



NOTAT

Kontor: Team HR

Dato: 3. februar 2021
Ref: tiralo
Sagsnr.: 20-1513-000004

Status for arbejdet med genopretning i Fiskeristyrelsen

Dette notat redegør for status for arbejdet med genopretning i Fiskeristyrelsen.

Opsummering af aktuel status

Fiskeristyrelsen har gennemført en række projekter for at følge op på kritikken fra Rigsrevisionen og Kammeradvokaten og på det grundlag forfølge en strategisk ambition om at drive en kompetent offentlig virksomhed med klar og effektiv forvaltning af både kontrol- og tilskudsområdet. Det har bl.a. omfattet udvikling af administrationsgrundlag og instrukser på både kontrol- og tilskudsområdet, etablering af basisviden om forvaltningskultur, ny organisering af den regionale kontrol og ledelsesudvikling.

Fiskeristyrelsen er nu kommet så langt, at hovedparten af projekterne i genopretningsarbejdet er afsluttede. For det resterende projekt i kontrolsporet om digital understøttelse mangler kun få leverancer. Herefter vil der kun være de to projekter tilbage i spor om tilskud, der er kommet til senere i forløbet. Genopretningsarbejdet forventes endeligt afsluttet inden udgangen af 2023.

Det fortsatte arbejde med opgaverne i projektet

Arbejdet er delt ind i tre spor:

- Spor om forvaltningskultur
- Spor om kontrol
- Spor om tilskud

Da hovedparten af de oprindelige projekter er gennemført, er Fiskeristyrelsen nu i en glidende overgang til implementerings- og forankringsfasen.

Der arbejdes med at afslutte de få resterende leverancer i spor om kontrol, og der er suppleret med et nyt spor om implementering på kontrolområdet. Projektet om at implementere ny lovgivning på kvotekonzentrationsområdet blev afsluttet i forbindelse 4. december 2020. Der udestår dog ændring af fiskeriloven og regler ift. B-kvoter, der vil blive gennemført som en selvstændig opgave. Bekendtgørelsen om B-kvoter forventes at træde i kraft den 1. juli 2021. Projekt om opfølgning på opmærksomhedspunkter i Kammeradvokatens forvaltningseftersyn er afsluttet 20. januar 2021 med offentliggørelse af en nyhed på Fiskeristyrelsen.dk om beregning af kvotekonzentration 2014 – 2016.

I spor om tilskud er to nyere projekter om henholdsvis antagelighedsvurdering og tilbagebetalingskrav i god fremdrift, men har en længere tidshorisont. Der er suppleret med et nyt spor om implementering på tilskudsområdet med to projekter. Heraf er det ene vedrørende implementering af ordningsspecifikke kontrolinstrukser afsluttet i september 2020.



Status for de oprindelige projekter i genopretningsarbejdet

Der gives her en status for henholdsvis de oprindelige projekter i genopretningsarbejdet og for arbejdet med implementering for spor om kontrol og spor om tilskud.

