

# UNDERSØGELSE AF EU-RET I DANSK RET

JENS BLOM-HANSEN  
JØRGEN GRØNNEGAARD CHRISTENSEN  
CAROLINE HOWARD GRØN  
MICHAEL HANSEN JENSEN  
PETER BJERRE MORTENSEN

AARHUS UNIVERSITET



INSTITUT FOR STATSKUNDSKAB  
AARHUS UNIVERSITET



# PROGRAM

1. Folketingets opdrag
2. Tilrettelæggelsen af vores undersøgelse
3. De kvantitative undersøgelser
4. De kvalitative undersøgelser
5. Vores forslag til parlamentarisk kontrol

# FOLKETINGETS OPDRAG

- Det nationale råderum i forbindelse med EU-retsakter?
  - Direktiver: Skal indføres i dansk ret
  - Forordninger: Kan suppleres med dansk ret
- Hvem laver de danske regler?
  - Folketinget eller regeringen?
- Hvordan foregår det?
- Kan Folketingets kontrol forbedres?
- Særligt fokus på forordninger



**FOLKETINGET**

## Opslag vedr. undersøgelse af EU-ret i dansk ret

9. april 2019

### Forskningsprojekt om implementering og supplerung af EU-retsakter i dansk ret

Folketingets Præsidium har på Europaudvalgets foranledning bevillet midler til et forskningsprojekt, der skal undersøge, hvordan EU-lovgivning - med særligt fokus på forordninger – indvirker på dansk ret.

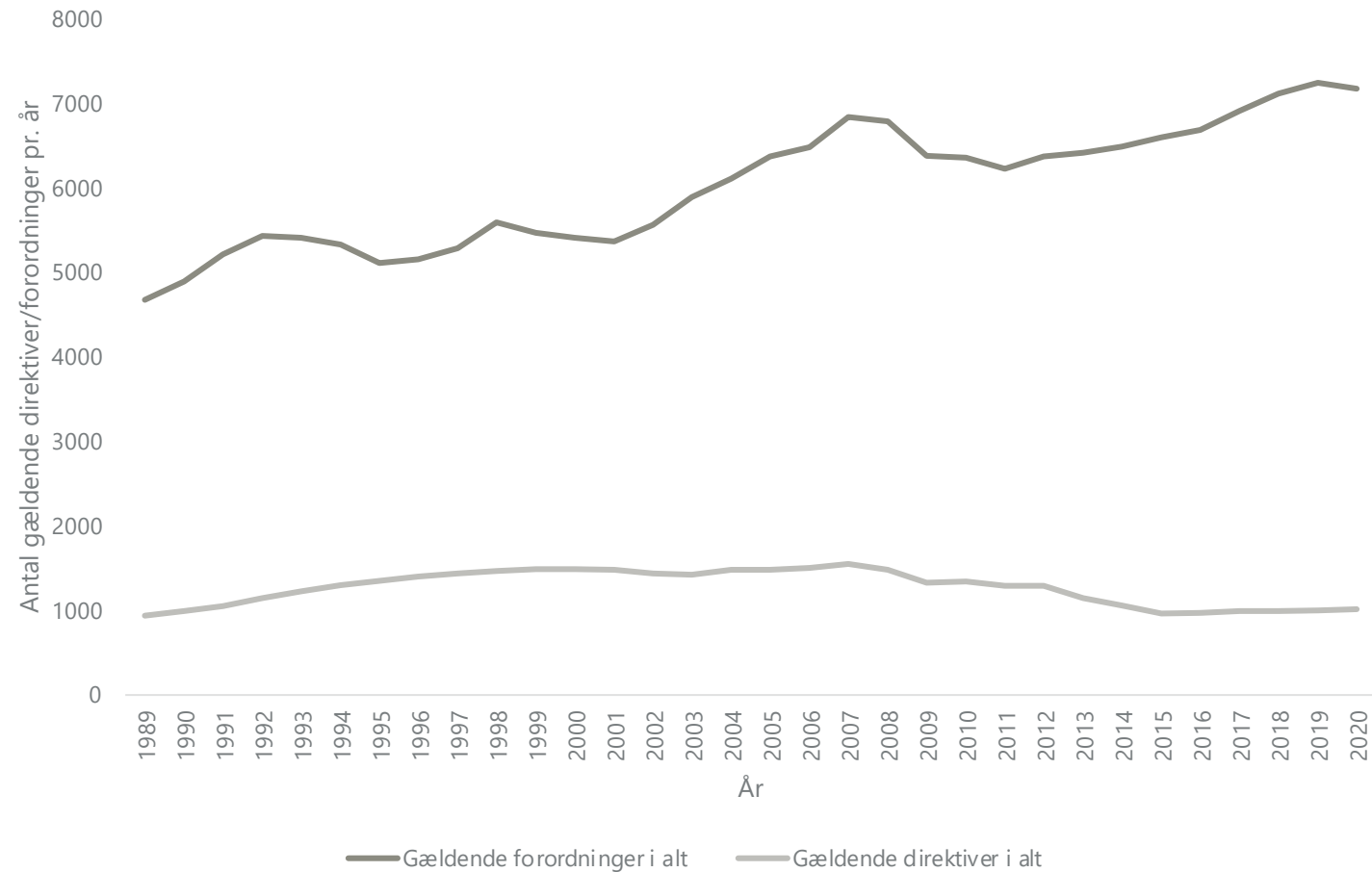
Det Internationale Sekretariat  
J.nr.: 19-000266-2  
Iben Schacke-Barfoed  
Udvalgssekretær  
Iben.Schacke-Barfoed@ft.dk  
+45 3337 3330

