



JUSTITSMINISTERIET

Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 4. december 2020  
Kontor: Økonomikontoret  
Sagsbeh: Anna Mariager Neder-  
gaard  
Sagsnr.: 2020-0030-5099  
Dok.: 1707299

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 209 (Alm. del), som Folketin-  
gets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 11. november 2020.  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Nick Hækkerup

/

Joakim Thaning

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 209 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren opdatere besvarelsen af REU alm. del – spm. 436 (2018-19, 2. samling) vedr. fængselsbetjentes overarbejde, således at tallene angives for hver måned fra september 2019 og til dags dato? Vil ministeren ligeledes redegøre for udbetalingen af overarbejde i Kriminalforsorgen for hvert af de seneste 5 år. Og vil ministeren endelig redegøre for udviklingen i antal fængselsbetjente pr. indsat for de seneste fem år pr. institution?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet skal indledningsvis bemærke, at kriminalforsorgen igennem de seneste år har oplevet en markant stigning i belægget i fængsler og arresthuse, samtidig med at antallet af fængselsbetjente og andet uniformeret personale under ét har været faldende. Som følge heraf har driften af kriminalforsorgens aktive kapacitet nødvendiggjort, at det eksisterende uniformerede personale i hele landet tager overarbejde ud over den almindelige arbejdstid, bl.a. af hensyn til sikkerhed og orden.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at kriminalforsorgen i lyset af den vanskelige bemandsingssituation har haft betydeligt fokus på en forstærket rekrutteringsindsats samt optimal anvendelse af det uniformerede personale. Herudover er der igangsat en lang række tiltag i den generelle drift og gennem den aktuelle flerårsaftale, vedr. bl.a. samling af aktiviteter på færre matrikler, øget indelukning og brug af 12-timers vagter, reduceret sygefravær, justerede bemandsningsmodeller, frigørelse af fængselsbetjente fra civile opgaver mv. Desuden iværksættes i øjeblikket akut-tiltag for at forbedre arbejdsmiljøet, der bl.a. har til hensigt at fastholde personale. Disse tiltag ændrer dog ikke på, at et stigende belæg og et faldende antal medarbejdere bidrager til en meget presset driftssituation.

Spørgsmålet indeholder tre led, hvorfor nedenstående besvarelse tilsvarende er opdelt i tre afsnit.

1. I tabel 1 nedenfor følger en oversigt over det gennemsnitlige antal overarbejdstimer for fængselsbetjente i perioden fra september 2019 til oktober 2020. Timerne er trukket i vagtplanlægnings- og tidsregistreringssystemet VIT. Det bemærkes, at tallene vedr. institutionerne ofte omfatter tal fra flere matrikler.

Antallet af timer er alene opgjort som et gennemsnit på baggrund af de betjente, som har taget overarbejde i den opgjorte

måned. Der vil derfor være betydelige individuelle variationer i mængden af overarbejde hos de enkelte betjente, som påtager sig dette. Der vil således både være fængselsbetjente, som overarbejder mere end gennemsnittet, og fængselsbetjente, som overarbejder mindre eller slet ikke. I 2019 deltog ca. to tredjedele af den samlede fængselsbetjentstyrke i overarbejde. Herudover varierer mængden af overarbejde på tværs af landets fire kriminalforsorgsområder og er også afhængig af bl.a. ferieafvikling, belægsudvikling mv.

Overarbejde forstås desuden som timer, der ligger ud over betjentenes normering (svarende til 37 timer ugentligt), og som udløser honorering for overarbejde. Hertil bør institutionernes størrelse også tages i betragtning, da mængden af overarbejde kan at have større betydning for de mindre fængsler og arresthuse, hvor der er færre betjente at sprede overarbejdet ud på.