Spor om forvaltningskultur
1. Dokumentation og forvaltningsforståelse
Formål med projektet Fiskeristyrelsen skal sikre, at der er en grundlæggende forvaltningsforståelse, og viden om, hvad der skal dokumenteres og ligge til grund for de sager, styrelsen arbejder med.
Status Projektet er afsluttet. • Der er etableret sider på intranettet om de forvaltningsretlige regler og god forvaltningsskik. • Der er arrangeret og gennemført undervisningsforløb med eksterne undervisere om god forvaltning (grundlæggende forvaltningsret og embedsmandsdyder). • Der er udarbejdet en plan, der sikrer løbende ledelsesmæssigt fokus på at efterleve de forvaltningsretlige regler og dokumentationskrav i den daglige opgavevaretagelse.
2. Journalisering
Formål med projektet Fiskeristyrelsen skal have principper for journalisering og en journaliseringsvejledning og -plan. Og Fiskeristyrelsen skal sikre, at alle ved, hvad og hvordan, der skal journaliseres.
Status Projektet er afsluttet. • Journalplan og vejledning om journaliseringsprincipper er udarbejdet. • Alle medarbejdere har været på kursus om de grundlæggende regler for journalisering. • Fiskeristyrelsens journaliseringssystem WorkZone er opgraderet. • Der er etableret en governancemodel for arbejdet med journalisering og WorkZone, som skal sikre, at drift og udvikling af WorkZone sker koordineret på tværs af enheder og i overensstemmelse med styrelsens overordnede strategi.
3. Kommunikation
Formål med projektet Fiskeirstyrelsen skal kommunikere som en professionel myndighed med omverdenen.
Status Projektet er afsluttet. • Sprogpolitik og brevmanual er udarbejdet. • Der er gennemført undervisning i Slotsholmmetoden og "Skriv godt" kurser, også omfattende forståelse af rollen som myndighedsperson. • Der er etableret en gruppe af "Skriv godt" ambassadører, der kan bistå kolleger.
4. Struktur og rette kompetencer
Formål med projektet Fiskeristyrelsen skal sikre, at styrelsen understøtter sine kerneprocesser på den rigtige måde. De rette kompetencer og værktøjer skal være til stede de rigtige steder.
Status Projektet er afsluttet.

- Organisationsændring i den regionale kontrol er gennemført pr. 1. maj 2019.
- To nye kontorchefer til den regionale kontrol er ansat pr. 1. maj 2019 for at styrke ledelsesopgaven og det forvaltningsmæssige fokus. Herudover er der ansat to jurister til den regionale kontrol.
- Der er etableret et Revisionsteam, der arbejder med kontrol af opretholdelse af A-status (selskaber), kontrol af kvotekoncentrationsregler (B-kvoter) og diverse revisions- og kontrolopgaver. Herudover er de øvrige opgaver i kontoret blevet organiseret i teams, herunder et jurateam, hvortil der er ansat en ny teamleder.
- Ny struktur for ledelsesmøder og klare beslutningsgange er indført fra maj 2020.
- Der er generelt ansat flere nye medarbejdere med stærkere forvaltningskompetencer, herunder flere jurister.

Herudover er der som supplement til projektet arbejdet med en ny proces for afgørelser for at opnå større ensartethed og bedre kvalitet i afgørelserne.

5. Lederen – værktøjer og viden

Formål med projektet

Fiskeristyrelsen skal sikre, at styrlesens ledere kan bære de mange forandringer igennem og sikre en solid implementering i hele organisationen.

Status

Projektet er afsluttet.

Der er i 2019 gennemført et lederudviklingsprogram med det formål at klæde styrelsens chefer og ledere på til at kunne håndtere de forandringer og ledelsesmæssige udfordringer, styrelsen kommer til at stå over for de næste par år, bl.a. i forbindelse med genopretningen af fiskeriområdet.

Spor om kontrol

1. Administrationsgrundlag på bl.a. kvotekoncentrations- og pointområdet

Formål med projektet

Formålet har været at etablere et forbedret og opdateret administrationsgrundlag på kvotekoncentrationsområdet og pointområdet, herunder sikre overensstemmelse med EU-retten.

Opgaven er faldet i to dele, dels en gennemgang af relevant lovgivning for at sikre, at den fremtidige opgavevaretagelse hviler på et solidt juridisk fundament, og at eventuelle mangler/uhensigtsmæssigheder i regelgrundlaget er afdækket, dels udarbejdelse af sagsbehandlervinstruktioner for alle væsentlige processer.

Emneområderne har været:

- 1) Kvotehandling/-overdragelser
- 2) Ejerskab af danske kvoter
- 3) Kontrol, regulering og sanktionering af fiskere med A-status
- 4) Finansielle aktiviteter mellem erhvervsfiskere m.fl. (mellemmand)
- 5) Kapacitet
- 6) Udleje og bytte af kvoter

Kammeradvokaten og Deloitte har bidraget til at løse opgaverne i dette projekt.