# TILRETTELÆGGELSEN AF VORES UNDERSØGELSE

- Kvantitative undersøgelser
  - Kilde: Officielle regeldatabaser (EUR-lex; Retsinformation)
  - Hvordan har EU's regelmasser udviklet sig over tid og områder?
  - Udfyldes det nationale råderum ved lovgivning eller bekendtgørelser?
  - Hvor mange danske love og bekendtgørelser stammer fra EU?
- Kvalitative undersøgelser
  - Kilde: Sagsakter og interview
  - Tre casestudier: Dyrevelfærd, transportområdet, finansiel regulering
  - Hvordan udfyldes det nationale råderum i praksis?
- Forslag til parlamentarisk kontrol

# EKSEMPLER PÅ KVANTITATIVE UNDERSØGELSER (I)

Gældende forordninger og direktiver, 1989-2020



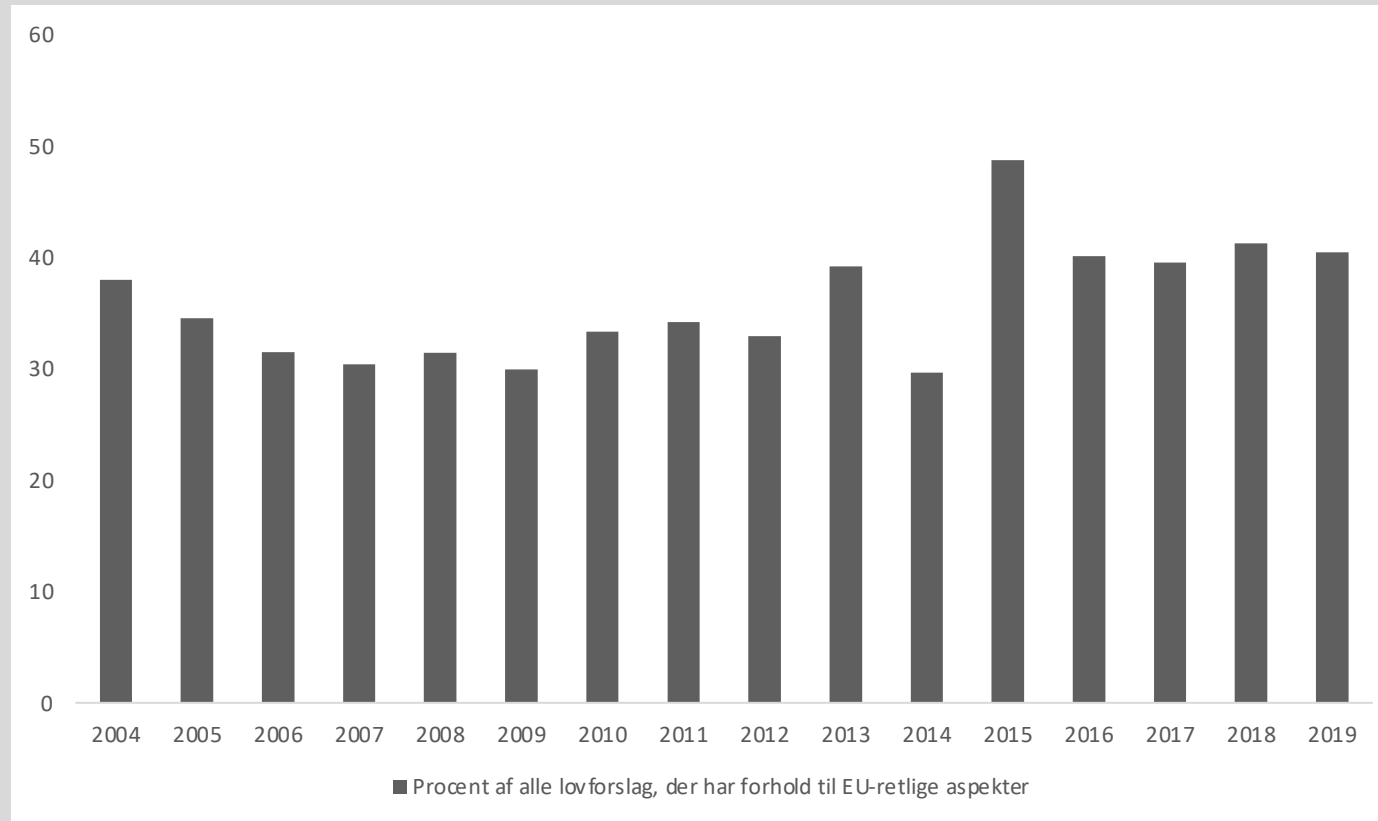
# EKSEMPLER PÅ KVANTITATIVE UNDERSØGELSER (II)