<b>Tabel 1, Institution/overarbejdstimer gennemsnitligt pr. fængselsbetjent, 2019-2020</b>	<b>sep-19</b>	<b>okt-19</b>	<b>nov-19</b>	<b>dec-19</b>	<b>jan-20</b>	<b>feb-20</b>	<b>mar-20</b>	<b>apr-20</b>	<b>maj-20</b>	<b>jun-20</b>	<b>jul-20</b>	<b>aug-20</b>	<b>sep-20</b>	<b>okt-20</b>	<b>Gns. for perioden</b>
Institution Nordsjælland	31	28	30	28	24	28	28	28	23	16	18	29	32	26	26
Udlændingecenter Ellebæk og Sjælsmark	29	37	30	29	43	32	37	40	24	21	25	25	25	31	31
Institution Københavns Fængsler*	30	25	28	25	28	33	30	28	20	20	24	29	25	27	27
Institution Østsjælland, Bornholm og Færøerne	36	39	36	34	37	34	42	31	30	26	21	30	19	32	32
Institution Jyderup	43	28	27	27	25	32	29	22	12	20	22	35	25	24	27
Institution Herstedvester	31	25	24	22	21	32	33	26	15	13	18	28	29	15	24
Institution Storstrøm	35	31	32	31	21	32	26	20	18	13	23	31	32	19	26
Institution Midt - og Vestsjælland	42	37	41	40	37	33	43	47	30	25	27	35	31	35	36
Institution Sydsjælland og Lolland-Falster	54	51	65	58	52	42	65	69	44	32	45	51	29	35	49
Institution Vendsyssel	27	27	22	15	14	9	20	8	11	6	16	21	36	41	20
Institution Nordjylland	27	25	23	23	24	26	33	23	24	20	33	35	37	38	28
Institution Midt - og Vestjylland	26	24	28	28	15	19	28	25	23	31	16	19	25	31	24
Institution Østjylland	30	23	23	20	28	33	50	44	20	17	22	32	24	27	28
Institution Nørre Snede	18	14	16	13	17	15	16	10	4	8	14	23	25	31	16
Institution Enner Mark	25	22	19	15	14	15	13	8	11	10	15	18	19	20	16
Institution Odense	32	21	26	24	19	24	19	26	25	13	14	29	26	26	23
Institution Sydøstjylland	24	19	25	24	18	18	22	16	14	12	13	22	21	18	19
Institution Nyborg	27	23	26	20	20	25	22	21	17	19	22	22	23	26	22
Institution Sønder Omme	30	20	20	16	14	15	19	6	10	14	12	24	18	18	17
Institution Midtfyn	22	18	24	16	15	20	25	10	14	18	12	18	22	22	18
Institution Sydvestjylland	22	20	23	16	17	20	24	13	9	12	14	23	24	28	19
<b>Gennemsnit pr. måned på tværs af institutionerne</b>	<b>31</b>	<b>26</b>	<b>28</b>	<b>25</b>	<b>24</b>	<b>26</b>	<b>30</b>	<b>25</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>28</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>25</b>

Kilde: Data er trukket fra kriminalforsorgens vagtplanlægningssystem, VIT, på baggrund af månedlige udtræk omkring den. 15. i måneden, dvs. i takt med vagtplanernes godkendelse. Tallene indeholder en vis usikkerhed, grundet potentiel efterregistrering af timerne.

Note: Institution for Transport og Bevogtning er ikke inkluderet i denne oversigt, idet institutionen ikke fuldt ud vagtplanlægger i VIT. Det forventes, at institutionen vil være implementeret i systemet ultimo 2020.

Note: Tallene er opgjort efter fængselsbetjentenes ansættelsessted. Dermed kan registrerede overarbejdstimer afspejle timer, som er aflagt på en anden matrikel end den, betjenten oprindeligt er ansat på.

Note: Der er inkluderet tal for Udlændingecenter Ellebæk, da denne matrikel bemannes med fængselsbetjente.

Note: Udrejsecenter Kærshovedgård indgår ikke i denne oversigt, da denne matrikel ikke bemannes med fængselsbetjente.

2. Nedenstående tabel 2 viser udviklingen i udbetalt overarbejde til fængselsbetjente de seneste 5 år. Det fremgår, at der er sket en væsentlig stigning i udbetalingen af overarbejde fra 2015-2019, hvilket bl.a. er et resultat af manglen på fængselsbetjente samt et stigende belægstal. Det skal bemærkes, at der i tallet for 2020 alene indgår udbetalinger til og med oktober 2020. Det skal desuden bemærkes, at mængden af overarbejde har været reduceret i første halvår 2020 set i forhold til første halvår 2019, hvilket bl.a. skyldes en reduktion af aktiviteter i kriminalforsorgens fængsler og arresthuse som følge af indsatsen mod smittespredning af covid-19.

<b>Tabel 2, mio. kr. (årets priser)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Udbetalt overarbejde for fængselsbetjente	<b>32,0</b>	<b>57,8</b>	<b>63,0</b>	<b>95,8</b>	<b>108,0</b>	<b>60,7</b>

Kilde: Tallene er trukket d. 11 november for en LDV-KUBE, som trækker på tal fra SLS (Statens Lønssystem).

Note: Tallene indeholder udelukkende udbetalinger til fængselsbetjente og fængselsbetjentelever.