Status

Projektet er afsluttet.

Der er iværksat et nyt projekt om implementering af administrationsgrundlag på kontrolområdet. Arbejdet vedr. administrationsgrundlag for B-kvoter (pkt.4) afventer implementering i reguleringsbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft 1. juli 2021.

2. Solidt grundlag for håndhævelse og sanktionering

Formål med projektet

Formålet har været at udarbejde et solidt grundlag for håndhævelse og sanktionering af overtrædelse af fiskerireglerne. Der er udarbejdet indhold til en håndhævelsesshåndbog med tilhørende skabeloner, som er integreret i WorkZone. Håndhævelsesshåndbogen indeholder valg af sanktioner ift. overtrædelser og operationelle instrukser og udvalgte regelbeskrivelser.

Kammeradvokaten har bidraget til at løse opgaverne i dette projekt.

Status

Projektet er afsluttet.

Der er iværksat et nyt projekt om implementering og videre udvikling af håndhævelsesshåndbogen, som koordineres med arbejdet i projektet om fremtidens fiskerikontrol i regi af den regionale kontrol.

3. Digital understøttelse

Formål med projektet

Formålet har været at sikre den bedst mulige digitale understøttelse på kontrolområdet. Fiskeristyrelsen skal blive bedre til at udvikle enkle og brugervenlige digitale løsninger og til bedre at udnytte tilgængelige data til kontrolformål.

Opgaver:

- Digitalisering af kvoteadministrationssystem
- Digitalisere eventuelle processer som en konsekvens af de øvrige projekter, hvis det er relevant og der er økonomisk ramme til det
- Etablere mulighed for digital indberetning for fiskerierhvervet, hvor det er relevant
- Undersøge mulighederne for udvikling af "min side" med en samlet indgang for fiskerne til relevante oplysninger
- Udvikle selvbetjeningsløsninger til fiskerierhvervet.

Status

Projektet mangler ganske få leverancer vedr. B-kvoter for at kunne afsluttes.

Der afventes endelig implementering vedr. B-kvoter i reguleringsbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft 1. juli 2021.

Det videre arbejde med fremtidig udvikling af den digitale understøttelse vil herefter ske i regi af arbejdet med gennemførelse af Fiskeristyrelsens digitaliseringsstrategi og it-investeringsplan.

Forventet afslutning af projektet

Der mangler ganske få leverancer og et relativt stort testarbejde, for at sikre at B-kvote beregningsmotoren regner korrekt, når der åbnes for systemet. Dette vil ske fasevis, hvor der først åbnes for indberetninger fra fiskerne og co-signering fra modparten i det økonomiske forhold. Efterfølgende vil der være en periode, hvor de modtagne data kontrolberegnes manuelt efter at beregningsmotoren har beregnet B-kvoteandelen, inden at den beregnede B-kvoteandel sendes til kunderne.

Når Fiskeristyrelsen har sikret sig, at beregningsmotoren regner korrekt, vil Fiskeristyrelsen overgå til straksopgørelser, så kunderne/offentligheden senest 48 timer efter co-signering fra modparten i det økonomiske forhold vil kunne se de beregnede B-kvoter i kvoteandelsregisteret.

Systemet lægges i drift, så det kan tages i brug 1. juli 2021.

