

DRC Dansk Flygtningehjælp T: +45 3373 5000
Borgergade 10 drc@drc.ngo
DK 1300 København K www.drc.ngo
Danmark



Att. sav@uim.dk og integration@uim.dk

2. marts 2020

Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstager, studerende m.v.)

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 4. februar 2020 sendt udkast til ovenstående lovforslag i høring med en frist for eventuelle bemærkninger den 2. marts 2020.

DRC Dansk Flygtningehjælp skal indledningsvist udtrykke stor tilfredshed med, at deltagerbetaling på danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v., som blev indført pr. 1. juli 2018, nu bliver afskaffet igen pr. 1. juli 2020.

Derudover har DRC Dansk Flygtningehjælp følgende bemærkninger:

Afskaffelse af krav om deltagerbetaling

DRC Dansk Flygtningehjælp udtrykte stor beklagelse, da deltagerbetalingen blev indført pr. 1. juli 2018. Vi mente, at deltagerbetalingen på 2000 kr. pr. modul for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. (S-kursister) ville medføre, at mange ville fravælge danskundervisning og dermed få sværere ved at integrere sig i forhold til arbejdsmarkedet, uddannelsessystemet, hverdagslivet, forenings- og civilsamfundet.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at antallet af kursister er cirka halveret siden indførelsen af deltagerbetalingen. DRC Dansk Flygtningehjælp har også på vores Lærdansk sprogskoler erfaret, at andelen af S-kursister er faldet drastisk siden indførelsen af deltagerbetaling. Det er erfaringen fra Lærdansk-skolerne, at det især er studerende og udenlandske medarbejdere med kort uddannelse og lavere løn, der falder fra, mens frafaldet blandt højtuddannede medarbejdere med højere løn er noget mindre.

Formålet med danskuddannelsen er at bidrage til, at udlændinge opnår nødvendige dansksproglige kompetencer og viden om kultur- og samfundsforhold i Danmark, så de kan være deltagende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere. Vi mener, at deltagerbetalingen har haft uheldige konsekvenser i forhold til dette formål. DRC Dansk Flygtningehjælp finder det derfor yderst relevant og meget positivt, at deltagerbetalingen på 2000 kr. pr. modul for S-kursister afskaffes og danskuddannelse igen bliver gratis for disse kursister ligesom det er for flygtninge og familiesammenførte (I-kursister) og andre, der henvises til danskuddannelse som led i en beskæftigelsesindsats. Vi deler synspunktet, at gode danskkundskaber er en væsentlig forudsætning for god integration.

Forhøjelse af depositum for deltagelse og regler om tilbagebetaling af depositum

I forbindelse med afskaffelsen af deltagerbetalingen foreslås det, at depositummet hæves fra 1.250 kr. til 2.000 kr. pr. modul for dermed at sikre, at det udelukkende er motiverede kursister, der tilmelder sig danskuddannelsen.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det positivt for både kursister og udbydere af danskuddannelse, at incitamentstrukturen til at deltage i danskuddannelse forenkles, så kursister fremover udelukkende skal betale et depositum forud for start på et modul.

Efter nugældende regler kan kursisten efter anmodning få depositummet tilbagebetalt, når kursisten 1) har bestået det modul, som kursisten var henvist til, 2) har bestået den afsluttende prøve for danskuddannelse, 3) ønsker at ophøre med danskuddannelse eller 4) ikke længere er berettiget til danskuddannelse.

Det fremgår af lovforslaget, at kravene til tilbagebetaling af depositummet ønskes skærpet i forbindelse med uberettiget fravær. Det foreslås, at kursistens tilstedeværelse til undervisningen skal have betydning for størrelsen af det depositum, der tilbagebetales. Det foreslås derfor, at der vil blive indført en mulighed for at reducere eller afskære kursisten fra at få tilbagebetalt depositummet, hvis den pågældende er mere end 6 måneder om at bestå hver modultest på danskuddannelsen og har et højt uberettiget fravær fra undervisningen. DRC Dansk Flygtningehjælp finder, at der med den nye bestemmelse er et misforhold mellem klippekortordningens længde på modul 3-6 og reduktion i det tilbagebetalte depositum ved mere end 6 måneder på de enkelte moduler.

I lovudkastet foreslås det, at det er kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om tilbagebetaling af depositum, men kommunalbestyrelsen kan bemyndige det sprogcenter, der varetager danskuddannelsen, til at håndtere depositum herunder vurdering af eventuelt bortfald, nedsættelse eller tilbagebetaling. Det fremgår ligeledes, at udlændinge- og integrationsministeren vil udfærdige nærmere regler om tilbagebetaling.

DRC Dansk Flygtningehjælp er betænkelig ved, at sprogcentre kan bemyndiges til at udføre denne helt klare myndighedsopgave vedr. fravær og eventuel tilbagebetaling af depositum. Dette gør sig især gældende, hvis der ikke udformes helt klare regler for, hvad der er berettiget eller uberettiget fravær – særligt når kursistens tilstedeværelse i undervisningen får betydning for størrelsen af det depositum, der betales tilbage. Det fremgår ikke klart, hvad indholdet af disse regler er.

DRC Dansk Flygtningehjælp er desuden betænkelige ved, at der tilsyneladende ikke er tænkt en ankemulighed ind for kursister, hvis det er kommunalbestyrelsen, der varetager opgaven. Det er der derimod, hvis opgaven er delegeret ud til et sprogcenter, så der er muligvis tale om en forglemmelse i lovudkastet.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil i den forbindelse gerne opfordre til, at der udformes helt klare retningslinjer i den administrative udmøntning af reglerne herunder om selve omfanget af berettiget fravær samt hvilke elementer, der skal indgå i vurderingen af henholdsvis berettiget og uberettiget fravær. Dette foreslås både af hensyn til vejledning af kursister og hvis, hvis kommunalbestyrelsen vælger at delegerer denne opgave til et sprogcenter. DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne opfordre til, at det i denne sammenhæng medtænkes, at internationale medarbejdere ofte har en stor rejseaktivitet som en del af deres job, hvorfor det derfor bør medregnes som berettiget fravær.

Økonomiske og administrative konsekvenser

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at der er taget højde for, at denne lovændring vil medføre årlige kommunale merudgifter til administration. Vi foreslår i denne sammenhæng, at det tilføjes, at kommunalbestyrelsen aftaler honorering for den øgede administration med det lokale sprogcenter, hvis det fastholdes, at kommunalbestyrelsen kan bemyndige opgaven vedrørende tilbagebetaling helt eller delvist til sprogcentre.

Med venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Glostrup den 28. februar 2020

Vedr. forslag til Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
(Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.)

De Danske Sprogcentre (DDS), der er brancheforening for sprogcentrene, takker for invitationen til at blive hørt i forbindelse med forslag til Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Vi har fulgt finanslovsforhandlingerne og med glæde konstateret, at deltagerbetalingen (gebyret) til danskuddannelserne ophæves den 1. juli 2020. Vi fremsender hermed vores bemærkninger til lovforslaget.

Indledning

Traditionelt har der i Danmark altid været et stærkt politisk ønske fra alle partier om at udlændinge der flytter til Danmark hurtigt kommer til at beherske det danske sprog og tilegner sig viden om det danske samfund og den dansk kultur.

Gebyret har sammen med klippekortet og depositummet været en barriere for at få udlændinge til at melde sig til danskuddannelse. Vi har længe undret os over, at der politisk lægges stor vægt på at udlændinge behersker det danske sprog og så lovmæssigt indfører 3 foranstaltninger der afholder udlændinge fra at gå på sprogcentre. Vi har konstateret, dokumenteret og orienteret om, at selvforsørgende og skattebetalende udlændinge i stort tal fravælger danskundervisning pga. gebyret. En ide kunne være at se mere på gulerod end pisk - og på, hvordan vi belønner de udlændinge der behersker sproget og hurtigt bliver velintegreede i Danmark.

Det nuværende lovforslag er en opfølgning og udmøntning af finanslovsaftalen og omfatter alene disse 3 punkter:

1. Bortfald af deltagerbetalingen på 2000 kr./modul for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl.
2. Forhøjelse af depositummet til 2000 kr.
3. Regler om tilbagebetaling af depositum.

Ad 1.) Bortfald af deltagerbetalingen

DDS ser naturligvis positivt på at afskaffe gebyret for deltagelse i danskuddannelse. Indførelsen af gebyret har betydet, at mange selvforsørgende udlændinge har valgt ikke at gå til danskundervisning, hvilket på kort og længere sigt vil få stor betydning for Danmark og ikke mindst for samarbejdet på arbejdspladserne.

Det har også betydet en stor økonomisk nedgang for sprogcentre, der har måtte afskedige mange kompetente lærere. Alle sprogcentre har haft underskud i 2019, der skal indhentes gennem besparelser i de kommende år til skade for undervisningens kvalitet.

Timing i at regeringen meddeler afskaffelsen af gebyret ud i december 2019 til ikrafttrædelse pr. 1. juli 2020 bevirker, at mange kursisterne efter bestået modultest melder pause og først ønsker at fortsætte til august. På samme måde beder nye kursister om at få lov til at påbegynde undervisningen til august for at spare de 2000 kr. Denne udvikling skaber et endnu større underskud for sprogcentre, der ikke kan afskedige medarbejdere med så kort varsel.

