



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Høringsnotat vedr. forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om elforsyning (Ændring af støtteordninger til anvendelse af biogas)

Center i departementet
Center for Grøn Omstilling

Dato
4. oktober 2019

J nr. 2019-1653

/ MEMAL/JELOR

Forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om elforsyning (Ændring af støtteordninger til anvendelse af biogas) blev sendt i ekstern høring den 10. juli 2019 med frist for afgivelse af høringssvar den 22. august 2019.

Der er modtaget i alt 38 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 29 høringsparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Assens Forsyning
- BIOFOS
- Brintbranchen
- Dansk Energi
- Dansk Fjernvarme
- DI Bioenergi
- DANVA
- DGC
- DGD
- ENVO Group A/S og ENVO Biogas Tønder A/S
- EON
- Foreningen Biogasbranchen
- Foreningen Danske Kraftvarmeværker
- Green Lab Skive
- GrønGas Vrå
- Hashøj Kraftvarmeforsyning
- Landbrug & Fødevarer
- Lemvig Biogas A.m.b.a.
- Lemvig Varmeværk A.m.b.a.
- Limfjordens Bioenergi
- Mariager Fjord Vand A/S
- Nature Energy
- Solum
- Syddansk Økologi
- Sønderjysk Biogas
- Sønderjysk Landboforening SLF Vojens
- Vandmiljø Randers
- Økonomiforvaltningen Københavns Kommune
- Aalborg Kloak A/S

Følgende 9 høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:



- Advokatsamfundet
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Dansk Byggeri
- Danske Revisorer FSR
- Datatilsynet
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Forbrugerrådet Tænk
- Arbejdstilsynet
- Forsyningstilsynet

Lovforslaget implementerer energiaftalen fra 2018, hvor det bl.a. er aftalt, at der indføres et stop for adgangen til de eksisterende fem støtteordninger til anvendelse af biogas i 2020, samt at der fastsættes individuelle lofter for støtteberettiget produktion. Dette sker ud fra et hensyn til at begrænse de statslige udgifter til støtte. De ændringer, der indgår i lovforslaget, kan ske indenfor de to eksisterende godkendelser fra Europa-Kommissionen.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringsvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Ministeriets bemærkninger er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringsvar, som findes på Høringsportalen. Høringsvarene har berørt følgende emner:

1. Vilkår for spildevandsanlæg der producerer biogas
2. Fastsættelse og administration af årsnorm
3. Tilsagnsvilkår
4. Støttesatser
5. Dispensationskriterier
6. Bæredygtighedskrav og metanudslip
7. Klima- og miljøeffekter
8. Manglende behandlingskapacitet på Sjælland
9. Definition af anlægstyper
10. Termisk forgasningsgas
11. Sammenligning med naturgas
12. Krav til målinger
13. Generelle bemærkninger

Ad. nr. 1 Vilkår for spildevandsanlæg der producerer biogas

Mariagerfjord Vand anfører, at det er uhensigtsmæssigt, at lovforslaget også omfatter støtten til anvendelse af biogas fra spildevandsanlæg, da indførelsen af en tidsbegrænset støtteperiode kan have konsekvenser for attraktiviteten ved udnyttelse af biogas, når støtten ophører. Det kan betyde, at CO₂-gevinsten ved at anvende biogas baseret på spildevandsslam ikke udnyttes.

BIOFOS og DANVA nævner, at begrænsning af støtteperioden til 20 år på sigt vil medføre højere omkostninger for vandkunderne, da indtægterne for biogas i nogle tilfælde anvendes til at give dem en rabat på omtrent 15 pct.



Ministeriets bemærkninger:

De fem nuværende støtteordninger til biogas er generelle, og ændringerne, der indføres med lovforslaget, vil derfor også komme til at gælde generelt for alle støttemodtagere, herunder også anlæg der anvender biogas baseret på spildevandsslam. Det er ministeriets opfattelse, at anvendelse af biogas fra spildevand ikke har økonomisk behov for en længere støtteperiode end biogasanlæg, der primært er baseret på husdyrgødning. Endeligt bemærkes det, at stoppet for adgangen til de eksisterende støtteordninger er besluttet politisk med energiaftale 2018, bl.a. ud fra hensyn til at begrænse de statslige udgifter til støtte.