4. Implementere ny lovgivning vedr. kvotekonzentrationsområdet
Formål med projektet Formålet har været at implementere en række af regler, som fulgte af den politiske aftale om en indsats mod kvotekonzentration, der blev indgået i november 2017 samt den daværende ministers svar til statsrevisorerne som opfølgning på Rigsrevisionens rapport. Status Projektet er afsluttet. Der udestår dog implementering af B-kvotereglerne. Dette afventer implementering i reguleringsbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft 1. juli 2021.
5. EU's pointsystem og EHFF fartøjsordningen
Formål med projektet Projektet har baggrund i de forvaltningsmæssige problemer, som er beskrevet i Rigsrevisionens to beretninger fra 2017 og 2018 og Kammeradvokatens undersøgelse fra 2018 samt opfølgende EU pilotskrivelse fra marts 2019 om fiskerikontrol og allokering af point for alvorlige overtrædelser, som Kommissionen initierede i kølvandet på Rigsrevisionens beretning om tilskud. Fokus i projektet er at følge op på Rigsrevisionens beretning om tilskud fra oktober 2018. Hovedelementerne heri er implementering af pointsystemet og vurdering af antagelighed ift. at modtage og opretholde EHFF-tilskud. Projektet er delt op i flere faser og omhandler udarbejdelse af administrationsgrundlag, registreringspraksis og gennemgang og afgørelse af en række tidligere overtrædelses- og tilskudssager i perioden 1. juni 2016 og frem med henblik på vurdering ift. point (fiskerikontrol) og antagelighed (tilskud). Status Projektet er afsluttet, og brev herom er sendt til Kommissionen 23. december 2020 med anmodning om at pilotskrivelsen lykkes. Kommissionen har udtrykt tilfredshed med det arbejde, Fiskeristyrelsen har gennemført, hvorfor det forventes, at pilotskrivelsen lykkes. Der er udarbejdet administrationsgrundlag i form af instruks, vejledning og bekendtgørelse og gennemført uddannelse af Fiskeristyrelsens medarbejdere. Projektet omfatter ca. 1350 overtrædelser. Af disse er ca. 1300 færdigbehandlet. Ca. 50 overtrædelser er sat i bero, da de afventer anklagemyndighedens nærmere vurdering. Den resterende del af arbejdet færdiggøres i regi af projektet om antagelighed i spor om tilskud.
6. Opfølgning på opmærksomhedspunkter i Kammeradvokatens forvaltningseftersyn
Formål med projektet Kammeradvokaten har i notat af 14. september 2018 listet en række opmærksomhedspunkter til Fiskeristyrelsen, som Kammeradvokaten har konstateret i tilknytning til forvaltningseftersynet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsens sagsbehandling i nogle specifikke sagsforløb. Formålet med projektet har været at sikre, at der følges op på punkterne. Status Projektet er afsluttet. Der er i projektet bl.a. • fulgt op på A-status i forhold til en konkret fisker • foretaget ændringer i den tidligere reguleringsbekendtgørelses § 104 ift. afhændelse af kvoter • udarbejdet notat om styrelsens vurdering vedrørende evt. genoptagelse. Der er ikke fundet sager, som bør genoptages. Der er orienteret herom på Fiskeristyrelsens hjemmeside 20. januar 2021.

Spor om tilskud
1. Administrationsgrundlag
Formål med projektet Formålet har været at etablere et forbedret administrationsgrundlag og sagsbehandlingsinstrukser på tilskudsområdet, herunder sikre overensstemmelse med EU-retten. Det handler om, at der skal være fuld konsistens mellem regler, vejledning og instrukser og Fskal være sikre på, at administrationsgrundlaget indeholder klare svar på de spørgsmål, der måtte opstå undervejs i sagsbehandlingen. Det skal også sikres, at værdikæden fra ansøgning, over tilsagn og eventuelle ændringer til den fysiske/administrative kontrol til afgørelse om udbetaling af tilskud og kontrol hænger sammen. Kammeradvokaten har bidraget til at løse opgaverne i dette projekt. Status Projektet er afsluttet. Arbejdet med at udarbejde og implementere de ordningsspecifikke kontrolinstrukser er foretaget i forbindelse med håndteringen af kontrollen. Arbejdet er gennemført som en del af sporet om implementering på tilskudsområdet og afsluttet i september 2020.
2. Digital understøttelse og forenkling
Formål med projektet Projektets formål har været fokuseret på det indledende arbejde vedrørende et nyt tilskudsadministrativt sagsbehandlingssystem F-TAS. Der er gennemført et udbud med henblik på at få udviklet et nyt sagsbehandlingssystem, og dets implementering i sagsbehandlingen. Status Projektet er afsluttet. Det videre arbejde vedrører implementering af F-TAS. Arbejdet følges af it-styregruppen.
3. Rette op på sagsbehandling
Formål med projektet Formålet har været at kvalitetssikre administrationsgrundlaget ved at implementere de ændringer, der allerede var identificeret behov for at gennemføre, og ændringer, der blev identificeret løbende i andre projekter. Der blev udarbejdet en oversigt over alle aktuelle udeståender, som blev indarbejdet i Kammeradvokatens konklusioner til støtteordninger. Disse udeståender blev dermed implementeret i projekt nr. 1. Status Projektet er afsluttet.
4. Gennemgang af de resterende ni ordninger på tilskudsområdet
Formål med projektet Formålet har været at foretage en gennemgang af de resterende ni ordninger på tilskudsområdet på basis af det eksisterende administrationsgrundlag. Kammeradvokaten har gennemgået og vurderet de resterende ni tilskudsordninger, som styrelsen administrerer.