Vi anmoder derfor om at afskaffelsen af gebyret fremrykkes til 1. april 2020.

Ad. 2) Forhøjelse af depositum fra 1250 Kr. til 2000 Kr.

Vi undrer os over, hvad hensigten er med at forhøje beløbet med 750 kr. og at beløbet skal være det samme som det gebyr, der skal afskaffes. Vi ser ingen effekt - kun forvirring omkring betalingerne.

Ad. 3) Regler om tilbagebetaling af depositum.

I lovforslaget foreslås det, at depositummet skal ændres fra at være et passivt beløb, der indbetales ved studiestart og betingelsesløst tilbagebetales ved udmeldelse - til et depositum, hvor der stilles krav, der skal være opfyldt for at få depositummet helt eller delvist tilbagebetalt.

Kravet udmøntes i, at for højt uberettiget fravær fra undervisningen medfører en nedsættelse af tilbagebetalingen.

Folketinget skal dermed vedtage, at voksne selvforsørgende arbejdende skattebetalende borgere, der deltager i et frivilligt tilbud om undervisning i det danske sprog, kultur og samfundsforhold i deres fritid, skal stå til regnskab for, hvorfor de ikke deltager tilstrækkeligt. Yderligere skal de underlægges samme regler for berettiget fravær som flygtninge og andre, der er på offentlig forsørgelse, og som har indgået en kontrakt omkring deres integration med kommunen.

Vi mangler at se fremmødet i en mere objektiv sammenhæng. Hvor stort et fremmøde forventer vi i de frivillige voksenuddannelsesstilbud, og hvad er fremmødet på andre og sammenlignelige uddannelser?

I finansloven tages der udgangspunkt i, at den enkelte selvforsørgende udlænding selv er ansvarlig for fraværet. Vi har på sprogcentre gennem de sidste 20 år arbejdet med at forbedre fremmødet, uden at det har medført store forbedringer. Tiltagene omkring depositum, gebyr og klippekort har heller ikke ændret tallene væsentligt.

Der har været en del undersøgelser omkring deltagerne begrundelser for fraværet, og den væsentligste årsag blandt selvforsørgerne er "arbejde". Arbejdsgiverne forventer, at de er fleksible og træder til, når der er behov for deres arbejdskraft. Derudover er den primære årsag til tilstedeværelsen i Danmark lønindtægten, hvilket betyder, at mange udlændinge ønsker at arbejde mest muligt. Folketinget bør vel politisk forholde sig til, hvordan disse forhold skal honoreres/straffes ift. deltagelse i danskuddannelserne.

Reglerne om at trække deltagerne i depositum træder i kraft, hvis en deltager er mere en 6 måneder om at bestå den aktuelle modultest. Dette kommer til at skabe en del forvirring, hvis klippekortet stadig er aktuelt efter 1. juni 2020, idet betingelserne for ikke at udløse et nyt klip er, at man består modulet i et spænd mellem 4 og 9 måneder afhængigt af modul.

Den foreslåede administration er meget omkostningskrævende, og såfremt kommunerne vil overlade denne myndighedsopgave til sprogcentre – private, selvejende og kommunale - er det nogle helt nye og personfølsomme informationer, der kommer til at ligge til grund for afgørelsen. Vi har i mange situationer drøftet "lovligt og ulovligt" fravær og konstateret, at uanset hvilke parametre der vælges, vil det altid skabe konflikter og manglende følelse af retfærdighed. Som tidligere nævnt er I-kursister i en anden situation. Da det offentlige yder deres fulde forsørgelse, og der er indgået en kontrakt mellem kommunen og borgeren, skal kommunen sikre, at aftalen overholdes. Kommunen har i denne situation i forvejen de relevante følsomme oplysninger, der skal anvendes ved afgørelsen af sagen.

Hvis sprogcentre via nye procedurer skal indhente og behandle følsomme oplysninger, vil det have store omkostninger til systemer og personale. Det vil derudover skabe mistillid og en anden kultur, der kan modarbejde det motiverende voksenpædagogiske miljø.

Vi anbefaler, at der ses bort fra berettiget og uberettiget fravær, og at vi som udbydere administrerer et depositumsystem, der baseres på registreret fravær uanset årsag. Gravide, langtidssyge mfl. kan sættes på pause.

Vi vil ligeledes anbefale at ikke tilbagebetalte depositum tilfalder Sprogcentret. Vi forstår slet ikke, at beløbet foreslås indbetalt til kommunerne, når administrationen forslås lagt i udbyderregi.

Vi forventer ligeledes, at der bliver en økonomisk kompensation for den øgede administration.

Med venlig hilsen

Lars Nordborg

Formand for De Danske Sprogcentre

Telefon: +45 40 40 87 88

Email: formand@dedanskesprogcentre.dk

Sekretariat:

Email: sekretariat@dedanskesprogcentre.dk

Tænk på miljøet før du printer denne mail!

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
E-mail: sav@uim.dk og integration@uim.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 9132 5688
ANCA@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 20/00452-2

28. FEBRUAR 2020

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM
ÆNDRING AF LOV OM DANSKUDDANNELSE TIL
VOKSNE UDLÆNDINGE M.FL.**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 4. februar 2020 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.).

Instituttet har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Anncathrine Carl
JURIDISK RÅDGIVER

Dato 28.02.2020
Initialer FRJ

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Integrationskontor

Vedr.: Høring over Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Uddannelsesforbundet bakker helt op om, at deltagerbetalingen på Danskuddannelserne fjernes, men beklager, at det i henhold til lovforslaget først sker fra den 1. juli 2020. Mange kursister sætter danskuddannelse på standby i første halvår af 2020 med udsigten til, at deltagerbetalingen bortfalder 1. juli. Konsekvensen af, at kursisterne holder pause i deres dansk undervisning, er, at deres progression i indlæringen bliver brudt og dermed at deres sprogudvikling sinkes. Desuden vil sprogcentre, der allerede har oplevet et markant fald i antallet af kursister, blive presset yderligere økonomisk, så der er en reel fare for konkurser og deraf følgende udfordringer for kommunerne inden den 1. juli. Vi anbefaler derfor at deltagerbetalingen fjernes allerede fra den 1. april 2020.

Det er desuden vigtigt for os at understrege, at fradrag i depositum begrundet i fravær fordrer, at vi er i stand til at registrere fravær betydeligt mere begavet end det sker dd. I dag registreres alt fravær samlet - uanset om det skyldes sygdom, møder med sagsbehandlere, jobaktivering, hvor kommunerne har glemt at afmelde kursister eller ubegrundet fravær. Der er et stort behov for en ensartet og fair fraværsregistrering, såfremt man ønsker at sanktionere fravær.

Det skal samtidigt bemærkes, at det er tvivlsomt, hvorvidt fradrag i et (forhøjet) depositum kan have den store virkning på fremmøde og gennemførelshastighed. Det kan være svært at have 100% fremmøde, når studier/arbejde skal passes sideløbende; mange kursisdeltagere har arbejde, der er karakteriseret ved forskudte og/eller skiftende arbejdstider, (uvarslet) overarbejde, tilkaldevagter mv. eller studier med spidsbelastning og eksaminer.

Ligeledes rummer forslaget om at depositum skal nedsættes eller bortfalde, hvis kursisten har været mere end 6 måneder om at bestå modultesten, en stor fare for at vende "den tunge ende nedad", da langsommere gennemførelshastighed kan bero på f.eks. analfabetisme (over for det latinske alfabet), ordblindhed, tidligere uddannelseserfaringer, mv. Samtidigt kan antallet af lektioner i et modul variere fra kommune til kommune, hvilket selvsagt giver forskellige forudsætninger for at gennemføre og bestå et danskuddannelsesmodul.

Uddannelsesforbundet
Nørre Farimagsgade 15
1364 København K
Tlf.: +45 70 70 27 22
info@uddannelsesforbundet.dk
www.uddannelsesforbundet.dk



Endvidere kan det ramme kursister, der har behov for at blive omplaceret - enten fordi læren vurderer at vedkommende ikke er i stand til at bestå eller omvendt vedkommende er indplaceret på et for lavt niveau.

Fastholdes fradraget i depositum er det som skrevet helt afgørende, at der indføres rimelige og gennemskuelige regler for fraværsregistrering og forsinkelse, bl.a. ved at ovenstående indarbejdes i reglerne.

Hanne Pontoppidan
Formand for Uddannelsesforbundet

Til: Integrationskontor (Integration@uim.dk), Sara Viskum (sav@uim.dk)
Fra: Advokatrådet (samfund@advokatsamfundet.dk)
Titel: Sv: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Sagsnr.: 2020 - 3)
Sendt: 05-02-2020 15:51:04

Tak for henvendelsen.

Advokatrådet har besluttet ikke at afgive høringssvar.

