

## Indsatsområder for kriminalforsorgen i 2020

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet.

Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets concerns mission og vision:

MISSION	VISION
Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.  Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.	Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.  Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.  Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et samfund, hvor den enkelte borgers tryghed og sikkerhed er i centrum.

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets concerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Straffefulbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet.

Kriminalforsorgens mission og vision:

MISSION	VISION
Kriminalforsorgen fuldbyrder straf og medvirker til at begrænse kriminalitet.	Vi bringer mennesker sikkert videre til et liv uden kriminalitet.

## **Om kriminalforsorgen**

Kriminalforsorgen består af Direktoratet for Kriminalforsorgen, fire underliggende regionale kriminalforsorgsområder med tilhørende institutioner, samt Kriminalforsorgen i Grønland.

Kriminalforsorgens hovedopgave er at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Det vil sige frihedsstraf, herunder afsoning med elektronisk fodlænke, samt tilsynsvirksomhed i forbindelse med prøveløsladelse og betingede domme, herunder samfundstjeneste.

Kriminalforsorgen varetager herudover blandt andet administration af varetægtsfængsling, frihedsberøvelse i henhold til udlændingeloven, udfærdigelse af personundersøgelser af sigtede, tilsyn med psykisk syge kriminelle, der er dømt i henhold til straffelovens § 68 og § 69, samt drift af udrejsecentre for afviste asylansøgere.

## **Strategiske pejlemærker**

Kriminalforsorgens strategiske pejlemærker tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision samt kriminalforsorgens mission og vision.

Den politiske aftale om kriminalforsorgens økonomi i 2018-2021 sætter rammerne for indsatsen i kriminalforsorgen i 2020. Dertil kommer yderligere politiske initiativer, herunder aftalen om ungekriminalforsorgen.

Disse rammesættende aftaler er udmøntet i en række strategiske pejlemærker med flere underliggende indsatsområder.

Afsættet for den strategiske indsats i 2020 er ændret med den aktuelle COVID-19 krise, hvilket er afspejlet som et særligt strategisk pejlemærke.

## **Genetablering af normal drift**

Kriminalforsorgen vil efter COVID-19 krisen fokusere på at genetablere normal drift inden for de udmeldte rammer for genåbning af samfundet.

Det omfatter planlægning og gennemførelse af en række indsatser på adskillige forretningsområder, herunder tilsigelse af dømte fra fri fod til afsoning i fængsler og arrester samt fodlænke, overførsler fra navnlig arrester til fængsler, genstart af beskæftigelsesaktiviteter og andre lukkede tilbud, klient-sagsbehandling i forhold til blandt andet besøg og udgang, genetablering af fysiske tilsyn og kontrolbesøg, afvikling af samfundstjeneste og gennemførelse af personundersøgelser, udarbejdelse af handlingsplaner mv.

Derudover er der en række udsatte aktiviteter, som blandt andet skal genplanlægges, herunder uddannelsesaktiviteter for fængsels- og transportbetjentelever, byggesager, udviklingsprojekter, administrative opgaver, indsatsen vedr. styrkelse af informationssikkerhed og databeskyttelse m.v.

## **Én sammenhængende koncern**

Kriminalforsorgen skal i samarbejde med de øvrige myndigheder på retsområdet bidrage til at styrke helhedstænkningen, den samlede kvalitet og effektivitet i straffesagskæden og medvirke til at digita-

lisere straffesagsbehandlingen på tværs af myndighederne. Kriminalforsorgen skal sikre ledelsesmæssig fokus på det tværgående samarbejde og helhedssyn og øge den samlede evne til at gennemføre og implementere udviklings- og forandringstiltag på tværs af koncernen.

Kriminalforsorgen skal i videst muligt omfang indkalde til afsoning hurtigst muligt med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden i straffesagskæden for sager, hvor en tiltalt idømmes ubetinget frihedsstraf. Det forventes, at COVID-19 krisen vil påvirke sagsbehandlingstiden. Der er på nuværende tidspunkt et voldsomt pres på alle de myndigheder, der er en del af straffesagskæden. Myndighedernes præstationer fsva. straffesagsbehandlingen skal derfor ses i lyset af det pres, som myndighederne aktuelt er under.

