



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

24. februar 2021

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 128 (Alm. del) af 29. januar 2021 stillet efter ønske fra Rune Lund (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse virkningen på de offentlige finanser ved et løft i den maksimale årlige dagpengesats på hhv. 5.000 kr., 7.500 kr., 10.000 kr., 12.500 kr. og 15.000 kr.? Ministeren bedes opgøre dette i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb skat og adfærd. Adfærden bedes opdelt i hhv. forventningseffekt, ydelseeffekt og tilgangseffekt og evt. andre adfærdseffekter. Det empiriske grundlag for disse adfærdseffekter bedes ekspliciteret. Endeligt bedes ministeren opgøre fordelingsvirkningen ved ændringerne satsen opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i pct. af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. Endeligt bedes ministeren oplyse forslagernes virkning på Gini-koefficienten ved ændringerne.

### Svar

Dagpengesatsen udgør 90 pct. af den tidligere indkomst, dog maksimalt 19.322 kr. pr. måned (2021-pl). Dimittender, der ikke har forsørgerpligt, kan få udbetalt 71,5 pct. af den maksimale dagpengesats. Dimittender med forsørgerpligt kan få udbetalt 82 pct. af den maksimale dagpengesats. Dette svarer til en bruttoudbetaling på henholdsvis 13.815 kr. (2021-pl) og 15.844 kr. (2021-pl) om måneden for fuldtidsforsikrede.

Det skønnes, at den strukturelle bestand af personer, der modtager den maksimale dagpengesats, er på cirka 56.000 fuldtidspersoner. Ligeledes skønnes det, at cirka 21.000 fuldtidspersoner modtager en dimittendsats, hvoraf dimittender uden forsørgerpligt udgør ca. 80 pct.

En forhøjelse af den maksimale årlige dagpengesats med 5.000 (15.000) kr. vil medføre en månedlig maksimal dagpengesats på 19.739 (20.572) kr. pr. måned (2021-pl) svarende til en forhøjelse på 417 (1.250) kr. pr. måned, *jf. tabel 1*.

Dimittendsatserne vil ligeledes stige, når den maksimale dagpengesats stiger. Bruttoudbetalingen vil dog stige i mindre grad. Personer, der får en individuelt beregnet dagpengesats, vil være uberørt ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats.

Det bemærkes, at der er en række relaterede ydelser og medlemsbidrag, hvor den maksimale dagpengesats danner grundlag for satsen. Det gælder bl.a. efterløn og ledighedsydelse. Derudover er statsbidraget, som udgør størstedelen af a-kasse-medlemskabskontingentet, reguleret efter den maksimale dagpengesats. Der er ikke medregnet virkning af disse ydelser og bidrag ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats.

En forhøjelse af den årlige maksimale dagpengesats med 5.000 (15.000) kr. pr. år vil isoleret set medføre en umiddelbar forværring af de offentlige finanser med 220 (660) mio. kr. pr. år. Heraf udgør de øgede offentlige udgifter til forsørgelse 360 (1.060) mio. kr., mens skattebetalinger på de øgede offentlige udgifter til forsørgelse reducere udgifter med 130 (400) mio. kr.

Den højere ydelse til dagpengemodtagere medfører et øget forbrug og dermed et tilbageløb i form af øgede indtægter fra moms og afgifter mv., hvilket isoleret set forbedrer den offentlige saldo med ca. 50 (150) mio. kr. Efter tilbageløb er tiltagets umiddelbare virkning på saldoen således 170 (510) mio. kr., *jf. tabel 1.*

**Tabel 1**  
**Udmiddelbar virkning af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats**

Forslået satsforhøjelse (kr. pr. år)	5.000	7.500	10.000	12.500	15.000
Kr. pr. måned					
Maksimal dagpengesats	19.739	19.947	20.155	20.364	20.572
Dimittendsats, forsørger	16.186	16.357	16.527	16.698	16.869
Dimittendsats, ikke-forsørger	14.113	14.262	14.411	14.560	14.709
Merudgifter, mio. kr. pr. år					
1. Umiddelbar virkning (efter skat)	220	330	450	550	660
- Heraf forsørgelsesudgifter før skat	360	540	710	890	1.060
- Heraf ændrede skattebetalinger på ydelsen	-130	-200	-270	-330	-400
2. Umiddelbar virkning efter tilbageløb	170	260	340	430	510
- Heraf tilbageløb	-50	-80	-100	-130	-150

Anm.: I tabellen er tallene afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Dagpenge er inklusiv supplerende kontanthjælp til dagpengemodtagere efter karantæne. Der er beregningen taget højde for, at andel af de dagpengeledige, som i dag modtager den maksimale dagpengesats, vil overgå til en individuelt beregnet dagpengesats ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af dagpengemodellen.