Med venlig hilsen



ADVOKATSAMFUNDET
RETSSIKKERHED · UAFHÆNGIGHED · INTEGRITET

Henriette Fagerberg Erichsen
Sekretær

Advokatsamfundet, Kronprinsessegade 28, 1306 København K
D +45 33 96 97 28

hfe@advokatsamfundet.dk - www.advokatsamfundet.dk

Til: infoa2b@a2b.dk (infoa2b@a2b.dk), Postkasse - Samfund - Advokatsamfundet (Samfund@advokatsamfundet.dk), amnesty@amnesty.dk (amnesty@amnesty.dk), Ankestyrelsen (ast@ast.dk), aof@aof-danmark.dk (aof@aof-danmark.dk), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (ae@ae.dk), 'pote@atp.dk' (pote@atp.dk), 'pote@atp.dk' (pote@atp.dk), dku-ni@dkuni.dk (dku-ni@dkuni.dk), Kristian Bak (KBA@star.dk), Carina Christiansen (cac@star.dk), bkf@bkchefer.dk (bkf@bkchefer.dk), da@da.dk (da@da.dk), hoerings-sager@danskerhverv.dk (hoerings-sager@danskerhverv.dk), drc@drc.ngo (drc@drc.ngo), Eva Singer (Eva.Singer@drc.dk), dfs@dfs.dk (dfs@dfs.dk), Dansk Industri (di@di.dk), Danske Handicaporganisationer (dh@handicap.dk), formand@retspolitik.dk (formand@retspolitik.dk), info@rodekors.dk (info@rodekors.dk), ds-sikker@socialraadgiverne.dk (ds-sikker@socialraadgiverne.dk), Mette Fjord Kristensen (mfk@danskeadvokater.dk), Danske Advokater (mail@danskeadvokater.dk), Danske Regioner (regioner@regioner.dk), dt@datatilsynet.dk (dt@datatilsynet.dk), sekretariat@dedanskesprogcentre.dk (sekretariat@dedanskesprogcentre.dk), dch@dch.dk (dch@dch.dk), info@dignityinstitute.dk (info@dignityinstitute.dk), Niels-Erik Hansen (neh@advokatnehansen.dk), sekretariat@etniskung.dk (sekretariat@etniskung.dk), fh@fho.dk (fh@fho.dk), post@familieretshuset.dk (post@familieretshuset.dk), 'fa@fanet.dk' (fa@fanet.dk), FOA - Fag og Arbejde (foa@foa.dk), ts@fof.dk (ts@fof.dk), info@fof.dk (info@fof.dk), info@fora.dk (info@fora.dk), hej@friefagskoler.dk (hej@friefagskoler.dk), fsd@socialchefforeningen.dk (fsd@socialchefforeningen.dk), fld@fld.nu (fld@fld.nu), emlar@statsforvaltningen.dk (emlar@statsforvaltningen.dk), jl@nhglaw.dk (jl@nhglaw.dk), 'info@frivilligraadet.dk' (info@frivilligraadet.dk), postma-ster@indvandrerraadgivningen.dk (postma-ster@indvandrerraadgivningen.dk), info@humanrights.dk (info@humanrights.dk), in-fo@jobraadgiverne.dk (in-fo@jobraadgiverne.dk), Kommunernes Landsforening (kl@kl.dk), sikkermail@bdo.dk (sikkermail@bdo.dk), lof@lof.dk (lof@lof.dk), sikkerlc@skaf-net.dk (sikkerlc@skaf-net.dk), info@fora.dk (info@fora.dk), ts@fof.dk (ts@fof.dk), psf@psf.nu (psf@psf.nu), prosa@prosa.dk (prosa@prosa.dk), vnn@provest.dk (vnn@provest.dk), formand@retspolitik.dk (formand@retspolitik.dk), INFO@RIGSREVISIONEN.DK (INFO@RIGSREVISIONEN.DK), SIRI Rådet for Etniske Minoriteter (rem@siri.dk), post@udsatte.dk (post@udsatte.dk), info@uddannelsesforbundet.dk (info@uddannelsesforbundet.dk), udl@udl.dk (udl@udl.dk), swest@unhcr.org (swest@unhcr.org), danmark@unhcr.org (danmark@unhcr.org), SMV@SMVdanmark.dk (SMV@SMVdanmark.dk), UVM - Rådet for Voksen- og Efteruddannelse (VEU-raadet@uvm.dk), info@aegteskabudengraenser.dk (info@aegteskabudengraenser.dk), mail@UCplus.dk (mail@UCplus.dk)

Cc: Sara Viskum (sav@uim.dk)
Fra: Sara Viskum (sav@uim.dk)
Titel: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Sendt: 04-02-2020 16:07

Udlændinge- og Integrationsministeriet sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.) i høring.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest den 2. marts 2020.

Bemærkningerne skal sendes til sav@uim.dk og integration@uim.dk

Med venlig hilsen
Sara Viskum
Integrationskontoret
Udlændinge- og Integrationsministeriet
Direkte telefon: 61800019



Udlændinge- og
Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

**Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om
danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

10. februar 2020

J.nr. 20-7244

Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk

sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



Udlændinge- og
Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

**Interministeriel høring over forslag til lov om ændring af lov om
danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

14. januar 2020

J.nr. 20-1999

Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Att.: Sara Viskum

sav@uim.dk

integration@uim.dk



VIDEN · UDVIKLING · SAMVÆR

John Meinert Jacobsen

Adm. direktør

AOF Danmark

+45 41887770

John@aof.dk

2. marts 2020

/HB

Høringsvar vedr. forslag til Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlænding m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende mv.)

AOF Danmark takker på vegne af AOF's sprogcentre for invitation til høring af ovenstående lovforslag. Hermed vores bemærkninger til lovforslaget:

Vedr. bortfald af deltagerbetalingen

AOF Danmark har i brev af 11. december påpeget, at det har store negative konsekvenser for sprogcentrene, at bortfaldet af deltagerbetalingen først træder i kraft 1. juli 2020. Vi har derfor foreslået fremrykning af lovens ikrafttrædelse, som forebyggelse af flere sprogcenterlukninger.

Vedr. forhøjelse af depositum fra 1250. kr. til 2000 kr.

Sprogcentrene kan ikke se meningen med forhøjelsen, da det vil give en forvirring ift. hvad beløbet handler om (depositum eller gebyr).

Vedr. tilbagebetaling af depositum

Lovforslaget lægger op til en hel del administration hos sprogcentrene ifm. tilbagebetaling af depositummet. Forslaget bliver ressourcetungt i form af mange vurderinger og arbejdsgange for hver kursist/depositumbeløb. Sprogcentrene bør ydes en kompensation for denne administrative ekstraopgave.

I forhold til tilbagebetalingen skelner forslaget ikke mellem de forskellige typer kursister (selvforsørgende og kursister på offentlig forsørgelse), ligesom der er brug for et objektivt syn på forventningerne til fremmøde fx set i forhold til andre voksenuddannelser. Der mangler en definition af, hvad højt uberettiget fravær er, hvis det ikke skal give en masse unødigt forvirring og diskussioner med kursisterne. Det vil også stille øget krav til sprogcentrenes systemer at skulle indhente/opbevare personfølsomme data, ligesom det kan medvirke til mistillid i relationen mellem sprogcentre og kursister. Vi anbefaler derfor, at der ses bort fra berettiget og uberettiget fravær og registreres fravær uanset årsag (gravide og langtidssyge kan dog sættes på pause).

Derudover vil det skabe forvirring, at depositummet kan udbetales efter 6 måneder, når nogle klip kan vare op til 9 måneder alt efter modul. Det giver heller ikke mening, at tilbagebetalingen skal tilgå kommunerne, når administrationen ligger i sprogcentrene. Vi foreslår derfor at tilbagebetalingen sker til sprogcentrene.

Venlig hilsen


John Meinert Jacobsen
Adm. direktør, AOF Danmark

AOF Danmark

Molestien 7, 4.

2450 København SV

Telefon 41 88 77 70

aofdk@aof.dk

www.aof.dk

Udlændinge- og Integrationsministeriet

sav@uim.dk
integration@uim.dk

Maglehøjen 6

DK-4000 Roskilde

Tlf. +45 4173 8100

bme@clavis.org

www.clavis.org

Bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

CLAVIS sprog & kompetence fremsender hermed bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af danskuddannelsesloven, sendt i høring den 3. februar 2020 af Udlændinge- og Integrationsministeriet med svarfrist den 2. marts 2020.

Lovforslaget er en udmøntning af den del af finanslovsaftalen for 2020, der omhandler danskuddannelser. Aftalen omfatter følgende tre punkter:

1. Afskaffelse af deltagerbetaling på 2.000 kr. pr. modul for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl.
2. Forhøjelse af depositum fra 1.250 kr. til 2.000 kr.
3. Skærpelse af regler om tilbagebetaling af depositum ved uberettiget fravær.

Generelt og overordnet om lovforslaget

Overordnet set hilser CLAVIS lovforslaget velkommen, *men* ønsker en tidligere ikrafttrædelsesdato mht. bortfald af brugerbetalingen, da kursister allerede nu melder ind med ønske om at holde pause til efter 1. juli 2020. En af vores driftskommuner melder eksempelvis, at det allerede på nuværende tidspunkt (medio februar) er halvdelen af deres borgere/'vores' potentielle kursister, der ønsker at vente med at få en henvisning til danskuddannelse til efter 1. juli 2020.

CLAVIS har ingen bemærkninger til forhøjelsen af depositum, *men* finder til gengæld de i lovforslaget skærpede regler om tilbagebetaling af depositum uklare og problematiske.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at 'Ministeriet lægger vægt på, at implementeringen af danskuddannelserne skal være enkel at administrere'. Det lyder rigtig godt og positivt, men desværre synes lovforslaget ikke at leve op til denne hensigt.