Ad nr. 2. Fastsættelse og administration af årsnorm

Foreningen Biogasbranchen, Dansk Energi, Dansk Industri, E.ON, Greenlab Skive, GrønGas Vrå, Limfjordens Bioenergi og Sønderjysk Biogas finder, at der ved fastsættelsen af årsnormen for opgraderingsanlæg ikke bør indgå en forudbestemt opetid for opgraderingsanlæg, og den forventede opetid på 98 pct. bør udgå for at muliggøre fuld udnyttelse af foretagne investeringer.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har forståelse for, at opgraderingsejerne ønsker den bedst mulige udnyttelse af deres anlæg. Det er imidlertid også ministeriets opfattelse, at størstedelen af opgraderingsanlæggene i dag udnytter mindre end 98 pct. af deres maksimale tekniske kapacitet på årsbasis, bl.a. på grund af vedligeholdelse og eftersyn. En forudsat opetid på 98 pct. ved fastsættelse af årsnormen vurderes derfor stadig at give plads til effektiviseringer.

Foreningen Biogasbranchen, Dansk Fjernvarme, Dansk Energi, Dansk Industri, DGC, E.ON, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, GrønGas Vrå, Limfjordens Bioenergi og Nature Energy anfører, at den fastsatte årsnorm bør betragtes som gennemsnit over det antal år, der ydes støtte i, og at uudnyttede dele af årsnormen skal kunne overføres til senere år for at sikre mere fleksible driftsvilkår.

Lemvig Varmeværk finder, at introduktionen af årsnormer vil forhindre anlæggene i at effektivisere og øge produktionen. Det foreslås, at der åbnes for, at en uudnyttet andel af et anlægs gældende årsnorm skal kunne overføres til andre anlæg, der har opbrugt deres respektive årsnormer.

Sønderjysk Biogas finder, at en evt. uudnyttet del af årsnormen skal kunne overføres mellem forskellige opgraderingsanlæg, såfremt disse opgraderer biogas fra samme biogasanlæg.

Ministeriets bemærkninger:

Lovforslaget implementerer dele af energiaftale 2018 på biogasområdet, hvor det bl.a. er aftalt, at der indføres individuelle lofter over mængden af biogas, der er tilskudsberettiget efter en af de gældende støtteordninger. Energiforligskredsen har efterfølgende ved udmeldingerne af 8. februar 2019 og 4. april 2019 meddelt nærmere kriterier for, hvordan loftet over støtteberettiget produktion ønskes fastsat. Her fremgår bl.a., at produktionsloftet beregnes for hvert eksisterende anlæg som en



såkaldt årsnorm gange det antal år, der kan gives støtte. Da begrebet årsnorm optræder tydeligt i udmeldingerne, er det ministeriets opfattelse, at lovforslaget følger hensigten med energiaftale 2018 samt aftalerne i forligskredsen. Det er endvidere ministeriets opfattelse, at indførelse af en mulighed for at overføre dele af en årsnorm til senere år eller til andre støttemodtagere vil være en uhensigtsmæssig løsning, som er vanskelig at administrere og i strid med hensynet om at sikre budgetsikkerhed for staten.

Greenlab Skive, E.ON og GrønGas Vrå anfører, at årsnormsligningen i den nuværende form ikke tager højde for kalenderår med 366 dage, såkaldte skudår.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har taget bemærkningen om, at den nuværende årsnormsligning ikke tager højde for skudår, til efterretning og ændret ligningen, så den nu tager højde for skudår.

Limfjordens Bioenergi og Aalborg Kloak A/S påpeger, at det bør være produktionsniveauet under normale driftsforhold efter anlægsudvidelser, der skal danne udgangspunktet for fastsættelse af årsnormen hos elproducerende anlæg. Af væsentlige forhold, der kan have indflydelse på driften er havari, ombygning og mangel på biomasser.

Ministeriets bemærkninger:

Det er ministeriets hensigt, at det bør være produktionen under normale driftsforhold, der anvendes til at beregne årsnormen. Derfor indeholder lovforslaget hjemmel til, at støttemodtagere, der har haft en atypisk produktion i 2018, kan få fastsat årsnormen på anden vis. Dette er beskrevet uddybende i bemærkningerne til lovforslaget.

