



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Samråd i Folketingets Udvalg for Landdistrikter og Øer d. 7. november om bredbåndsdækning

Center

Center for Klimaneutralt
Danmark

Team

Data, digitalisering og tele

Dato

28. oktober 2019

J nr. 2019-3683

/ PEMAD

Samrådsspørgsmål A

I Folketingets Udvalg for Landdistrikter og Øer har Thomas Danielsen (V), Peter Juel-Jensen (V) og Christoffer Aagaard Melson (V) stillet ministeren følgende samrådsspørgsmål A:

Samrådsspørgsmål A:

"Hvordan vil ministeren sikre bedre bredbåndsdækning i alle dele af landet, når nu bredbåndspuljen ikke videreføres i regeringens finanslovsforslag for 2020?"



Ministerens svartale:

[Det talte ord gælder]

Tak for et godt spørgsmål som giver lejlighed til at diskutere en sag, som jeg synes er vigtig; nemlig hvordan vi sikrer bredbånd til alle i Danmark.

Først vil jeg godt understrege, at regeringen selvfølgelig lægger vægt på, at der er god mobil- og bredbåndsdækning i hele landet.

Det er vigtigt for vækst og udvikling, og det er vigtigt for den grønne omstilling.

Vi står således grundlæggende samme sted som spørgerne, fornemmer jeg. Og det er mit håb, at vi gennem forligskredsen også finder frem til en fælles strategi for, hvordan vi kan gøre det endnu bedre, end vi gør det i dag. Og det vender jeg tilbage til lidt senere.

Der er to led i samrådsspørgsmålet. Det første led handler om at sikre bredbåndsdækning i alle dele af landet. Det andet led handler mere specifikt om bredbåndspuljen.

[Indledende om bredbåndsmålsætningen]

Danmark har en national målsætning om, at alle boliger og virksomheder senest i 2020 skal have adgang til en bredbåndsforbindelse med en hastighed på mindst 100 Mbit/s download samt 30 Mbit/s upload, og at der skal være adgang til god mobiltelefoni i hele landet.



Hvor langt er vi så fra at nå den målsætning? Hvor er vi nu, og hvor langt vil vi være ved udgangen af 2020?

I dag har 93 pct. af alle boliger og virksomheder på landsplan adgang til bredbånd med 100 Mbit/s upload og 30 Mbit/s download.

Dækningen er bedst i Region Syddanmark med 96 pct. Derefter følger Region Midtjylland og Region Hovedstaden med 94 pct. Region Sjælland er den region, der har de største udfordringer med at få god bredbåndsdækning til alle boliger og virksomheder. Her er dækningen desværre kun 87 pct.

[Udviklingen i bredbåndsdækningen]

Hvis vi ser på udviklingen i bredbåndsdækningen, så er det sådan, at dækningen med hurtigt bredbånd løbende bliver bedre - heldigvis. Fra 2015 til nu er dækningen med hastigheder på mindst 100/30 Mbit/s steget fra 82 til 93 pct. på landsplan.

Stigningen skyldes ikke mindst markedsbaseret udrulning. Men bredbåndspuljen har bestemt også ydet et godt bidrag.

Det går altså fremad, men vi er ikke i mål endnu.



Hvor stor er så restgruppen, altså adresser med en bolig eller virksomhed, der ikke har adgang til mindst 100/30 Mbit/s?

Og hvordan kan vi forvente, den udvikler sig de kommende år?

I dag er der ca. 157.000 adresser med en bolig eller virksomhed, der ikke har adgang til hurtigt bredbånd.

Energistyrelsen har estimeret, hvordan det vil udvikle sig de kommende år. Og jeg vil gerne understrege, at det er lavet med alle mulige forbehold, som den slags estimerer jo nødvendigvis må være. Vi taler om udviklingen på et privat marked, hvor virksomhedernes beslutninger og udrulningsplaner afhænger af mange faktorer, som jo selvfølgelig hurtigt kan ændre sig.

Med alle disse forbehold har Energistyrelsen dog estimeret, at der i 2020 vil være mellem 110.000 og 140.000 adresser i restgruppen.

Restgruppen vil derefter fortsætte med at falde år for år.

Ser vi frem mod 2023, estimerer Energistyrelsen, at restgruppen vil være mellem 20.000 og 90.000 adresser.