Ønsket om at sikre borgerne/kursisterne størst muligt udbytte af danskuddannelsen er både ret og rimelig. Spørgsmålet er dog, om de foreslåede skærpede regler og opbygningen af nye administrative arbejdsgange vil have den ønskede effekt. Det tvivler vi stærkt på. Hvad der derimod er sikkert er, at det i givet fald vil medføre et omfattende administrativt merarbejde for både kommuner og sprogcentre. Samt formodentlig en del utilfredse borgere/kursister med en ikke uvæsentlig mængde påklager af afgørelser til følge.

Ikrafttrædelsestidspunkt – foreslås ændret

Det fremgår af Aftale af 2. december 2019, at '...ændringerne skal bidrage til, at flere gennemfører danskundervisningen, hvilket kan medvirke til at fastholde udenlandsk arbejdskraft i Danmark og styrke deres deltagelse i samfundet'

Afskaffelsen af brugerbetalingen er yderst positiv og vil givetvis virke efter hensigten – på sigt. Det skal dog særligt bemærkes, at indførelsen pr. 1. juli 2020 i første omgang vil medføre, at mange nytilkomne borgere/kursister fravælger at starte her i foråret 2020. En del igangværende kursister vil tillige vælge at 'holde pause' og vente med næste modul til afskaffelsen af brugerbetalingen er gennemført.

Sprogcentre kan ikke tåle at stå med tomme klasser på den ene side og fastansatte medarbejdere uden arbejde på den anden. Dertil kommer at driftskommunerne risikerer ikke at kunne løfte deres lovbundne opgave, hvis deres valgte leverandør ikke kan klare følgevirkningerne i 'overgangen' mellem to lovsæt.

CLAVIS foreslår at lovændringen sker ad to omgange, således:

- Afskaffelse af brugerbetaling pr. 1. april 2020
- Indførelse af ændrede depositumregler pr. 1. juli 2020

Fraværsregler for målgruppen af selvforsørgende kursister med en aktiv og travl hverdag på arbejde og/eller i uddannelse – foreslås ændret

CLAVIS finder, at der i lovforslaget er en diskrepans mellem indførelse af et nyt administrativt kontrolapparat med en 6-måneders modul gennemførelsesgrænse (der i øvrigt ikke harmonerer med klippekortet), en vurdering af hvad der defineres som 'uberettiget' fravær og den formodede effekt deraf.

S-kursister er selvforsørgende og aktive borgere på arbejdsmarkedet og/eller i uddannelsessystemet. De har ofte en travl hverdag på arbejdspladsen eller studiet og efterspørger derfor danskundervisning, der kan tilpasses og presses ind i forhold til deres arbejdspress på jobbet, tjenesterejser, eksamenslæsning, ferie med familien osv.

Mange kursister efterspørger derfor også online-undervisning/digitale platforme/blended learning/global classroom/streaming af undervisning/hjælp til supplerende selvstudier for at kunne følge med trods fysisk fravær fra undervisningen netop grundet ovennævnte forhold ift. arbejde, projekter, deadlines, studier etc.

Som udbyder af danskuddannelser har vi de seneste år – bl.a. tilskyndet af kommunale udbudskrav - arbejdet på at tilpasse vores tilbud under danskuddannelsesloven, så de tager størst muligt hensyn til denne målgruppes særlige behov for fleksibilitet ift. tid og sted.

Lovforslagets skelner mellem 'berettiget' og 'uberettiget fravær' og fastsætter 'berettiget fravær' som følger:

- 1) sygdom, traumer eller handicap, 2) graviditet, barsel og adoption, 3) at udlændingen har været nødt til at passe sine børn, og ikke har kunnet anvise anden pasningsmulighed, eller 4) at udlændingen har modtaget støtte til pasning af handicappet barn, døende nærtstående, eller nærtstående med handicap eller alvorlig sygdom, eller efter lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel til pasning af alvorligt sygt barn.

Lovforslagets kontrol- og sanktionsbestemmelser tager således udgangspunkt i forhold, der synes at være målrettet integrationskursister og ydelsesmodtagere, der har pligt til at deltage i undervisningen.

Det er således de nugældende forlængelsesbestemmelserne for I-kursister, der inddrages og altså ikke bestemmelser, som er (nu-)gældende for S-kursister. Forlængelsesbestemmelserne vedrører situationer, hvor kursisten ikke er til undervisning i en længere periode. Kursistgruppen taget i betragtning er det som oftest en ganske anden type fravær vi møder hos denne målgruppe på sprogcentrene. Fravær som kan synes yderst rimelig og forståelig, men som ikke i lovforslaget anerkendes som berettiget: fx hvis kursisten er på forretningsrejse eller til konference, hvis kursisten har overarbejde eller skiftende vagter/arbejdstider, hvis der er deadline på et projekt eller der er forældremøde på barnets daginstitution/skole, hvis familien holder ferie, hvis den studerende skal til eksamen etc.

Det er CLAVIS' håb og ønske, at de foreslåede kontrol- og sanktionsbestemmelser tages op til fornyet overvejelse, så lovgivningen kommer til at rette sig mod de særlige forhold og behov, der er kendetegnende for målgruppen af selvforsørgere, herunder at effekten af undervisningen ikke gøres op i fysisk tilstedeværelse versus fysisk fravær, men i gennemførelsen af modulerne/danskuddannelsen eksempelvis inden for en på forhånd afsat tidsramme.

Omfattende administrative procedurer der i praksis vil være yderst vanskelige at gennemføre – foreslås ændret

I lovforslaget foreslås:

- at der efter hvert modul skal foretages en vurdering af, om depositum skal nedsættes eller bortfalde, hvis kursisten har været mere end 6 måneder om at bestå modultesten og har et højt uberettiget fravær
- at vurderingen kan foretages af kommunen på baggrund af indberetning fra udbyder eller af udbyder selv, hvis kommunen har delegeret opgaven om vurdering til udbyderen
- at kursisten skal kunne påklage afgørelsen til kommunen, hvis denne er foretaget af udbyderen
- at udbyderen skal overføre det reducerede eller bortfaldne depositum til kommunen, hvis der er truffet afgørelse om reduktion eller bortfald.

Bestemmelsen om 6 måneders frist til at bestå hvert modul medfører en ny tidsdimension i forhold til klippekortets fastsatte perioder for beståelse af et modul, der varierer fra 4-9 måneder afhængigt af modulet. Det er u hensigtsmæssigt med to divergerende tidsparametre, dels fordi det vil være svært at forstå for kursisten, dels fordi det vil være vanskeligt at administrere.

Bestemmelsen om 'at der efter hvert modul skal foretages en vurdering af, om depositum skal nedsættes eller bortfalde, hvis kursisten har været mere end 6 måneder om at bestå modultesten og har et højt

uberettiget fravær' forstås CLAVIS således: Fraværet opgøres løbende modul for modul, men den endelige afregning af depositum foregår på kursistens anmodning ifm. ophør som kursist på danskuddannelsen – i lighed med afregning af alle andre former for deposita.

I modsat fald vil det betyde:

- at ministeriets ønske om 'enkel administration' ikke kan opfyldes
- at kursisterne vil få betydelige afbræk i deres danskuddannelsesforløb mellem hvert modul
- at underviserne ikke længere kan fastansættes, da der vil opstå 'pauser' i deres arbejde, mens der pågår vurdering og evt. påklage af størrelsen af depositum, samt evt. gennemførelse af en partshøring.

CLAVIS finder, som også nævnt i afsnittet om fraværsregler, at grundlaget for fraværsvurderingen er både mangelfuld og uhensigtsmæssig ift. S-kursisters særlige arbejds-, studie- og livsvilkår.

Danskuddannelserne er i øjeblikket ved at blive evalueret. Det foreslås, at den del af lovforslaget, der vedrører implementering af regler om depositum udskydes til de lovændringer, der måtte komme som opfølgning på evalueringen af loven. Her er det vigtigt, at de mange nye digitale tilrettelæggelsesformer indgår i ministeriets overvejelser, hvis der tænkes i fremmøde- og fraværsregler.

Sammenfatning med forslag til ændringer

De foreslåede sanktionsbestemmelser er uklare og administrativt krævende samtidig med, at de formodentlig ikke vil have den ønskede effekt på kursisternes fysiske fremmøde. Reglerne er simpelthen vanskelige at omsætte til praksis.

CLAVIS vil anbefale, at der tænkes forfra hvad angår regler om tilbagebetaling af depositum. En mulighed kunne være at udskyde denne del til efter den igangværende evaluering af danskuddannelsesloven.

Hvis dette ikke er muligt og der skal ske en samlet implementering, bør sanktionen gøres mere enkel:

- Se bort fra skellen mellem berettiget og uberettiget fravær for S-kursister – eller redefiner begrebet fravær, så der kan tages højde for de mange nye tilrettelæggelsesformer i danskuddannelsen
- Indfør en procentuel grænse for, hvornår der er tale om 'for meget fravær' ift. reduktion af depositum
- Registrer og opgør fraværet løbende og afregn, når kursisten anmoder om tilbagebetaling af depositum
- Lad sprogcentrene opkræve depositum og kommunerne vurdere og administrere tilbagebetalingen

Med venlig hilsen

Bente Meinhardt
Direktør
CLAVIS sprog & kompetence

Udlændinge- og Integrationsministeriet
sav@uim.dk
integration@uim.dk

Høringsvar om afskaffelse af deltagerbetaling til danskuddannelse

2. marts 2020
JET
Dok ID: 156930

Dansk Arbejdsgiverforening har den 4. februar 2020 fra Udlændinge- og integrationsministeriet modtaget udkast til *Lov om ændring af danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (afskaffelse af deltagerbetaling til danskuddannelse)*.

