



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 21. december 2020  
Kontor: Stats- og Menneskerets-  
kontoret  
Sagsbeh: Freja Thorup Aahauge  
Sagsnr.: 2020-0030-5190  
Dok.: 1739223

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 298 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 30. november 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rosa Lund (EL).

Nick Hækkerup

/

Henrik Skovgaard-Petersen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 298 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren kommentere på, hvad afgørelsen fra Committee on the Rights of the Child af 2. november 2020 (decision adopted by the Committee under the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on a communications procedure, concerning communications No. 79/2019 and No. 109/2019) har af betydning for de danske børn, som opholder sig i det nordlige Syrien? <https://undocs.org/pdf?symbol=en/CRC/C/85/D/79/2019>”

#### Svar:

FN's Børnekomité afgav den 2. november 2020 en udtalelse i de individuelle klagesager, som spørgsmålet henviser til. Sagerne angår et antal franske børn i al-Hol-, Ain Issa- og al-Roj-lejrene i områder kontrolleret af den kurdiskdominerede lokaladministration i det nordøstlige Syrien. Børnekomitéen finder i sin udtalelse, at Frankrig udøver jurisdiktion over børnene i de konkrete sager.

Justitsministeriet har noteret sig Børnekomitéens udtalelse. Det bemærkes, at Børnekomitéen ikke med udtalelsen af 2. november 2020 har udtalt sig om klagens substans, men alene taget stilling til, at klagen kan antages til realitetsbehandling.

Det bemærkes endvidere, at Børnekomitéens udtalelse er konkret begrundet. Af udtalelsen fremgår, at Frankrig – under de omstændigheder, der gør sig gældende i den konkrete sag – har evnen og kompetencen til at beskytte de pågældende børns rettigheder (”the capability and the power to protect the rights of the children in question”) ved at hente børnene hjem eller ved at tilvejebringe andre konsulære foranstaltninger. De omstændigheder, som Børnekomitéen henviser til, er Frankrigs nære forbindelse til de kurdiske myndigheder, de kurdiske myndigheders villighed til at samarbejde samt det faktum, at Frankrig siden marts 2019 har hentet mindst 17 børn hjem fra lejrene i områder kontrolleret af den kurdiskdominerede lokaladministration i det nordøstlige Syrien.

Børnekomitéen vil herefter realitetsbehandle klagen og vurdere, om Frankrig har levet op til sine forpligtelser efter Børnekonventionen.

Det bemærkes, at Børnekomitéens udtalelser i henhold til FN's Børnekonvention – i modsætning til, hvad der gælder for domme fra Den Europæiske

Menneskerettighedsdomstol i henhold til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention – ikke er folkeretligt bindende for de kontraherende stater.

Det bemærkes, at den fortolkning af Børnekonventionens jurisdiktionsbegreb, som Børnekomitéen har anlagt i ovennævnte sag, må anses for væsentligt mere vidtgående end hidtidig praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og fra øvrige FN-komitéer, herunder FN's Menneskerettighedskomité.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har i sin hidtidige retspraksis fastslået, at en deltagerstat kan udøve eksterritorial jurisdiktion i to situationer: Når en stat udøver effektiv kontrol over et område eller over individer på en anden stats territorium (eksterritorial anvendelse), eller undtagelsesvis, når en stat på eget territorium udfører handlinger, som har den direkte og forudseelige konsekvens, at en person – på en anden stats territorium – risikerer at blive udsat for et brud på Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (eksterritorial effekt).

I den sag, som Børnekomitéens admissibilitetsafgørelse angår, udøvede Frankrig hverken effektiv kontrol over lejrene eller børnene i Syrien eller udførte handlinger fra eget territorium, der direkte påvirkede børnene i Syrien negativt.

Det bemærkes i den forbindelse, at der for tiden ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol verserer en sag mod Frankrig (*H.F. og M.F. mod Frankrig*, sagsnr. 24384/19) med lignende faktuelle omstændigheder som i den ovennævnte sag ved Børnekomitéen. Danmark og en række andre kontraherende stater, herunder Norge og Storbritannien, har interveneret i sagen til støtte for den franske regerings opfattelse af, at de pågældende børn ikke er under fransk jurisdiktion.