

23

Finansministeriet. København, den 2. november 2020.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at:
- Finansministeriet erhverver aktierne i Evida Holding A/S (Evida) fra det statslige selskab Energinet til en pris på op til 1.596,5 mio. kr.
 - Der gennemføres en kapitalforhøjelse på 294,5 mio. kr. i Evida.
 - Der ydes statslige genudlån til Evida inden for en samlet ramme på 2.716,4 mio. kr.

I forlængelse af ovenstående anmoder Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at følgende dispositioner kan optages direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020:

- Der tilføres og afholdes op til 1.891,0 mio. kr. på § 07.15.08. Aktiedispositioner i forbindelse med købet af aktierne i Evida samt gennemførelsen af en kapitalforhøjelse.
- Der tilføres og afholdes op til 2.716,4 mio. kr. på § 40.21.10. Genudlån til Evida Holding A/S (ny konto) forbundet med udstedelsen af genudlån.
- Indtægter på anslået 2,6 mio. kr. forbundet med Evidas betaling for afdækning af kreditrisiko optages på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier

Endelig anmodes der om Finansudvalgets tilslutning til, at finansministeren ved tekstanmærkning bemyndiges til at udstede genudlån på op til 2.716,4 mio. kr. i perioden 2020-2021 til Evida med henblik på, at selskabet kan opfylde sit formål som fastsat i vedtægterne.

b. *Baggrund*

Det statslige selskab Energinet har i henhold til den politiske aftale om fremtidig organisering af gasdistribution fra 2017 opkøbt en række selvstændige gasdistributionselskaber og samlet dem i ét selskab, Evida. Evida er i dag et datterselskab under Energinet, og selskabet har til formål at bedrive naturgasdistributionsvirksomhed.

Der er gennemført et arbejde for at udskille Evida fra Energinet og overdrage selskabet til Finansministeriet. Det vil således kunne sikre, at statens rolle som ejer af Evida, der i dag ultimativt varetages af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i kraft af ejerskabet af Energinet, adskilles fra statens rolle som regulator, som ligeledes varetages af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. Det vil være i overensstemmelse med statens ejerskabspolitik. Herudover er rationalet for en placering af Evida under Finansministeriet, at det vurderes at harmonere med, at selskabet skal drives på

kommercielle, markedsmæssige vilkår med formålet om at realisere forudsatte konsoliderings- og effektiviseringspotentialer.

En udskillelse af Evida fra Energinet med henblik på en overdragelse til Finansministeriet skal bl.a. af hensyn til EU's statsstøtteregele og lov om Energinet ske på markedsmæssige vilkår. Finansministeriet og Energinet har derfor under forbehold for Finansudvalgets godkendelse indgået en aftale om en overdragelse af Evida på markedsmæssige vilkår. Finansministeriet og Energinet vil i tilfælde af Finansudvalgets godkendelse og aftalens gennemførelse være forpligtede til at opfylde aftalte vilkår og betingelser. Hvis det mod forventning ikke sker, vil Finansministeriet og Energinet kunne rejse erstatningskrav mod hinanden.

Det bemærkes, at Finansministeriet i løbet af foråret 2020 indhentede mandat fra Finansudvalget med akt. 105 af 17. marts 2020 til at kunne stifte et statsligt selskab, Dansk Gasselskab A/S, med henblik på at forberede Finansministeriets overtagelse af Evida. Selskabet skulle være ejet 100 pct. af staten og fungere som ejerselskab for Evida. På grund af COVID-19 er Dansk Gasselskab A/S imidlertid ikke blevet oprettet, og det primære rationale for at stifte selskabet er i kraft af den indgåede, betingede aftale om overdragelsen af Evida bortfaldet. Der lægges nu op til, at Finansministeriet erhverver Evida direkte og som eksisterende selskab, og at Evida kommer til at høre direkte under Finansministeriets ejerskab.