Lemvig Biogas og Lemvig Varmeværk er af den opfattelse, at fastsættelse af årsnormen i situationer, hvor flere elproducerende anlæg er placeret på samme adresse, ikke er defineret præcist nok i lovforslaget.

Ministeriets bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets § 43 f, stk. 6, at der vil skulle ansøges om tilsagn for hvert elproduktionsanlæg. Årsnormen forventes tildelt med tilsagnet efter kriterier, der fremgår af § 43 h. Ministeriet har præciseret og tydeliggjort definitionerne af et elproduktionsanlæg, en produktionsenhed og såkaldte elproducerende enheder i lovforslaget.

Vandmiljø Randers gør opmærksom på, at elproducerende anlæg, der idriftsætter udvidelser efter 1. januar 2018, men inden 1. januar 2020, ifølge lovforslaget skal opfylde dispensationskravene i § 43 h, stk. 4, for at få fastsat en årsnorm baseret på den maksimale månedlige elproduktion inden for et år efter udvidelsen sættes i drift, selvom dispensationskravene alene skal finde anvendelse i de tilfælde, hvor idriftsættelse sker efter den 1. januar 2020.



Ministeriets bemærkninger:

Det kan med fordel fremgå mere klart, hvor årsnormen fastsættes i en situation, hvor en udvidelse af et elproducerende anlæg sker efter 1. januar 2018, men idriftsættelse sker før 1. januar 2020. Det er blevet præciseret yderligere i lovforslaget med henblik på at sikre en mere simpel og samtidigt retvisende sagsbehandling af disse projekter.

Ad nr. 3. Tilsagnsvilkår

Foreningen Biogasbranchen og Landbrug & Fødevarer fremfører i deres hørings-svar, at vilkårene for fastsættelse af tilsagnsperioden ikke er ens for elproducerende anlæg og opgraderingsanlæg. Det påpeges bl.a., at det ved elproducerende anlæg i praksis vil være den ældste elproducerende enhed, der danner grundlag for tilsagnsperioden, mens der på opgradering skelnes mellem de enkelte anlæg, hvorfor hvert anlæg får sin egen tilsagnsperiode.

Vandmiljø Randers peger på, at tilsagnsperioden for udvidelser af eksisterende elproducerende anlæg ikke udgør 20 år fra den dato, udvidelsen sættes i drift, og at dette fører til forskelsbehandling mellem investeringer i nye anlæg og tilsvarende investeringer i udvidelser af eksisterende anlæg.

Ministeriets bemærkninger:

Støtteordningerne til biogas er godkendt af Europa-Kommissionen. De er tilrettelagt sådan, at det er de løbende merudgifter, som er forbundet med at anvende biogas sammenlignet med naturgas, der motiverer støtten. Der er tale om driftsstøtteordninger, hvor afskrivninger på anlægsinvesteringer indgår i de løbende merudgifter. Det er ministeriets vurdering, at det ikke vil være retvisende, at løbende reinvesteringer og udvidelser kan udløse en forlænget støtteperiode. Eksisterende støttemodtagere, der udvider elproduktionskapaciteten inden 1. januar 2020, kan tildeles en årsnorm, der afspejler den forøgede produktionskapacitet, men støtteperioden defineres som 20 år fra tidspunktet, hvor støttemodtageren for første gang leverer el, som er berettiget til støtte efter en gældende støtteordning. Et kraftvarmeværk, der har været i drift og modtaget støtte før 2012, kan samlet set opnå en længere støtteperiode end 20 år, da støtten i henhold til energiaftalen fra 2018 tidligst udløber i 2032.

Foreningen Biogasbranchen, Landbrug & Fødevarer, Lemvig Biogas og Lemvig Varmeværk finder, at lovforslagets bestemmelser vedr. overdragelse af tilsagn ikke er tilstrækkeligt fyldestgørende i de situationer, hvor støttemodtager og biogasproducent ikke er den samme virksomhed. Det findes uhensigtsmæssigt, at et tilsagn om støtte udelukkende kan overdrages sammen med det støtteberettigede anlæg. Biogasbranchen foreslår bl.a., at der bør gives mulighed for, at støttemodtagere frivilligt kan overdrage deres tilsagn til det biogasanlæg, der forsyner støttemodtageren med biogas.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet gør opmærksom på, at lovforslagets § 43 j og § 35 i indeholder de



overordnede regler om overdragelse af tilsagn. Her fremgår det bl.a., at tilsagnet og den dertilhørende årsnorm kan overdrages. Det er hensigten med bestemmelsen, at et biogasanlæg, der producerer biogas til det støtteberettigede anlæg, opnår en økonomisk sikkerhed for anlægsinvesteringen. Ministeriet har præciseret formuleringen vedr. overdragelse i lovforslaget yderligere, så det fremgår tydeligere, at overdragelsen af tilsagnet kan ske frivilligt, fx til et tilknyttet biogasanlæg.