Følgende leverancer er leveret: • Kammeradvokaten har i første halvdel af 2019 udarbejdet en rapport for hver tilskudsordning med anbefalinger om ændringer for hver ordning. • Kammeradvokaten har samtidig gennemgået 126 tilskudssager med henblik på at identificere fejl i sagerne, som skulle håndteres i forbindelse med implementering af ændringer i administrationsgrundlaget. Fiskeristyrelsen har implementeret og fulgt op på Kammeradvokatens afrapportering. Status Projektet er afsluttet.
5. Genoptagelse af gamle sager
Formål med projektet Projektets formål har været at sikre en lovlig og korrekt håndtering af de sager, der skal genoptages. Arbejdet er gennemført med bistand fra Kammeradvokaten. Der er ikke identificeret systematiske fejl i gennemgangen af de pågældende sager på en måde, så der er behov for at foretage yderligere genoptagelse af gamle sager. Der udestår dog en drøftelse med Kommissionen med hensyn til fartøjsordningen, hvor der er konstateret et stort antal fejl. Følgende leverancer er leveret: • Juridisk analyse om genoptagelse af sager er udarbejdet (Kammeradvokaten) • Kammeradvokaten har leveret notat om muligheden for generelt at afskære genoptagelse eller tilbagebetaling i sager om udbetaling af tilskud fra EHFF. Status Projektet er afsluttet. Arbejdet med de sager, der vedrører fartøjsordningen, er fortsat i projektet "Tilbagebetalingskrav". Projekt 8 i spor om tilskud.
6. Undersøge for svig
Formål med projektet Formålet har været at gennemføre en gennemgang af gamle tilskudssager, der gav anledning til mistanke om fejl, uregelmæssigheder eller svig. Kammeradvokaten har på baggrund af sin gennemgang af 100 sager på fartøjsordningen og 126 sager på andre ordninger udarbejdet to rapporter med observationer, der kan give anledning til mistanke om svig. Status Projektet er afsluttet med modtagelsen af to rapporter fra Kammeradvokaten. Kammeradvokatens observationer med hensyn til de 126 sager på andre ordninger end fartøjsordningen er håndteret. Der var ikke grundlag for at indgive politianmeldelse i nogen af sagerne. For fartøjsordningen er der godt 40 sager med mistanke om svig, som Fiskeristyrelsen forventer at have gennemgået med henblik på indgivelse af eventuelle politianmeldelser i løbet af 1. kvartal 2021.
7. Antagelighedsvurderinger
Formål med projektet Formålet er at foretage en antagelighedsvurdering af gamle såvel som nye tilskudssager på et fyldestgørende grundlag. Der skal etableres et nyt administrationsgrundlag for antagelighedsvurdering af ansøgninger om tilskud og it-understøttelse til brug herfor.

Status

Der er udarbejdet en projektbeskrivelse for dette projekt og lagt en plan for arbejdet. Projektet er tæt på at være afsluttet.