Kriminalforsorgen skal sammen med de andre myndigheder i straffesagskæden bidrage til at styrke koncernfokus på personfarlig kriminalitet, herunder nedbringe sagsbehandlingstiden i sager om vold, voldtægt og våben, sådan at tiden fra domsafsigelse til afsoning for de personer, der er dømt herfor, mindskes mest muligt, bl.a. af hensyn til trygheden og sikkerheden i samfundet. Kriminalforsorgen skal således bidrage til, at mindst 85 pct. af sagerne om vold, voldtægt og våben (VVV-sager) behandles inden for de fastsatte frister.

Endvidere skal kriminalforsorgen have fokus på sagsbehandlingstiderne i ungekriminalforsorgen, hvor det er særligt vigtigt, at støtten iværksættes hurtigt. Det gælder blandt andet gennemførelse af den første tilsynssamtale hos ungekriminalforsorgen.

Udvisningsdømte udlændinge, som ikke har en fremtid i det danske samfund, skal så vidt muligt overføres til afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler. Udvisningsdømte, der sidder i danske fængsler, samles derfor i videst muligt omfang på færre matrikler, hvor afsoningsvilkårene begrænses og målrettes til denne gruppe.

### **Tilpasning af kapacitet**

Kriminalforsorgen skal så vidt muligt sikre, at der er tilstrækkelig med afsoningskapacitet til at kunne fuldbyrde de domme, som domstolene afsiger, og tilstrækkelig med arrestpladser til de arrestanter, som varetægtsfængsles.

Kriminalforsorgen overvejer derfor løbende behovet og mulighederne for at tilpasse kapaciteten til belægget. Kriminalforsorgen overvejer endvidere løbende, hvorledes bygningsmassen bliver mere tidssvarende.

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg, har kriminalforsorgen i perioden 2018-2019 åbnet i alt ca. 400 fængselspladser på eksisterende matrikler. I lyset af udsigten til et fortsat stigende belæg, arbejdes der fortsat med muligheder for at åbne ekstra pladser på eksisterende matrikler i 2021 og fremadrettet.

Uanset de mange pladsåbninger vil yderligere tilpasning af kapaciteten i de kommende år også være et centralt tema i de kommende drøftelser om en ny flerårsaftale om kriminalforsorgens økonomi, ligesom etableringen af det planlagte områdearresthus, som forventes at skulle afløse en række af de mindre og utidssvarende arresthuse på Sjælland, vil være en central brik i en fremtidssikring af kapaciteten i kriminalforsorgen.

### **Styrket sikkerhed og tryghed**

Trusler og vold mod personalet giver udfordringer i forhold til sikkerheden og trygheden for de ansatte i kriminalforsorgen. Sikkerheden for de ansatte skal fortsat forbedres ved bl.a. at styrke forebyggelsesindsatserne og den fysiske sikkerhed, men også ved at udvise nultolerance over for de indsatte, der fremsætter trusler eller udøver vold over for de ansatte.

For at nedbringe risikoen for tilbagefald til kriminalitet, kan det være vigtigt, at den dømte har kontakt til familie mv. under afsoningen i form af fx ledsaget udgang. For kriminalforsorgen er der stort fokus på, at der i den forbindelse ikke sker undvigelse eller bliver begået ny kriminalitet.

Den nye sikkerheds- og efterretningsorganisation bliver en af hjørnestenene i kriminalforsorgens arbejde med styrket sikkerhed og tryghed både indenfor og uden for murene i kriminalforsorgens institutioner.

Kriminalforsorgens opgave er at fuldbyrde straf, og derfor er det afgørende, at de som har fået en dom også møder op til afsoningen. Kriminalforsorgen arbejder derfor også løbende med at nedbringe antallet af udeblivelser.

Tilsammen skal det styrke kriminalforsorgens bidrag til myndighedernes samlede indsats for et trygt og sikkert samfund for alle.

### **Målrettet resocialisering**

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet for den enkelte borger. For de indsatte, som gerne vil et liv uden kriminalitet, er det vigtigt, at kriminalforsorgen har en effektiv og målrettet indsats, som giver de bedste forudsætninger herfor. Målet er, at de indsatser, der løbende gennemføres, får flere til at leve et liv uden kriminalitet.

Beskæftigelse og uddannelse er to vigtige faktorer inden for kriminalforsorgens rammer, som kan være med til at forhindre tilbagefald til kriminalitet efter endt afsoning. Ligeledes kan det være med til at give den indsatte kompetencer, som vedkommende kan bringe i spil efterfølgende.

Kriminalforsorgen skal derfor sikre en høj beskæftigelsesgrad for afsonere i de danske fængsler. Derudover skal kriminalforsorgen understøtte, at flest mulige indsatte med behov for uddannelse får gennemført relevante kompetencegivende kurser.