Endelig bemærkes, at de nærmere vilkår for administration af støttetilsagn vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Greenlab Skive, Limfjordens Bioenergi finder det uhensigtsmæssigt, at der er lagt op til, at et tilsagn kun kan overdrages i sin helhed og ikke deles op i mindre tilsagn.

Ministeriets bemærkninger:

Det er ministeriets vurdering, at det ikke er intentionen bag forligskredsens beslutninger, at der skal ske handel med støttetilsagn, og derfor er der med lovforslaget lagt op til, at tilsagn følger med i sin helhed, hvis der sker en overdragelse.

Greenlab Skive påpeger endvidere, at det i bemærkningerne til lovforslaget ikke er entydigt defineret, hvornår der er tale om, at et støtteberettiget anlæg "lukker", hvilket er uhensigtsmæssigt, da tilsagnet i tilfælde af lukning ifølge bemærkningerne ikke kan overdrages.

Ministeriets bemærkninger:

Det er ministeriets opfattelse, at situationen hvor lukningen af et støtteberettiget anlæg fører til, at tilsagnet bortfalder, omfatter de tilfælde, hvor der er tale om en permanent lukning af anlægget. Ministeriet har på baggrund af Greenlab Skives høringssvar præciseret lovforslagets bemærkninger yderligere på dette punkt.

Ad nr. 4. Støttesatser

Foreningen Biogasbranchen, Foreningen Danske Kraftvarmeværker og Landbrug & Fødevarer ønsker, at lovforslaget fortsat skal indeholde den oprindelige tilskuds-sats til elproducerende anlæg på 26 øre pr. kWh fsva. det naturgasprisafhængige tilskud, selvom satsen for indeværende er reduceret til 18 øre pr. kWh grundet overkompensation, og anfører, at udgangspunktet for støtten også fremover udgør 26 øre pr. kWh.

Foreningen Biogasbranchen mener endvidere, at det naturgasprisafhængige tilskud til opgradering ligeledes bør fremgå af loven med den oprindeligt aftalte sats på 26 kr./GJ, og at det kan beskrives i lovbemærkningerne, hvorfor satsen er reduceret til 21 kr./GJ.

Ministeriets bemærkninger:

Energistyrelsen har efter statsstøttere reglerne pligt til årligt at vurdere, om de gældende støttesatser til anvendelse af biogas medfører risiko for overkompensation.



Støtten til anvendelse af biogas til elproduktion, som modtager fast afregningspris, og støtte til opgradering af biogas blev nedsat pr. 1. januar 2019 på grund af risiko for overkompensation. Støttesatserne blev nedsat med bekendtgørelse nr. 1309 af 21. november 2018, som blev udstedt med hjemmel i VE-lovens § 50, stk. 2. De nedregulerede støttesatser erstatter de oprindelige støttesatser, som blev aftalt med energiaftalen i 2012. De nugældende støttesatser skal fremgå af lovgivningen, og der foreslås derfor, at der sker en konsekvensændring af VE-loven med dette lovforslag. Energistyrelsen vil forsat være forpligtet til at foretage en årlig vurdering af, om de gældende støttesatser medfører risiko for overkompensation.

Ad nr. 5. Dispensationskriterier

Lovforslagets § 35 g, stk. 5 indeholder en dispensationsmulighed fra skæringsdatoen for levering af opgraderet biogas senest den 1. januar 2020. Dispensationsmuligheden gælder dog kun for tilfælde, hvor der senest den 1. april 2019 var indgået aftale om nettilslutning, og hvor tilslutningen til gasnettet forsinkes pga. hændelser, som ejeren af opgraderingsanlægget ikke med rimelighed har kunnet påvirke eller forudse.