Den interne sagsbehandlingsproces er fastlagt, og der er udarbejdet vejledning og sagsbehandlingsinstruks for vurdering af antagelighed, og der er gennemført undervisning af sagsbehandlerne. Administrationsgrundlaget anvendes aktuelt på verserende sager (ændringsanmodninger og udbetalingssager).

Der er etableret it-understøttelse ift. overtrædelsesregisteret, og der arbejdes på it-understøttelse af udtræk af ejerstruktur og overtrædelser på ejerstruktur til brug for antagelighedsvurderinger. Der er behov for at lave en løsning, som kobler analyse af komplekse ejerskabsstrukturer med point. Løsningen skal sikre, at der ved indtastning af et CVR-nummer på en ansøger foretages en antagelighedsvurdering, der inkluderer alle tildelte point baseret på de ejerskaber, brugeren har været tilknyttet i perioden. Denne løsning forventes klar marts 2021, så den er klar, når en kommende fartøjsordning åbner.

Forventet afslutning af projektet

Der er etableret et nyt administrationsgrundlag for antagelighedsvurdering af ansøgninger om tilskud, og it-understøttelse til brug herfor forventes implementeret i marts 2021.

Herefter vil gamle sager blive antagelighedsvurderet. Dette arbejde forventes afsluttet i 4. kvartal 2021. Nye ansøgninger om tilskud vil ligeledes blive antagelighedsvurderet ud fra det nye administrationsgrundlag.

8. Tilbagebetalingskrav**Formål med projektet**

Kammeradvokaten har som led i sin sagsgennemgang fundet en række sager med uretmæssigt tildelt tilsagn og/eller uretmæssigt udbetalt støtte.

Formålet med projektet er:

- Afklaring af juridisk grundlag for nedskrivning af tilsagn og tilbagebetaling af støtte i sager med fejl
- Identificere det beløb, der skal betales tilbage til Kommissionen som følge af fejl i sagerne
- Udarbejde plan for nedskrivning af tilsagn og tilbagebetaling
- Gennemføre sagsbehandling af de relevante sager.

Status

Rigsrevisionen, Kammeradvokaten og Fiskeristyrelsen har gennemgået et stort antal tilskudssager under Hav- og Fiskeriudviklingsprogrammet i perioden 2014 -2020. Gennemgangen viser, at der i mange tilfælde er givet tilsagn og udbetalt tilskud under programmet, som er i strid med nationale såvel som EU-regler på fiskeriområdet.

Der skønnes at være behov for at revurdere mere end 500 gamle tilskudssager med fejl med henblik på nærmere at identificere det beløb, der skal betales tilbage til Kommissionen som følge af fejl i sagerne. Styrelsen vurderer, at der samlet kan blive tale om op til 23-25 mio. kr.

Der er lagt en plan for dette arbejde. Fiskeristyrelsen udarbejder pt. manualer for gennemgang og vurdering af sagerne. Manualerne forventes klar i starten af 2021.

Med hensyn til forholdet til ansøgerne har Fiskeristyrelsen 3. juli udsendt pressemeddelelse om, at styrelsen rejser krav om tilbagebetaling af tilskudsmidler i sager, hvor ansøgerne må antages at have været i ond tro. Styrelsen vurderer, at der samlet kan rejses tilbagebetalingskrav for 12-13 mio. kr.

Herudover kan der blive tale om, at styrelsen i enkelte sager nedskriver et meddelt tilsagn på udbetalingstidspunktet, således at ansøgeren får udbetalt et mindre beløb end forventet. Erhvervsfiskerudvalget er på et møde i juni 2020 blevet orienteret om dette.

Forventet afslutning af projektet

Der er tale om et stort antal sager, der skal gennemgås, og styrelsen forventer at afslutte gennemgangen af sagerne og foretage tilbagebetaling til Kommissionen og udsende tilbagebetalingskrav til tilsagnshavere i løbet af 2021 og 2022.

