



## HØRINGSNOTAT

# Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om en skattefri seniorpræmie

J.nr. 19/07272

ALI /SYD  
MDV/CHO

### Indledning

Udkastet til lovforslag om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om en skattefri seniorpræmie (Forhøjelse af fradragsbeløb for folkepension og førtidspension og forøgelse af skattefri seniorpræmie) har været sendt i ekstern høring til de høringsparter, der fremgår af vedlagte bilag, i perioden fra 19. august 2019 til 10. september 2019.

Lovforslaget blev den 19. august 2019 lagt på Høringsportalen.

Der er modtaget hørings svar fra:

Ankestyrelsen, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Seniorer, Dansk Socialrådgiverforening, Datatilsynet, Erhvervsstyrelsen (TER), Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Faglige Seniorer, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), Forsikring & Pension, FSR - Danske Revisorer, Institut for Menneskerettigheder, Kulturministeriet, Lederne, Rigsrevisionen, Udbetaling Danmark og Ældre Sagen.

De modtagne hørings svar vedlægges.

### 1. Generelle bemærkninger

Dansk Socialrådgiverforening, Erhvervsstyrelsen (TER), FSR - Danske Revisorer, Kulturministeriet, Institut for Menneskerettigheder kvitterede for modtagelsen, men havde ingen bemærkninger til lovforslagets indhold.

Dansk Arbejdsgiverforening, Forsikring & Pension, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), Lederne kvitterede for at have modtaget hørings svaret, og støttede forslaget indhold.

Rigsrevisionen bemærkede, at lovforslaget ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen, og har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Lovforslaget udmønter dele af aftalen om ret til seniorpension for nedslidte, som er indgået mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre. Det fremgår af den politiske forståelse "Retfærdig retning for Danmark" mellem Socialdemokratiet, Radikale Venstre, SF og Enhedslisten, at den nye regering vil gennemføre aftalen om seniorpension for nedslidte.*

*Ifølge aftalen skal seniorer, der fortsat kan og vil arbejde, have forbedret økonomisk tilskyndelse til at arbejde i deres seniorliv.*

## **2. Bemærkninger til lovforslaget**

### **2.1. Bemærkninger til ændringerne i lov om social pension**

Danske Seniorer går ind for forhøjelsen af bundfradraget for eget arbejde fra 100.008 til 122.004 kr. pr. år, der øger incitamentet til fortsat at have en vis arbejdsindkomst.

Faglige Seniorer bemærker, at der er tale om en forbedring af reglerne i forhold til de regler, som blev aftalt ved aftalen om finansloven for 2019. De henviser i denne sammenhæng til deres høringssvar til L 135, hvor de bl.a. erklærer sig enige i, at det skal gøres mere attraktivt at arbejde samtidig med udbetaling af social pension.

Faglige Seniorer giver desuden udtryk for, at de mener, at der er behov for en kraftig forenkling af forholdet mellem arbejdsindkomst, skat og pension. Men også en garanti for, at pensionister ikke betaler en højere sammensat marginalskat end andre lønmodtagere. Endvidere mener de, at man med fordel kunne lempe modregningen yderligere, som følge af ikke pensioneret ægtefælle og samlevers indkomst.

Faglige Seniorer mener, at ministeriet undervurderer adfærdsændringen på arbejdsmarkedet, som følge af regelændringerne i lov om social pension.

Forsikring & Pension opfordrer til, at regeringen fortsætter med at forhøje bundfradragene, da det vil forøge arbejdsudbuddet yderligere blandt typisk lav- og mellemindkomster.

Danske Seniorer tilkendegiver, at det er udmærket at øge fradraget for ikke pensioneret ægtefælle, men at de mener, at det nok kun vedrører et ret begrænset antal folkepensionister.

Udbetaling Danmark foreslår, at der ændres i lovforslaget, så formueoplysninger til brug for udbetaling af ældrecheck skal kunne oplyses senest den 31. december 2019 og ikke inden den 31. december 2019.

Ældre Sagen bemærker, at det foreslåede fradrag ikke reguleres i takt med lønudviklingen. Det betyder, at ældre vil kunne arbejde stadig færre timer i årene efter 2019. Ældre Sagen foreslår, at man i forbindelse med den yderligere foreslåede forhøjelse af fradraget, også sikrer at fradraget reguleres med lønudviklingen ligesom de øvrige satser og fradrag for folkepensionen.

FH bemærker, at de som udgangspunkt er positive over for tiltag, der kan øge muligheder og incitament til gradvis tilbagetrækning. De mener at lovforslaget vil

kunne skabe bedre rammer for helt almindelige lønmodtagere, der ønsker at fortsætte på nedsat tid efter pensionsalderen, og for at deres ægtefæller kan have en høj tilknytning på arbejdsmarkedet.

FH peger endvidere på, at effekten af de økonomiske incitament er bør følges nøje, så indsigten i, hvad der virker, øges, og risikoen for dødvægt kan forudsiges, beregnes og imødegås.