På trods af denne udvikling tror jeg dog ikke, at vi kan forvente, at den markedsbaserede udrulning kan skaffe god dækning til hele restgruppen. Det



gælder i særdeleshed i tyndt befolkede og afsides beliggende områder, hvor der er langt mellem adresserne, og hvor der derfor er store omkostninger forbundet med at udrulle bredbåndsinfrastruktur til alle.

[Regeringens udgangspunkt]

Der findes ingen nemme eller simple løsninger med hensyn til at nå den målsætning, vi gerne vil nå. Men det vigtigste bidrag, vi kan give politisk, er utvivlsomt at støtte op om den markedsbaserede udrulning. Telebranchen investerer i disse år omkring 7 mia. kr. om året i bedre mobil- og bredbåndsdækning. Det er selvfølgelig beløb, vi hverken kan eller skal matche med offentlige støttekroner.

Teleforliget, som er indgået af alle partier – på nær Nye Borgerlige, som jo kan siges at være lovligt undskyldt - handler netop om, hvordan vi sørger for attraktive rammevilkår for telebranchen, så der fortsat bliver investeret i nye teknologi og bedre dækning.

Vi synes, at det er en god aftale, der blev lavet sidste år, og regeringens telepolitik tager derfor afsæt i aftalen.

[Bredbåndspuljen]

Jeg vil nu vende mig mod bredbåndspuljen.

Bredbåndspuljen var et initiativ i Aftalen om vækst i hele Danmark, indgået i 2016 mellem V, DF, LA og



K. Der var tale om en forsøgsordning, som skulle løbe i perioden 2016-2019.

Oprindeligt blev der afsat i alt 200 mio. kr. til forsøgsordningen, 80 mio. kr. i 2016 og 40 mio. kr. i hvert af de følgende tre år. Puljen blev dog forøget, så der i alt i årene 2016-2018 er givet tilsagn om tilskud for 280 mio. kr.

Der er i år er indkommet 125 ansøgninger til bredbåndspuljen. Energistyrelsen forventer, at de er færdigbehandlet i slutningen af året. Der er afsat 100 mio. kr. til bredbåndspuljen i 2019, som er det sidste år i forsøgsordningen.

Bredbåndspuljen har bidraget til at skabe dækning i lokalområder, hvor der ikke har været udsigt til, at markedet ville sørge for, at der kom hurtigt bredbånd. For de 280 mio. kr. har 160 lokale bredbåndsprojekter med 12.000 adresser fået bedre og hurtigere bredbånd.

Antallet af adresser, som er kvalificerede til at søge om tilskud fra bredbåndspuljen, er faldet fra cirka 336.000 i 2016 til cirka 130.000 adresser i 2019.

En del af faldet - cirka 30.000 adresser - skyldes justering af ansøgnings-kriterierne i 2018, som har betydet, at det ikke længere er muligt for byzone-adresser i bykommuner at søge om tilskud.

Derudover skyldes en del af udviklingen, at godt 12.000 adresser som tidligere nævnt har fået tilsagn om tilskud fra puljen.



Derudover har puljen givet en afledt effekt i form af en markedsbaseret udrulning, som der ellers ikke var udsigt til. Det skyldes, at man i bestræbelserne på at få bedre dækning lokalt har fået organiseret projekter med så stor opbakning, at projekterne nogle steder er endt med at få tilbudt dækning på kommercielle vilkår.

Omfanget af den afledte effekt kan ikke umiddelbart opgøres. På baggrund af de oplysninger, som Energistyrelsen er i besiddelse af, er det dog styrelsens vurdering, at den afledte effekt som et minimum ligger i samme størrelsesorden som den udrulning, der faktisk gennemføres med tilskud fra puljen.

Den primære årsag til, at en hel del adresser har fået adgang til højere hastigheder, er dog markedsbaseret udrulning. Den danske telebranche investerer som nævnt hvert år omkring 7 mia. kr. i digital infrastruktur.

[Evaluerings af bredbåndspuljen]

Det blev i teleforliget fra sidste år aftalt mellem parterne, at bredbåndspuljen skulle evalueres i 2020. Derfor var der heller ikke umiddelbart afsat midler til bredbåndspuljen i 2020, da regeringen fremlagde sit finanslovsforslag.

Det var der så i øvrigt heller ikke, da den tidligere regering sammen med DF vedtog finansloven for 2019. Den tidligere regering havde i finansloven for 2019 ikke afsat midler til bredbåndspuljen i 2020.