Vurderingen af de strukturelle virkninger på beskæftigelsen som følge af en højere dagpengesats foretages på baggrund af beregningsmetoder, som blev anvendt i forbindelse med Dagpengekommisionens arbejde. Beregningsmetoderne er nærmere beskrevet i *Dagpengemodellen – En Teknisk Analyserapport*. De anvendte adfærdseffekter i modellen er bl.a. estimeret på baggrund af oplysninger om dagpengemodtageres udsigt til en ydelsesændring efter opbrug af retten til dagpenge, *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 131 (Alm. del) af 12. november 2018.*

På baggrund heraf vurderes det, at den højere ydelse vil medføre en lavere afgang fra dagpenge til beskæftigelse, hvilket skønnes at reducere den strukturelle beskæftigelse med 1.400 (4.000) fuldtidspersoner ved en forhøjelse af den årlige maksimale dagpengesats med 5.000 (15.000) kr. Adfærdsvirkningen følger af, at ydelsen i dagpengesystemet er højere.

Den højere ydelse vil derudover medføre en øget tilgang til dagpengesystemet, der skønnes at reducere den strukturelle beskæftigelse med 1.100 (3.400) fuldtidspersoner. Adfærdsvirkningen følger af en forventningseffekt for beskæftigede om en højere dagpengeydelse i tilfælde af ledighed. Det forudsættes altså, at ydelsesstigningen reducerer sandsynligheden for at finde ny beskæftigelse blandt personer, som er på vej til at indtræde i dagpengesystemet – fx personer, som er blevet opsagt, men først indtræder i dagpengesystemet efter en opsigelsesperiode.

Den samlede adfærdseffekt vurderes på den baggrund at medføre et fald i den strukturelle beskæftigelse med 2.500 (7.400) fuldtidspersoner, *jf. tabel 2*.

Adfærdsvirkningen skønnes isoleret, at forværre de offentlige finanser med 780 (2.360) mio. kr. Heraf udgør den tabte skat og tilbageløb fra arbejdsmarkedsindkomst 480 (1.420) mio. kr., mens de øgede udgifter til dagpenge udgør 310 (940) mio. kr. efter skat og tilbageløb.

<b>Tabel 2</b>					
<b>Adfærdseffekt af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats</b>					
<b>Forslået satsforhøjelse (kr. pr. år)</b>	<b>5.000</b>	<b>7.500</b>	<b>10.000</b>	<b>12.500</b>	<b>15.000</b>
1.000 personer					
Beskæftigede	-2,5	-3,7	-5,0	-6,2	-7,4
- Heraf reduceret afgang fra dagpenge*	-1,4	-2,0	-2,7	-3,4	-4,0
- Heraf øget tilgang til dagpenge**	-1,1	-1,7	-2,3	-2,8	-3,4
Merudgifter, mio. kr. pr. år					
3.a Beskæftigede	480	710	950	1.180	1.420
- Heraf skat af arbejdsindkomst	330	500	670	830	990
- Heraf tilbageløb af arbejdsindkomst	140	210	280	350	420
3.b Dagpengemodtagere	310	460	620	780	940
- Heraf forsørgelsesudgifter før skat	550	840	1.120	1.420	1.710
- Heraf skat af forsørgelsesudgifter	-160	-240	-330	-410	-500
- Heraf tilbageløb af forsørgelsesudgifter	-90	-130	-180	-220	-270
<b>3. Adfærdsvirkning i alt (3.a + 3.b)</b>	<b>780</b>	<b>1.180</b>	<b>1.570</b>	<b>1.960</b>	<b>2.360</b>

Anm.: I tabellen er udgifterne afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Dagpenge er inklusiv supplerende kontanthjælp til dagpengemodtagere efter karantæne. Der er beregningen taget højde for, at andel af de dagpengeledige, som i dag modtager den maksimale dagpengesats, vil overgå til en individuelt beregnet dagpengesats ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats. \*Den reducerede afgang fra dagpenge følger af ydelseeffekten.

\*\*Den øget tilgang til dagpenge følger af en forventningseffekt, der medfører en øget tilgang til dagpengesy-stemet fra beskæftigelse, som kaldes tilgangseffekten.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af dagpengemodellen.