E.ON og GreenLab Skive anfører, at formuleringen ”eller forudse” bør udgå som dispensationskriterium og derfor fjernes fra lovteksten. I stedet foreslås det, at dispensationskriteriet begrænses til hændelser, som opgraderingsejeren ”ikke med rimelighed har kunnet påvirke”, idet det anføres, at det er urimeligt at placere risikoen for at miste støtte hos investoren i opgraderingsanlægget, blot fordi denne har kunnet forudse, at gasdistributionsselskabet ville blive forsinket med tilslutningen.

E.ON, Grøngas Vrå og Dansk Energi finder, at der bør indføres en udvidet dispensationsmulighed, der dækker tilfælde, hvor købet af opgraderingsanlægget ikke er afsluttet inden skæringsdatoen den 8. februar 2019 eksempelvis pga. lang sagsbehandlingstid hos myndighederne.

Ministeriets bemærkninger:

Formuleringen om, at der kan opnås dispensation, hvis tilslutningen til gasnettet forsinkes pga. hændelser, som ejeren af opgraderingsanlægget ikke med rimelighed har kunnet påvirke eller forudse, vil i praksis ikke afskære en investor, der har en aftale i 2019, fra at blive omfattet af dispensationsordningen. Uanset at investoren har kunnet forudse, at gasdistributionsselskabet ville blive forsinket med tilslutningen, vil dispensationsordningen finde anvendelse i det omfang, investoren ikke har kunnet påvirke forsinkelsen. Kritikpunktet er således et udtryk for en misforståelse af, hvad bestemmelsen i lovforslaget reelt betyder. Ministeriet har foretaget en mindre justering i lovforslaget for at skabe mere klarhed. Den foreslåede ændring er dog ikke efterkommet, da dette vil stille en investor ringere i det tilfælde, hvor der sker en uforudset forsinkelse af nettilslutningen.

Foreningen Biogasbranchen finder, at en irreversibel investering i biogasanlægget også bør kvalificere til dispensation i henhold til § 35 g, stk. 6, og anfører, at en



irreversibel investering i selve biogasanlægget udgør den største del af investeringen, og at en investor før 8. februar 2019 ikke kunne vide, at det alene er investeringen i et opgraderingsanlæg eller det aftalte nettilslutningstidspunkt, der ville blive afgørende i forhold til dispensation.

Ministeriets bemærkninger:

Formålet med udmeldingerne og lovforslaget er at opstille kriterier, som udmønter Energifaften 2018. Stoppet for de eksisterende støtteordninger er især motiveret ud fra et politisk ønske om at begrænse de statslige udgifter til støtte, og at støtte-niveauet til vedvarende energi som udgangspunkt i fremtiden skal fastsættes ved at anvende konkurrenceudsættelse i form af udbud. På de gældende støtteordninger udbetales der støtte til det anlæg, som anvender biogas til produktion af fx opgraderet biogas eller el. Derfor blev der i udmeldingen og i lovforslaget bl.a. opstillet dispensationskriterier, som omfatter krav om investering i etablering af opgraderingsanlægget eller indgåelse af tilslutningsaftale med enten distributions- eller transmissionsselskabet.

Assens Forsyning og Vandmiljø Randers påpeger, at dispensationskriteriet om, at der skal være foretaget en irreversibel investering i den fysiske etablering af et elproduktionsanlæg, ikke er hensigtsmæssig. Det skyldes, at der i forbindelse med investering i biogas med spildevand også er andre væsentlige investeringer til fx rådgivning, andre anlæg samt teknisk design, som afholdes før selve investeringen i elproduktionsanlægget. Hvis ikke de andre investeringer kan indgå i dispensationsordningen, vil det medføre, at der er projekter, som ikke realiseres, hvilket er forbundet med økonomiske tab.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har samme forståelse som Assens Forsyning og Vandmiljø Randers om, at der typisk vil være afholdt udgifter i forbindelse med planlægning og projektmodning. Det er imidlertid ministeriets opfattelse, at omkostninger til projektmodning er en del af risikoen ved at drive forretning, der ikke kun knytter sig til biogasprojekter, men som projektudviklere på tværs af energisektoren generelt er konfronteret med. De af energiforligskredsen besluttede dispensationskriterier afspejler dette forhold.

