

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den [11. december 2019]

Udkast
til
Betænkning
over

**Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og
forskellige andre love**

(Obligatorisk pensionsordning for personer i fleksjobordningen m.v. samt konsekvensændringer som følge af den forenklede beskæftigelsesindsats m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Peter Hummelgaard)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget. Beskæftigelsesministeren har stillet ændringsforslag nr. 2, 5 og 6. Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 3 og 4.

2. Indstillinger

◇
Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af◇:

1) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

»01. § 96, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Der kan gives tilbud om erhvervsuddannelse inden for puljen til uddannelsesløft, selvom uddannelsen ikke kan gennemføres inden for den periode, hvor personen er berettiget til dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Når dagpengeretten er opbrugt har personen ret til at færdiggøre uddannelsen og modtage SU eller voksenlærlingestøtte eller om fornødent selv finansiere resten af uddannelsen.«

[Tilbud om erhvervsuddannelse inden for puljen til uddannelsesløft, selvom kun en del af uddannelsen kan gennemføres inden for dagpengeperioden]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af◇:

2) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 118 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Afviser en person at modtage behandling foretaget af en læge i form af operation, lægeordineret medicin eller lægebehandling af tilsvarende indgribende karakter, kan dette ikke tillægges betydning for jobcenterets afgørelse om visitation til fleksjob.«

[Videreførelse af gældende regler om ret til at sige nej til lægebehandling]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af◇:

Til § 4

3) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. § 48 a, stk. 1, affattes således:

»Stk. 1. Et medlem, der deltager i tilbud om en erhvervsuddannelse efter § 96 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, modtager dagpenge med sin hidtidige dagpengesats, jf. dog stk. 2.«

[Mulighed for uddannelsesløft, selvom kun en del af uddannelsen kan gennemføres inden for dagpengeperioden]

4) Nr. 1 udgår.

[Den midlertidige ordning, hvor et medlem, der deltager i uddannelsesforløb, modtager dagpenge med sin hidtidige sats gøres permanent]

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af <>

Til § 6

5) I det under nr. 2 foreslåede § 15, stk. 2, indsættes efter »§ 4, nr. 1 og 5-7«: », og § 7, nr. 2«.

[Ændring af ikrafttræden af den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, som er tilkendt før den 1. januar 2003]

6) I den under nr. 2 foreslåede § 16 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. § 7, nr. 2, har virkning for personer, der har fået udbetalt førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., i perioden fra den 1. januar 2020 til ikrafttrædelsen af § 7, nr. 2.«

[Overgangsordning for beregning af bidrag til den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, som er tilkendt før den 1. januar 2003]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Mange erhvervsuddannelser varer 3-3½ år. Selvom der gives merit, kan det være vanskeligt at nå at gennemføre uddannelsen inden for den 2-årige dagpengeperiode. Det skyldes blandt andet, at der kan gå nogle måneder før man bliver klar over uddannelsesmuligheden, får ansøgt om tilbud om uddannelsesløft, får bevilget uddannelsesløft og starter på uddannelsen. Derfor bør det være muligt at få tilbud om erhvervsuddannelse inden for puljen til uddannelsesløft, hvor man selv færdiggør uddannelsen, når dagpengeretten er opbrugt.

Til nr. 2

Bestemmelsen om nej til lægebehandling blev indsat i den gældende lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lov bekendtgørelse nr. 1342 af 21. november 2016, ved § 6, nr. 1, i lov nr. 495 af 1. maj 2019. Med bestemmelsen blev forsøgsordningen om at afvise lægebehandling uden, at det har betydning for jobcentrets afgørelse om visitation til fleksjob, gjort permanent.

Det foreslås, at bestemmelsen om, at det ikke kan tillægges betydning for jobcenterets afgørelse om visitation til fleksjob, hvis personen afviser at modtage behandling foretaget af en læge i form af operation, lægeordineret medicin eller lægebehandling af tilsvarende indgribende karakter, også indsættes i § 118, stk. 3, i lov nr. 548 af 7. maj 2019 om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det betyder, at de gældende reglerne om nej til lægebehandling videreføres i den nye lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der gælder fra den 1. januar 2020.

Formålet med den permanente ordning er, at borgere ikke skal føle sig tvunget til at deltage i lægebehandling, herunder lade sig operere eller modtage medicinsk behandling, som borgeren ikke er tryk ved.

Bestemmelsen omfatter alene lægebehandling i snæver forstand. Det betyder, at operationer, behandling med lægeordineret medicin eller lægebehandling af tilsvarende indgribende karakter, eksempelvis ECT-behandling (elektrochokbehandling) er omfattet af bestemmelsen.

Derimod omfatter bestemmelsen ikke genoptræning efter operation, eller behandling hos en fysioterapeut, uanset at det er en læge, der har anbefalet behandlingen, idet borgeren som hidtil skal bidrage til egen helbredelse. Endvidere omfatter samtaleforløb og behandling hos psykolog ikke af bestemmelsen, da disse behandlingstyper ikke betragtes som lægebehandling i snæver forstand.

Borgeren har fortsat pligt til at medvirke og deltage i sagens oplysning, herunder lade sig undersøge, jf. § 11, stk. 1, nr. 2, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Borgeren har ligeledes fortsat have pligt til at medvirke til, at borgerens egen læge udarbejder en lægeattest til brug for opfølgning, hvis kommunen beder om dette.

Til nr. 3

Med forslaget bliver det muligt at få et uddannelsesløft, selvom kun en del af uddannelsen kan gennemføres inden for dagpengeperioden.

Til nr. 4

Samfundet har brug for flere faglærte arbejdere, og de ufaglærte, arbejdsløse medlemmer har brug for gunstige vilkår, der gør det lettere for dem at gennemføre en erhvervsuddannelse. Da ordningen med uddannelsesløft er målrettet medlemmer over 30 år, hvoraf mange har etableret sig med familie og bolig, vil en indtægtsnedgang til en dagpengesats på 80 % af højeste dagpenge afholde en del medlemmer fra at deltage i uddannelsesløftet. For at få så mange medlemmer med i ordningen som muligt, vil det være foreslås det, at gøre den midlertidige ordning med, at man kan bevare sin hidtidige dagpengesats under uddannelsen, permanent.

Til nr. 5

Efter § 15 i den vedtagne lov nr. 339 af 2. april 2019, træder reglerne om bidrag til den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, der er tilkendt før den 1. januar 2003, i kraft den 1. januar 2020.

Det fremgår af pkt. 2.1.6.2. og 2.1.7.2. i de almindelige bemærkninger til L 143 - forslag til lov om ændring af lov

om Arbejdsmarkedets Tillægspension og forskellige andre love (Indførelse af obligatorisk pensionsordning for overførselsindkomstmottagere og tillæg til refusion til arbejdsgivere samt ændring af satsregulering af forskellige overførselsindkomster), at der vil blive fastsat en overgangsordning vedrørende implementering og administration af obligatorisk pension af førtidspension, hvor obligatorisk pension integreres delvist i Udbetaling Danmarks nye it-system på pensionsområdet for 2020, og hvor der i slutningen af 2020 indberettes og indbetales for hele 2020, og hvor obligatorisk pension fra og med 2021 implementeres fuldt ud.

Baggrunden for overgangsordningen var, at det forventes, at Udbetaling Danmark den 1. marts 2020 skal idriftsætte et nyt it-system på pensionsområdet, sammenholdt med, at førtidspension udbetales som en foreløbig ydelse i løbet af året, hvorefter der sker efterregulering af ydelsen, når årsopgørelsen foreligger. Der vil derfor blive fastsat en ordning, hvor obligatorisk pension integreres delvist i Udbetaling Danmarks nye it-system på pensionsområde for 2020, og hvor der i slutningen af 2020 indberettes og indbetales for hele 2020, og hvor obligatorisk pension fra og med 2021 implementeres fuldt ud. Denne løsning er valgt for at undgå, at der skal ske implementering i to it-systemer, og for at det nye it-system ikke skal blive forsinket.

I lovforslag L 67 - forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af seniorpension), som er fremsat den 19. november 2019, foreslås det at affatte bestemmelserne om beregning og indbetaling af bidrag til den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, der er tilkendt den 1. januar 2003 eller senere, på ny. Dette sker med henblik på at der også skal betales bidrag til den obligatoriske pensionsordning af den foreslåede seniorpension.

Det foreslås i L 67, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for ikrafttrædelsen af reglerne om bidrag til den obligatoriske pensionsordning af førtids- og seniorpension efter lov om social pension. Forslaget skal ses i sammenhæng med det nye it-system på pensionsområdet, som forventes at blive sat i drift i løbet af 2020.

Med henblik på parallelitet med ikrafttrædelsesbestemmelsen for den obligatoriske pensionsordning af førtids- og

seniorpension, foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for ikrafttrædelsen af den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, som er tilkendt før den 1. januar 2003, jf. § 7, stk. 2, i lov nr. 339 af 2. april 2019.

Til nr. 6

Det foreslås, at reglerne om beregning, indberetning og indbetaling af bidrag til den obligatoriske pensionsordning af førtidspension, der er tilkendt før den 1. januar 2003, også får virkning for personer, der har fået udbetalt førtidspension i perioden fra den 1. januar 2020 til ikrafttrædelsen af reglerne.

Det betyder, at de får den samme retsstilling som de ville have efter den vedtagne lov nr. 339 af 2. april 2019.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 13. november 2019 og var til 1. behandling den 27.11 2019. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den <dato> dette udkast til udvalget, jf. <bilag>. Den 18. november 2019 sendte beskæftigelsesministeren høringssvarene og et høringssnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 5 bilag på lovforslaget.

Bjørn Brandenborg (S) Bjarne Laustsen (S) Jan Johansen (S) Jens Joel (S) Jeppe Bruus (S) Kasper Sand Kjær (S) fmd.

Leif Lahn Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Samira Nawa (RV) Nils Sjøberg (RV) Karsten Hønge (SF)

Jette Gottlieb (EL) Victoria Velasquez (EL) Halime Oguz (SF) Christian Juhl (EL) Torsten Gejl (ALT) Hans Andersen (V)

Anne Honoré Østergaard (V) Carsten Kissmeyer (V) Morten Dahlin (V) nfm. Anni Matthiesen (V) Ulla Tørnæs (V)

Bent Bøgsted (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Naser Khader (KF) Birgitte Bergman (KF)

Lars Boje Mathiesen (NB) Alex Vanopslagh (LA)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	42	Liberal Alliance (LA)	3
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Alternativet (ALT)	5		