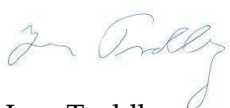
Danmark har en stor interesse i at fastholde kvalificerede udlændinge, som kommer til Danmark for at arbejde eller studere. Gode danskunderskaber er en vigtig del af at kunne fungere godt på arbejdsmarkedet og mere generelt i det sociale liv i Danmark.

Siden indførelsen af deltagerbetalingen på danskuddannelser i juli 2018, er antallet af kursister halveret, hvilket viser, at deltagerbetaling har stor betydning for udlændinges deltagelse i danskuddannelse.

Dansk Arbejdsgiverforening støtter forslag om at afskaffe deltagerbetalingen til danskuddannelse for udlændinge, fordi det vil give bedre mulighed for at fastholde kvalificerede udlændinge på det danske arbejdsmarked.

Med venlig hilsen

DANSK ARBEJDSGIVERFORENING



Jens Troldborg

Vester Voldgade 113
1552 København V
Tlf.: 33 38 90 00
CVR 16834017
da@da.dk
da.dk



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Att.: Sara Viskum
Slotholmsgade 10
1216 København K

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Sendt pr. mail: integration@uim.dk og
sav@uim.dk

Høring over udkast til ændring af lov om dansk uddannelse for voksne udlændinge m.fl.

DI takker for lejligheden til at afgive bemærkninger til ovennævnte udkast til lovændringer.

DI bifalder afskaffelsen af deltagerbetalingen for S-kursister. DI noterer sig, at der sker en forhøjelse af depositummet samt en skærpelse af tilbagebetalingsreglerne, og anerkender, at det er vigtigt at arbejde med incitament, der sikrer deltagelse i undervisningen.

DI vil gerne henlede opmærksomheden på, at det kan være vanskeligt for nogle beskæftigede udlændinge, der har været i Danmark ud over integrationsperioden, men som ikke har tilstrækkelige sprogkompetencer at deltage i f.eks. FVU-start.

For den gruppe er danskuddannelse mulig med støtte i form af SVU og deltagerbetaling, men alene hvis den pågældende har været ansat i mindst 26 uger, og hvis undervisningen har en vis varighed. Det efterlader således en gruppe af beskæftigede udlændinge uden et støttet udbud for danskuddannelse.

Et manglende offentligt støttet udbud af danskuddannelse til denne gruppe vanskeliggør deres muligheder for at komme videre i job og uddannelse. En model kunne være at tilbyde den samlede gruppe af beskæftigede udlændinge uanset varighed af beskæftigelsen danskuddannelse på samme vilkår som S-kursister evt. med et forhøjet depositum, der kan bidrage til at øge medarbejderens og virksomhedens incitament for at deltage i undervisningen.

Med venlig hilsen

Mette Louise Pedersen
Chefkonsulent



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Høringsvar fra Danske Regioner

Brevdato 02-03-2020
Afsender Danske Regioner (regioner@regioner.dk) (Malene Vestergaard Sørensen: mvs@regioner.dk)
Modtagere Sara Viskum (Sagsbehandler, Integration); Integration (Integration@uim.dk)
Identifikationsnummer 1192499
Versionsnummer 2
Ansvarlig Sara Viskum
Vedlagte dokumenter Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 23-04-2020

23-04-2020

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Integration

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 61 98 40 00
Mail. uim@uim.dk
Web. www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Sara Viskum

Sagsnr: 2020 - 2333

Til: Sara Viskum (sav@uim.dk), Integration (Integration@uim.dk)
Fra: Danske Regioner (regioner@regioner.dk)
Titel: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Sendt: 02-03-2020 16:23:49

Udlændinge- og Integrationsministeriet, att.: Sara Viskum

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved mail af 4. februar 2020 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.) i høring.

Danske Regioner har ikke bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen

Malene Vestergaard Sørensen
chefrådgiver
Center for Forhandling, Aftaler og Overenskomster

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

T 35 29 82 43
E mvs@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til
regioner@regioner.dk

www.regioner.dk

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: sav@uim.dk og integration@uim.dk

28. februar 2020

J.nr. 2020-11-0362
Dok.nr. 182708
Sagsbehandler
Asta Sprogøe
Billmann

Høring over udkast til forslag til ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.)

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk

CVR 11883729

1. Ved brev af 4. februar 2020 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ikke i høringen nærmere angivet, hvor i udkastet der måtte være forhold af betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger. Datatilsynet har imidlertid følgende bemærkninger til udkastet:

2. Indhentelse af dokumentation i forbindelse med vurdering af, om fravær er berettiget i forhold til krav om tilbagebetaling af depositum

Det foreslås i lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om depositum for deltagelse i danskundervisning for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. (såkaldte S-kursister), herunder om opkrævning og tilbagebetaling, og afregning med den henvisende kommunalbestyrelse.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget pkt 2.5, at bemyndigelsen bl.a. vil blive anvendt til at definere berettiget fravær i forhold til krav om tilbagebetaling af depositum. Det foreslås i den forbindelse at anvende den definition af berettiget fravær, der i dag gælder vedrørende mulighed for forlængelse af danskuddannelsen, jf. § 6, stk. 1, nr. 1-4, i bekendtgørelse om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., hvorefter berettiget fravær bl.a. omfatter sygdom, traumer, handicap og pasning af nærtstående. Det fremgår videre, at der vil blive stillet krav om, at fraværet dokumenteres.

Datatilsynet skal henlede ministeriets opmærksom på, at i det omfang, der behandles særlige kategorier af oplysninger, herunder helbredsoplysninger, om kursister eller om pårørende til kursister, vil sådanne oplysninger som udgangspunkt være omfattet af forbuddet mod behandling af sådanne oplysninger efter databeskyttelsesforordningens¹ artikel 9, stk. 1. Den dataansvarlige skal derfor kunne identificere en undtagelse til dette forbud i enten forordningens artikel 9, stk. 2, eller bestemmelser, der gennemfører forordningens artikel 9, og endvidere

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF.

kunne identificere et lovligt grundlag for behandling i forordningens artikel 6. Hertil kommer principperne for behandling af personoplysninger i databeskyttelsesforordningens artikel 5, der altid skal være opfyldt.

Datatilsynet skal henstille, at Udlændinge- og Integrationsministeriet beskriver dette nærmere i lovforslaget og bl.a. forholder sig til med hvilken hjemmel i databeskyttelsesforordningen, der kan ske behandling af de pågældende personoplysninger.

Datatilsynet forudsætter desuden at blive hørt i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen og lignende generelle retsfor skrifter i medfør af lovforslaget, hvis disse vil have betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, jf. databeskyttelseslovens § 28.

3. Bemyndigelse til udbydere af danskuddannelser kan træffe afgørelser om tilbagebetaling af depositum

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, pkt. 2.5, at:

"Kommunalbestyrelsen kan bemyndige den udbyder af danskuddannelse, som kommunen har indgået en driftsaftale med, jf. danskuddannelseslovens § 10, stk. 3, til at træffe afgørelse om tilbagebetaling af depositum."

Det står ikke Datatilsynet klart, om udbydere af danskuddannelsers varetagelse af alle eller udvalgte opgaver vedrørende tilbagebetaling af depositum udgør en databehandlerkonstruktion. Datatilsynet henstiller, at Udlændinge- og Integrationsministeriet afklarer og beskriver dette nærmere i lovforslagets bemærkninger.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Asta Sprogøe

Til: Sara Viskum (sav@uim.dk)
Fra: Dansk Folkeoplysnings Samråd - DFS (dfs@dfs.dk)
Titel: SV: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Sendt: 07-02-2020 11:57:16

Kære Sara,

Tak for den tilsendte høring. DFS har ingen kommentarer til lovforslaget.

Alt godt,

Carolina Magdalene Maier

Fra: Sara Viskum <sav@uim.dk>

Sendt: 4. februar 2020 16:08

Til: infoa2b@a2b.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; amnesty@amnesty.dk; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; aof@aof-danmark.dk; ae@ae.dk; pote@atp.dk; pote@atp.dk; dku-ni@dkuni.dk; Kristian Bak <KBA@star.dk>; Carina Christiansen <cac@star.dk>; bkf@bkchefer.dk; da@da.dk; hoerings-sager@danskerhverv.dk; drc@drc.ngo; Eva.singer@drc.dk; DFS <dfs@dfs.dk>; di@di.dk; dh@handicap.dk; formand@retspolitik.dk; info@rodekors.dk; ds-sikker@socialraadgiverne.dk; mfk@danskeadvokater.dk; mail@danskeadvokater.dk; regioner@regioner.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; sekretariat@dedanskesprogcentre.dk; dch@dch.dk; info@dignityinstitute.dk; neh@advokatnehansen.dk; sekretariat@etniskung.dk; fh@fho.dk; post@familieretshuset.dk; fa@fanet.dk; foa@foa.dk; Tine Sahlgren <ts@fof.dk>; FOF <info@fof.dk>; Fora <info@fora.dk>; Christian Legarth <hej@friefagskoler.dk>; fsd@socialchefforeningen.dk; fld@fld.nu; emlar@statsforvaltningen.dk; jl@nhglaw.dk; Info - Frivilligrådet <Info@frivilligraadet.dk>; postma-ster@indvanderraadgivningen.dk; info@humanrights.dk; in-fo@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; sikkermail@bdo.dk; LOF <lof@lof.dk>; sikkerlc@skaf-net.dk; Fora <info@fora.dk>; Tine Sahlgren <ts@fof.dk>; psf@psf.nu; prosa@prosa.dk; vnn@provest.dk; formand@retspolitik.dk; INFO@RIGSREVISIONEN.DK; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter <rem@siri.dk>; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; info@uddannelsesforbundet.dk; udl@udl.dk; swest@unhcr.org; danmark@unhcr.org; SMV@SMVdanmark.dk; UVM - Rådet for Voksen- og Efteruddannelse <VEU-raadet@uvm.dk>; info@aegteskabudengraenser.dk; mail@UCplus.dk

Cc: Sara Viskum <sav@uim.dk>

Emne: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Udlændinge- og Integrationsministeriet sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.) i høring.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest den 2. marts 2020.