Ad nr. 6. Bæredygtighedskrav og metanudslip

Limfjordens Bioenergi påpeger, at der ikke bør fastsættes krav til bæredygtighed, der går videre end EU-reglerne. Limfjordens Bioenergi ønsker herudover, at der i lovforslaget fastsættes et varsel på fx 18 måneder ved indførsel af nye bæredygtighedskriterier, der kræver eventuelle nye investeringer.

Dansk Fjernvarme bemærker, at støtten er betinget af, at anlæggene lever op til grænseværdier for metanudslip. Det anføres, at dette kan risikere at medføre et behov for investeringer i ny teknologi på anlæggene, hvilket kan mindske deres rentabilitet.



Aalborg Kloak ønsker en præcisering af, hvordan kravet til metanudslip vil blive håndteret i praksis, og om der tages højde for krav i medfør af ATEX-direktivet.

Ministeriets bemærkninger:

Som medlemsstat har Danmark pligt til at sikre, at kravene om bæredygtighed, der fremgår af EU's nye VE-direktiv, bliver implementeret i dansk lovgivning senest medio 2021. Der er dog endnu ikke taget stilling til, hvordan eventuelle nye bæredygtighedskrav konkret skal implementeres på nationalt niveau. I forbindelse med en implementering vil der blive taget stilling til, om introduktionen af eventuelle nye bæredygtighedskriterier kan varsles i passende tid. Der er ikke taget endelig stilling til, hvordan kravene vedrørende udslip af metan og evt. andre drivhusgasser helt konkret skal designs. Det er dermed heller ikke givet, at anlæggene, på nuværende tidspunkt, skal leve op til bestemte grænseværdier for metanudslip. Kommende krav vil bl.a. afhænge af resultater og erfaringer fra Energistyrelsens målrettede indsats for at mindske metantab fra biogasanlæg mv., der løber frem til udgangen af 2020.

Det kan ikke udelukkes, at fremtidige krav kan medføre behov for investering i ny teknologi på nogle anlæg. Det skal fremhæves, at formålet med at indføre krav om begrænsning og kontrol af eksempelvis metantab fra biogasanlæg, skal ses på baggrund af, at selv mindre udslip af metan forringer biogassens klimaregnskab. Det er derfor afgørende, at eventuelle metanudslip reduceres, så biogasproduktionens bidrag til at mindske Danmarks drivhusgasudslip udnyttes i størst muligt omfang. Reduceret metanudslip forventes samtidigt at bidrage til øget indtjening, da mængden af gas, der kan afsættes, vil stige. Ministeriet bemærker i øvrigt, at krav vedrørende udslip af metan ikke forventes at have indflydelse på krav og regler vedrørende sikkerhed og arbejdsmiljø i henhold til fx ATEX-direktivet.

Ad nr. 7 Klima- og miljøeffekter

Foreningen Biogasbranchen, Dansk Fjernvarme og Sønderjysk Landboforening Vojens og Sønderjysk Biogas påpeger, at lovforslaget gennem et stop og loft for støtteordningerne til biogas isoleret set vil medføre en negativ miljø- og klimaeffekt, da et stop for biogas indskrænker landbrugets og fødevareproduktionens muligheder for at yde en mere bæredygtig, klima- og miljøvenlig produktion. Det foreslås, at der, i stedet for et stop, stilles krav til forbedringer, såsom krav til biomasseinput og belønning af brug af husdyrgødning i biogasproduktionen.

Dansk Fjernvarme og Dansk Industri nævner, at nedlukningen af de gældende biogasstøtteordninger ikke bidrager til at nå regeringens mål om 70 % reduktion af drivhusgasser i 2030.

Ministeriets bemærkninger:

Med Energiaftalen af 29. juni 2018 blev det besluttet at stoppe for adgangen til biogasstøtteordningerne, men samtidigt at videreføre de gældende støttevilkår for eksisterende støttemodtagere i en 20-årig periode. Hermed sikres disse støttemod-



tagere fortsat støtte til anvendelsen af biogas i en årrække, hvor de gældende støtteordninger ellers formelt set ophørte i hhv. 2023 og 2026 med udløbet af EU's statsstøttegodkendelser af ordningerne. Isoleret set vil beslutningen om videreførelse af støtteordningerne for eksisterende støttemodtagere betyde en fortsat anvendelse af biogas med dertilhørende positive miljø- og klimaeffekter indenfor eksempelvis landbruget. Desuden bemærkes det, at biogasproduktionen i dag har nået et niveau, der er over forventningen, da støtteordninger blev indført med energiaftalen i 2012.