Status for arbejdet med implementering i spor om kontrol og spor om tilskud**Spor om kontrol****Administrationsgrundlag på bl.a. kvotekoncentrations- og pointområdet**

Arbejdet med at implementere administrationsgrundlaget er organiseret i tre bølger B1, B2 og B3.

Opgaverne omfatter:

- Tilpasning af instruks ift. opdateret regelgrundlag
- Opsætning/opdatering af instruks i WorkZone
- Udarbejdelse af skabeloner
- Opsætning af skabeloner i WorkZone
- Gennemføre implementeringsdage ift. anvendelse af instruks og skabeloner i WorkZone
- Udvikling af vedligeholdelseskoncept

Arbejdet med B1 og B2 er gennemført.

Fsva. B3 er der god fremdrift i arbejdet og hovedparten af arbejdet er gennemført.

Forventet afslutning af projektet

1. kvartal 2021

B1 omfatter følgende instrukser:

- Ejerskifte – færdig
- Salg af disponibel kapacitet – færdig
- Puljefiskeri – færdig
- Registrering af A-status – færdig
- Kontrol af A-status – færdig
- Indførsel af fartøjer – færdig
- Modernisering af fartøjer – færdig

B2 omfatter følgende instrukser:

- Bierhvervsfiskerstatus – færdig
- Overdragelse af årsmængder uden for pulje – færdig
- Overdragelse af årsmængder inden for pulje – færdig
- Overdragelse af kvoteandele – færdig
- Overdragelse af Fartøjs Kvote Andele (FTA) – færdig

B3 omfatter følgende instrukser:

- Generationsskiftesild – i proces
- Kontrol af aktivitetskrav – færdig
- Kystfiskertillæg – færdig
- Tildeling af lånekapacitet – færdig
- Kontrol af erhvervsfiskerselskaber – færdig
- Registrering af erhvervsfiskerselskaber – færdig
- Registrering af FørstegangsEtablerede-fartøjer (FE-fartøjer) – i proces
- Tildeling af låne-FKA og Låne-Individuelle Overdragelige Kvoteandele (IOK) (lånefisk) – i proces

Implementering og videreudvikling af håndhævelsesshåndbogen Håndhævelsesshåndbogen er et værktøj til brug for kontrollørerne i den regionale kontrol. Den skal medvirke til at sikre ensartet og korrekt håndtering af regelgrundlaget i forbindelse med kontrolarbejdet. Håndbogen er opsat med skabeloner i WorkZone. Der er afholdt kurser i anvendelse af håndbogen for kontrollører på land og på skibene. Der er tillige nedsat en følgegruppe for håndhævelsesshåndbogen, der skal sikre dialog mellem den centrale kontrol og den regionale kontrol om brugen og den videre udvikling af håndbogen. Der er udarbejdet vedligeholdelseskoncept for håndbogen. Håndbogen gennemgås for juridiske emner, der mangler, og yderligere behov for justeringer. Der tilføjes løbende nye kapitler til håndbogen om forskellige overtrædelsestyper. De næste emner, som håndbogen udbygges med, er ulovlige redskaber og fiskeri i lukkede områder. Arbejdet med disse emner er begyndt. Forventet afslutning af projektet Håndhævelsesshåndbogen er et dynamisk værktøj, som kontinuerligt udbygges og opdateres, fx i forbindelse med vedtagelse af nye regler eller ved ny domspraksis. Projektet afsluttes derfor ikke, men er fortløbende.
Spor om tilskud
Implementering af ordningsspecifikke kontrolinstrukser Udarbejdelse af de ordningsspecifikke kontrolinstrukser for alle EHFF 2014-2020 støtteordninger er gennemført pr. juni 2020. Implementering af de ordningsspecifikke kontrolinstrukser for alle EHFF 2014-2020 støtteordninger i Fiskeristyrelsen er gennemført pr. september 2020.
Implementering vedr. svig Fiskeristyrelsen har i løbet af 2019 og 2020 styrket indsatsen for at håndtere tilfælde af svig. På baggrund af gennemgang af et stort antal ældre sager har styrelsen identificeret flere eksempler på adfærd fra ansøgere, der potentielt kan være svig, og indarbejdet disse som advarselslamper i tjeklisterne for ordningerne. Fiskeristyrelsen har derudover udarbejdet en procesplan og en svigstrategi, som skal sikre forsvarlig håndtering og det nødvendige fokus på håndtering af svig. For at styrke håndtering af sager med mistanke om svig yderligere, udarbejdes en svigsinstruks, der skal klarlægge de interne sagsgange fra mistanken om svig opstår, til der er truffet beslutning om eventuel politianmeldelse. Fiskeristyrelsen skal udarbejde politianmeldelser i de sager, hvor der findes grundlag for at gå videre med hensyn til svig. Dette arbejde er planlagt til perioden frem til juni 2021. Forventet afslutning af projektet Det forventes, at svigsinstruksen er færdig og kan anvendes i løbet af februar 2021.