Bemærkningerne skal sendes til sav@uim.dk og integration@uim.dk

Med venlig hilsen

Sara Viskum

Integrationskontoret

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Direkte telefon: 61800019

Til: Sara Viskum (sav@uim.dk), Integration (Integration@uim.dk)
Cc: Nadeem Farooq (nfa@fanet.dk)
Fra: David Luxhøj-Pedersen (dlp@fanet.dk)
Titel: Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.)
Sendt: 27-02-2020 14:16:26

Til Sara Viskum

FA takker for muligheden for at afgive høringssvar.

FA ser positivt på den forslåede ændring af loven, idet ændringen medfører, at udenlandske arbejdstagere får bedre vilkår for at integrere sig i samfundet.

Det medfører, at det bliver nemmere for arbejdsgiverne at tiltrække og fastholde udenlandsk arbejdskraft.

Med venlig hilsen

David Luxhøj-Pedersen
Stud.jur
dlp@fanet.dk

Telefon: +45 3391 4700
Direkte: +45 3338 1623

Amaliegade 7
1256 København K



Besøg os på www.fanet.dk og abonnér på vores.nyhedsmail

Til: Sara Viskum (sav@uim.dk), Integration (Integration@uim.dk)
Fra: 19kontor@rigsrevisionen.dk (19kontor@rigsrevisionen.dk)
Titel: SV: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Sendt: 20-02-2020 08:49:14

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 4. februar 2020 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget og kan konstatere, at det ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiasen
Ledelsessekretariatet



Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir.+45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Fra: Sara Viskum <sav@uim.dk>

Sendt: 4. februar 2020 16:08

Til: infoa2b@a2b.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; amnesty@amnesty.dk; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; aof@aof-danmark.dk; ae@ae.dk; pote@atp.dk; pote@atp.dk; dku-ni@dkuni.dk; Kristian Bak <KBA@star.dk>; Carina Christiansen <cac@star.dk>; bkf@bkchefer.dk; da@da.dk; hoerings-sager@danskerhverv.dk; drc@drc.ngo; Eva.singer@drc.dk; dfs@dfs.dk; di@di.dk; dh@handicap.dk; formand@retspolitik.dk; info@rodekors.dk; ds-sikker@socialraadgiverne.dk; mfk@danskeadvokater.dk; mail@danskeadvokater.dk; regioner@regioner.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; sekretariat@dedanskesprogcentre.dk; dch@dch.dk; info@dignityinstitute.dk; neh@advokatnehansen.dk; sekretariat@etniskung.dk; fh@fho.dk; post@familieretshuset.dk; fa@fanet.dk; foa@foa.dk; ts@fof.dk; info@fof.dk; info@fora.dk; hej@friefagskoler.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; fld@fld.nu; emlar@statsforvaltningen.dk; jl@nhglaw.dk; Info - Frivilligrådet <Info@frivilligraadet.dk>; postma-ster@indvandrerraadgivningen.dk; info@humanrights.dk; in-fo@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; sikkermail@bdo.dk; lof@lof.dk; sikkerlc@skaf-net.dk; info@fora.dk; ts@fof.dk; psf@psf.nu; prosa@prosa.dk; vnn@provest.dk; formand@retspolitik.dk; Rigsrevisionen <info@rigsrevisionen.dk>; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter <rem@siri.dk>; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; info@uddannelsesforbundet.dk; udl@udl.dk; swest@unhcr.org; danmark@unhcr.org; SMV@SMVdanmark.dk; UVM - Rådet for Voksen- og Efteruddannelse <VEU-raadet@uvm.dk>; info@aegteskabudengraenser.dk; mail@UCplus.dk

Cc: Sara Viskum <sav@uim.dk>

Emne: Høring: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Udlændinge- og Integrationsministeriet sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.) i høring.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest den 2. marts 2020.

Bemærkningerne skal sendes til sav@uim.dk og integration@uim.dk

Med venlig hilsen
Sara Viskum



Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

HØRINGSSVAR

Dato: 24. februar 2020

Kontor: Sekretariatet

Sagsbeh.: MNS

Forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.)

Hermed fremsendes Rådet for Etniske Minoriteters hørings svar på ovenstående.

Rådet for Etniske Minoriteter ser med tilfredshed på, at deltagerbetalingen på danskuddannelserne bliver afskaffet for S-kursister, da vi mener, at det at kunne mestre det danske sprog er et af de vigtigste parametre for en god integration. Afskaffelsen af deltagerbetalingen skaber mulighed for, at så mange som muligt kan lære dansk og dermed føle, at det er lettere at blive en del af det danske samfund.

Dertil kan afskaffelsen af deltagerbetalingen på danskuddannelserne være med til at fastholde udenlandsk arbejdskraft i danske virksomheder, da der ikke længere er den hindring, at de udenlandske arbejdstagere skal betale danskuddannelsen selv.

Lovforslaget træder i kraft d. 1. juli 2020. Rådet havde gerne set, at lovforslaget var trådt i kraft tidligere, af hensyn til både sprogcentre og interesserede kursister.

Med venlig hilsen

Halima El Abassi

Forkvinde for Rådet for Etniske Minoriteter

Om uddannelse af undervisere ved danskuddannelserne

DAV – uddannelsen i undervisning i dansk som andet sprog:

Hvis en sprogskole skal ansætte en ny underviser i f.eks. september, skal underviseren være bachelorer i et sprogfag eller være læreruddannet med dansk som linjefag. Ud over dette skal underviseren have gennemført DAV-uddannelsen: "Uddannelse i undervisning i dansk som andet sprog".

Da DAV uddannelsen normalt gennemføres efter ansættelsen på en sprogskole, er der i den gældende bekendtgørelses afsnit om lærer kvalifikationer åbnet op for, at en underviser som har grundforudsætningerne i orden, kan undervise på danskuddannelsen hvis han/hun er "optaget" på DAV uddannelsen.

DAV uddannelsen gennemføres på en professionshøjskoler eller på et universitet. Man kan normalt ansøge om optagelse i december og maj og man får besked om optagelse i januar og juni. Det er dog en forudsætning for "optagelse" at der er et tilstrækkeligt antal kvalificerede ansøgere for at holdet oprettes.

Dvs. hvis en sprogskole har behov for at ansætte en ny underviser i september, må denne underviser ikke undervise, før der er modtaget et brev om optagelse på DAV uddannelsen i januar, dog kun under forudsætning af at holdet oprettes.

Det giver helt umulige arbejdsforhold for sprogskolerne. Heldigvis foregår der mange steder en vis civil ulydighed, som de tilsynsførende i kommunerne ser gennem fingrene med.

I undervisningsministeriet regi har man lignende tillægsuddannelse på diplom niveau, på blandt andet AMU- og EUD-områderne. Her har man valgt en løsning, som kan fungere i praksis.

Hvor man på danskuddannelsen skal være optaget på DAV, før man får ret til at undervise i op til 3 år, hvor man så skal have afsluttet sin DAV-uddannelse, så er kravet på AMU og EUD, at en underviser skal have afsluttet sin pædagogiske diplomuddannelse senest 4 år efter ansættelsen.

Kravet om en dansklærers DAV-uddannelse bør tilrettes, så det kan fungere i den praktiske verden. I bekendtgørelsen bør stå, at en underviser på danskuddannelsen ud over basiskvalifikationerne skal gennemføre DAV-uddannelsen, og at underviseren skal være optaget på DAV senest et år efter ansættelsen, og at DAV-uddannelsen skal være afsluttet senest 3 år derefter. Så kommer det hele til at fungere.

BEK nr 1223 af 22/11/2019 om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.
Kapitel 7

Lærerkvalifikationer m.v.

§ 24. Lærere, der varetager danskuddannelse for voksne udlændinge, skal

- 1) have gennemført uddannelsen i henhold til bekendtgørelse om uddannelsen til underviser i dansk som andetsprog for voksne,
- 2) være optaget på den i nr. 1, nævnte uddannelse, jf. dog stk. 2, eller
- 3) være godkendt af en skoleansvarlig myndighed som lærer ved dansk som andetsprog for voksne indvandrere før 1. august 1998.