Vilkår for Finansministeriets overtagelse af Evida fra Energinet

Den indgåede, betingede aftale mellem Finansministeriet og Energinet om overdragelsen af Evida indeholder delaftaler om følgende forhold af særligt væsentlig, økonomisk betydning:

1. Prisen for Finansministeriets overtagelse af Evida
2. Evidas indfrielse af koncerninterne lån hos Energinet
3. Begrænsning af eventuelle erstatningsbeløb

Ad 1) Prisen for Finansministeriets overtagelse af Evida

Finansministeriet og Energinet har aftalt en pris for aktierne i Evida med afsæt i de samme principper, som blev anvendt ved Energinets oprindelige opkøb af gasdistributionsaktiverne. Det er således vurderingen, at Energinet hverken over- eller underkompenseres ved overdragelsen af Evida til Finansministeriet. Herudover er det aftalt, at prisen stiger, jo længere tid der går, før Finansministeriet overtager Evida. Det skyldes, at prisen er fastsat med afsæt i finansielle tal pr. 31. december 2019. I henhold til sædvanlig markedspraksis er det derfor aftalt, at Energinet skal kompenseres for den forventede forrentning af aktiverne fra d. 31. december 2019 og frem til en evt. gennemførelse af handlen.

På den baggrund og under forudsætning af at transaktionen senest gennemføres d. 31. marts 2021, vil Finansministeriet kunne komme til at betale op til 1.596,5 mio. kr. til Energinet for overtagelsen af Evida. Såfremt overdragelsen af Evida til Finansministeriet gennemføres før d. 31. marts 2021, vil prisen kunne blive mindre.

Ud af den samlede pris på op til 1.596,5 mio. kr. vil betalingen af maksimalt 170,0 mio. kr. være afhængig af udfaldet af en verserende voldgiftssag, hvori Evida er part. Voldgiftssagen vedrører en regulering af den købesum, der blev betalt ved overdragelsen af en del af det samlede gasdistributionsnet til Energinet. Energinet/Evida mener at have et krav, der under hensyntagen til bl.a. påløbne renter vurderes ikke at kunne overstige 170,0 mio. kr.

Såfremt Evida får medhold i voldgiftssagen og får tilført op til 170,0 mio. kr., vil det medføre en indtægt til Evida og en øget af værdi af aktierne i selskabet. Det er aftalt, at Finansministeriet i så fald betaler Energinet for denne værditilvækst. Finansministeriet vil dog ikke betale mere til Energinet, end hvad Evida måtte få tilkendt. Hvis Evida ikke får medhold i voldgiftssagen og

dermed ikke oplever nogen værditilvækst, vil Finansministeriet ikke overføre det reserverede beløb til Energinet på op til 170,0 mio. kr. Energinet vil kompensere Evida for eventuelle omkostninger i forbindelse med gennemførelsen af voldgiftssagen.

Foruden den verserende voldgiftssag forudsætter betalingen af op til 1.596,5 mio. kr. til Energinet, at der ikke uden for sædvanlig samhandel og lignende er tilført midler fra Evida til Energinet siden 31. december 2019. Måtte dette være tilfældet, vil sådanne midler enten blive modregnet i betalingen eller efterfølgende skulle tilbageføres fra Energinet til Finansministeriet.

Udgifterne til Finansministeriets betaling af Energinet afholdes på § 07.15.08. Aktiedispositioner. Betalingen har karakter af en finansiel transaktion og påvirker derfor ikke den offentlige saldo, medmindre der påstår tab. Såfremt der opstår tab, vil udgiften blive afholdt på § 7. Finansministeriet. Det provenu, som Energinet modtager ved salget af Evida, vil blive anvendt til at afdrage på Energinets udestående genudlån. Transaktionen vil således ikke i sig selv indebære, at summen af statens investerede kapital stiger.

Det er forventningen, at transaktionen vil blive gennemført i 2020. Det er dog samtidig en risiko, at betalingen af hele eller dele af købesummen på op til 1.596,5 mio. kr. vil ske efter 2020, bl.a. fordi transaktionens gennemførelse afhænger af konkurrencemyndighedernes godkendelse heraf, og fordi overførslen af op til 170,0 mio. kr. afhænger af udfaldet af den verserende voldgiftssag. I forbindelse med udarbejdelsen af finansloven for 2021 vil der derfor blive søgt indarbejdet en særlig bevillingsbestemmelse til § 07.15.08. Aktiedispositioner, der giver adgang til, at der kan optages mer- og mindreudgifter vedrørende Finansministeriets erhvervelse af aktierne i Evida i perioden 2020-2021, dog således at der maksimalt kan afholdes udgifter på op til 1.596,5 mio. kr. (løbende priser).

Ad 2) Evidas indfrielse af koncerninterne lån hos Energinet

Evida har forud for Finansministeriets overtagelse af ejerskabet og som led i selskabets drift optaget lån for 3.010,9 mio. kr. hos Energinet. Det er aftalt, at Evida skal indfri disse lån, når ejerskabet overgår til Finansministeriet. Det er vurderet, at Evida mest hensigtsmæssigt kan finansiere indfrielsen af de koncerninterne lån ved, at Finansministeriet som ny ejer af Evida tilfører 294,5 mio. kr. i egenkapital, og ved at Evida optager genudlån for 2.716,4 mio. kr. Det vil kunne sikre Evida en hensigtsmæssig kapitalstruktur i overensstemmelse med, hvad der har været tilfældet for øvrige virksomheder i branchen.

Udgifterne til kapitalinskuddet på 294,5 mio. kr. afholdes på § 07.15.08. Aktiedispositioner, mens udgifterne til ydelsen af genudlån på op til 2.716,4 mio. kr. afholdes på § 40.21.10. Genudlån til Evida Holding A/S (ny konto). Dispositionerne har karakter af finansielle transaktioner og påvirker derfor ikke den offentlige saldo, medmindre der opstår tab. Såfremt der opstår tab, vil udgiften blive afholdt på § 7. Finansministeriet. Det provenu, som Energinet modtager ved Evidas indfrielse af koncerninterne lån, vil blive anvendt til at afdrage på Energinets udestående genudlån. Transaktionerne vil således ikke i sig selv indebære, at summen af statens investerede kapital stiger.

Det er forventningen, at transaktionen vil blive gennemført i 2020. Der er dog samtidig en risiko for, at kapitalinskuddet vil gennemføres og genudlånene udstedes efter 2020. I forbindelse med udarbejdelsen af finansloven for 2021 vil der derfor blive søgt indarbejdet en særlig bevillingsbestemmelse til § 07.15.08. Aktiedispositioner, der giver adgang til, at der kan optages mer- og mindreudgifter vedrørende Finansministeriets gennemførelse af et kapitalinskud i Evida i perioden 2020-2021, dog således at der maksimalt kan afholdes udgifter på op til 294,5 mio. kr. (løbende priser). Samtidig vil der i forbindelse med udarbejdelsen af finansloven for 2021 søges indarbejdet en tekstanmærkning på § 40. Genudlån mv., der giver adgang til, at der kan udstedes genudlån på op til 2.716,4 mio. kr. i 2020-2021.

Foruden ovennævnte vil der skulle optages en renteindtægt i forlængelse af ydelsen af genudlån. Når staten yder genudlån, sker det således ved, at der udstedes statsobligationer, og at staten genudlåner provenuet herfra, mens renterne på de udstedte statsobligationer afholdes af det lånende selskab. Da renterne på statsobligationer aktuelt er negative, skønnes der at være mindre, negative renteindtægter på § 37.61.10. Genudlån til Evida Holding A/S (ny konto), som svarer til statens negative renteudgifter.

Ad 3) Begrænsning af eventuelle erstatningsbeløb

Energinet har afgivet en række garantier vedrørende Evida i forbindelse med Finansministeriets overtagelse af selskabet. Det er i forlængelse heraf aftalt, at Finansministeriet maksimalt vil kunne få dækket 300,0 mio. kr. i tilfælde af, at udvalgte garantier måtte vise sig ikke at være dækkende. Det er desuden aftalt, at Finansministeriet ikke kan gøre krav gældende mod tidligere bestyrelsesmedlemmer i Evida, som p.t. udgøres af direktionsmedlemmer mv. i Energinet.

Afdækning af statsfinansiell risiko

Staten påtager sig en kreditrisiko ved at udstede genudlån til Evida. Denne risiko vil skulle afdækkes, og det vil ske ved, at Evida som led i optagelsen af genudlånene betaler staten 2,6 mio. kr. i provision for afdækningen af kreditrisikoen, svarende til 1,15 pct. p.a. af de udestående lån. Det tager afsæt i en forventning om, at Evida tidligst vil optage genudlånene d. 1. december 2020. Provisionsbeløbet vil således forventeligt stige i 2021 og frem. Indtægten vil oppebæres på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier.

Der vurderes ikke at være behov for at kreditrisikoafdække Finansministeriets køb af aktier i Evida. Selskabet vil således agere på kommercielle vilkår, og i forlængelse heraf forventes Evida i overensstemmelse med den gældende regulering at skabe et afkast på statens egenkapitalinvestering, der afspejler risikoen.

Bevillingsmæssige dispositioner

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift (mio. kr.)
§ 07.15.08. Aktiedispositioner	
90. Erhvervelse af aktier og kapitalindskud i Evida Holding A/S (ny konto)	
58. Værdipapirer, tilgang	1.891,0
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	
41. Evida A/S (ny konto)	
25. Finansielle indtægter	2,6
	Udgift (mio. kr.)
§ 40.21.10. Genudlån af statslån til Evida Holding A/S (ny konto)	
10. Genudlån til Evida Holding A/S	
54. Statslige udlån, tilgang	2.716,4

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at Finansministeriet bemyndiges til at erhverve Evida fra Energinet til en pris på op til 1.596,5 mio. kr., til at foretage en kapitalforhøjelse på 294,5 mio. kr. og til at udstede genudlån på 2.716,4 mio. kr.

- d. Der vil som en betingelse for gennemførelsen af overdragelsen af Evida til Finansministeriet skulle indhentes fusionskontrolgodkendelse fra de danske konkurrencemyndigheder. Såfremt de fornødne godkendelser ikke indhentes, vil dispositionerne ikke gennemføres.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at:
- Udgiftsbevillingen på § 07.15.08. Aktiedispositioner forhøjes med 1.891,0 mio. kr.
 - Der oprettes en ny hovedkonto i form af § 40.21.01. Genudlån af statslån til Evida Holding A/S, hvor udgiftsbevillingen tilføres op til 2.716,4 mio. kr.
 - Indtægtsbevillingen på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier forhøjes med anslået 2,6 mio. kr.
- således, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift (mio. kr.)
§ 07.15.08. Aktiedispositioner	1.891,0
	Indtægt (mio. kr.)
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	2,6
	Udgift (mio. kr.)
§ 40.21.10. Genudlån af statslån til Evida Holding A/S (ny konto)	2.716,4

Endelig anmodes der om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende tekstanmærkning under § 40. Genudlån mv.

Materielle bestemmelser:

”Nr. 108.

Finansministeren kan lade Evida Holding A/S optage genudlån hos Danmarks Nationalbank til at opfylde sit formål som fastsat i vedtægterne. Lånoptagelsen skal ske inden for en samlet ramme af 2.716,4 mio. kr. Lånene kan optages i perioden 2020-2021, og et lån kan løbe over en periode på maksimalt 10 år.

Stk. 2. Evida Holding A/S betaler for modtagelsen af genudlån en provision til staten på 1,15 pct. p.a. af nominelt udestående.

Stk. 3. Eventuelle tab på lånene vil blive afholdt på § 7. Finansministeriet. ”

København, den 2. november 2020

NICOLAI WAMMEN

/ Adrian Lübbert

Til Finansudvalget.