuberegningerne, at den øgede grænsehandel med tobak (målt i mængder) medfører et tilsvarende fald i det indenlandske salg.

Den planlagte afgiftsforhøjelse på tobak indebærer dog også, at afgiftsprovenuet fra tobaksvarer fra det indenlandske salg øges, hvilket isoleret set skønnes at medføre et merprovenu på ca. 450 mio. kr. Dertil kommer, at et øget arbejdsudbud isoleret set skønnes at medføre et merprovenu på ca. 50 mio. kr.

Samlet set skønnes den planlagte afgiftsforhøjelse på tobak således at medføre et årligt mindreprovenu på knap 130 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd fra 2022. Skønnet er behæftet med betydelig usikkerhed. Afgiftsforhøjelsen kræver finansiering, fordi yderligere forhøjelser af tobaksafgifterne skønnes at medføre et mindreprovenu som følge af forbrugs- og grænsehandelseffekter.

En eventuel fremrykning af den planlagte afgiftsforhøjelse på tobak fra 1. januar 2022 til 1. januar 2021 skønnes således at kræve en engangsfinansiering på knap 130 mio. kr. Det bemærkes, at provenuskønnet er opgjort ved helårsvirkning.

Det bemærkes yderligere, at det ikke vurderes muligt at fremrykke afgiftsforhøjelsen med et helt år. Det skyldes blandt andet, at en fremrykning af forhøjelsen vil kræve lovgivning, som normalt har en behandlingstid på minimum 30 dage i Folketinget. Selv hvis lovgivningen kunne nå at komme på plads ved en hasteprocess, kræver ændringer i afgifterne på

tobaksvarer en vis implementeringstid for både skattemyndighederne, stempelmærketrykkeriet og virksomhederne. Der skal fx være tid til at bestille og producere stempelmærker samt tid for virksomhederne til at påføre mærkerne på tobaksvarerne i produktionen.

En eventuel fremrykning af den planlagte afgiftsforhøjelse vurderes således tidligst at kunne træde i kraft den 1. april 2021. Skattestyrelsen har tidligere vurderet, at der skal afsættes ca. 3 måneder til at implementere forhøjelserne, herunder til justering af it-systemer, varsling af trykkeriet mv. Ikrafttrædelsestidspunktet vil skulle konsolideres.