Lovforslaget giver klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at kunne fastsætte kriterier vedr. bæredygtighed samt krav til begrænsning, tilsyn og kontrol vedr. udslip af drivhusgasser fra anlæggene. Ministeren har dermed mulighed for at stille krav til forbedringer indenfor disse områder, som forventes at bidrage positivt til regeringens målsætning om reduktion af drivhusgasemissioner i 2030.

Ad nr. 8. Manglende behandlingskapacitet på Sjælland

Solum og Københavns Kommune anfører i deres høringssvar, at stoppet for adgangen til de eksisterende støtteordninger vil få konsekvenser for de sjællandske biogasanlæg, herunder for deres fremtidige udviklingsmuligheder. Samtidig vil det generelt have negative konsekvenser for klimaet, at der etableres færre biogasanlæg. For at løse nogle af de samfundsmæssige problemer, der opstår ift. behandlingen af sjællandske borgeres madaffald, foreslås det at fastholde støtteordningerne for specifikke geografiske områder frem til 2025. Alternativt anføres det, at der hurtigst muligt bør indføres en ny støtteordning til biogas, som primært behandler kommunalt og offentligt bioaffald.

Ministeriets bemærkninger:

Det er ministeriets vurdering, at det ikke er i overensstemmelse med energiaftalen fra 2018 at indføre en særskilt støtteordning til specifikke geografiske områder i en periode frem til 2025 eller at undtage visse anlæg (f.eks. anlæg som primært behandler kommunalt og generelt offentligt affald) fra de nye regler. Det skyldes bl.a., at støtteordningerne til biogas er generelle, og at ændringer i de administrative vilkår dermed også vil komme til at gælde alle modtagere af støtte. Endeligt bemærkes det, at stoppet for adgangen til de eksisterende støtteordninger er besluttet politisk ud fra hensyn til at begrænse de statslige udgifter til støtte.

Ad nr. 9. Definition af anlægstyper

Dansk Industri Bioenergi, Nature Energy og Foreningen Biogasbranchen finder, at der er behov for yderligere præcisering af visse centrale begrebsdefinitioner, herunder benævnelserne "anlæg", "opgraderingsanlæg", "biogasanlæg", "produktionsenhed", "produktionsanlæg", m.fl., for at udelukke tvivl om, hvornår der er tale om hvad.

Ministeriets bemærkninger:



På baggrund af høringsvaret fra Dansk Industri Bioenergi, Nature Energy og Foreningen Biogasbranchen har ministeriet set nærmere på de begreber og definitioner, der er af central betydning for lovforslagets indhold.

Ad nr. 10 Termisk forgasningsgas

Dansk Fjernvarme anfører, at når der lukkes for tilskud til de termisk forgasningsgasanlæg, vil der være en stor risiko for, at den type anlæg ikke længere kan bygges, og at der i stedet bygges konventionelle anlæg. Der er fortsat behov for støtte til at udvikle anlæggene og forbedre dem, så de bliver økonomisk konkurrencedygtige sammenlignet med andre anlæg. Det foreslås således, at der ikke lukkes for tilskuddene til disse anlægstyper.

Ministeriets bemærkninger:

Det er Ministeriets vurdering, at det ikke er i overensstemmelse med energiaftalen fra 2018 at indføre en undtagelse for anlæg, som primært anvender termisk forgasningsgas. De nye regler er generelle, og ændringer i de administrative vilkår skal derfor gælde alle modtagere af støtte, som kan komme i betragtning til én af de gældende ordninger. Endeligt bemærkes det, at stoppet for adgangen til de eksisterende støtteordninger er besluttet politisk med Energiaftalen 2018, bl.a. ud fra hensyn til at begrænse de statslige udgifter til støtte.

Ad nr. 11 Sammenligning med naturgas

Green Lab Skive, GrønGas Vrå, E.ON og Limfjordens Bioenergi er uforstående overfor, at det i bemærkningerne til lovforslaget bl.a. fremgår, at "opgradering af biogas til naturgaskvalitet og efterfølgende injicering i gasnettet er dyrere end at producere fossil naturgas, hvilket skyldes biogassens højere produktionsomkostninger", og stiller spørgsmålstegn ved, at opgradering af biogas skulle være dyrere.