Ligeledes skal der være fokus på at forbedre beskæftigelses- og undervisningsfaciliteterne i anstalterne med bevilling fra Justitspuljen om Grønland (aktstk. 159 i 2018).

Som led i indsatsen for at mindske tilbagefald til ny kriminalitet tilbydes derudover mentorforløb til dømte med størst risiko for tilbagefald til ny kriminalitet, og hvor forløbet forventes at have den

største effekt. Mentorforløbet skal støtte op om og forstærke kriminalforsorgens øvrige resocialiserende arbejde, og dermed begrænse antallet af dømte, der falder tilbage til kriminalitet.

Det bemærkes, at mange af de resocialiserende initiativer er sat på pause i lyset af COVID-19, men forventes genoptaget så snart det igen er sundhedsmæssigt forsvarligt at gennemføre aktiviteterne.

### **Attraktiv arbejdsplads**

Kriminalforsorgen skal være en attraktiv arbejdsplads, der tiltrækker kvalificerede medarbejdere, herunder understøtter en nettotilgang af betjente i 2020 både i Danmark og i Grønland.

Kriminalforsorgen beskæftiger medarbejdere med mange forskellige uddannelsesmæssige baggrunde og vægter god trivsel og sikkerhed i arbejdet højt.

Det er endvidere vigtigt, at kriminalforsorgen løser udfordringen med et højt sygefravær. Derfor har kriminalforsorgen udarbejdet en flerårig strategi med en række indsatser for at begrænse sygefraværet, herunder et markant styrket ledelsesmæssigt fokus.

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte og samtidig indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen. I perioden fra 1. januar 2020 til udgangen af 2021 har kriminalforsorgen fået bevilliget puljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til at styrke indsatsen med at nedbringe sygefraværet. Bevilling er givet til ni konkrete initiativer med fokus på kultur, forebyggelse, kompetenceudvikling, bedre data og sagsgange.

Lukning af skolerne og det nuværende stop for rekrutterings- og uddannelsesaktiviteter under COVID-19 krisen vil få betydning for rekruttering i 2020 og dermed også for nettotilgangen af fængsels- og transportbetjente i Danmark og anstaltsbetjente i Grønland.

### **Professionel styring**

Kriminalforsorgen skal fortsætte omstillingen til en mere moderne og effektiv drevet organisation.

Der skal være fokus på sammentænkte løsninger på tværs af kriminalforsorgens forskelligartede institutioner, og der skal sikres øget ensretning af praksis og arbejdsgange. Dette indebærer også en modernisering af kriminalforsorgens it-infrastruktur og systemlandskab, der påbegyndes gradvist i 2020 men vil strække sig over en årrække. Det betyder eksempelvis påbegyndelse af en gradvis udskiftning af eksisterende klientsystem og overflytning af myndighederne i Justitsministeriets IT fællesskab (JIF) til Statens IT.

Kriminalforsorgen skal skabe det ledelsesmæssige fundament for at modernisere og effektivisere kriminalforsorgen som organisation og for at understøtte, at kriminalforsorgens ansatte kan varetage løsningen af kerneopgaverne bedst muligt. Digitalisering og bedre og mere systematisk anvendt systemunderstøttelse vil være en central løftestang til at indfri disse ambitioner.

Dette skal bl.a. ske ved en optimeret økonomistyring i kriminalforsorgen, hvor der i 2019 er gennemført en analyse af mulighederne for at sikre en mere moderne, transparent og ensartet økonomisk styring.

Derudover er et af de helt store fokusområder databeskyttelse og informationssikkerhed, hvor kriminalforsorgen har lagt et flerårigt program for at styrke efterlevelsen af gældende regler og standarder.

### **Gyldighedsperiode og opfølgning**

Ovenstående plan er gældende for kalenderåret 2020.

Departementet indkalder status på arbejdet med de forskellige indsatsområder efter udgangen af 2. og 3. kvartal. Den endelige vurdering af kriminalforsorgens opgavevaretagelse i 2020 sker i forbindelse med årsrapporten.

En eventuel justering af indsatsområderne kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens indsats på de nævnte områder, ændres.

### **Påtegning**

København, den . juni 2020

København, den . juni 2020

Departementschef Johan Kristian Legarth  
Justitsministeriets departement

Fg. direktør Lykke Sørensen  
Direktoratet for Kriminalforsorgen