



7. januar 2021

Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 19. januar 2021

- 1) Præsentation af portugisisk formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet
- 2) Det europæiske semester 2021: Rådskonklusioner om varslingsrapporten for 2021 samt euroanbefalingerne for 2021
KOM(2020)745 og KOM(2020)746
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Genopretningsfacilitet – forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner
KOM(2020)408
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Ny strategi for håndtering af misligholdte lån (NPL) i kreditinstitutter i EU-landene
KOM(2020)822 21
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af portugisisk formandskabsprogram

1. Resume

Portugal varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2021. Det portugisiske formandskab ventes på ECOFIN 19. januar 2021 at præsentere sit arbejdsprogram. EU-landene ventes generelt at kunne tilslutte sig formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Portugal har EU-formandskabet i 1. halvår af 2021. Det portugisiske formandskab ventes på ECOFIN 19. januar 2021 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Portugal ventes overordnet at prioritere genopretningen af de europæiske økonomier samt en række igangværende økonomiske og finansielle sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale igangværende ECOFIN-sager.

Økonomisk-politiske område

På det økonomisk-politiske område ventes det portugisiske formandskab især at prioritere genopretningen af de europæiske økonomier i lyset af COVID-19-krisen. Der skal således arbejdes med at operationalisere genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU) og genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiell assistance for 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet skal blandt andet finansiere genopretningsfaciliteten, som skal yde finansiell assistance på 672,5 mia. euro, heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.

Under genopretningsfaciliteten skal EU-landene udarbejde genopretningsplaner med reformer og investeringer, som den finansielle assistance skal finansiere. EU-landene skal aflevere genopretningsplanerne til Kommissionen inden udgangen af april 2021.

ECOFIN skal efter EU-landenes aflevering af genopretningsplaner tage stilling til forslag fra Kommissionen om godkendelse af landenes genopretningsplaner. ECOFIN ventes løbende at have horisontale drøftelser om prioriteter og tiltag i EU-landenes genopretningsplaner.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det *europæiske semester*, der i 2021 er midlertidigt tilpasset arbejdet ifm. genopretningsfaciliteten. Tilpasningen af det europæiske semester medfører bl.a., at EU-landenes genopretningsplaner vil udgøre landenes primære dokument vedr. økonomisk politik til EU i 2021.

Kommissionens vurderinger af planerne erstatter Kommissionens normale årlige *landerapporter*. Kommissionen planlægger ikke at offentliggøre udkast til de normale årlige *landespecifikke anbefalinger* for de lande, der indsender genopretningsplaner. Kommissionen vil dog offentliggøre en form for anbefaling vedr. EU-landenes finanspolitik, ligesom Kommissionen fortsat vil fremlægge blandt andet udkast til rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og konklusioner om dybdegående analyser af lande med makroøkonomiske ubalancer.

ECOFIN vil muligvis også have drøftelser af *Stabilitets- og Vækstpagten* og dens implementering, herunder ifm. Kommissionens vurderinger af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af dens økonomiske prognose i foråret 2021. Der er fortsat usikkerhed om de offentlige finanser og den økonomiske udvikling, og Kommissionen har meddelt, at den såkaldte ”generelle undtagelsesklausul” også vil være aktiv i 2021 i lyset af COVID-19-krisen. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU’s fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik. Det er op til Kommissionen at implementere reglerne og deres fleksibilitet i praksis. Kommissionen har efter aktiveringen af klausulen i marts 2020 valgt en implementering, som indebærer, at der foreløbigt ikke er taget initiativ til henstillinger om nedbringelse af underskud under COVID-19-krisen.

Det finansielle område

På det finansielle område ventes en hovedprioritet at være det videre arbejde med stærkelse af bankunionen. Man vil således fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning (EDIS) og andre tiltag, herunder tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag), fx drøftelser om EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande. Risikoreduktionstiltag omfatter generelt alle EU-lande uanset deltagelse i bankunionen.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også at være en central prioritet. Kommissionen ventes i 1. kvartal 2021 at fremsætte forslag til nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet og yderligere harmonisering af EU-reglerne på hvidvaskområdet, i opfølgning på Kommissionens handlingsplan fra maj 2020 og rådskonklusioner fra november 2020 om nye tiltag på hvidvaskområdet.

Formandskabet ventes også at have fokus på arbejdet som led i forskellige handlingsplaner fra Kommissionen, herunder en ny strategi for bæredygtig finansiering, som er en del af Kommissionens Grønne Pagt (European Green Deal). Der ventes også et fokus på de allerede fremsatte handlingsplaner for digital finansiering, videreudvikling af kapitalmarkedunionen samt nedbringelse af misligholdte lån (NPL).

Der ventes således blandt andet drøftelser om de fremsatte forslag til forordning om regulering af kryptoaktiver og forordning om operationel robusthed og robusthed over for cyberrisici ifm. finansielle tjenester, samt forslaget til direktiv om udvikling af markeder for handel med NPL og forslaget til direktiv om etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed for lån.

Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's implementering af de seneste anbefalinger fra Basel-komiteén vedr. kapitalkrav til kreditinstitutter, som har stor betydning for rammevilkårene for danske kreditinstitutter, evt. i løbet af første halvår af 2021.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes ECOFIN at drøfte OECD-arbejdet med beskatning af den digitale økonomi, herunder evt. implementeringen af en mulig OECD-løsning medio 2021. Derudover ventes ECOFIN at drøfte mulige EU-modeller for beskatningen af den digitale økonomi, afhængigt af forhandlingerne om en global aftale i OECD. ECOFIN ventes i den forbindelse at drøfte Kommissionens forslag til en digital afgift ('digital levy'), som ventes fremsat i 1. halvår 2021.

Herudover ventes formandskabet at fortsætte drøftelserne af forslaget fra 2016 om *en fælles selskabsskattebase (CCTB)*. Kommissionen ventes under det portugisiske formandskab at offentliggøre en meddelelse om selskabsbeskatning i det 21. århundrede. Det ventes, at formandskabet vil følge op på meddelelsen.

ECOFIN vil muligvis også have drøftelser af spørgsmålet om en *finansiel transaktionskat (FTT)*, afhængig af udviklingen i det forstærkede samarbejde¹.

Der skal arbejdes videre med *EU's fælles sortliste over skattefly*, som opdateres halvårligt og næste gang ifm. ECOFIN 16. februar 2021. Der ventes også et videre arbejde med sortlisten mhp. mulige styrkelser, herunder ift. udviklingen af et nyt kriterium for informationsudveksling om reelle ejere af virksomheder mv. og muligvis en udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.

Herudover ventes det, at der vil blive arbejdet videre med en opdatering af *mandatet for Adfærdskodeksgruppen*, der har ansvaret for at kontrollere EU-landenes overholdelse af EU's adfærdskodeks for erhvervsbeskatning og for at opdatere sortlisten over skattefly i lyset af de vedtagne kriterier.

På momsområdet ventes ECOFIN at drøfte forslaget om det såkaldt *endelige moms-system* samt forslag om revision af systemet for momssatser.

På afgiftsområdet er det er muligt, at ECOFIN vil drøfte, hvorledes energibeskatningen kan anvendes til bekæmpelse af klimaforandringer, herunder mhp. indspil

¹ Et såkaldt forstærket samarbejde gør det muligt for mindst ni EU-lande inden for rammerne af EU at gå videre med et samarbejde, uden at det kræver samtlige EU-landes deltagelse. Det forstærkede samarbejde vedr. en finansiel transaktionskat består af Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovenien, Slovakiet, Spanien, Tyskland og Østrig.

til Kommissionens forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet, som ventes fremsat medio 2021.