Det er regeringens opfattelse, at hvis der afsættes midler til at fremme bredbåndsdækningen, skal der være en solid og faglig begrundelse for det. Derfor besluttede regeringen at fremskynde evalueringen af bredbåndspuljen, som blev aftalt i teleforliget fra 2018. Og som finansministeren har sagt, såfremt evalueringen er positiv, er regeringen indstillet på at prioritere en forlængelse af puljen. Det kommer til at ske som en del af finanslovsforhandlingerne.

[Bredt funderet strategi]

Herefter vil jeg vende mig til det, der var den første del af spørgsmålet, nemlig hvordan kan vi sikre, at der kommer bredbåndsdækning i alle dele af landet.

Som jeg sagde før, tager regeringens telepolitik afsæt i teleforliget. Det er aftalt, at vi i forligskredsen løbende drøfter, hvad der kan gøres for at fremme god dækning i hele landet.

Jeg ser frem til at tage hul på de drøftelser, når vi holder møde i forligskredsen i næste uge.

Vi kan – som jeg tidligere har nævnt - forvente, at restgruppen af boliger og virksomheder med dårlig bredbåndsdækning reduceres over de kommende 2-3 år som følge af markedsbaseret udrulning.

Bredbåndspuljen har været et godt redskab til at fremme bredbåndsdækningen i tyndt befolkede områder, hvor der ikke er umiddelbart udsigt til god dækning på almindelige kommercielle vilkår. Og det



er sket på en måde, der ikke har udfordret princippet om markedsbaseret udrulning.

Efterhånden som restgruppen bliver mindre, vil en efterspørgselsdrevet pulje som bredbåndspuljen dog næppe være det bedste redskab til at sikre dækning til de sidste adresser. Det må forventes, at disse adresser vil ligge relativt spredt rundt om i lokalområder i hele landet, og at de derfor vil være relativt omkostningstunge at dække.

Som jeg sagde, er der ingen nemme eller simple løsninger. Men det er mit håb, at vi i forligskredsen kan nå frem til en strategi med henblik på at sikre god bredbåndsdækning til alle boliger og virksomheder i Danmark.

[Mulige elementer i strategien]

Som jeg ser det, skal strategien have til formål at sikre dækning med hurtigt bredbånd til flest mulige adresser gennem markedsbaseret udrulning. Kan vi fx finde tiltag, som retter sig mod at understøtte udbydernes indsats for en god dækning til så mange adresser som muligt? Så vil vi være åbne over for det.

Derudover skal det sikres, at der ikke er adresser, som bliver ladt i stikken. Strategien bør derfor også indeholde offentlige tiltag målrettet mod den del af restgruppen, som ikke kan forvente god dækning gennem den markedsbaserede udrulning.

Jeg vil også gerne slå fast, at kommunernes rolle i indsatsen med at fremme bredbåndsdækningen er



vigtig. Som følge af teleforliget er vi i færd med at implementere klare rammer for kommunernes indsats på området.

Lovgivningen kom på plads sidste år, og Energistyrelsen er nu i dialog med kommuner og branche på den ene side og Kommissionen på den anden side for at få en model på plads, som tillader kommunerne at give støtte til udrulning uden at komme i karambolage med statsstøttere reglerne. Jeg ser frem til at orientere forligskredsen nærmere om det arbejde, når vi er klar til det.

I forbindelse med auktioner over frekvensbånd til mobilkommunikation kan der i et vist omfang fastsættes dækningskrav rettet mod områder med meget dårlig dækning.

Sådanne dækningskrav kan give en markant bedre mobildækning (både tale og bredbånd) i underforsynede områder. Det er derfor et nyttigt værktøj at tage i brug.

Men der er grænser for, hvor ambitiøse dækningskrav, der kan stilles, hvis man skal have udbydere til byde på de pågældende frekvenser. Det gælder både i forhold til hastighed og kvalitet og i forhold til det geografiske omfang. Også dette spørgsmål ser jeg frem til at drøfte nærmere med forligskredsen.

Som det fremgår, sidder jeg ikke her i dag med de færdige svar på alle udfordringer.



Det jeg kan sige, er at jeg sammen med forligskredsen vil få analyseret de forskellige muligheder nærmere. Og så er det mit håb, at vi også i fællesskab finder en fælles strategi, der sikrer god bredbåndsdækning til alle boliger og virksomheder i Danmark.

Tak for ordet.