Udbetaling Danmark har estimeret omkostningerne forbundet med forhøjelse af fradragsbeløbene på pensionsområdet. Samlet set forventer Udbetaling Danmark, at udviklingsomkostningerne forbundet med implementeringen af ændringen vil beløbe sig til 2,3-3,2 mio. kr. Udbetaling Danmark forventer desuden, som konsekvens af ændringerne, at have meromkostninger forbundet med den løbende drift på pension primært i 2019. Udbetaling Danmark har estimeret driftsomkostningerne med betydelig usikkerhed til 0,1-0,5 mio. kr. i 2019 og 0-0,02 mio. kr. i 2020 (ekskl. Moms PL19).

Udbetaling Danmark bemærker, at for at kunne imødekomme ønsker om at kunne straksregulere ældrecheck og mediecheck ultimo november 2019, skal Udbetaling Danmarks leverandører igangsætte udviklingsarbejdet inden lovens vedtagelse. Det betyder, at der skal gives tilsagn om, at udviklingsomkostningerne vil blive dækket, uagtet lovens vedtagelse.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Lovforslaget udmønter dele af aftalen om ret til seniorpension for nedslidte. På pensionsområdet er der i aftalen eksplicit taget stilling til en forhøjelse af bundfradraget for personlig arbejdsindkomst fra 100.008 kr. til 122.004 kr. årligt og en forhøjelse af fradragsbeløb for indtægtsgrundlag for ægtefælles og samlevers indkomst.*

*Regeringen fremsætter lovforslaget og har i den forbindelse ikke taget stilling til i hvilket omfang, der skal tages yderligere initiativer til at forbedre seniorers incitament er til at arbejde efter pensionsalderen.*

*Lovforslaget bliver rettet, så formueoplysninger kan indgives indtil udgangen af 2019, altså senest den 31. december 2019.*

*Lovforslagets økonomi skal forhandles med de kommunale parter.*

*Det vurderes ikke, at der er grundlag for, at staten bør tilvejebringe tilsagn om, at udviklingsomkostningerne vil blive dækket uagtet lovens vedtagelse. Det vurderes som et anliggende mellem Udbetaling Danmark og kommunerne, idet Udbetaling Danmark administrerer området på vegne af kommunerne.*

## 2.2. Bemærkninger til ændringerne i lov om en skattefri seniorpræmie

Faglige Seniorer mener, at der kunne opnås en højere effekt ved at fortsætte stigningen i fradragsbeløb og nedsætte den procentuelle modregning, end ved at indføre en seniorpræmie. Det vil gavne mange af de seniorer, som har en lavere arbejdsindkomst.

FH bemærker, at de budgetterede midler til seniorpræmien, efter deres opfattelse, kan anvendes bedre og med større effekt til understøttende initiativer, der kan medvirke til at flere kan arbejde indtil pensionsalderen og til initiativer, der kan understøtte en gradvis tilbagetrækning.

I høringsvaret fra FH opfordres regeringen og forligskredsen derfor til at genoverveje seniorpræmien, og i stedet anvende midlerne hertil på tiltag, der i højere grad påvirker arbejdsudbuddet og beskæftigelsen.

Ældre Sagen mener, at ordningen også bør omfatte årgangen født i 1953, især henset til at der nu indføres en seniorpræmie i andet år efter at have nået pensionsalderen.

Danske Seniorer finder det uheldigt, at der er tale om et absolut krav, hvad angår beskæftigelseskravet der udløser den automatiske udbetaling af seniorpræmien.

De foreslår, at man i stedet for laver en aftrapningsordning, således at f. eks. en beskæftigelse på 90% af de 1560 løntimer udløser en skattefri præmie på 90% af de pågældende maksimumsbeløb. De understreger, at der vil skulle være en undergrænse for udbetaling af præmien, og foreslår at denne f. eks kunne svare til en beskæftigelse på 75% af de 1560 løntimer.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Hævelse af beløbet, der udgør den skattefrie seniorpræmie, og indførelse af en skattefri seniorpræmie i 13. til 24. måned efter, at en person har nået folkepensionsalderen, var en del af den politiske aftale om ret til seniorpension for nedslidte, indgået af den daværende regering (Venstre, Konservative og Liberal Alliance), Radikale og Dansk Folkeparti, i maj 2019.*

*I denne aftale indgik det at hæve beløbet, der udgør den skattefrie seniorpræmie de første 12 måneder efter folkepensionsalderen samt at indføre en ny ret til udbetaling af en skattefri seniorpræmie, hvis en person har arbejdet tilstrækkeligt med timer i 13. til 24. måned efter at have nået folkepensionsalderen.*

*Den oprindelige lov om seniorpræmie var en del af aftalen om finansloven 2019. Det er lagt til grund ved indgåelse af aftale om ret til seniorpension for nedslidte, at seniorpræmien for år 2 så vidt muligt skal følge reglerne for den eksisterende seniorpræmie, som aftalt med finanslovsaftalen for 2019. Betingelserne for at modtage seniorpræmie, som følger af finanslovsaftalen for 2019, gælder således også for seniorpræmie i år 2, som indføres med dette lovforslag.*