Note: Tallene for 2020 gælder kun for perioden januar-oktober

3. Nedenstående tabel 3 viser en ratioberegning af forholdet mellem antallet af fængselsbetjente og det gennemsnitlige antal indsatte i fængsler og arresthuse. Tallene er opgjort som årlige gennemsnit for perioden januar 2015 til oktober 2020.

Som tallene indikerer, har ratioen generelt været stigende de seneste fem år, hvilket særligt skyldes manglen på fængselsbetjente og et stigende antal indsatte. Størrelsen på de underliggende matrikler har dog en væsentlig indflydelse på antallet af fængselsbetjente pr. indsat, da der her kan forekomme små matrikler, hvor meget få betjente påtager sig overarbejde på grund af underbemanding – eks. i arresthussektoren. Yderligere har henholdsvis åbne og lukkede matrikler også betydning for antallet af indsatte, som håndteres af den enkelte betjent.

Mens de seneste års stigende antal indsatte har medvirket til at ændre ratioen, er der desuden i de seneste år blevet iværksat en række tiltag, der har medført en mere effektiv opgavevaretagelse. Det drejer sig bl.a. om øget indelukning af indsatte, øget standardisering- og effektivisering af postbesættelsen, anvendelse af runderingshold på udvalgte matrikler, konsolidering af pladser på færre matrikler, anvendelse af institutionsmedarbejdere på udrejsecentre mv. Disse tiltag bidrager til en optimering af kriminalforsorgens drift og bevirker også, at ratioer over tid ikke nødvendigvis kan sammenlignes direkte.

<b>Tabel 3, Ratio for antal fængselsbetjente pr. indsat, gennemsnit</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Institution Horserød/Nordsjælland	0,42	0,46	0,41	0,41	0,32	0,31
Institution Københavns Fængsler	0,80	0,90	0,92	0,68	0,53	0,47
Institution Østsjælland, Bornholm og Færøerne	1,31	1,07	1,29	0,64	0,59	0,66
Institution Jyderup	0,46	0,44	0,44	0,43	0,43	0,45
Institution Herstedvester	0,92	0,98	0,98	0,93	0,86	0,80
Institution Storstrøm	-	-	-	0,46	0,39	0,36
Institution Midt- og Vestsjælland	0,65	0,67	0,61	0,72	0,57	0,46

<b>Tabel 3, Ratio for antal fængselsbetjente pr. indsat, gennemsnit</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Institution Sydsjælland og Lolland-Falster	0,55	0,59	0,74	0,67	0,55	0,61
Institution Odense	0,77	0,66	0,63	0,45	0,43	0,42
Institution Sydøstjylland	0,60	0,58	0,50	0,51	0,47	0,47
Institution Nyborg	0,71	0,53	0,56	0,52	0,46	0,45
Institution Sønder Omme	0,38	0,34	0,34	0,33	0,27	0,31
Institution Midtfyn	0,66	0,59	0,56	0,41	0,34	0,32
Institution Sydvestjylland	0,64	0,57	0,50	0,40	0,33	0,35
Institution Vendsyssel	0,53	0,41	0,37	0,32	0,31	0,34
Institution Nordjylland	0,65	0,58	0,51	0,49	0,45	0,41
Institution Midt- og Vestjylland	0,83	0,75	0,74	0,71	0,68	0,59
Institution Østjylland	0,60	0,62	0,69	0,63	0,61	0,54
Institution Nørre Snede	0,66	0,76	0,67	0,52	0,57	0,50
Institution Enner Mark	0,84	0,67	0,66	0,67	0,71	0,71
<b>Gns. for institutionerne</b>	<b>0,68</b>	<b>0,64</b>	<b>0,64</b>	<b>0,54</b>	<b>0,49</b>	<b>0,48</b>

Kilde: Data er trukket den 12 november 2020 fra kriminalforsorgens ledelsessystem, LIS. Der er trukket data for gns. antal fuldtidsstillinger og gns. belæg (indsatte) for perioden januar 2015 – oktober 2020 omhandlende fængsler og arresthuse.

Note: Institution Horserød viser udelukkende taloversigt fra 2015-2017, hvortil der overgås til Institution Nordsjælland fra 2018-2020.

Note: Der kan være en vis usikkerhed forbundet med tallene, grundet efterregistreringer.

Note: I opgørelsen indgår udelukkende data for landets fængsler og arresthuse. Yderligere er der anvendt personalekategorien 'opsynspersonale', som værende udtryk for fængselsbetjente i LIS.

Note: Der indgår i beregningen af ratioen for 2016 et fald i antallet af betjente på cirka 95 medarbejdere, hvilket skyldes en ny opgørelsesmetode for betegnelsen af fængselsbetjente. Udviklingen fra 2015-2016 bør således ses med visse forbehold.”