På toldområdet ventes ECOFIN blandt andet at gøre status for implementeringen af en ny handlingsplan for toldunionen fra Kommissionen, samt evt. gøre status på indvirkningen af Brexit på EU's toldbehandling af varehandel.

Den europæiske Grønne Pagt (European Green Deal)

Den europæiske Grønne Pagt (European Green Deal) ventes at være en central prioritet for det portugisiske formandskab, og ECOFIN ventes at skulle arbejde med de relevante dele af den Grønne Pagt. Det gælder blandt andet strategien for bæredygtig finansiering samt en mulig EU-standard for grønne obligationer. Kommissionen ventes i sommeren 2021 at præsentere en større pakke med forslag til revision af EU's energi- og klimalovgivning, der skal udmønte EU's øgede 2030-klimamål, samt forslag til EU's kvotehandelssystem og CO₂-grænsetilpasningsmekanismen som nye egenindtægter for EU. Det er en mulighed, at pakken vil blive genstand for drøftelse på ECOFIN.

Øvrige sager

På budgetområdet ventes bl.a. en rådshenstilling om decharge på baggrund af revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet i 2019.

ECOFIN ventes også at skulle drøfte EU's institutionelle arkitektur for udviklingsfinansiering, samt forberede fælles EU-holdninger vedr. IMF- og G20-møder, herunder ifm. IMF's årsmøde 8.-10. oktober 2021.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2021 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det portugisiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2021.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side kan man støtte det portugisiske formandskabs ventede prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste igangværende ECOFIN-sager**Økonomisk-politiske sager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Styrkelse af <u>bankunionen</u> og den finansielle regulering for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet ventes fremover også at vedrøre bl.a. styrkelse af euroens internationale rolle.
Genopretningsfacilitet (RRF)	<u>Genopretningsfaciliteten</u> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling. Fra genopretningsfaciliteten kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån. Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro, som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten. Der fastlægges for hvert EU-land på baggrund af en fordelingsnøgle (baseret på størrelsen af landenes befolkninger i 2019, BNP pr. indbygger i 2019, ledighed i 2019 og BNP-udvikling i 2019-20 og 2019-21) en nominal øvre grænse for direkte støtte til landet. Et land, som ønsker at modtage finansiell assistance fra genopretningsfaciliteten, skal udarbejde en genopretningsplan, som forklarer, hvordan genopretningsplanen styrker landets økonomiske og sociale robusthed, bidrag til grøn og digital omstilling mv. Genopretningsplanen skal afleveres til Kommissionen og godkendes af Rådet efter forslag fra Kommissionen. Udbetaling af den finansielle assistance sker i takt med, at

	landet opnår målsætninger og milepæle i overensstemmelse med planen. I 1. halvår 2021 planlægges et arbejde med at operationalisere genopretningsfaciliteten. ECOFIN vil, afhængig af landenes aflevering af genopretningsplaner til Kommissionen, kunne skulle tage stilling til forslag fra Kommissionen om godkendelse af landenes genopretningsplaner. ECOFIN ventes derudover at have horisontale drøftelser om landenes genopretningsplaner.
InvestEU-programmet	Der er opnået enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om et kompromis til oprettelse af et InvestEU-program 7. december 2020. Kompromiset er baseret på Kommissionens forslag om InvestEU af 29. maj 2020 og aftalen om MFF og genopretning på DER 17.-21. juli 2020. Forslaget ventes formelt vedtaget under det portugisiske formandskab. InvestEU-programmet har til overordnet formål at fremme investeringer og virksomheders adgang til finansiering i EU. Støtten er efterspørgselsdrevet og markedsbaseret, dvs. projekter ansøger om støtte på lige markedsvilkår. Kompromis til et InvestEU-program lægger fortsat op til at oprette et investeringsprogram bestående af tre dele: 1) InvestEU-fonden, der skal fremme investeringer på basis af en garanti fra EU's budget, 2) InvestEU-rådgivningsorganet, som kan yde teknisk bistand til projektudvikling, 3) InvestEU-portalen, som skal være en lettilgængelig database til promovering af projekter, der har brug for finansiering. InvestEU-fonden skal fortsat erstatte forskellige eksisterende finansieringsinstrumenter under MFF 2014-2020 (f.eks. den Europæiske Fond for Strategisk Investering, EFSI) for at gøre investeringsstøtten i EU mere effektiv. InvestEU baseres på en garanti fra EU-budgettet på ca. 26 mia. euro (løbende priser) til finansielle partnere som fx Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Garantien understøttes af en hensættelse på 10,5 mia. euro (løbende priser) fra EU-budgettet. Kompromiset omfatter mulighed for investeringer i strategisk vigtige teknologier eller forsyninger, der kan styrke EU's uafhængighed af tredjelande.

Instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI)	Der er opnået enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om et kompromisforslag til oprettelse af et instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI). Forslaget er baseret på Kommissionen forslag af 28. maj 2020 og aftalen om MFF og genopretning på DER 17.-21. juli 2020. Forslaget ventes formelt vedtaget under det portugisiske formandskab. Kompromiset lægger op til, at Kommissionen med TSI kan yde teknisk støtte til reformer igangsat på EU-landenes eget initiativ eller ifm. økonomiske tilpasningsprogrammer samt reformer relateret til EU's økonomiske samarbejde, fx de landespecifikke anbefalinger eller genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten. Der vil i TSI være et særligt fokus på reformer mhp. at fremme den grønne og digitale omstilling. Støtten fra instrumentet er efterspørgselsdrevet. Instrumentet til teknisk støtte til reformgennemførelse vil træde i kraft fra 2021. Den samlede finansieringsramme for gennemførelsen af instrumentet til teknisk støtte til reformgennemførelse udgør i perioden fra 2021 til 2027 864 mio. EUR (løbende priser).
Evaluerings af Stabilitets- og Vækstpagten	Kommissionen offentliggjorde 5. februar 2020 en evaluering af de styrkede finanspolitiske regler i EU. Evalueringen omhandler overordnet erfaringerne med at sikre holdbare offentlige finanser, sikre økonomisk stabilisering, fremme en passende sammensætning mellem forbrug og investeringer, sikre ejerskab og fremme sunde nationale finanspolitiske rammer. Kommissionen har ikke fremsat forslag til ændring af de finanspolitiske regler, men vil bruge evalueringen som et afsæt for debat mhp. eventuelle efterfølgende forslag om ændring af praksis for implementering af reglerne eller ændring af selve reglerne. Eventuelle ændringer af reglerne vil skulle udmøntes i konkrete lovgivningsforslag og behandles i ECOFIN. Processen har været sat i bero pga. COVID-19. Den nærmere timing ift. det videre forløb er uklar.

Forslag til lånefacilitet til den offentlige sektor som en del af Mekanismen for en Retfærdig Omstilling	Kommissionen fremlagde 28. maj 2020 et forslag om etablering af en lånefacilitet i bl.a. Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til den offentlige sektor som en del af en såkaldt Mekanisme for en Retfærdig Omstilling. Formålet med Mekanismen for Retfærdig Omstilling er at støtte de regioner og sektorer, der er mest berørt af omstillingen til et klimaneutralt EU i 2050. Hensigten med lånefaciliteten er at støtte offentlige investeringer i de berørte regioner og sektorer gennem udlån til offentlige enheder på lempelige vilkår. Lånefaciliteten etableres gennem hensættelser for 1,525 mia. euro (2018-priser) og 10 mia. euro i lånekapacitet fra EIBs egen ramme. Der blev opnået enighed i Rådet om forslaget i oktober 2020. Forhandlinger med Europa-Parlamentet ventes igangsat under det portugisiske formandskab.
---	--

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Forslag vedr. misligholdte lån (NPL)	Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån ("Non-Performing Loans" – NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU. Pakken indeholder en række ikke-lovgivningsmæssige tiltag samt bl.a. ét lovgivningsforslag, som er et todelt forslag til direktiv om hhv. udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL) og etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån. Der blev opnået enighed i Rådet i 1. halvår 2019 om den første del af forslaget om udvikling af markeder for misligholdte lån, og enighed i Rådet i 2. halvår 2019 om den anden del om et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed. Det portugisiske formandskab ventes at forsøge at nå enighed med Europa-Parlamentet om begge dele af forslaget.