*Det fremgår af finanslovsaftalen for 2019, at ordning med seniorpræmie gælder for personer, der er født den 1. januar 1954 eller senere. Det fremgår endvidere, at den skattefrie seniorpræmie udbetales til alle personer, der har arbejdet i tilstrækkelig grad til at opfylde beskæftigelseskravet. Begge betingelser er forudsat fortsat at gælde, også for så vidt angår udbetalingen af skattefri seniorpræmie for år 2*

*(arbejde udført i 13. til 24. måned efter, at en person har nået folkepensionsalderen).*

*På denne baggrund foretages der ikke ændringer i lovforslaget, hverken hvad angår fremsættelsen af ændringerne af ordningen eller målgruppen for lovforslaget.*

### **2.2.1. Administration af seniorpræmien og forholdet til databeskyttelsesforordningen**

Datatilsynet bemærker, at forordningens behandlingshjemmel i artikel 6, stk. 1, litra e, i mange tilfælde kan benyttes som direkte hjemmel til behandling af almindelige persondata, og at det samme kan siges om artikel 6, stk. 1, litra c.

Datatilsynet indstiller, at det overvejes om databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e er den rette hjemmel for behandling af persondata, som beskrevet i lovforslagets bemærkninger.

Datatilsynet noterer sig endvidere, at det er Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutteringsvurdering at indsamlingen af oplysninger er omfattet af undtagelsespligten i databeskyttelsesforordningens artikel 14, stk. 5, litra c.

Ankestyrelsen bemærker, at de for så vidt angår vurderingen af hvorvidt Udbetaling Danmarks udsøgning af personer, der kan være i målgruppen for seniorpræmien, har karakter af en afgørelse, går ud fra at denne vurdering er afstemt med Justitsministeriet.

FSD bemærker, at der med hensyn til udbetalingen af seniorpræmien, er fundet en god balance i, at præmien som udgangspunkt udbetales automatisk, men at der også er mulighed for at søge om præmien og mulighed for at korrigere Udbetaling Danmarks oplysninger.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Beskæftigelsesministeriet har på foranledning af Datatilsynets bemærkninger præciseret i lovforslaget, at der er tale om behandling, der er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse, idet seniorpræmieordningen skal fremme, at seniorer bliver længere på arbejdsmarkedet, hvilket vil give et øget arbejdsudbud og dermed bidrage positivt til samfundsøkonomien.*

*Justitsministeriet har været inddraget i Beskæftigelsesministeriets vurdering og udarbejdelse af lovforslagets afsnit 2.3.2.2.1., om det forvaltningsretlige afgørelsesbegreb i relation til udsøgning af målgruppen for seniorpræmie.*

### **2.2.2. Implementering og driftsomkostninger**

Udbetaling Danmark bemærker, at Udbetaling Danmark forudsætter, at implementeringsomkostningerne i 2019, 2020 og 2021 betragtes som en samlet sum således, at omkostninger, der ikke afholdes i 2019 eller 2020, kan benyttes til udvikling i 2020 og/eller 2021.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Beskæftigelsesministeriet bemærker hertil, at der ved de årlige bevillingslove indarbejdes en profil for anvendelsen af den afsatte bevilling til administration af ordningen. Under hensyn til statslige bevillingslove bemærker Beskæftigelsesministeriet, at eventuelle ændringer til den afsatte bevillingsprofil skal aftales med Beskæftigelsesministeriet.*

### **3. Øvrige emner**

#### **3.1. Vejledning og oplysning om regelændringerne i lov om social pension**

Faglige Seniorer bemærker, at lovændringerne kan skabe en uoverskuelig situation for de mange berørte borgere, og fremhæver at der er brug for en betydelig indsats for at udbrede informationen om de nye regler.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Lovforslaget udmønter dele af aftalen om ret til seniorpension for nedslidte. På pensionsområdet drejer det sig om en forhøjelse af bundfradraget for personlig arbejdsindkomst og en forhøjelse af fradragsbeløb for indtægtsgrundlag for ægtefælles og samlevers indkomst. Forslagene har alene begunstigende virkning for borgerne, og en forhøjelse af pensionen som følge af lovforslaget vil blive udbetalt automatisk til borgerne.*

#### **3.2. Høring vedrørende bekendtgørelse om en skattefri seniorpræmie**

Datatilsynet forudsætter, at de vil blive hørt i forbindelse med udstedelse af en eventuel bekendtgørelse, såfremt denne indeholder bestemmelser, der vedrører Udbetaling Danmarks behandling og indsamling af persondata.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering planlægger at sende et udkast til bekendtgørelse om en skattefri seniorpræmie i høring, så snart dette er muligt. Datatilsynet vil i den forbindelse blive hørt.*

#### **3.3. Yderligere forslag**

Faglige Seniorer opfordrer til, at man får belyst de økonomiske konsekvenser for boligstøtten af de nye regler.

*Beskæftigelsesministeriets kommentar:*

*De økonomiske konsekvenser for boligstøtte ved lovforslaget som følge af forhøjelse af fradragsbeløb for folkepension og førtidspension er yderst begrænsede, idet persongruppen i overvejende grad ikke er i målgruppe for modtagelse af boligstøtte.*