Stk. 2. Lærere, der er optaget på uddannelsen til underviser i dansk som andetsprog, jf. stk. 1, nr. 2, kan varetage undervisning i henhold til danskuddannelsesloven i indtil tre år efter optagelse på uddannelsen. Styrelsen for International Rekruttering og Integration kan i særlige tilfælde dispensere fra treårsfristen.

Lærerkvalifikationer

§ 14. Den godkendte udbyder af arbejdsmarkedsuddannelse har ansvaret for lærernes kvalifikationer og for, at lærerne gennemfører den nødvendige kvalificering, herunder for tilrettelæggelse af pædagogisk praktisk vejledning for lærere, der følger pædagogisk uddannelse, jf. stk. 3.

Stk. 2. Lærere, der underviser på arbejdsmarkedsuddannelse, skal som minimum have kvalifikationer, som normalt inden for deres faglige område svarer til erhvervsuddannelsesniveau, samt ved ansættelsen herudover mindst 3 års relevant og tidssvarende erhvervs erfaring.

Stk. 3. Læreren skal have eller senest efter 4 år som underviser på arbejdsmarkedsuddannelse have opnået pædagogiske kvalifikationer målrettet undervisning af voksne mindst svarende til niveauet i en pædagogisk diplomuddannelse. For lærere ansat før den 1. juli 2013 er fristen dog 6 år. En lærer ansat før den 17. januar 2010 kan dog i stedet have pædagogiske kvalifikationer målrettet undervisning af voksne mindst svarende til niveauet i den pædagogiske uddannelse (pædagogikum) efter bekendtgørelse nr. 677 af 12. juli 1996 om den pædagogiske uddannelse af lærere ved erhvervsskolerne (Pædagogikum). I almindelighed påbegynder læreren relevant uddannelse senest et år efter at være begyndt at undervise.

Jakob Thykier
Direktør
UCplus

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

Familieretshuset
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Telefon: 7256 7000
Skriv til os via borger.dk
www.familieretshuset.dk

EAN-Nr. 5798000362222

Svar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk-uddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Dato:
10-02-2020

Lovforslaget vedrører ikke Familieretshusets ressort.

Direktion

Vi har derfor ingen bemærkninger.

Sagsbehandler:
Sandra Rieder Snitgaard

Med venlig hilsen



Sandra Rieder Snitgaard
Chefsekretær

Hillerød, 22. februar 2020

Høringsvar til:

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

FLD siger tak for at blive hørt ift. forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Ledelse af danskuddannelsesområdet har gennem de sidste år været en opgave ud over det sædvanlige. Det har været en omfattende opgave at drive et sprogcenter med tilpasninger til de vilkår, verdenssituationen og politiske beslutninger har sat.

Vi hilser derfor velkommen, at der nu er forslag om, at deltagerbetalingen for S-kursister fjernes. Vi havde dog gerne set, at det kunne blive før d. 1. juli, da der kan være bekymring for, at foråret byder på et dyk i aktivitetsniveauet, fordi S-kursisterne afventer fjernelse af deltagergebyret, hvilket giver nogle udfordrende rammer for fornuftig økonomistyring.

Derudover har vi følgende bemærkninger til lovforslaget:

Vi er fra FLDs side betænkelige ved, at bemyndigelsen til at afgøre, om fravær er berettiget eller uberettiget, kan overføres til sprogcenteret. Vi finder, at det er en uheldig sammenblanding, at sprogcentre både skal være en undervisningsinstitution og et myndighedsorgan.

Det bør fremgå klart i lovteksten, om der skal betales og afregnes depositum for hvert modul.

Arbejde bør være en berettiget fraværsårsag. S-kursister kan være forhindret i at møde til undervisning pga. deres arbejde.

Slutteligt vil vi inderligt opfordre til, at der laves enkle og klare regler for administration af det nye depositum.

Venlig hilsen

Hanne Lohmann

Formand for FLD

Hørings svar i forbindelse med udkast til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

I HK HANDEL har vi læst udkastet til forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. og selvom forslaget bevæger sig på et meget overordnet og generelt plan, ønsker vi, herfra at kaste en opmærksomhed på nogle punkter som vi finder bekymringsværdige, i det indhold og konsekvens af denne lov vil påvirke mange af de mennesker der hver eneste dag møder som virksomhedspraktikanter i detailbranchen. På baggrund af dette tillader vi os derfor at henvende os til jer selvom vi ikke er direkte høringsberettiget i den konkrete sag.

- At kunne forstå, tale og skrive dansk, er en forudsætning for at kunne integreres i det danske samfund, når dette er forbundet med en udgift til et depositum der svarer til op i mod 33 % af en integrationsydelse kan vi frygte at dette i sig selv er en barriere for nogle af dem, der har allermost brug for undervisningen.
- Danskundervisning må siges at være så elementært, at det burde være et tilbud til alle, uden at social status og økonomi er en forudsætning. Derfor kan man diskutere om det ikke burde

ligge som et statsstøttet uddannelses tilbud der ikke er afhængigt af måltal og økonomi i kommunerne.

- Danskundervisning og dermed at lære det danske sprog er en faktor for job og selvforsørgelse, derfor er det bekymrende, at det er og fortsat bliver op til den enkelte kommune at indgå aftaler og varetage administration af depositum mm. Ligeledes vil det som vi læser lovforslaget være op til den enkelte kommune om de betaler depositummet for den enkelte borger.
- Debatten om den sociale kontrol af kvinder, der ikke må arbejde, er endnu et eksempel på hvor vigtigt det er at ingen er afhængig af økonomi for at kunne integreres i samfundet, nu kan man undre sig over, hvorfor HK HANDEL blander sig i den debat, men det gør vi fordi at mange af disse kvinder bliver sendt ud blandt vores medlemmer i detailbranchen i virksomhedspraktikker og de får sjældent en ordinær ansættelse.
- Vi har nu af flere omgange kunnet følge historier i medierne omhandlende virksomhedspraktikanter og det er dem vi fra HK HANDELS side frygter der kan komme i klemme her. Mange af dem sendes fra en virksomhedspraktik til en anden, og en af selektionskravene er om de taler tilstrækkeligt godt dansk. Dette forslag til ændring af lovgivningen hjælper ikke dem. De bliver fastholdt hvor de er og så længe der ikke påhviler virksomheder og jobcentre et lovmæssigt ansvar om også at varetage kvalificeret undervisning i det danske sprog, så er de overladt til tilfældighederne lige gyldigt om der er depositum og eller deltagergebyrer. Med et land hvor værdier som lige adgang til



uddannelse altid har været essentielt mener vi også at man skal sikre alle lige adgang til integration og dermed mulighed for selvforsørgelse.

HK HANDEL

Maria Durhuus

Politisk Rådgiver

Udlændinge- og Integrationsministeriet
sav@uim.dk og integration@uim.dk

Ledernes høringssvar til lovforslag om ændring af lov om dansk-uddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.)

København
den 2. marts 2020

Lederne har den 5. februar 2020 modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Med lovforslaget afskaffes deltagerbetalingen for S-kursister (udenlandske arbejdstagere, studerende m.v.), og depositummet forhøjes fra 1.250 kr. pr. modul til 2.000 kr. pr. modul. Samtidig skærpes kravene til tilbagebetaling af depositummet ved uberettiget fravær.

Lederne støtter lovforslaget. Afskaffelsen af deltagergebyret for S-kursister vil betyde, at flere gennemfører danskundervisningen. Det vil bidrage til, at vi kan fastholde mere udenlandsk arbejdskraft i Danmark, hvilket der er behov for.

Det er endvidere positivt, at depositummet hæves som foreslået, og at kravene til tilbagebetaling af depositummet ved uberettiget fravær skærpes. Det kan medvirke til at øge kursisternes motivation til at gennemføre danskundervisningen.

Lederne finder, at det er vigtigt, at de regler, der skal fastsættes i forbindelse med skærpelsen af kravene til tilbagebetalingen af depositummet, bliver enkle og lette at administrere.

Med venlig hilsen



Kim Møller Laursen

Lederne

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283
Mail lederne@lederne.dk
www.lederne.dk

20. november 2020

Udlændinge- og Integrationsministeriet

sav@uim.dk

integration@uim.dk

Bemærkninger til høringsudkast til lovforslag om ændring af danskuddannelsesloven (afskaffelse af deltagerbetaling m.v.)

BIRconsult ønsker hermed at fremsende bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag, som Udlændinge- og Integrationsministeriet har sendt i høring den 3. februar 2020 med frist for bemærkninger den 2. marts 2020.

Lovforslaget er en udmøntning af den del af finanslovsaftalen for 2020, der omhandler danskuddannelser. Aftalen omfatter følgende tre punkter:

1. Afskaffelse af deltagerbetaling på 2.000 kr. pr. modul for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl.
2. Forhøjelse af depositum fra 1.250 kr. til 2.000 kr.
3. Skærpelse af regler om tilbagebetaling af depositum ved uberettiget fravær.

Generelt om lovforslaget

BIRconsult har ikke bemærkninger til de to første punkter. Det følgende vedrører således alene forslaget om indførelse af regler for at reducere eller afskære en kursist fra at få depositum tilbagebetalt.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at "Ministeriet lægger vægt på, at implementeringen af danskuddannelserne skal være enkel at administrere". Det lever lovforslaget ikke op til. Tværtimod vil det medføre et omfattende administrativt merarbejde for både sprogcentre og kommuner angiveligt begrundet ud fra et formål om at begrænse fravær fra undervisningen. Sandsynligheden for at forslaget om de skærpede regler og opbygningen af nye arbejdsgange vil have effekt på fremmødet er imidlertid højst tvivlsomt set i lyset af erfaringerne fra andre incitament, der de senere år har været indført på området.