	Kommissionen præsenterede 15. december 2020 en ny handlingsplan for at nedbringe misligholdte lån, særligt i lyset af COVID-19-krisen.
Fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskudsforsikringsordning ("European Deposit Insurance Scheme" – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. EDIS skal bidrage til at reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under finanskrisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt. Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bl.a. bud på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantisici kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte. Der arbejdes på teknisk niveau på fremskridt med EDIS i sammenhæng med fremskridt med tiltag til at reducere risikoen for nye kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag).
Færdiggørelse af Basel III ("Basel IV")	Basel-komitéen offentliggjorde 7. december 2017 anbefalinger for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III – også omtalt som "Basel IV"-anbefalinger). Basel-komitéens anbefalinger indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed. Det kan dog i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Det kan samtidig betyde et væsentligt højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Beregninger fra februar 2018 fra en ekspertgruppe viser, at de nye anbefalinger fra Basel-komitéen vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav. Kommissionen vil skulle foreslå, hvordan og hvornår anbefalingerne skal foreslås gennemført i EU-lovgivningen.

	Et forslag er endnu ikke fremsat. Et forslag vil omfatte alle EU-lande og vil skulle vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivningsprocedure. Det ventes, at Kommissionen vil fremsætte et forslag i 1. halvår 2021.
EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse	Kommissionens ventes i 1. kvartal 2021 at fremsætte forslag om nye EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed og mere harmoniserede regler. Forslagene bygger bl.a. på råds-konklusionerne fra november 2020 og en handlingsplan fra Kommissionen fra maj 2020. Forslagene vil skulle behandles af Rådet og Europa-Parlamentet iht. den almindelige EU-procedure.
Motorforsikringsdirektivet	Kommissionen fremsatte 24. maj 2018 forslag om ændring af direktiv om ansvarsforsikring og kontrollen med forsikringspligtens overholdelse (motorforsikringsdirektivet). Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af ofre for ulykker forårsaget af motorkøretøjer og fremme forsikringstagernes rettigheder i forbindelse med tegning af motorkøretøjsforsikringer. Herudover skal forslaget styrke bekæmpelsen af kørsel med uforsikrede motorkøretøjer. Der blev i december 2019 opnået enighed om forslag i Rådet. Trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet er igangsat. Det portugisiske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne.
Ny strategi for bæredygtig finansiering	Kommissionen ventes i foråret 2021 at fremlægge en ny strategi for bæredygtig finansiering. Strategien er en del af Kommissionens Grønne Pagt (<i>European Green Deal</i>). Indholdet af strategien er fortsat ukendt. Strategien bygger videre på Kommissionens handlingsplan for bæredygtig finansiering fra maj 2018.
Digital operationel modstandsdygtighed (cyberrobusthed)	Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om at styrke EU-landenes finansielle sektors digitale operationelle modstandsdygtighed (cyberrobusthed).

	Forslaget indeholder regler om styring, herunder IT-risikostyring, sikkerhedstest, hændelsesrapportering, beredskaber, leverandørstyring og et fælles-tilsyn med kritiske tredjepartsleverandører vedr. it-drift. Der pågår aktuelt forhandlinger om forslaget i Rådet. Det portugisiske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne mhp. enighed. Efter rådsenighed skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.
Regulering af kryptoaktiver	Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om regulering af kryptoaktiver, fx virtuelle valutaer, bl.a. Facebooks Libra/Diem. Forslaget har til formål at regulere og fremme kontrolleret brug af kryptoaktiver under hensyn til finansiell stabilitet og forbrugerbeskyttelse. Kommissionens forslag indebærer bl.a., at udbydere af kryptoaktiver skal have fysisk tilstedeværelse og have tilladelse af en national tilsynsmyndighed i et EU-land, hvorefter en udbyder vil kunne udbyde et kryptoaktiv i alle EU-lande uden yderligere tilladelse ("EU passport"). Udbydere vil skulle efterleve kapitalkrav, standarder om organisering, og de vil skulle adskille egne midler fra deres kunders midler samt efterleve krav til deres IT-systemer for at undgå cybertyveri og -angreb. Der pågår aktuelt forhandlinger om forslaget i Rådet. Det portugisiske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne mhp. enighed. Efter rådsenighed skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Beskatning af den digitale økonomi	Kommissionen fremsatte 21. marts 2018 to forslag til beskatning af den digitale økonomi. Som en kortsigtet, midlertidig løsning fremsatte Kommissionen forslag om omsætningsskat på visse digitale tjenester (Digital Service Tax – DST). Forslaget indebærer en særskat på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale ydelser som salg af målrettet reklameplads på internettet, salg fra visse flersidede platforme (online markedspladser) og salg af brugergenereret data. Skatten pålægges koncerner, der både har en global omsætning på over 750

	mio. euro og en omsætning på visse digitale ydelser i EU på over 50 mio. euro, uanset deres hjemsted. Som en langsigtet, permanent løsning fremsatte Kommissionen forslag om indførelse af et såkaldt digitalt fast driftssted. Forslaget indebærer, at et selskab, uagtet om det er fysisk til stede eller ej, kan beskattes, når selskabet efter nærmere kriterier anses for at have væsentlig digital tilstedeværelse i et land. Forslaget har indtil videre kun være genstand for en indledende drøftelse på teknisk niveau. Forhandlingerne blev i første omgang sat i bero for at afvente afklaring om skatten på digitale tjenester (DST). Der er generelt enighed blandt EU-landene om, at der er udfordringer forbundet med beskatning af den digitale økonomi, men der er ikke enighed om, hvordan disse bedst håndteres. På ECOFIN 12. marts 2019 kunne der ikke opnås enighed om hverken Kommissionens DST-forslag eller en indskrænket model, der alene omfattede internetreklamer. Der var derfor enighed om at fokusere på arbejdet med at finde globale løsninger i OECD-regi. Kommissionen har ikke trukket forslagene tilbage. De videre drøftelser af eventuelle EU-forslag til beskatning af den digitale økonomi ventes at afhænge af forhandlingerne om globale løsninger i regi af OECD, hvor der arbejdes på enighed senest medio af 2021.
Digital afgift ('digital levy')	Kommissionen ventes i første halvår af 2021 at fremsætte et forslag til en digital afgift. Indholdet af forslaget er fortsat uvist, men den konkrete udformning vil formentlig tage højde for forhandlingerne om en global aftale i OECD senest medio 2021. Kommissionens forslag ventes drøftet i ECOFIN.
Fælles (konsolideret) selskabsskattebase (CC(C)TB)	Kommissionen fremsatte 25. oktober 2016 to forslag om hhv. en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base (CCTB)) og en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)). En fælles selskabsskattebase (CCTB) vil medføre, at de omfattede virksomheder skal opgøre deres skattepligtige

	indkomst på samme måde i alle EU-lande. Koncerner vil fortsat skulle opgøre sine skattepligtige indkomster separat i hvert enkelt land, som den har aktiviteter i, men nu efter samme metode. Reglerne er obligatoriske for koncerner med en samlet årlig omsætning på over 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.), og frivillige for øvrige koncerner. Forslaget om konsolidering (CCCTB) betyder, at en virksomhed eller koncern med aktivitet i flere lande kun vil skulle opgøre én samlet indkomst for hele virksomheden eller koncernen, og ikke længere en indkomst for de forskellige enheder i hvert enkelt land. CCCTB-forslaget indeholder endvidere en fordelingsnøgle til fordeling af den samlede ("konsoliderede") skattepligtige indkomst på de enkelte EU-lande, hvor koncernen har aktiviteter og selskaber. Fordelingsnøglen vil afhænge af koncernens fordeling af hhv. aktiver, ansatte og omsætning. Hvert EU-land kan så opkræve selskabsskat efter sin selskabsskattesats for den andel af den skattepligtige indkomst, der efter fordelingsnøglen skal beskattes i det pågældende land. ECOFIN havde en overordnet drøftelse af forslagene i maj 2017. CCTB-forslaget er sidenhen blevet behandlet på teknisk niveau. Forhandlingerne bærer præg af, at der fortsat er uenighed mellem landene, både om direktivets overordnede formål og hensigt, men også om de mange teknikaliteter i et selskabsskattesystem, hvor de individuelle landes nationale regler og præferencer er meget forskellige. CCTB-forslaget forventes viderebehandlet under det portugisiske formandskab.
Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)	Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FTT). Forslaget skal indføre en harmoniseret FTT blandt de 10 EU-lande, der deltager i drøftelserne om et forstærket samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet). Den foreslåede model er en snævert afgrænset skat på visse aktiehandler (generelt ikke obligationer eller andre

	værdipapirer). Køb og salg inden for samme dag forventes undtaget, hvorfor modellen ikke skønnes at påvirke omfanget af meget kortsigtet spekulativ handel med værdipapirer (der dog begrænses af anden ny regulering). Det er muligt, at ECOFIN under det portugisiske formandskab vil gøre status for drøftelserne om det forstærkede samarbejde.
Komitologi i Momskomiteén	Kommissionen forventes primo 2021 at fremsætte forslag om indførelse af komitologi i Momskomiteén, der i dag alene er et rådgivende udvalg. Således er Komiteéns retningslinjer om fortolkninger af momsdirektivet i dag ikke bindende. Alle bindende regler om fortolkning af momsdirektivet vedtages i dag af Rådet med enstemmighed. Hvis Momskomiteén overgår til at være et komitologiudvalg vil der kunne udstedes bindende bestemmelser om fortolkning af momsdirektivet med støtte fra et kvalificeret flertal i Momskomiteén. Forslaget om indførelse af komitologi i Momskomiteén ventes behandlet under det portugisiske formandskab.
Det endelige momssystem	Kommissionen fremsatte 25. maj 2018 forslag, der samlet set skal indføre det såkaldte 'endelige momssystem' for grænseoverskridende handel mellem virksomheder i EU. Hensigten er at øge anvendelsen af forbrugslandsbeskatning, at bekæmpe momssvig, herunder særligt karruselsvig og at forenkle momsefterlevelsen for virksomhederne. Kommissionen foreslår, at det endelige momssystem baseres på det generelt gældende princip om beskatning i forbrugslandet, og at leverandøren er betalingspligtig for momsen. Det er især ved grænseoverskridende leverancer mellem virksomheder, at det nuværende momssystem afviger fra disse generelle principper. Det skal være muligt at foretage momsbetalingen gennem One-Stop-Shop-systemet, så virksomheder undgår at skulle momsregistreres i alle de EU-lande, hvortil de eksporterer deres varer.

	Forslaget forventes viderebehandlet under det portugisiske formandskab.
Reform af systemet for momssatser	Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 forslag om ændring af systemet for momssatser. Med forslaget vendes princippet for anvendelse af de reducerede satser om. I dag har EU-landene mulighed for at anvende reducerede momssatser på varer og ydelser, som fremgår af en positiv opstilling af varer og ydelser, hvor det er tilladt at anvende reducerede satser. Reglerne ændres således, at EU-landene får mulighed for at anvende reducerede momssatser på samtlige varer og ydelser bortset fra de, som fremgår af en negativ opstilling af varer og ydelser, hvor det er ikke er tilladt at anvende reducerede satser, og hvor landets normalsats således skal anvendes, medmindre varen eller ydelsen er fritaget for moms. Dette medfører, at alle EU-lande som udgangspunkt kan fastholde deres nuværende anvendelse af reducerede satser, men samtidig kan udvide anvendelsen af reducerede satser til andre varer og ydelser. Forslaget forventes viderebehandlet under det portugisiske formandskab.
EU's fælles sortliste over skattely	ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om en fælles sortliste over skattely. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering ifm. ECOFIN 6. oktober 2020 er 12 lande på sortlisten, mens 10 lande er på observationslisten. Under det portugisiske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret ifm. februar-ECOFIN. Derudover ventes det portugisiske formandskab at arbejde videre med opdatering af Adfærdskodeksgruppens mandat og et nyt kriterium 1.4. om informationsudveksling om reelle ejere samt muligvis en udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.
Energibeskatning	Kommissionen ventes medio 2021 at fremsætte forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet medio 2021 som en del af <i>"Fit for 55"</i>-pakken med forslag, der skal udmønte EU's øgede 2030-klimamål (jf. nedenfor). Revision ventes at følge op på en evaluering af energibeskatningsdirektivet fra september 2019. Evalueringen

	konkluderer, at direktivets minimumssatser er blevet udhulet over tid, at direktivet er forældet og ikke tager højde for udviklingen af ny teknologi eller sammenhængen med anden regulering på området, og at direktivets afgiftsfritagelser er i strid med bl.a. EU's klimamål. Revisionen ventes således at indebære bl.a. en forhøjelse af direktivets minimumssatser, en kobling til EU's kvotehandels-system samt en ændring af energibeskatningsstrukturen, som sikrer, at beskatningen afhænger af energiprodukternes klimaaftryk. Under det portugisiske formandskab vil ECOFIN muligvis udveksle synspunkter om og ønsker til Kommissionens forslag til en revision af direktivet.
--	--

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2022	Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2022-budget på ECOFIN 16. februar 2021. Kommissionen ventes herefter at fremsætte forslag til EU's budget for 2022, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2021 under slovensk formandsskab.
Decharge for EU-budgettet 2019	Revisionsretten præsenterede i december 2020 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2019. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen. Processen vedr. decharge for 2019-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i februar 2021.

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
"Fit for 55"-pakken til udmøntning af EU's øgede 2030-klimamål	Kommissionen ventes medio 2021 at fremlægge en større pakke med forslag til revision af EU's klima- og energiregulering. Dette gælder forslag om energibeskatningsdirektivet, kvotehandelsdirektivet, fordeling af indsats i de ikke-kvotebelagte sektorer, CO₂-krav til biler og direktiverne for vedvarende energi og energieffektivitet mm.

	Under det portugisiske formandskab vil ECOFIN muligvis udveksle synspunkter om og ønsker til de kommende forslag i pakken. Enkelte forslag ventes forankret i ECOFIN (<i>jf. nedenfor</i>).
Ændringsforslag til EU's CO ₂ -kvotehandelssystem (ETS), herunder som ny egenindtægt for EU	Kommissionen ventes medio 2021 at fremlægge forslag til revision af EU's CO₂-kvotehandelsdirektiv (<i>Emissions Trading System</i>, ETS), samt forslag til ETS som en ny indtægt for EU. Forslaget ventes at være en del af Kommission ventede grønne lovpakke "<i>Fit for 55</i>" med forslag til revision af EU's energi- og klimalovgivning, der skal udmønte EU's øgede 2030-klimamål. En potentiel revision af ETS ventes at inkludere nye sektorer i kvotehandelssystemet, herunder luft- og skibsfart. Forslaget vil være forankret i miljørådsformationen, mens forslaget til ETS som egenindtægt ventes forankret under ECOFIN. Under det portugisiske formandskab vil ECOFIN muligvis udveksle synspunkter om og ønsker til Kommissionens kommende forslag.
Forslag til CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen (CBAM), herunder som ny egenindtægt for EU	Kommissionen ventes i sommeren 2021 at fremlægge et forslag til en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (<i>Carbon Border Adjustment Mechanism</i>, CBAM), samt forslag til CBAM som en ny egenindtægt for EU. Forslaget ventes at være en del af Kommission ventede grønne lovpakke "<i>Fit for 55</i>" med forslag til revision af EU's energi- og klimalovgivning, der skal udmønte EU's øgede 2030-klimamål. Mekanismen ventes rettet mod udvalgte energiintensive sektorer og skal sikre, at prisen på importerede varer reflekterer de heraf forårsagede CO₂-udledninger samt forebygge, at produktion flyttes ud af EU som følge af klimarettede initiativer inden for EU. Under det portugisiske formandskab vil ECOFIN muligvis udveksle synspunkter om og ønsker til Kommissionens kommende forslag.
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 8.-10. oktober 2021.

EU's arkitektur for udviklingsfinansiering	ECOFIN nedsatte i april 2019 en Højniveaugruppe, der i oktober 2019 offentliggjorde en rapport om EU's nuværende arkitektur for udviklingsfinansiering. Rapporten indeholder bl.a. anbefalinger om at reformere den nuværende indretning af EU's arkitektur for udviklingsfinansiering, herunder en anbefaling om at oprette en Europæisk Bank for Klima og Bæredygtig Udvikling mhp. bedst muligt at adressere klima- og udviklingsmæssige udfordringer i lande uden for EU. Resultaterne af grundige studier af forskellige optioner for at oprette en Europæisk Bank for Klima og Bæredygtig Udvikling ventes offentliggjort i foråret 2021. Under det portugisiske formandskab vil ECOFIN muligvis drøfte resultaterne af studierne.
---	---

Dagsordenspunkt 4: Ny strategi for håndtering af misligholdte lån (NPL) i kreditinstitutter i EU-landene

KOM(2020) 822

1. Resume

ECOFIN skal 19. januar 2021 drøfte Kommissionens nye strategi for håndtering af misligholdte lån (NPL) fremsat 16. december 2020. Strategien har til formål at håndtere den stigning i NPL i EU-landenes kreditinstitutter, der ventes at blive en konsekvens af den økonomiske krise som følge af COVID-19-pandemien.

Formålet med Kommissionens strategi er at understøtte håndtering af NPL, hvilket underbygges af en række tiltag fordelt på fire delmål 1) Udvikling af markeder for handel med NPL efter den oprindelige långivning (sekundære markeder); 2) Etablering af særlige virksomheder til håndtering af dårlige bankaktiver, dvs. virksomheder, der har til formål at opkøbe NPL af bankerne under visse betingelser, evt. finansieret med offentlige midler; 3) Benchmarking (sammenligning) af EU-landenes rammer for håndtering af virksomheders insolvens og andre værdiforringede aktiver; og 4) At EU-landene, hvis nødvendigt, under visse betingelser i henhold til direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD) bruger egne offentlige midler til at tilføre egenkapital til en levedygtig bank, når dette er nødvendigt for at afhjælpe en alvorlig forstyrrelse og fastholde finansiell stabilitet, såkaldt forebyggende rekapitaliseringer. Tiltag vil skulle efterleve EU's regler om statsstøtte til finansielle virksomheder, som gennemføres af Kommissionen og er fastlagt i BRRD og Kommissionens bankmeddelelse fra 2013 om statsstøtte til finansielle virksomheder.

Tidligere har Rådet på ECOFIN 11. juli 2017 vedtaget en strategi for at nedbringe NPL i EU-landenes banker. Siden er der i EU iværksat en række initiativer som opfølgning herpå, og Kommissionen har på ECOFIN løbende givet en status på arbejdet med strategien, senest på ECOFIN 4. november 2020.

Regeringen støtter generelt arbejdet med at nedbringe NPL i EU-landenes banker, og er åben for at drøfte nye tiltag, der kan bidrage til at håndtere den ventede stigning i NPL som følge af den aktuelle økonomiske krise forårsaget af COVID-19-pandemien. Regeringen støtter, at der i tiltagene sikres et højt niveau af forbrugerbeskyttelse, herunder ift. låntagere, i håndteringen af NPL.

Regeringen lægger vægt på, at EU-reglernes mulighed for at håndtere NPL ved en forebyggende offentlig rekapitalisering af levedygtige banker begrænses og i givet fald benyttes i overensstemmelse med rammerne fastlagt i BRRD, herunder at forebyggende rekapitaliseringer kun besluttet til reelt levedygtige banker, er midlertidig og er baseret på en retvisende stresstest. Muligheden bør i givet fald benyttes målrettet og som en undtagelse i en ekstraordinær situation, henset til at EU-landene allerede har de nødvendige værktøjer til at håndtere banker, som er i problemer og skal krisehåndteres, og dermed til at sikre den finansielle stabilitet.

2. Baggrund

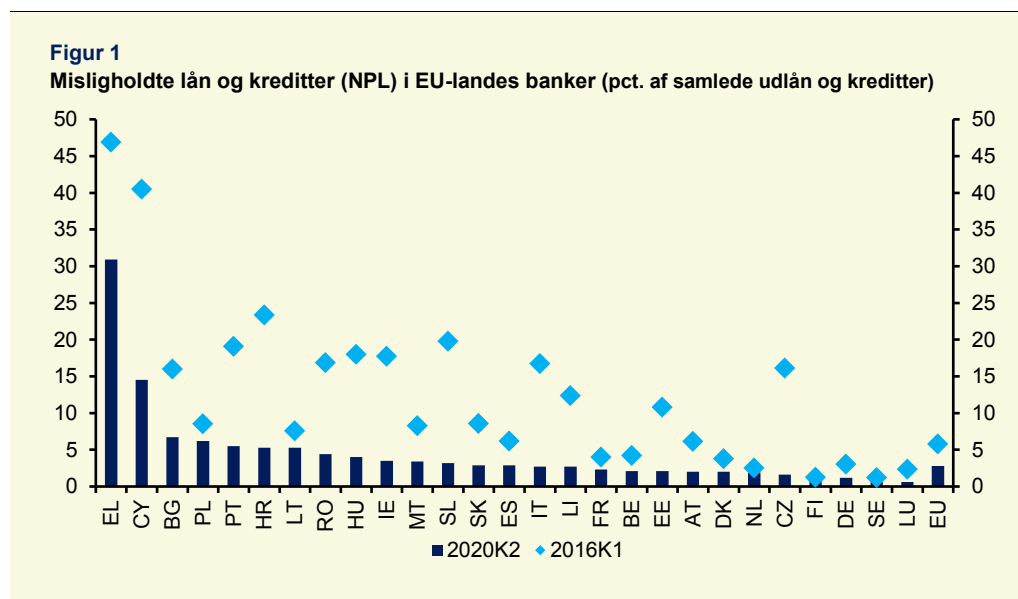
Siden den finansielle krise 2008-12 har banker og andre kreditinstitutter i flere EU-lande haft et højt niveau af misligholdte lån ("Non-Performing Loans" – NPL).

Et lån er misligholdt, når låntager ikke har vedligeholdt sin låneaftale i mindst 90 dage (fx betaling af renter og afdrag) eller når det vurderes usandsynligt, at låntager vil tilbagebetale lånet.

NPL indebærer alt andet lige et tab for en bank, fordi lånet, enten helt eller delvist ikke betales tilbage. Tabet reducerer alt andet lige bankens indtjening og evt. kapitalgrundlag, såfremt tabet er tilstrækkeligt stort. En høj mængde NPL kan således i betydelig grad presse bankers kapitalgrundlag og begrænse muligheden for nye sunde udlån til virksomheder og husholdninger (både nationalt og internationalt) samt medføre tvivl om bankernes generelle sundhedstilstand og derved den finansielle stabilitet. Høje andele af NPL kan derved øge sandsynligheden for behov for intervention i banksektoren, fx afvikling af nødlidende banker.

Rådet vedtog på ECOFIN 11. juli 2017 en strategi for at nedbringe NPL. Strategien har haft til formål at sikre redskaber til at nedbringe NPL, der voksede markant efter finanskrisen. Som opfølgning på strategien er der i EU iværksat en række initiativer. Der henvises til samlenotat ifm. ECOFIN 4. november 2020 for en status på strategien.

NPL i EU-landenes banker er generelt blevet væsentligt nedbragt de senere år, dog er der set en mindre stigning i andelen af NPL siden COVID-19-krisen. Bankerne i enkelte EU-lande er dog fortsat tyngt af en høj andel af NPL, jf. figur 1.



Anm.: *For Slovakiet er tallet for 4. kvartal 2015 og ikke for 1. kvartal 2016. Figuren omfatter indlandske samt udenlandske banker i det pågældende land.

Kilde: Kommissionen, Den Europæiske Centralbank og egen tilvirkning.

3. Formål og indhold

Kommissionen ventes på ECOFIN 19. januar 2021 at præsentere en ny strategi for håndtering af NPL offentliggjort 16. december 2020. ECOFIN ventes på denne baggrund at have en indledende drøftelse af tiltagene i strategien.

Formålet med strategien er at håndtere en ventet stigning i NPL som følge af COVID-19-pandemien, samt den tilhørende tilbagerulning af de COVID-19-relaterede nationale statslige hjælpepakker. De foreslåede initiativer har til formål at sikre, at EU-landene nationalt kan håndtere en stigning i NPL, således at bankerne ikke bliver tyngt af et for højt niveau af NPL som under finanskrisen, og dermed bliver begrænset i at yde nye udlån, hvilket kan hæmme den økonomiske genopretning.

Tiltagene i Kommissionens strategi har som forudsætning, at der skal sikres et højt niveau af forbrugerbeskyttelse, herunder for låntagere, ifm. nye tiltag. Forbrugerbeskyttelse kan bl.a. indebære, at udstederen af lånet og låntageren aftaler at omstrukturere betalingerne i det misligholdte lån, fx mhp. at undgå en tvangsauktion. Kommissionen vil derudover nedsætte et panel af rådgivere bestående af forbrugerorganisationer og interessenter fra den finansielle sektor, der skal bistå Kommissionen i at udmønte NPL-strategien og implementere de konkrete tiltag.

Kommissionens strategi har i alt fire delmål, der understøttes af en række tiltag, *jf. bilag 1*:

- **Udvikling af sekundære markeder for nødlidende aktiver** (*jf. bilag 1, A.0-A.5*): En række tiltag har til mål at udvikle sekundære markeder for NPL og andre aktiver (fx finansielle instrumenter), hvor låntager ikke har opfyldt sine økonomiske forpligtelser. Dvs. at bankerne efter den oprindelige långivning skal have bedre adgang til at sælge NPL til investorer (fx andre banker, pensionskasser eller virksomheder specialiseret i køb og inddrivelse af NPL) mhp. at sælgerbanken kan frigøre kapital til nye udlån (Det skyldes, at banker skal efterleve kapitalkrav for at dække eventuelle tab på deres udlån. Når et lån sælges, fx NPL, skal banken ikke længere efterleve kapitalkravet og der frigøres kapital til nye udlån). Målet om at udvikle sekundære markeder understøttes af en række tiltag, som bl.a. skal bidrage til bedre informationsdeling mellem købere og sælgere af NPL, så der opnås gennemsigtighed fsva. kvaliteten af de solgte lån samt en retvisende pris. Kommissionen opfordrer i den forbindelse bl.a. til at færdiggøre aktuelle lovgivningsforslag vedr. bankers håndtering af NPL.
- Derudover ønsker Kommissionen i samarbejde med EBA at justere kapitalkrav (risikovægte), der gælder for bankers beholdning af NPL, dvs. krav til hvor meget kapital bankerne skal have til at modsvare risikoen for tab på disse udlån. Justeringen skal sikre, at banker, som køber NPL af andre banker, skal have mulighed for i et vist omfang at reducere sit kapitalkrav, såfremt sælgerbanken har indregnet et tab på lånene. Banken, der oprindeligt udstedte lånene, som siden er blevet misligholdt, har allerede i dag mulighed for nedjustere sit kapitalkrav, såfremt banken har indregnet et tab på lånene. Justeringen skal dermed sikre, at kapitalkravene for banker, der køber NPL, svarer til kapitalkravene for banker, der sælger NPL.
- **Nationale virksomheder til aktivforvaltning** (*jf. bilag 1, B.1*): Kommissionen peger på, at EU-landene, herunder på baggrund af retningslinjer fra Kommissionen, kan vælge at etablere særlige virksomheder med det specifikke formål at

håndtere dårlige aktiver i banker, herunder NPL ("Asset Management Companies" – AMC). AMC'er har til formål at købe NPL fra banker under visse betingelser og effektivt håndtere samt inddrive den resterende gæld mhp. at bankerne skal kunne formidle nye udlån. Kommissionen peger på, at AMC'er kan udformes og finansieres på forskellige måder, herunder som rent nationale foretagender. Kommissionen peger også på, at sådanne virksomheder kan være enten private eller offentlige virksomheder, herunder understøttet af offentlige midler (offentlige garantier, kapital mv.).

- Kommissionen peger på, at man vil undersøge værdien af at etablere et tværopæisk netværk af nationale AMC'er. Netværket skal på frivillig basis sikre udveksling af erfaringer samt understøtte mere transparente standarder for opkøb af NPL, og, hvor nødvendigt, skal netværket muliggøre samarbejde mellem myndigheder på tværs af de i netværket deltagende EU-lande.
- **Rammer for insolvens og håndtering af misligholdt gæld** (*jf. bilag 1, C.1*): Kommissionen vil vurdere, om det vil være hensigtsmæssigt løbende at foretage benchmarkanalyser af EU-landenes rammer for håndtering af virksomheders insolvens. Analyserne har til formål at afdække, hvor effektive landene er til at håndtere insolvens hos virksomheder og misligholdt gæld, herunder hvor lang tid insolvenshåndteringen tager samt de resulterende omkostninger og tab.
- **Håndtering af NPL ved brug af forebyggende offentlige rekapitaliseringer** (*jf. bilag 1, D.1-D2*): Kommissionen peger på muligheden for i den nuværende særlige situation at benytte en mulighed i direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD), der tillader EU-landene at benytte egne offentlige midler til såkaldte forebyggende rekapitaliseringer ("Precautionary Recapitalization") af levedygtige banker hjemmehørende i deres respektive lande. Forebyggende rekapitaliseringer kan fx antage form af offentlige garantier for bankers aktiver, køb af NPL eller indskud af kapital i banken. Brugen af forebyggende rekapitaliseringer sker på baggrund af en række betingelser, fastsat i BRRD, herunder at forebyggende rekapitaliseringer beslutes til reelt levedygtige banker, er midlertidig og er baseret på en retvisende stresstest af en bank. Stresstesten må som udgangspunkt ikke være ældre end et år, hvis den skal benyttes som grundlag for at beslutte forebyggende rekapitaliseringer. Muligheden for brug af forebyggende rekapitaliseringer skal ifølge Kommissionen bidrage til, at EU-landene kan opretholde finansiell stabilitet og understøtte økonomisk genopretning. Kommissionen understreger dog, at håndtering af NPL så vidt muligt skal foregå på markedsvilkår og uden brug af forebyggende rekapitaliseringer.
- Kommissionen vil derudover vurdere, om det er muligt at benytte en ny metode til at fastsætte den pris, som en AMC må betale ved opkøb af NPL, en såkaldt reel økonomisk værdi ("Real Economic Value" – REV).²

²Aktuelt fastsættes REV på baggrund af en vurdering (estimation) af en portefølje af udlån, og uafhængige eksperter skal herefter godkende estimatet af REV. En evt. forsimpning af vurderingsmetoden skal have til formål at sænke de administrative byrder og -omkostninger ved at fastsætte REV.

Kommissionen forventer at iværksætte tiltagene i løbet af 2021, *jf. bilag 1*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet støtter generelt arbejdet med at håndtere NPL, herunder med vægt på et højt niveau af forbrugerbeskyttelse (låntagere). Europa-Parlamentet er medlovgiver på aktuelle lovforslag til håndtering af NPL.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens strategi til håndtering af NPL har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Afhængig af udformningen af nye tiltag, kan disse have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens strategi har i sig selv ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

En udmøntning af tiltagene i strategien kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang tiltagene kan bidrage til, at bankerne ikke ophober høje niveauer af NPL som følge af COVID-19-pandemien. Dermed kan tiltagene bidrage til at bankerne kan yde nye udlån til at understøtte virksomheder samt husholdninger og derigennem den økonomiske genopretning.

Tiltag, der har til formål at styrke sekundære markeder for NPL samt insolvensbehandling, kan medvirke til en hurtigere økonomisk genopretning, såfremt det medfører en mere effektiv håndtering af NPL. Herunder vurderes det generelt gavnligt, hvis NPL kan håndteres hurtigere i EU-landene, fx gennem insolvensbehandling, således at der opnås afklaring om evt. tilgodehavende for långivere og investorer, som dermed vil kunne understøtte andre investeringer i produktive virksomheder.

Forebyggende rekapitalisering af levedygtige banker vurderes i særlige situationer at kunne bidrage til at sikre finansiell stabilitet og at bankerne fortsat kan yde udlån til realøkonomien. Forebyggende rekapitalisering kan omvendt have negative samfundsøkonomiske konsekvenser, såfremt tiltaget understøtter banker, der ikke er levedygtige, og bidrager til en forvridning af konkurrencevilkårene i EU samt en yderligere sammenkobling af EU-landenes banker og offentlige finanser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens strategi har i sig selv ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det kan generelt have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser at reducere mængden af NPL, da det kan medvirke til at sikre, at banker er mere robuste overfor

økonomiske kriser samt at bankerne kan sikre uhindret adgang til kredit bl.a. til sunde virksomheder. Tiltagene ventes primært at gavne i de EU-lande som er hårdest ramt af NPL-problemer, men også i nogen grad i andre lande.

I det omfang, at Kommissionens foreslåede tiltag om at sikre bedre adgang til informationer om NPL indebærer en øget indberetningspligt for banker, kan det medføre øgede driftsomkostninger for de omfattede finansielle virksomheder.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter generelt arbejdet med nedbringelse af NPL, og landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens strategi. Dog ventes der at være delte synspunkter f.eks. mulig brug af statsstøtte, herunder forebyggende rekapitaliseringer, til håndtering af NPL. Nogle lande ventes at støtte muligheden herfor, mens andre ønsker at begrænse muligheden samt at lægge vægt på løsninger mellem private aktører og lige konkurrencevilkår. Derudover ventes nogle lande at ønske, at det alene er Covid-19-relaterede NPL som tiltagene skal adressere.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt EU-arbejdet med at nedbringe NPL hos bankerne i EU, da et højt niveau af NPL kan hæmme bankernes mulighed for at yde nye udlån og dermed understøtte den økonomiske genopretning. Et højt niveau af NPL kan derudover bidrage til øget risiko for finansiell ustabilitet i banksektoren.

Regeringen støtter generelt hensigten med Kommissionens strategi, der vurderes at kunne bidrage til håndteringen af en stigning i NPL og dermed understøtte den økonomiske genopretning i lyset af COVID-19. Regeringen støtter bl.a. tiltagene i strategien, der skal bidrage til at styrke sekundære markeder for nødlidende aktiver (bl.a. NPL), herunder at kapitalkravene til banker, der køber NPL, svarer til kapitalkravene for banker, der sælger NPL. Regeringen støtter derudover, at Kommissionen understøtter muligheden for at vælge at oprette nationale selskaber til håndtering af dårlige aktiver og opkøb af NPL (AMC'er). Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at opkøb af NPL sker på markedsvilkår.

Regeringen lægger vægt på, at der ifm. tiltagene til håndtering af NPL sikres et højt niveau af forbrugerbeskyttelse, herunder for låntagerne. Derudover skal der så vidt muligt sikres brug af private løsninger og at der opretholdes lige konkurrencevilkår mellem EU-landenes banker.

Regeringen lægger vægt på, at EU-landenes mulighed for at håndtere NPL ved en forebyggende offentlig rekapitalisering af levedygtige banker begrænses og i givet fald benyttes i overensstemmelse med rammerne fastlagt i BRRD, herunder at forebyggende rekapitaliseringer besluttet til reelt levedygtige banker, er midlertidig og er baseret på en retvisende stresstest. Muligheden bør generelt benyttes målrettet til

levedygtige banker og som en undtagelse i en ekstraordinær situation, henset til at EU-landene allerede har de nødvendige værktøjer til at håndtere banker, som er nødlidende og skal krisehåndteres, og dermed til at sikre den finansielle stabilitet.

Regeringen lægger generelt vægt på, at nødlidende banker håndteres iht. de normale procedurer i BRRD, herunder at en nødlidende banks aktionærer og kreditorer skal tage tab ifm. afvikling banken (bail-in).

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sager om arbejdet med at nedbringe NPL i banker i EU, herunder i forbindelse med ECOFIN 11. juli 2017, hvor Rådet vedtog konklusioner om Kommissionens strategi for at nedbringe mængden af NPL.

Folketingets Europaudvalg er senest blevet orienteret om arbejdet med at nedbringe NPL i forbindelse med ECOFIN 4. november 2020, hvor Kommissionen gav en statusopdatering om arbejdet med at udføre strategien fra 2017.

Bilag 1: Kommissionens strategi

Tabel 1

Tiltag i Kommissionens strategi offentliggjort 16. december 2020.

Nr. Tiltag (tidsplan)	Beskrivelse
<u>Udvikling af sekundære markeder for nødlidende aktiver</u>	
A.0 Vedtagelse af lovforslag aktuelt under behandling	- Kommissionen opfordrer til, at to aktuelle lovforslag, der skal understøtte håndtering af NPL, færdigbehandles og vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet. - Det ene er forslaget til et direktiv om kredit-servicevirksomheder, kreditkøbere samt realisering af sikkerhedsstillelse (AECE) og udvikling af sekundære markeder for NPL, der handler om at skabe bedre vilkår for, at banker kan sælge NPL til tredjeparter. - Rådet har tiltrådt forslaget. Forslaget afventer fortsat godkendelse i Europa-Parlamentet, inden trilogforhandlinger kan indledes. - Det andet er en foreslået revision af EU's ramme for securitiseringer, der indgår i en genopretningspakke for EU's kapitalmarkeder. Forslaget har bl.a. til formål at gøre det muligt at lade NPL indgå i såkaldte securitiseringer. Forslaget blev tiltrådt af Rådet i oktober 2020 og forhandles aktuelt med Europa-Parlamentet.
A.1 Forbedring af datakvalitet og -sammenlignelighed (2021)	- Vurdering og evt. revision af de oplysningskemaer fra det fælleseuropæiske banktilsyn (EBA), som markedsaktører (fx banker) frivilligt kan benytte ifm. køb og salg af NPL. EBA skal forestå revisionen. - Vurdering af hvorvidt de evt. reviderede oplysningsskemaer skal gøres lovpligtige ifm. med køb og salg af NPL, i første omgang hvor det oprindelige lån er udstedt ifm. COVID-19-pandemien.
A.2 Datainfrastruktur (2021)	- Oprettelse af en fælleseuropæisk datacentral, der skal give markedsaktører en samlet adgang med anonymiserede informationer om NPL, der hhv. er blevet købt og solgt, mhp. at skabe gennemsigtighed fsva. priser og omsætteligheden af NPL. - Ydermere er det muligt at datacentralen skal indeholde opfølgende informationer om de handlede NPL-aktiver, fx i hvilket omfang de underliggende misligholdte lån har genereret et afkast.
A.3 Udnyttelse af eksisterende datakilder (primo/medio 2021)	- Undersøgelse af hvordan bankernes eksisterende afrapportering af data kan benyttes til at give markedsaktørerne adgang til mere data om NPL på aggregeret niveau (fx om kreditrisiko). - Kommissionen vil lave en gennemgang af kapitalkravsforordningen (CRR) mhp. at evaluere hvilke oplysninger, banker skal offentliggøre. Gennemgangen baseres på en høring af relevante interessenter.
A.4 Udvikling af vejledning til salgsprocessen for NPL (3. kvartal 2021)	- Udvikling af en vejledning til sælgere af NPL (fx banker) indeholdende anbefalinger for bedste praksis ift. salgsprocessen. Markedsaktører skal ikke pålægges at følge vejledningen.
A.5 Adressering af de lov-mæssige hindringer for bankers køb af NPL (primo 2021)	- Kommissionen vil sammen med EBA udvikle en ny anbefaling ift. hvilke kapitalkrav (risikovægte) som banker, der køber NPL-aktiver, skal benytte. Dvs. hvor meget kapital, som banken skal sætte til side for at kunne tage højde for et evt. tab på NPL-aktiver. Anbefalingen skal sikre, at der er ensartede krav til hhv. sælger og køber af NPL-aktiver. Aktuelt kan den oprindelige sælger af NPL reducere risikovægte på NPL fra 150 til 100 pct., såfremt der erkendes et tab på mindst 20 pct. af de misligholdte låns værdi. En evt. køber af NPL vil dog skulle benytte en risikovægt på 150 pct., uanset om der er lavet en afskrivning.
<u>Nationalt ejede virksomheder til aktivhåndtering ("Asset Management Companies" – AMC)</u>	
B.1 Etablering af et tværepæisk netværk af nationale AMC (ikke oplyst)	- Undersøgelse af værdien ved at etablere et frivilligt tværepæisk netværk af nationalt ejede virksomheder til aktivhåndtering (AMC). Netværket skal sikre udveksling af erfaringer samt understøtte mere transparente standarder og hvor nødvendigt muliggøre samarbejde mellem myndigheder på tværs af EU-lande. - Netværket af nationale AMC'er skal derudover bidrage med data til den foreslåede fælleseuropæiske datacentral (jf. A.2). - Kommissionen vil derudover aktivt arbejde for, at nye europæiske AMC'er oprettes i henhold til EU's perspektivplan (blueprint) for AMC'er, samt bistå EU-landene med hjælp ift. oprettelsen af AMC'er.
<u>Rammer for insolvens og gældshåndtering</u>	
C.1 Vurdering af behovet for løbende benchmarkanalyse for insolvens (ikke oplyst)	- Vurdering af om det vil være passende løbende at foretage benchmarkanalyser for håndtering af virksomheders insolvens på tværs af EU-landene. Benchmarkanalyserne har til formål at afdække, hvor effektive de nationale regimer er til at håndtere insolvens hos virksomheder, herunder hvor lang tid insolvenshåndteringen tager samt de resulterende omkostninger og tab.

Tabel 1**Tiltag i Kommissionens strategi offentliggjort 16. december 2020.**

Nr. Tiltag (tidsplan)	Beskrivelse
<u>Håndtering af NPL iht. EU's ramme for statsstøtte samt krisehåndtering af nødlidende banker</u>	
D.1 Brug af forebyggende rekapitaliseringer i konteksten af COVID-19	- Kommissionen peger på, at de nationale myndigheder kan have brug for at bruge forebyggende tiltag, for at undgå at COVID-19-pandemien medfører bankkriser og finansiell ustabilitet. Dog understreges behovet for fortrinsvis markedsbaserede løsninger til håndtering af NPL. - Mhp. at understøtte udlån, kan EU-landene som forebyggende tiltag gøre brug af forebyggende offentlige rekapitaliseringer eller brug af nationale AMC'er til opkøb af NPL, herunder finansieret af nationale offentlige midler.
D.2 Forebyggende tiltag i henhold til BRRD og EU-rammen for statsstøtte	- Kommissionen peger i lyset af COVID-19-krisen på muligheden for at benytte en undtagelse i BRRD, der tillader nationale myndigheder i EU at gøre brug af forebyggende offentlige rekapitaliseringer til levedygtige banker (dvs. indskudt offentlig kapital), uden krav om at banken, som modtager rekapitaliseringen, derefter skal anses for nødlidende og krisehåndteres (afvikles). Undtagelsen vurderes mulig, fordi COVID-19-krisen har ramt hele EU samt den samlede finansielle sektor ensartet. - Brugen af statsstøtte skal give berørte banker en midlertidig kapitalbuffer til håndtering af store tab (fx NPL) og mhp. at sikre tillid til den samlede banksektor samt styrke finansiell stabilitet. - Mængden af ny kapital, en bank kan modtage, skal fastsættes på baggrund af en stresstest afspejlende konsekvenserne af COVID-19-krisen eller en lignende vurdering. Det er den nationale kompetente myndighed (i Danmark Finanstilsynet), der skal beslutte hvilken metode, som skal benyttes til at vurdere mængden af statsstøtte, der kan bevilliges til en given bank. - I de konkrete tilfælde, hvor en bank modtager kapital, skal de nationale kompetente myndigheder (i Danmark Finanstilsynet) verificere at banken er solvent og ikke har skjulte aktiver (herunder udlån), der allerede før COVID-19 krisen har udfordret bankens levedygtighed. - Forebyggende offentlige rekapitaliseringer vil skulle efterleve EU's regler og procedurer for statsstøtte til finansielle virksomheder. - Ifm. brug af statsstøtte til opkøb af NPL fra banker, må købsprisen for NPL ikke overstige den såkaldte reelle økonomiske værdi ("Real Economic Value" – REV), der afspejler det afkast de pågældende NPL eller andre forringede aktiver reelt forventes at indbringe på langt sigt, og dermed ikke blot den bogførte værdi af aktiverne. - Kommissionen vil vurdere, om det er muligt at benytte en simpel metode til at fastsætte REV for NPL.

Kilde: Kommissionens strategi for håndtering af misligholdte lån og egen tilvirkning.