Den samlede virkning af forhøjelse af den årlige maksimale dagpengesats med 5.000 (15.000) kr. vurderes på den baggrund at forværre den offentlige saldo med 950 mio. kr. (2.870), *jf. tabel 3.*

**Tabel 3**

**Samlede virkning af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats**

<b>Forslået satsforhøjelse (kr. pr. år)</b>	<b>5.000</b>	<b>7.500</b>	<b>10.000</b>	<b>12.500</b>	<b>15.000</b>
	Merudgifter, mio. kr. pr. år				
1. Umiddelbar virkning (efter skat)	220	330	450	550	660
2. Umiddelbar virkning efter tilbageløb	170	260	340	430	510
3. Adfærdsvirkning	780	1.180	1.570	1.960	2.360
<b>Saldovirkning efter skat, tilbageløb og adfærd (2+3)</b>	<b>950</b>	<b>1.430</b>	<b>1.910</b>	<b>2.390</b>	<b>2.870</b>

Anm.: I tabellen er udgifterne afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Dagpenge er inklusiv supplerende kontanthjælp til dagpengemodtagere efter karantæne. Der er beregningen taget højde for, at andel af de dagpengeledige, som i dag modtager den maksimale dagpengesats, vil overgå til en individuelt beregnet dagpengesats ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af dagpengemodellen.

Forhøjes dagpengesatsen med 5.000 kr. afspejler det sig i en umiddelbar stigning i de disponible indkomster på 36 kr. for hele befolkningen, svarende til en fremgang i familiernes disponible indkomster på 0,02 pct. Den gennemsnitlige gevinst i kroner er størst blandt personer i 2. indkomstdecil og er derudover aftagende for højere indkomstgrupper, *jf. tabel 4.*

Det bemærkes, at ændringer i dagpengesatsen påvirker personer i alle indkomstdeciler, idet også personer med høje årlige indkomster kan have perioder med ledighed. Dertil kommer, at dagpenge ikke er en individuel ydelse, som ikke modregnes for partnerens indkomst. Dette medfører, at dagpengemodtageren kan være placeret relativt højt i indkomstfordelingen som følge af deling af indkomst inden for husstanden. Således har 5 pct. af de berørte af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats en samlet indkomst, der placerer dem i 10. indkomstdecil. De berørte af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats er dog overrepræsenteret i 2.-6. indkomst.

**Tabel 4****Umiddelbar gevinst af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats for befolkningen fordelt på indkomstdeciler**

	Indkomstdecil										Hele bef.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	
<b>Forhøjelse med 5.000 kr.</b>											
Gevinst i kr. i 2021-niveau	36	65	44	44	40	36	33	28	23	16	36
I pct. af disponibel indkomst	0,05	0,05	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02	0,01	0,01	0,00	0,02
<b>Forhøjelse med 7.500 kr.</b>											
Gevinst i kr. i 2021-niveau	54	96	66	65	59	54	49	41	34	24	54
I pct. af disponibel indkomst	0,07	0,08	0,05	0,04	0,04	0,03	0,02	0,02	0,01	0,01	0,03
<b>Forhøjelse med 10.000 kr.</b>											
Gevinst i kr. i 2021-niveau	72	127	87	86	78	71	64	54	45	32	72
I pct. af disponibel indkomst	0,10	0,10	0,06	0,06	0,05	0,04	0,03	0,02	0,02	0,01	0,03
<b>Forhøjelse med 12.500 kr.</b>											
Gevinst i kr. i 2021-niveau	90	158	108	106	97	88	80	68	57	40	89
I pct. af disponibel indkomst	0,12	0,13	0,08	0,07	0,06	0,05	0,04	0,03	0,02	0,01	0,04
<b>Forhøjelse med 15.000 kr.</b>											
Gevinst i kr. i 2021-niveau	107	188	128	126	116	105	95	81	68	47	106
I pct. af disponibel indkomst	0,14	0,15	0,09	0,08	0,07	0,06	0,05	0,03	0,02	0,01	0,05
<i>Fordeling af de berørte, pct.</i>	9	13	11	12	12	11	10	9	7	5	100

Anm.: Befolkningen er inddelt i indkomstdeciler efter deres familieækvivalerede disponible indkomst. Gevinsten i kroner er opgjort for personerne uden ækvivalering.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

En forhøjelse af den maksimale dagpengesats bidrager til en reduktion i de opgjorte indkomstforskelle. For forhøjelserne op til 10.000 kr. udgør reduktionen i indkomstforskellene omkring 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, mens forhøjelserne på 12.500 og 15.000 kr. bidrager til en reduktion på omkring 0,02 pct.-point, *jf. tabel 5*.

**Tabel 5****Fordelingsvirkning af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats målt ved Gini-koefficienten**

	Forhøjelse af den maksimale dagpengesats, kr. pr. år				
	5.000	7.500	10.000	12.500	15.000
Ændring i Gini-koefficient, <i>pct.point</i>	-0,01	-0,01	-0,01	-0,02	-0,02

Anm.: Der indgår alene effekten af virkninger på udgifterne til dagpenge (efter skat) og ikke fra øvrige områder (fx efterløn og kontingent til a-kasse), som er bundet på dagpengesatsen.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister