

Foreningen

Biogasbranchen

Axeltorv 3, 1.
1609 København V
Tlf. 3339 4267
E-mail: biogas@biogas.dk
www.biogasbranchen.dk

28. oktober 2019

Vedr. L 39: Implementering af politiske aftaler om nedlukning af biogasstøtteordninger

Klima-, energi- og forsyningsministeren fremsatte den 23. oktober L39, Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om elforsyning (Ændring af støtteordninger til anvendelse af biogas).

Biogasbranchen skal indledningsvis kvittere for, at forligskredsen i forbindelse med de politiske aftaler af 8. februar og 4. april 2019 har haft stærk fokus på at fastholde investortilliden, som er helt afgørende i forhold til at sikre den grønne omstilling.

Dette er også afspejlet i L39, hvor ministeriet på en lang række punkter har imødekommet Biogasbranchens høringsbemærkninger, men på nogle få områder i denne teknisk meget kompleks lovgivning er der stadig bestemmelser og usikkerheder, som kan føre til betydelige tab for enkelt anlæg. Biogasbranchen skal derfor opfordre til, at disse justeres i den forestående lovproces.

1. Overførsel af støttetilsagn

Med høringsversionen af lovforslaget var der lagt op til, at tilsagn om støtte til anvendelse af biogas til elproduktion kunne overføres til anvendelse til opgradering, proces eller transport.

Dette er meget hensigtsmæssigt i forhold til den samlede grønne omstilling af energisektoren, hvor el i stigende grad dækkes af billig elproduktion fra vindmøller og solceller.

I det fremsatte lovforslag er muligheden for overførsel til proces og transport imidlertid udgået.

Det er særdeles u hensigtsmæssigt, at anlæg udenfor naturgasnettet ikke længere kan skifte fra elproduktion til transport og proces, som på sigt vil være væsentligt mere værdiskabende end el- og varmeproduktion, og det vil samtidig hæmme industriens og transportsektorens muligheder for omstilling i områder, hvor der ikke er gasnet.

2. Fleksibilitet

Med energiaftalen fra 2018 lægges der loft over den produktion, et biogasanlæg kan få støtte til.

I de politiske aftaler af 8. februar og 4. april 2019 var loftet over biogasproduktionen fastlagt som en årsnorm gange antal år (støtteperioden). I det fremsatte lovforslag er dette ændret til en årsnorm, som er et årligt maksimum.

Hvis anlægget af tekniske eller økonomiske årsager har haft en mindre produktion et år er der således ikke mulighed for at indhente dette næste år – og dermed levere dette bidrag til den grønne omstilling.

Biogasbranchen er enig i vigtigheden af budgetsikkerhed – ikke kun for biogasproducenterne, men også for staten, men skal alligevel opfordre til, at det bliver muligt at indhente en uforbrugt årsnorm et år i efterfølgende år.

En sådan fleksibilitet vil ikke gøre det muligt at øge den samlede produktion eller fremrykke produktionen og dermed støtteudbetalingen, men det vil give en meget stor fleksibilitet for anlæggene.

3. Foringelse af økonomiske grundlag

I henhold til statsstøttegodkendelsen er Danmark forpligtet til at overvåge, om der sker en overkompensation og i så tilfælde reducere støtten. Dette skete pr. 1. januar 2019, hvor det med energiforliget i 2012 indførte elproduktionstilskud på 26 øre pr. kWh blev sat ned til 18 øre som følge af, at der i en periode havde været lave gaspriser, der havde løftet elproduktionstilskuddet.

Overkompensationsreguleringen er en løbende vurdering, hvor Energistyrelsen helt i overensstemmelse med statsstøttegodkendelsen skal reducere støtten i perioder med forhøjet støtte og dette er udmøntet i bekendtgørelsen i 2019. Men hvis gaspriserne stiger, vil der være behov for at fjerne støttereduktionen ellers vil anlæggene lide et økonomisk tab.

Med lovforslaget er den aktuelle overkompensationsregulering for 2019 imidlertid gjort permanent, idet tilskuddet på 26 øre i loven permanent nedsættes til 18 øre. Dermed foretages en salami-metode-foringelse af rammevilkårene, og den går videre end kravet om regulering for overkompensation.

Biogasbranchen skal derfor opfordre til, at lovforslaget justeres, så formuleringen fra 2012-forliget (26 øre) fastholdes i loven. Den aktuelle regulering i henhold til overkompensationsreguleringen vil fremgå af bekendtgørelsen, og den nuværende reduktion til 18 øre pr. kWh vil fortsat være gældende frem til der foreligger en ny overkompensationsvurdering.

4. Betingelser for støtte

Med lovforslaget er der for anlæg, som har investeret i forøget motorkapacitet til produktion af el, som først kommer i drift efter 1. januar 2020, lagt op til, at det skal være kombineret med en udvidelse af den bagvedliggende biogasproduktionskapacitet.

Det er således ikke længere tilstrækkeligt, at der på et tidligere tidspunkt har været investeret i den tilstrækkelige biogaskapacitet. Denne skærpelse i forhold til den politiske aftale bør fjernes.

5. Tilskudsperioden for el-producerende enheder

Med energiforliget fra 2018 og de politiske aftaler af 8. februar og 4. april 2019 garanteres investorer tilskud i 20 år for hvert enkelt anlæg. Dette er særdeles vigtigt i forhold til investortilliden.

Dette er imidlertid ændret i lovforslaget for alle eksisterende biogasanlæg med elproduktion, idet der er lagt op til, at tilskudsperioden er begrænset til 20 år for den ældste el-producerende enhed uanset, om der efterfølgende er investeret store beløb i udvidet elproduktionskapacitet og udvidet biogasproduktion. Dette gælder også for anlæg, som har finansieret udvidelsen med 20-årige lån baseret på 20-årige kommunegarantier.

Dette er særdeles diskriminerende i forhold til tilsvarende investering i et helt nyt biogasanlæg med tilhørende elproduktion eller anlæg til opgradering af biogassen.

Biogasbranchen er bekendt med, at dette skyldes dialogen med EU Kommissionen, der nødigt

ser støtteperioder forlænges ud over 20 år, når der er tale om reinvesterings i eksisterende anlæg.

Biogasbranchen finder imidlertid dette bør tages op igen med Kommissionen i forhold til investeringer i forbindelse med produktionsudvidelser. Biogasbranchen har i høringssvaret fremlagt forslag til, hvordan der enkelt kan skelnes mellem eksisterende og udvidet produktion så det sikres, at der er tale om udvidelser og ikke kun er tale om reinvesterings med uændret produktion.

6. Uklar bestemmelse for investering i opgraderingsanlæg

Lovforslaget åbner i overensstemmelse med de politiske aftaler op for tilskud til alle, der inden 8. februar 2019 har investeret i *enten* en ny tilslutningsaftale til gasnettet *eller* et nyt opgraderingsanlæg eller udvidelse heraf.

Lovforslagets definition af årsnormen kan imidlertid læses, så der skal være investeret i begge dele. Denne diskrepans og dermed kilde til usikkerhed bør fjernes, så lovbemærkningerne følger de politiske aftaler af 8. februar og 4. april, da usikkerheden vil ramme investorer utilsigtet.