Kommende arbejde

Der udestår stadig dele af genopretningsarbejdet, som styrelsen skal gennemføre i løbet af de kommende år, jfr. nedenstående gennemgang.

Arbejdet vil blive gennemført i sammenhæng med afslutning af de resterende projekter på henholdsvis kontrol- og tilskudsområdet. Arbejdet forventes at vare til og med 2022. Genopretningsarbejdet har vist, at den fremadrettede opgavevaretagelse på kontrol- og tilskudsområdet bliver mere tidskrævende, dels fordi det etablerede administrationsgrundlag viser, at opgaveløsningen bliver mere omfattende, dels fordi genopretningsarbejdet har afdækket kontrolopgaver, der ikke tidligere er blevet løst.

Forventet afslutning af genopretningsarbejdet

Langt den største del af genopretningsarbejdet er allerede afsluttet.

I spor om kontrol er der kun et projekt tilbage. Det drejer sig om projekt 3 om digital understøttelse, som forventes afsluttet i juli 2021. Projektet mangler ganske få leverancer vedr. B-kvoter for at kunne afsluttes. Der afventes endelig implementering vedr. B-kvoter i bekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft 1. juli 2021.

Herudover arbejdes der med at implementere den sidste del af administrationsgrundlaget på bl.a. kvotekonzentrations- og pointområdet. Dette arbejde forventes afsluttet i 1. kvartal 2021.

I spor om tilskud er der to projekter, hvor arbejdet fortsat er i gang.

Projekt 7 om antagelighedsvurderinger forventes afsluttet i 4. kvartal 2021. Der er etableret et nyt administrationsgrundlag for antagelighedsvurdering af ansøgninger om tilskud, og it-understøttelse til brug herfor forventes implementeret i marts 2021. Herefter vil gamle sager blive antagelighedsvurderet.

Projekt om 8 om tilbagebetalingskrav. Her er der tale om et stort antal sager, der skal gennemgås, og styrelsen forventer at afslutte gennemgangen af sagerne og foretage tilbagebetaling til Kommissionen og udsende tilbagebetalingskrav til tilsagnshavere i løbet af 2021 og 2022.

Herudover arbejdes der med implementering vedr. svig. Det forventes, at en svigsinstruks er færdig og kan anvendes i løbet af februar 2021. Fiskeristyrelsen skal udarbejde politianmeldelser i de sager, hvor der findes grundlag for at gå videre med hensyn til svig. Dette arbejde er planlagt til perioden frem til juni 2021.

Fiskeristyrelsen er hermed tæt på at have afsluttet opfølgningen på Rigsrevisionens og Kammeradvokatens rapporter fra 2017 og 2018 med kritik af fiskeriforvaltningen.

I forhold til EU pilotskrivelsen om point er opfølgningsarbejdet i form af nyt administrationsgrundlag og gennemgang af overtrædelsessager afsluttet. Brev herom er sendt til Kommissionen 23. december 2020 med anmodning om, at pilotskrivelsen på den baggrund lukkes.