Ministeriets bemærkninger:

Når produktion af fossil naturgas er anvendt som reference, skyldes det bl.a., at den væsentlige forudsætning for at yde støtte til opgradering af biogas er, at markedsprisen på naturgas ikke dækker omkostningerne ved at producere og injicere bionaturgas. Støtten skal kompensere for de meromkostninger, der er forbundet med at anvende biogas i stedet for naturgas. Ministeriet er derfor overrasket over, at ovennævnte høringsparter ikke er af den opfattelse, at grundlaget for at udbetale støtte ikke er retvisende. Det gælder især kommentarer om, at produktion af bionaturgas hævdes ikke at være dyrere end den fossile reference, som her er prisen på naturgas.

Ad nr. 12. Krav til målinger

Sønderjysk Biogas finder – under henvisning til § 35 d, stk. 5 i lovforslaget – at ministeren ikke bør kunne beslutte, at visse målinger skal udføres af gasdistributionselskaberne får så vidt angår anlæg, der ikke er tilsluttet distributionsnettet, men derimod transmissionsnettet, hvilket er tilfældet hos Sønderjysk Biogas.



Dansk Industri bemærker med henvisning til lovforslagets § 35 d, stk. 5, at det vil være en unødvendig administrativ byrde, såfremt biogasproducenter forpligtes til indhente måledata fra det offentlige (gasdistributionsselskaberne) for efterfølgende at aflevere samme data til det offentlige (Energistyrelsen).

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at indholdet i § 35 d, stk. 5, der fremgik af det lovforslag, der har været sendt i høring, allerede er gældende ret i dag, jf. bekendtgørelse af lov om naturgasforsyning af 5. september 2018 (LBK nr. 1127). Ministeriet lægger derfor alene op til, at gældende praksis på området videreføres. Det er således ikke hensigten at indføre nye administrative byrder.

Ministeriet er enig i, at det som udgangspunkt ikke bør være distributionsselskabet der udfører målinger i de tilfælde, hvor et anlæg er koblet direkte op på transmissionssystemet.

Ad nr. 13. Generelle bemærkninger

DI Bioenergi, Foreningen Biogasbranchen og Dansk Fjernvarme fremhæver, at biogas kan bidrage som et vigtigt virkemiddel i forbindelse med indfrielse af regeringens mål om at reducere udledningen af drivhusgasser med 70 pct. i 2030. Det sker i kraft af, at anvendelsen af fossile brændsler reduceres og som følge af mindsket udslip af drivhusgasser i landbruget.

Brintbranchen nævner, at der er forståelse for at stoppe for støtte til biogasprojekter på de eksisterende støtteordninger, men peger samtidigt på, at finansieringen af overgangsordningen sker med midler afsat til den nye pulje til biogas og andre grønne gasser, som blev vedtaget med energiaftalen i 2018. Dette medvirker til at bremse effektivisering og udviklingen indenfor sektoren, og det hæmmer samtidig udviklingen af andre grønne gasser samt Power-to-X-teknologier. Der opfordres til, at man fra politisk side afbøder indirekte konsekvenser for finansieringen af andre grønne gasser, samt at evt. nye initiativer tilgodeser udviklingen af andre grønne gasser med henblik på at understøtte mulighederne for bl.a. sektorkobling, omstilling af industriens energiforbrug og udnyttelse af potentialet for energilagring.

Ministeriets bemærkninger:

Det er korrekt, at biogas spiller en vigtig rolle i forhold til at reducere udledningen af drivhusgasser og begrænse anvendelsen af fossile brændsler. De nuværende støtteordninger, som man politisk har vedtaget at lukke for nye projekter i 2020, har bidraget ganske betydeligt til udbygningen med biogas. Udbygningen overstiger forventningen, man havde i 2012, da ordningerne blev vedtaget. Der er endnu ikke taget stilling til, hvordan regeringens mål om 70 pct. reduktion af drivhusgasser i 2030 skal opnås. Det forventes at ske i forbindelse med den klimaplan, som regeringen forventer at fremlægge næste år. Her skal der også tages stilling til, hvordan indsatsen med at fremme udviklingen inden for grønne gasser og Power-to-X-teknologier kan tilrettelægges mest hensigtsmæssigt.