Antal henvisninger til EU-forordninger i danske love og bekendtgørelser

|                 | Forordninger |       |       |       |
|-----------------|--------------|-------|-------|-------|
| År              | 1990         | 2000  | 2010  | 2019  |
| Love            | 260          | 529   | 973   | 2.610 |
| Bekendtgørelser | 825          | 1.325 | 3.034 | 6.016 |

# EKSEMPLER PÅ KVANTITATIVE UNDERSØGELSER (III)

Procent af alle lovforslag,  
som har forhold til EU-retlige aspekter



# DET NATIONALE RÅDERUMS REALITET

- EU-lovgivningen efterlader et nationalt råderum, hvor medlemslandene kan fylde ud og supplere med nationalt besluttede regler, men
  - Hvor stort er det?
  - Hvilken karakter har det?
  - Og hvordan og i hvilket omfang udnytter Danmark det?
- Ikke i stand til at give udtømmende svar på disse spørgsmål
- Men gennem tre casestudier er vi i detaljen i stand til at besvare to grundlæggende spørgsmål:
  - Hvordan udnytter Danmark råderummet?
  - Hvordan er samspillet mellem regeringen og Folketinget, ministerierne og organisationerne?
- Hvad der rejser et tillægsspørgsmål: Kan man styrke den parlamentariske kontrol med implementering og gennemførelse af EU-lovgivningen?

# UDNYTTELSEN AF RÅDERUMMET

| Råderummet | Dyretransport                                                                                  | Cabotagekørsel                                                          | Realkredit                                                                                  |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Indhold    | Præcisering af krav i henhold til forordning og fastlæggelse af myndighedernes kontrolstrategi | Præciserende definition af cabotagekørsel og fastlæggelse af sanktioner | EU-regulering, som er "principbaseret", og som fastlægger minimumskrav til dansk regulering |
| Karakter   | Danske regler supplerer forordning                                                             | Danske regler supplerer forordning                                      | Dansk regulering videreføres                                                                |
| Omfang     | Betydeligt                                                                                     | Betydeligt                                                              | Stort og uberørt                                                                            |

# HVORDAN BLIVER RÅDERUMMET UDFYLDT?

|                                                     | Dyretransporter                                                                                 | Cabotagekørsel                                                                                                          | Realkredit                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Folketingets rolle</b>                           | Folketinget sætter i samspil med ministeren rammen i form af krav om styrkelse af dyrevelfærden | Folketinget sætter i samspil med ministeren rammen i form af krav om mere restriktiv regulering                         | Folketinget sætter i samspil med ministeren og erhvervet rammen, hvor målet er videreførelse af dansk realkredit inden for gældende rammer |
| <b>Forvaltningens rolle</b>                         | Forvaltningen arbejder inden for ramme sat af Folketinget og organisationerne samt EU           | Forvaltningen arbejder inden for ramme sat af Folketinget og organisationerne og Kommissionens fortolkning af EU-regler | Forvaltningen arbejder inden for fælles ramme sat af Folketinget og erhvervet samt EU                                                      |
| <b>Samspil mellem forvaltning og organisationer</b> | Et tæt samspil, som over tid har udviklet sig i konfliktpræget og formaliseret retning          | Forvaltningen og organisationerne finder tekniske løsninger inden for politisk ramme                                    | Forvaltningen og erhvervet udmønter politisk ramme                                                                                         |

# KAN MAN STYRKE FOLKETINGET?

|                              | Europaudvalget                                                                                                                                                                                                                                                 | Stående ressortudvalg på EU-tunge områder                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Forudgående kontrol</b>   | <p>Aflaste udvalget for en del forelæggelser med fokus på</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. indledende holdningstilkendegivelse</li> <li>2. mandatindhentning</li> </ol> <p>Styrke udvalget ved tidlig forelæggelse af udspil fra Kommissionen</p> | <p>Styrke den parlamentariske kontrol ved tidlig forelæggelse af udspil fra Kommissionen</p>                                                                                                                                                                       |
|                              | <p>Ved mandatindhentning forelæggelse af plan for implementering</p>                                                                                                                                                                                           | <p>Ministeren forpligtes til hvert år at forelægge en oversigt over EU-lovgivning, som træder i kraft i folketingsåret, og at fremlægge en plan for implementeringen af lovgivning inden for udvalgte områder</p>                                                  |
| <b>Efterfølgende kontrol</b> | <p>Regeringen forelægger en årlig redegørelse om udviklingen i EU-lovgivningen og om dens konsekvenser for reguleringen af det danske samfund</p>                                                                                                              | <p>I regeringens årlige redegørelse indgår redegørelser for status inden for udvalgte områder, herunder status for implementering af direktiver, tilpasning af regulering til forordninger og andre EU-forskrifter samt administrative tilpasninger på området</p> |