Selvforsørgende kursister har en aktiv og travl hverdag på arbejde eller i uddannelse

Når der ikke er proportionalitet mellem indførelse af et stort administrativt merarbejde og den begrænsede effekt heraf, synes det at bero på følgende forhold:

Lovgivningens kontrol- og sanktionsbestemmelser tager udgangspunkt i bestemmelser, der synes at være målrettet integrationskursister og ydelsesmodtagere, der har pligt til at deltage i undervisningen. S-kursister, som dette lovforslag vedrører, er selvforsørgende og aktive borgere på arbejdsmarkedet eller i uddannelsessystemet og har en travl hverdag som tilfældet er for de fleste voksne, der arbejder eller studerer.

Den travle hverdag betyder for S-kursister at deltagelse i danskundervisning skal presses ind i forhold til de andre aktiviteter, som skal klares i forhold til arbejdspress på job, tjenesterejser, eksamenslæsning, ferie med familien osv. En række af de senere års tiltag i form af indførelse af depositum, klippekort og deltagerbetaling har bygget på en underliggende præmis om, at kursisterne ikke selv er interesseret i at lære dansk og derfor er det nødvendigt med særlige incitamenter for at få dem til det. Langt de fleste vil gerne lære dansk, men kommer som andre i situationer, hvor tiden ikke slår til, og hvor man ikke kan være to steder på én gang.

De nye sanktionsbestemmelser vil med stor sandsynlighed ikke have effekt

I 2019 lavede tilsynet med danskuddannelser i Københavns Kommune en undersøgelse af fraværet blandt selvforsørgede i 2017-19. Den viste klart, at hverken klippekort eller deltagerbetaling havde en effekt på fraværsfrekvensen. Tværtimod steg fraværet et par procentpoint. Når så kraftige redskaber som klippekortmodel med afgrænset tid til hvert modul og deltagerbetaling ikke har haft effekt, så er der ingen grund til at tro, at det vil påvirke adfærden hos S-kursister, at de måske risikerer at få et lidt mindre depositum tilbage flere år ud i fremtiden, når de ophører med undervisning.

De administrative konsekvenser er omfattende og i praksis vanskelige at gennemføre

Med lovforslaget foreslås det

- at der efter hvert modul skal foretages en vurdering af, om depositum skal nedsættes eller bortfalde, hvis kursisten har været mere end 6 måneder om at bestå modultesten og har et højt uberettiget fravær
- at vurderingen kan foretages af kommunen på baggrund af indberetning fra udbyder eller af udbyder selv, hvis kommunen har delegeret opgaven om vurdering til udbyderen
- at kursisten skal kunne påklage afgørelsen til kommunen, hvis denne er foretaget af udbyderen
- at udbyderen skal overføre det reducerede eller bortfaldne depositum til kommunen, hvis der er truffet afgørelse om reduktion eller bortfald.

Bemærkningerne i lovforslaget forholder sig ikke til spørgsmålet om, hvorvidt der skal ske partshøring af borgeren.

Bemærkninger

Bestemmelsen om 6 måneder betyder indførelse af en ny tidsdimension i forhold til klippekortets tidsperioder for beståelse af et modul, som kan variere fra 4-9 måneder

afhængigt af modul. Det er uhensigtsmæssigt, idet det giver ekstra arbejde for sprogcentret og vil være svært at forstå for kursisten. Danskuddannelserne er i øjeblikket ved at blive evalueret og vil forhåbentligt føre til en afskaffelse af hele klippekortmodellen, som i sin udmøntning har vist sig at give mange problemer. Det vil være uhensigtsmæssigt med to forskellige tidsparametre og det skal derfor foreslås, at der enten sker en tilpasning til de tidsperioder, der er gældende efter klippekortmodellen eller – bedre endnu – at hele den del af lovforslaget, der vedrører implementering af regler om depositum udskydes til de lovændringer, der måtte komme som opfølgning på evalueringen af loven.

Det forhold, at en kommune kan vælge, om den enten selv vil foretage vurdering af om depositum skal nedsættes eller bortfalde eller kommunen vil delegerede opgaven helt eller delvist til udbydere, vil kunne medføre nærmest uoverskuelige konsekvenser i praksis for de udbydere, der har kursister fra mange forskellige kommuner. De vil i så fald løbende skulle holde styr på, hvilke kommuner der selv vil foretage vurderingen og hvilke kommuner, der har delegeret opgaven helt eller delvist til udbydere.

En kursist, der i dag ønsker at få tilbagebetalt sit depositum har efter bekendtgørelsen ret til at få det udbetalt senest efter 1 måned, hvis ellers betingelserne er opfyldt. Det vil i praksis kunne være vanskeligt at nå, hvis der efter afslutning af modul først skal foretages en vurdering om størrelsen af det depositum der skal betales tilbage, evt. tid til at påklage afgørelsen eller evt. gennemføres en partshøring.

Den foreslåede bestemmelse om, at udbyder skal overføre depositum til kommunen, når der er truffet afgørelse om, at et depositum ikke eller kun delvis skal betales tilbage, er uklar. Betyder det fx, at hvis der er truffet afgørelse om at tilbagebetaling skal reduceres fx med 250 kr., fordi kursisten har været for længe om modul 2 og haft stort fravær, så skal udbyder overføre 1.750 kr. til kommunen? Eller kun 250 kr.? Og hvad så, hvis der også skal ske en reduktion efter modul 4? Det er svært at se begrundelsen for denne bestemmelse og det foreslås, at depositum administreres af sprogcentret, indtil kursisten er færdig med sin danskuddannelse eller ophører, hvorefter depositum tilbagebetales i det omfang, kursisten fortsat har et beløb til gode. Helt eller delvist depositum, som ikke tilbagebetales, overføres til kommunen.

Berettiget fravær

Med lovforslaget lægges der op til, at udbyder og kommune fremover skal kunne skelne mellem berettiget og uberettiget fravær. I bemærkningerne fremgår det, at berettiget fravær vil blive baseret på den definition af berettiget fravær som i dag fremgår af forlængelsesbestemmelserne i bekendtgørelsens § 6, stk. 1, nr. 1-4.

Hermed henvises der til forlængelsesbestemmelserne for I-kursister og altså ikke bestemmelser, som er gældende for S-kursister. Man kan selvfølgelig godt argumentere for, at de bestemmelser godt kan anvendes i forhold til depositumreglerne for S-kursister, men spørgsmålet er, om det giver mening. Forlængelsesbestemmelserne vedrører situationer, hvor kursisten ikke er til undervisning i en længere periode fx som

følge af barsel. I disse tilfælde vil det være naturligt at udbyder registrerer, at kursisten holder pause og dermed ikke medregnes i opgørelsen af fravær overhovedet. I øvrigt kan man vel forestille sig fravær, som kan være yderst berettiget, men ikke anerkendes som berettiget: hvis kursisten er på tjenesterejse, hvis kursisten har skiftende arbejdstider, hvis der er forældremøde på barnets skole, hvis familien holder ferie, hvis den studerende er til eksamen osv.

Sammenfatning

De foreslåede sanktionsbestemmelser er på den ene side komplicerede, uklare og administrativt krævende og på den anden side vil de med stor sandsynlighed ikke have den store effekt om nogen overhovedet. Der kan desuden være grund til at frygte, at for mange kommuner vil det simpelthen ikke være muligt at omsætte reglerne i praksis.

Forslag

BIRconsult skal derfor anbefale, at der tænkes forfra og implementering af regler om tilbagebetaling af depositum udskydes til efter afslutning af den igangværende evaluering af danskuddannelsesloven. Hvis lovforslaget i dets nuværende form gennemføres, så har man desværre allerede et tema for justering næste gang, der skal ændres på danskuddannelsesloven.

Hvis det ikke kan lade sig gøre, da finanslovsaftalen binder så meget, så der skal ske en implementering af den her og nu, så bør det gøres meget mere simpelt. Et forslag kunne være:

- Se bort fra en skelnen mellem berettiget og uberettiget fravær, idet kursister med barsel, længerevarende sygdom registreres med pause hos udbyder og dermed ikke tæller med i fraværet
- Indfør én og kun én grænse for, hvornår der er for meget fravær ved gennemførelse af et modul, der går udover den tidsperiode, der gælder for et klip fx et krav om fremmøde på mindst 70 pct.
- Reducér tilbagebetaling af depositum med halvdelen ved for meget fravær på et modul, dvs. mere end 30 pct.
- Hvis der er for meget fravær, dvs. mere end 30 pct. på mere end ét modul, så bortfalder depositum helt
- Lad udbyder administrere depositumordningen

Om BIRconsult

BIRconsult er en konsulenttjeneste med Birger Mortensen som indehaver. BIRconsult, er uafhængig af interesser og har til formål at yde rådgivning og vejledning til kommuner om integration og danskuddannelser. BIRconsult har bl.a. oprettet netværk for kommunale medarbejdere på danskuddannelsesområdet, afholder lovkurser og varetager konsulentopgaver for enkeltkommuner.

Mobile: 23263872. Mail: birgermortensen@gmail.com. Web: www.birconsult.dk. CVR: 39531542